

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

8 MAI 2012

**Projet de loi relatif à l'interdiction
temporaire de résidence en cas de
violence domestique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. DELPÉRÉE

I. INTRODUCTION

Le projet de loi de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale, trouve son origine dans une proposition de loi déposée au Sénat le 20 juillet 2010 par Mmes de Bethune et Franssen (doc. Sénat, n° 5-539/1).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

8 MEI 2012

**Wetsontwerp betreffende het tijdelijk
huisverbod in geval van huiselijk
geweld**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DELPÉRÉE

I. INLEIDING

Dit bicameraal wetsontwerp vindt zijn oorsprong in een op 20 juli 2010 in de Senaat ingediend wetsvoorstel van de dames de Bethune en Franssen (stuk Senaat, nr. 5-539/1).

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Alain Courtois.**Membres /Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Inge Faes, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
sp.a	Dalila Douifi, Guy Swennen.
Open Vld	Martine Taelman.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants /Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Groot, Lieve Maes, Danny Pieters, Luc Sevenhans.
Caroline Désir, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claes, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Guido De Padt, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Claudia Niessen, Cécile Thibaut.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-539 - 2011/2012 :

N° 7 : Projet amendé par la Chambre des représentants et renvoyé au Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-539 - 2011/2012 :

Nr. 7 : Ontwerp geamendeerd door de Kamer van volksvertegenwoordigers en teruggezonden naar de Senaat.

Le Sénat a adopté ce texte le 12 janvier 2012 et l'a transmis à la Chambre des représentants.

La commission de la Justice de la Chambre a décidé, le 27 avril 2012, de disjoindre certaines dispositions pour les intégrer dans un projet de loi distinct soumis à la procédure visée à l'article 78 de la Constitution.

Le 3 mai 2012, la Chambre des représentants a renvoyé au Sénat le projet de loi faisant l'objet du présent rapport après l'avoir amendé (doc. Chambre, n° 53-1994/9).

La commission de la Justice a examiné le projet de loi faisant l'objet du présent rapport lors de sa réunion du 8 mai 2012, en présence de la ministre de la Justice.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

La ministre indique qu'elle souscrit au contenu du projet de loi. Elle se rallie globalement aux objectifs du projet, qui visent à rendre plus efficace la lutte contre la violence domestique.

Afin de tenir compte des observations formulées par le Conseil d'État, il a fallu amender le projet sur certains points. Les amendements déposés à la Chambre par Mme Sonja Becq répondent aux remarques du Conseil d'État. La ministre déclare qu'elle adhère à ces amendements qu'elle va maintenant présenter.

Le premier amendement porte sur l'article 1^{er}, en particulier sur le caractère bicaméral ou non du projet de loi. Le Conseil d'État estimait que seul l'article 6 concernait une matière visée à l'article 78 de la Constitution. La Chambre a alors décidé de scinder le projet de loi.

L'amendement à l'article 3 qui a été déposé à la Chambre vise à tenir compte de deux observations formulées par le Conseil d'État :

— l'utilisation d'une terminologie uniforme dans l'ensemble du projet de loi pour la désignation du lieu. Le but de l'amendement est que les notions utilisées actuellement (domicile, habitation, etc.) soient remplacées partout par le terme « résidence »;

— l'amendement répond aussi à la demande du Conseil d'État de préciser le champ d'application de la mesure : l'interdiction, d'une part, de pénétrer dans la résidence et, d'autre part, d'entrer en contact avec les personnes qui occupent cette résidence. L'amendement permet au procureur du Roi de moduler cette dernière mesure en fonction de la cause à l'examen (par exemple, en autorisant encore les contacts avec les enfants si cela est souhaitable).

De Senaat heeft deze tekst op 12 januari 2012 goedgekeurd en overgezonden aan de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Op 27 april 2012 besliste de commissie voor de Justitie van de Kamer een aantal bepalingen ervan afzonderlijk te behandelen en ze op te nemen in een afzonderlijk wetsontwerp dat valt onder de procedure bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het wetsontwerp waarover dit verslag gaat, na amendering, overgezonden aan de Senaat op 3 mei 2012 (stuk Kamer, nr. 53-1994/9).

De commissie voor de Justitie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 mei 2012, in aanwezigheid van de minister van Justitie.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De minister stipt aan het wetsontwerp inhoudelijk te steunen. Zij kan zich globaal vinden in de doelstellingen van het ontwerp, namelijk een efficiëntere strijd tegen partnergeweld.

Om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State was het nodig het ontwerp op een aantal punten te amenderen. De amendementen die door mevrouw Sonja Becq in de Kamer werden ingediend, komen tegemoet aan de bemerkingen van de Raad van State; de minister verklaart hiermee akkoord te kunnen gaan en overloopt deze amendementen.

