

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

Projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. DAIF

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, wat de financiering van het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle betreft

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **DAIF**

Composition de la commission : Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.

Membres / Leden :

N-VA	Huub Broers, Bart De Nijn, Inge Faes, Wilfried Vandaele.
PS	Mohamed Daif, Willy Demeyer, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Lieve Maes, Elke Sleurs, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Jan Roegiers.
Martine Taelman, Yoei Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Benoit Hellings, Zakia Khattabi.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2888 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2888 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initialement à la Chambre des représentants en tant que projet de loi du gouvernement le 11 avril 2014 (doc. Chambre, n° 53-3555/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 23 avril 2014 par 116 voix et 10 abstentions.

Il a été transmis au Sénat le 23 avril 2014 et évoqué le même jour.

La commission a examiné le projet au cours de sa réunion du 24 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA VICE-PRÉMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES, MME JOËLLE MILQUET

A. Introduction

L'Agence fédérale de Contrôle nucléaire a été créée par la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire. En vue de garantir l'indépendance du régulateur, une large autonomie de gestion a été reconnue à l'AFCN, par l'octroi du statut de parastatal du type C.

Dans ce but, la loi du 15 avril 1994 prévoyait initialement le financement de l'AFCN par des redevances uniques et annuelles à charge des établissements, activités, personnes ou services agréés sur lesquels l'Agence exerçait un contrôle. En vertu d'une modification de la loi intervenue le 15 mai 2007, les dispositions de l'arrêté royal du 24 août 2001 ont implicitement été abrogées dans la mesure où elles portaient sur les redevances annuelles. La loi du 15 mai 2007 fixait les montants des taxes annuelles pour les années 2001-2008.

Dans la loi du 22 décembre 2008, les montants étaient fixés pour les années 2009, 2010, 2011, 2012, 2013 et à partir de 2014.

Une loi du 29 mars 2012 a adapté les montants pour les années 2012 et suivantes.

B. Exposé du dossier

Par la loi du 18 décembre 2013 modifiant la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie

I. INLEIDING

Dit optioneel bicamerale wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk ingediend als een wetsontwerp van de regering op 11 april 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3555/1).

Het werd aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 april 2014 met 116 stemmen bij 10 onthoudingen.

Het werd overgezonden aan de Senaat op 23 april 2014 en dezelfde dag geëvoceerd.

De commissie heeft het ontwerp besproken tijdens haar vergadering van 24 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN, MEVROUW JOËLLE MILQUET

A. Inleiding

Het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, afgekort FANC, werd opgericht door artikel 2 van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen voortvloeiende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle (afgekort, «de wet van 15 april 1994»). Teneinde haar die ruime beheersautonomie toe te kennen die noodzakelijk is voor haar onafhankelijkheid, werd het FANC trouwens opgericht als parastatale van type C.

Hiertoe voorzag de wet van 15 april 1994 er aanvankelijk in dat het FANC werd gefinancierd middels eenmalige en jaarlijkse retributies die ten laste werden gelegd van de inrichtingen, activiteiten, erkende personen of diensten waarop het FANC toezicht uitoefende. Ingevolge een wetwijziging van 15 mei 2007 werden de bepalingen van het koninklijk besluit van 24 augustus 2001 impliciet opgeheven in de mate waarin ze betrekking hadden op de jaarlijkse retributies. De wet van 15 mei 2007 legde de bedragen van de jaarlijkse heffingen vast voor de jaren 2001-2008.

In de wet van 22 december 2008 werden de bedragen vastgelegd voor de jaren 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, en vanaf 2014.

In een wet van 29 maart 2012 werden de bedragen aangepast voor het jaar 2012 en volgende.

B. Uitleg bij het dossier

Middels de wet van 18 december 2013 (publicatie *Belgisch Staatsblad* 24 december 2013) houdende

nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité et modifiant la loi du 11 avril 2003 sur les provisions constituées pour le démantèlement des centrales nucléaires et pour la gestion des matières fissiles irradiées dans ces centrales, le calendrier de sortie a été modifié. Les réacteurs nucléaires de Doel 1 et Doel 2 seront désactivés à partir de respectivement le 15 février 2015 et le 1^{er} décembre 2015.

Vu cette modification, une adaptation de la loi du 15 avril 1994 organique de l'AFCN s'impose.

L'arrêt de la production d'électricité n'implique en effet pas la fin immédiate de toutes les activités d'exploitation du réacteur de puissance. Le combustible nucléaire usé doit encore être conservé dans le réacteur et/ou dans les piscines d'entreposage des unités pendant la durée nécessaire à son « refroidissement », ce qui correspond à plusieurs années. Lors de cette période, toutes les mesures nécessaires à la conservation du combustible nucléaire usé dans des conditions de sûreté satisfaisantes resteront pleinement d'application.

