

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

20 MARS 2014

Projet de loi modifiant la loi du 29 mars 2004 concernant la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MME VAN HOOF

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen qui relève de la procédure bicamérale obligatoire a été déposé par le

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

20 MAART 2014

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW VAN HOOF

I. INLEIDING

Dit verplicht bicameraal wetsontwerp werd door de regering op 17 januari 2014 ingediend in de Kamer

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Alain Courtois.**Membres / Leden :**

N-VA	Inge Faes, Frank Boogaerts, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
sp.a	Bert Anciaux, Guy Swennen.
Open Vld	Yoeri Vastersavendts.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Elke Sleurs, Lieve Maes.
Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winkel.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claes, Johan Verstreken.
Dalila Douifi, Jan Roegiers, Fauzaya Talhaoui.
Guido De Padt, Martine Taelman.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.
Bertin Mampaka Mankamba, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2742 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2742 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

gouvernement à la Chambre des représentants le 17 janvier 2014. Celle-ci l'a adopté en séance plénière le 13 mars 2014, par 124 voix contre 1.

Le projet a été transmis le 14 mars 2014 au Sénat, et la commission de la Justice l'a examiné le 20 mars 2014, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

Le présent projet de loi vise à apporter diverses modifications à la loi du 29 mars 2004 concernant la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux, qui régit la coopération de la Belgique avec l'ensemble des juridictions pénales internationales.

Ce projet a été élaboré au sein de la Commission interministérielle de droit humanitaire, organe consultatif du gouvernement pour la mise en œuvre du droit international humanitaire en Belgique.

Il a été adopté à l'unanimité, le 25 février 2014, par la commission de la Justice de la Chambre qui a également approuvé les deux propositions d'amendement technique déposées par le gouvernement.

La loi du 29 mars 2004 a été adoptée il y a près de 10 ans, à la suite de la ratification par la Belgique du Statut de Rome de la Cour pénale internationale, le 28 juin 2000, afin de mettre le droit belge en conformité avec ce Statut et d'organiser la coopération de la Belgique avec la Cour.

À cette occasion, l'ensemble des dispositions concernant la coopération de la Belgique avec les juridictions pénales internationales ont été regroupées dans un même texte de loi (la loi du 22 mars 1996 relative à la reconnaissance du Tribunal international pour l'ex-Yougoslavie et du Tribunal international pour le Rwanda, et à la coopération avec ces Tribunaux a été abrogée et son contenu a été intégré dans un titre III de la loi du 29 mars 2004).

Le 1^{er} juillet 2006, deux nouveaux titres ont été insérés dans la loi du 29 mars 2004 pour organiser la coopération de la Belgique avec le Tribunal spécial pour la Sierra Leone et avec les Chambres extraordinaires au sein des tribunaux Cambodgiens.

Il convient aujourd'hui d'apporter de nouvelles modifications à la loi du 29 mars 2004 pour répondre à trois objectifs spécifiques.

Premièrement, près de dix ans après son entrée en vigueur, la mise en œuvre pratique de la loi a fait apparaître la nécessité d'apporter des modifications

van volksvertegenwoordigers en in de plenaire vergadering van 13 maart 2014 aangenomen met 124 stemmen tegen 1 stem.

Op 14 maart 2014 werd het ontwerp overgenomen aan de Senaat en op 20 maart 2014 besproken in de commissie voor de Justitie, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

Dit ontwerp van wet beoogt verschillende wijzigingen aan te brengen in de wet van 29 maart 2004 betreffende de samenwerking met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen, die de samenwerking van België met alle internationale straftribunalen regelt.

Dit ontwerp is uitgewerkt binnen de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, een adviesorgaan van de regering voor de tenuitvoerlegging van het internationaal humanitair recht in België.

Het werd op 25 februari 2014 met unanimititeit door de commissie voor de Justitie van de Kamer aangenomen, die ook de twee voorstellen van technische amendementen ingediend door de regering heeft goedgekeurd.

De wet van 29 maart 2004 is ongeveer 10 jaar geleden aangenomen, ingevolge de bekrachtiging door België van het Statuut van Rome van het internationaal Strafgerechtshof, op 28 juni 2000, teneinde het Belgisch recht in overeenstemming te brengen met dat Statuut en de samenwerking van België met het Hof te regelen.

Bij die gelegenheid werden alle bepalingen inzake de samenwerking van België met de internationale straftribunalen gegroepeerd in eenzelfde wettekst (de wet van 22 maart 1996 betreffende de erkenning van en de samenwerking met het internationaal Tribunaal voor voormalig Joegoslavië en het Internationaal Tribunaal voor Rwanda is opgeheven en de inhoud ervan is opgenomen in een titel III van de wet van 29 maart 2004).