Een eerste amendement heeft betrekking op artikel 1, met name het al dan niet bicameraal karakter van het wetsontwerp. De Raad van State was van mening dat enkel artikel 6 een aangelegenheid is als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet. De kamer besliste het wetsontwerp te splitsen.

Het amendement in de Kamer op artikel 3 beoogt tegemoet te komen aan twee opmerkingen van de Raad van State :

— het gebruik van een uniforme terminologie doorheen het wetsontwerp voor de plaatsaanduiding (nu : woning, huis en zo verder). In het amendement wordt voorgesteld overal de term « verblijfplaats » te gebruiken;

— het amendement beantwoordt ook de vraag van de Raad van State naar verduidelijking van het toepassingsgebied van de maatregel : het verbod de woning te betreden enerzijds, en het contactverbod anderzijds. Het amendement laat toe dat de procureur des Konings dit laatste moduleert in functie van de voorliggende zaak (bijvoorbeeld wel nog contact met kinderen indien dit wenselijk zou zijn).

L'amendement à l'article 4 apporte deux modifications techniques.

L'amendement à l'article 5 vise à remplacer le texte entier de l'article afin de tenir compte des remarques du Conseil d'État concernant :

1) l'introduction d'une distinction claire entre la mesure de protection de « l'interdiction de résidence » d'une part, et les autres mesures déjà existantes (les mesures urgentes et provisoires) d'autre part;

2) la proportionnalité : le juge de paix se prononce sur la nécessité de prolonger ou non l'interdiction de résidence (de trois mois au maximum), et les parties peuvent demander l'application de mesures urgentes et provisoires par simple saisine. L'on répond ainsi aux observations formulées par le Conseil d'État dans les points 18.1 et suivants de son avis.

Enfin, l'entrée en vigueur est reportée à trois mois après la publication au *Moniteur belge*, afin de laisser aux acteurs sur le terrain le temps de se préparer.

III. ÉCHANGE DE VUES

Mme Lijnen déclare qu'elle souscrit au texte, tel qu'il a été amendé par la Chambre.

Elle propose toutefois encore les corrections techniques suivantes :

Article 3

§ 2 : « et l'interdiction d'entrer en contact avec les personnes, visées au § 4, 3^o, ... »;

§ 4, 2^o : supprimer le mot « ordonner »;

Article 4

§ 2 : ... l' audience au cours de laquelle la cause pourra être instruite. L'audience aura lieu;

Article 5

Dans le texte français du § 1^{er}, supprimer les mots « en chambre du conseil ».

La commission marque son accord sur ces corrections.

De amendering van artikel 4 betreft twee technische aanpassingen :

Het amendement op artikel 5 herschrijft het hele artikel om tegemoet te komen aan de opmerkingen van de Raad van State betreffende :

1) het invoeren van een duidelijk onderscheid tussen de beveiligingsmaatregel « huisverbod » enerzijds, en anderzijds de reeds bestaande maatregelen (dringende voorlopige maatregelen).

2) de proportionaliteit: de vrederechter oordeelt over de noodzaak tot al dan niet verlenging van het huisverbod (met een maximum van drie maanden), en de partijen kunnen de toepassing van dringende voorlopige maatregelen vragen via eenvoudige ahangigmaking. Dit komt tegemoet aan de opmerkingen van de Raad van State zoals geformuleerd in haar advies punt 18.1 en volgende.

Ten slotte wordt de inwerkingtreding op 3 maanden na publicatie gebracht teneinde de actoren op het terrein de tijd te geven zich voor te bereiden.

III. GEDACHTEWISSELING

Mevrouw Lijnen verklaart akkoord te kunnen gaan met de tekst zoals deze door de Kamer werd geamendeerd.

Wel stelt zij nog enkele technische correcties voor, namelijk :

Artikel 3

§ 2 : « verblijfplaats evenals het verbod om contact op te nemen met de in § 4, 3^o, bedoelde personen ... »;

§ 3, 2^o : de woorden « opleggen van het » schrappen;

Artikel 4

§ 2 : ...de zitting waarop de zaak kan worden behandeld. De zitting vindt plaats;

Artikel 5

In § 1 van de Franse tekst, de woorden « en chambre du conseil » schrappen.

De commissie gaat akkoord om deze correcties aan te brengen.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 6 sont successivement adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

L'ensemble du projet de loi corrigé est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

À la même unanimité, confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Francis DELPÉRÉE.

Le président,
Alain COURTOIS.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 6 worden achtereenvolgens aangenomen bij eenparigheid van de 9 aanwezige leden.

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Met dezelfde eenparigheid wordt vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Francis DELPÉRÉE.

De voorzitter,
Alain COURTOIS.