

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant diverses dispositions afin de prévenir l'enlèvement parental international d'enfants

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. DAIF

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van diverse bepalingen ter voorkoming van internationale kinderontvoeringen door een ouder

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DAIF

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd oorspronkelijk op 25 november 2010 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsvoor-

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers.
Martine Taelman, Yokeri Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2872 - 2013/2014

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2872 - 2013/2014

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

tant que proposition de loi de Mme De Permentier et consorts le 25 novembre 2010 (doc. Chambre, n° 53-622/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 avril 2014 par 111 voix et 8 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 22 avril 2014 et évoqué le 23 avril 2014.

La commission a examiné le projet au cours de sa réunion du 24 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PRÉMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, MME JOËLLE MILQUET

La ministre expose qu'elle soutient l'idée à la base du projet à l'examen. Lors de son examen à la Chambre des représentants, elle a toutefois tenu à attirer l'attention sur une série de difficultés techniques dont il convenait de tenir compte si l'on souhaitait que le texte atteigne son objectif.

À titre liminaire, la problématique visée par le projet de loi s'inscrit à mon dans la problématique plus large visant à empêcher tout mineur de quitter le territoire belge hors espace Schengen sans l'assentiment de la ou des personnes qui exerce(nt) l'autorité parentale à son égard. Or cette problématique ne peut être rencontrée que si l'on impose la production d'une autorisation parentale délivrée et légalisée par l'administration communale du lieu de résidence du mineur. Tel était l'objet d'une proposition présentée à son initiative l'année dernière qui, faute d'accord politique, n'a malheureusement pas pu aboutir. Une telle mesure aurait été utile dans le cadre des rapt parentaux mais également pour empêcher le départ de mineurs vers la Syrie.

Outre cette remarque générale, le texte ainsi que les amendements déposés par Mme De Permentier à la Chambre des représentants se heurtaient à certains soucis d'ordre technique et de légistique.

La proposition telle qu'amendée ayant toutefois fait l'objet d'adaptations concertées avec son cabinet et les services de son administration, elle ne pose plus de souci en pratique.

Sa remarque visant à ce que la proposition initiale soit étendue aux passeports, pour des raisons évidentes d'efficacité a, en effet, été suivie.

stel van mevrouw De Permentier c.s. (stuk Kamer, nr. 53-622/1).

Het werd op 22 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 111 stemmen bij 8 onthoudingen.

Het werd op 22 april 2014 overgezonden aan de Senaat en op 23 april 2014 geëvoceerd.

De commissie heeft het wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, MEVROUW JOËLLE MILQUET

De minister verklaart dat ze het idee achter dit wetsontwerp steunt. Toen het werd besproken in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft ze evenwel gewezen op een aantal technische problemen waarmee rekening dient te worden gehouden als men de tekst doeltreffend wil maken.

Eerst en vooral behoort de problematiek die men met het wetsontwerp beoogt tot de bredere problematiek van het voorkomen dat een minderjarige, zonder de toestemming van de persoon of personen die over hem het ouderlijk gezag uitoefent of uitoefenen, het Belgische grondgebied verlaat om zich buiten de Schengenruimte te begeven. Die problematiek kan slechts worden verholpen indien men verplicht tot het voorleggen van een ouderlijke toelating die is afgegeven en gewettigd door het gemeentebestuur van de verblijfplaats van de minderjarige. Dat was de inhoud van een voorstel dat op haar initiatief vorig jaar werd ingediend, maar dat bij gebrek aan een politiek akkoord niet kon worden aangenomen. Een dergelijke maatregel was nuttig geweest in de strijd tegen ontvoeringen door ouders, maar ook om het vertrek van minderjarigen naar Syrië te voorkomen.

Na die algemene opmerking wijst zij erop dat de tekst, alsook de amendementen die door mevrouw De Permentier werden ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers, op een aantal technische en wetgevingstechnische bezwaren botsten.

Omdat het voorstel zoals het geamendeerd werd echter in overleg met haar kabinet en met de diensten van haar administratie werd aangepast, veroorzaakt het in de praktijk geen problemen meer.

Er is immers gevolg gegeven aan haar opmerking om het oorspronkelijke voorstel om voor de hand liggende redenen van efficiëntie uit te breiden tot de paspoorten.

Il a été procédé aux adaptations terminologiques souhaitées et à la correction des bases légales adéquates.

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée a été suivi en ce que les mentions ajoutées, sujettes à modifications, sont mentionnées uniquement sur la puce électronique du document d'identité.

L'arrêté royal du 10 décembre 1996 relatif aux différents documents d'identité pour les enfants de moins de douze ans, sera modifié par l'administration en temps utile, et la fixation de l'entrée en vigueur du projet est laissée au Roi en raison des adaptations techniques nécessaires auxquelles l'administration doit procéder pour rendre les nouvelles dispositions effectives.

En conclusion, la ministre peut se rallier au texte du projet de loi telle que proposé présentement.

III. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

À la même unanimité, confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Mohamed DAIF.

Le président,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-622/6).**

De gewenste terminologische aanpassingen zijn uitgevoerd en de wettelijke grondslagen werden terdege gecorrigeerd.

Het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer om de toevoegingen die voor wijziging in aanmerking komen, alleen op de elektronische chip van het identiteitsdocument te vermelden, werd gevolgd.

Het koninklijk besluit van 10 december 1996 betreffende de identiteitsstukken en -bewijzen voor kinderen onder de twaalf jaar, zal te gepasten tijde door de administratie worden gewijzigd en het vaststellen van de inwerkingtreding van het ontwerp wordt aan de Koning overgelaten, wegens de vereiste technische aanpassingen die de administratie moet uitvoeren om de nieuwe bepalingen werkzaam te maken.

Tot besluit kan de minister het met de tekst van het actuele wetsontwerp eens zijn.

III. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Met dezelfde eenparigheid werd vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Mohamed DAIF.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-622/6).**