Op 1 juli 2006 werden twee nieuwe titels ingevoegd in de wet van 29 maart 2004 om de samenwerking van België met het Speciaal Tribunaal voor Sierra Leone en met de bijzondere kamers in de rechtscolleges van Cambodja te regelen.

Thans moeten nieuwe wijzigingen worden aangebracht in de wet van 29 maart 2004 om tegemoet te komen aan drie specifieke doelstellingen.

Op de eerste plaats is, ongeveer tien jaar na de inwerkingtreding van de wet, uit de praktische tenuitvoerlegging gebleken dat aan bepaalde bepalingen

techniques à certaines de ses dispositions en vue d'améliorer la coopération des autorités belges avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux.

Les propositions formulées dans le présent projet de loi se fondent sur la vaste expérience de coopération de la Belgique avec ces juridictions.

En effet, depuis la création, en 2006, d'un service spécialisé au sein du SPF Justice — le service de Droit international humanitaire —, plus de six cents demandes d'entraide judiciaire émanant des diverses juridictions pénales internationales ont été traitées par les autorités belges. La Belgique a, ainsi, acquis en la matière un savoir et un savoir-faire internationalement reconnu.

Les adaptations prévues par le présent projet de loi concernent, principalement :

— la désignation et le rôle de l'autorité centrale dans le cadre de la coopération avec la Cour pénale internationale et les tribunaux pénaux internationaux;

— les procédures relatives à l'arrestation, au transfert, au transit et à la remise de personnes faisant l'objet d'un mandat d'arrêt délivré par la Cour ou par une juridiction pénale internationale;

— les règles relatives aux demandes d'entraide judiciaire en vue de l'exécution de décisions de mise en liberté provisoire ou des citations à comparaître, avec ou sans conditions, prononcées par la Cour pénale internationale;

— les règles relatives à l'exécution des mesures de contrainte demandées par les juridictions internationales;

— la procédure de recouvrement des frais avancés par le greffe de la Cour pénale internationale dans le cadre de l'aide judiciaire;

— les règles relatives aux témoins protégés à la demande des juridictions pénales internationales;

— les dispositions relatives à l'exécution en Belgique de peines privatives de liberté prononcées par les juridictions pénales internationales.

Par ailleurs, dans un but d'harmonisation, il est proposé de procéder à divers aménagements pour uniformiser au maximum les règles de coopération entre la Belgique et toutes les juridictions pénales internationales.

Deuxièmement, le présent projet de loi tient compte des mesures prises dans le cadre de l'achèvement des travaux des Tribunaux *ad hoc* (c'est-à-dire le Tribunal pénal international pour l'ex-Yougoslavie et le Tribunal pénal international pour le Rwanda) et du Tribunal

technische wijzigingen moesten worden aangebracht teneinde de samenwerking van de Belgische autoriteiten met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen te verbeteren.

De in dit ontwerp van wet geformuleerde voorstellen zijn gebaseerd op de uitgebreide ervaring inzake samenwerking van België met die tribunalen.

Sinds de oprichting in 2006 binnen de FOD Justitie van een gespecialiseerde dienst — de dienst Internationaal Humanitair Recht — hebben de Belgische autoriteiten meer dan zeshonderd verzoeken om wederzijdse rechtshulp uitgaande van de verschillende internationale straftribunalen behandeld. Zo heeft België ter zake een internationaal erkende kennis en *knowhow* verworven.

De aanpassingen waarin in dit ontwerp van wet is voorzien, hebben hoofdzakelijk betrekking op :

— de aanwijzing en de rol van centrale autoriteit in het kader van de samenwerking met het Internationaal Strafgerechtshof en de internationale straftribunalen;

— de procedures met betrekking tot de aanhouding, de overbrenging, de doorvoer en de overdracht van personen tegen wie door het Hof of door een internationaalstraftribunaal een bevel tot aanhouding is afgeleverd;

— de regels betreffende de verzoeken om wederzijdse rechtshulp met het oog op de tenuitvoerlegging van door het Internationaal Strafgerechtshof uitgesproken beslissingen tot voorlopige invrijheidstelling of dagvaardingen om te verschijnen, met of zonder voorwaarden;

— de regels betreffende de tenuitvoerlegging van de dwangmaatregelen die door de internationale rechtbanken worden gevraagd;

— de procedure tot invordering van de door de griffie van het Internationaal Strafgerechtshof in het kader van de rechtshulp voorgeschoten kosten;

— de regels inzake beschermde getuigen op verzoek van de internationale straftribunalen;

— de bepalingen met betrekking tot de tenuitvoerlegging in België van vrijheidsbenemende straffen uitgesproken door de internationale straftribunalen.

Bovendien wordt met het oog op harmonisatie voorgesteld om verschillende wijzigingen aan te brengen teneinde de regels voor samenwerking tussen België en alle internationale straftribunalen maximaal te uniformiseren.

Ten tweede wordt in dit ontwerp van wet rekening gehouden met de maatregelen die genomen zijn in het kader van de voltooiing van de werkzaamheden van de *ad hoc*-tribunalen (te weten het Internationaal Straftribunaal voor voormalig Joegoslavië en het

spécial pour la Sierra Leone. Dans ce cadre, des institutions nouvelles ont été chargées d'exercer les fonctions résiduelles de ces tribunaux (la finalisation des procédures en cours, le jugement des fugitifs, la protection des témoins, la supervision de l'exécution des peines, ...). Il convient d'introduire dans la loi une référence explicite à ces mécanismes résiduels, pour permettre la poursuite de la coopération belge avec ces institutions.

Enfin, en troisième lieu, il convient d'insérer un nouveau titre au sein de la loi pour régler la coopération de la Belgique avec le Tribunal spécial pour le Liban qui est chargé de poursuivre les responsables de l'assassinat de l'ancien premier ministre libanais Rafic Hariri le 14 février 2005. Les travaux du Tribunal sont entrés récemment dans une nouvelle phase avec l'ouverture du premier procès le 16 janvier 2014.

En conclusion, les modifications proposées à la loi du 29 mars 2004 permettront d'améliorer, de simplifier et de renforcer la coopération de la Belgique avec les juridictions pénales internationales et d'assurer la pleine mise en œuvre des accords de coopération renforcée conclus par les autorités belges avec la Cour pénale internationale et les autres juridictions pénales internationales.

L'actualité récente nous montre, malheureusement, combien il est important de soutenir le travail de ces institutions.

En se dotant des outils nécessaires pour assurer une meilleure coopération avec les juridictions pénales internationales, la Belgique se met en conformité avec ses obligations internationales.

En outre, ces mesures s'inscrivent directement dans le cadre de la lutte contre l'impunité pour les crimes les plus graves qui touchent la communauté internationale dans son ensemble et de la nécessité de rendre justice aux victimes de ces crimes atroces.

III. DISCUSSION

Le projet de loi à l'examen n'a donné lieu à aucune observation.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 54, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Internationaal Straftribunaal voor Rwanda) en van het Speciaal Tribunaal voor Sierra Leone. In dat kader werden nieuwe instellingen belast met de uitoefening van de restbevoegdheden van die tribunaal (het beëindigen van de lopende procedures, de veroordeling van voortvluchtigen, de bescherming van de getuigen, het toezicht op de straf uitvoering, ...). Er moet in de wet een expliciete verwijzing worden ingevoegd naar die restmechanismen, om de voortzetting van de Belgische samenwerking met die instellingen mogelijk te maken.

Op de derde plaats ten slotte moet een nieuwe titel worden ingevoegd in de wet om de samenwerking van België te regelen met het Speciaal Tribunaal voor Libanon dat belast is met de vervolging van de daders van de moord op de voormalige eerste minister van Libanon Rafic Hariri op 14 februari 2005. De werkzaamheden van het tribunaal zijn recentelijk in een nieuwe fase getreden met de opening van het eerste proces op 16 januari 2014.

Tot slot zullen de aan de wet van 29 maart 2004 voorgestelde wijzigingen het mogelijk maken om de samenwerking van België met de internationale straftribunalen te verbeteren, te vereenvoudigen en te versterken en te zorgen voor de volledige uitwerking van de akkoorden inzake versterkte samenwerking gesloten door de Belgische autoriteiten met het Internationaal Strafgerechtshof en de andere internationale straftribunalen.

De recente actualiteit toont ons jammer genoeg hoe belangrijk het is om het werk van die instellingen te ondersteunen.

Door zich uit te rusten met de nodige instrumenten voor een betere samenwerking met de internationale straftribunalen brengt België zich in overeenstemming met zijn internationale verplichtingen.

Bovendien passen die maatregelen rechtstreeks in het kader van de strijd tegen de straffeloosheid voor de meest ernstige misdrijven die betrekking hebben op de internationale gemeenschap in zijn geheel en op de noodzaak om te zorgen voor gerechtigheid voor de slachtoffers van die vreselijke misdrijven.

III. BESPREKING

Dit wetsontwerp gaf geen aanleiding tot opmerkingen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 54 en het wetsontwerp in zijn geheel zijn eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Els VAN HOOFF.

Le président,
Alain COURTOIS.

*
* *

Le texte adopté par la commission est identique à celui du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre, n° 53-3299/4).

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Els VAN HOOFF.

De voorzitter,
Alain COURTOIS.

*
* *

De door de commissie aangenomen tekst is dezelfde als die van de door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden ontwerp (zie stuk Kamer, nr. 53-3299/4).