L'implication de l'AFCN dans la surveillance et le contrôle du réacteur de puissance ne diminuera donc pas lors de cette phase ce qui nécessite une autre base de taxation pour garantir le financement des services compétents de l'AFCN. En effet, la loi actuelle fixe les taxes pour les réacteurs nucléaires destinés à la production d'électricité en fonction du nombre de mégawatts de puissance installée.

Simultanément, une adaptation est réalisée en conséquence de la loi modifiant la loi du 15 avril 1994 en ce qui concerne la surveillance dosimétrique, publiée le 10 mars 2014.

Cette loi, a pour objectif de régler le transfert du service public fédéral (SPF) Emploi, Travail et Concertation sociale à l'Agence fédérale de Contrôle nucléaire, de certaines missions relatives à la surveillance dosimétrique des travailleurs exposés ou susceptibles d'être exposés professionnellement à un risque résultant des rayonnements ionisants. Ces nouvelles missions dévolues à l'AFCN nécessitent entre autres la mobilisation de ressources humaines supplémentaires. Cette augmentation des moyens requiert une adaptation du financement de l'AFCN et, plus précisément, une augmentation des taxes imposées au secteur.

C. Amendement du gouvernement

Par un amendement déposé à la Chambre, le gouvernement vise à compléter le projet de loi portant modification de la loi du 15 avril 1994 relative à la protection de la population et de l'environnement

wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie en houdende wijziging van de wet van 11 april 2003 betreffende de voorzieningen aangelegd voor de ontmanteling van de kerncentrales en voor het beheer van splijtstoffen bestaand in deze kerncentrales werd de uitstapkalender gewijzigd. De nucleaire reactoren van Doel 1 en Doel 2 zullen respectievelijk per 15 februari 2015 en 1 december 2015 worden gedesactiveerd.

Gezien deze wijziging dringt een aanpassing van de wet van 15 april 1994 zich op.

De stopzetting van de elektriciteitsproductie impliceert niet het onmiddellijke einde van alle exploitatieactiviteiten van de vermogensreactor. De gebruikte kernbrandstof moet nog worden bewaard in de reactor en/of in de opslagbekkens van de eenheden tijdens de duur die noodzakelijk is voor de « koeling » ervan; dit komt neer op verschillende jaren. Tijdens deze periode zullen alle noodzakelijke maatregelen om de gebruikte kernbrandstof in toereikende veiligheidsomstandigheden te behouden ten volle van kracht blijven.

De betrokkenheid van het FANC bij het toezicht en de controle op de vermogensreactor blijft dus aanhouden tijdens deze fase waardoor een aanpassing van de heffingsgrondslag nodig is. Immers, de huidige wet koppelt de heffingen voor kernreactoren voor elektriciteitsproductie aan het megawatt geïnstalleerd vermogen.

Tezelfdertijd wordt een aanpassing doorgevoerd in het kader van de wijziging van de wet van 15 april 1994 wat betreft het dosimetrisch toezicht, gepubliceerd op 10 maart 2014.

Deze wet heeft tot doel een overdracht van bepaalde opdrachten te realiseren van de federale overheidsdienst (FOD) Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg naar het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle wat de dosimetrische opvolging betreft van werkers die beroepshalve worden of kunnen worden blootgesteld aan een uit ioniserende straling voortkomend risico. Deze nieuwe opdrachten waarmee het FANC wordt belast, vergen onder andere een verhoogde inzet van menselijke middelen. Deze verhoging van de middelen vereist een aanpassing van de financiering van het FANC en meer bepaald een verhoging van de heffingen opgelegd aan de sector.

C. Amendement van de regering

Met een amendement beoogt de regering het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 15 april 1994 betreffende de bescherming van de bevolking en van het leefmilieu tegen de uit ioniserende stralingen

contre les dangers résultant des rayonnements ionisants et relative à l'Agence fédérale de contrôle nucléaire, en ce qui concerne le financement de l'Agence fédérale de contrôle nucléaire.

À l'instar de la taxe perçue par l'AFCN sur les réacteurs des centrales nucléaires, actuellement basée sur l'article 30 *bis*/2 de la loi du 15 avril 1994, l'assiette fiscale de la taxe visée à l'article 30 *bis*/1, § 4, de la loi du 15 avril 1994, au profit du fonds des risques d'accidents nucléaires, doit être modifiée compte tenu de l'arrêt programmé de la production d'électricité industrielle des centrales nucléaires de Doel 1 et 2, conformément à la loi du 31 janvier 2003 sur la sortie progressive de l'énergie nucléaire à des fins de production industrielle d'électricité, modifiée par la loi du 18 décembre 2013, qui entraînera *de facto* une diminution des revenus du fonds des risques d'accidents nucléaires dès 2015.

Cet arrêt programmé n'implique toutefois pas la suppression des mesures prises par les services de secours et les directions générales Sécurité civile et Centre de crise. Ces mesures, résultant du plan d'urgence pour les risques nucléaires, restent d'application jusqu'au démantèlement de ces réacteurs. La *ratio legis* de cette taxe demeure donc, en dépit de l'arrêt des réacteurs.

Par analogie à la modification de la base de taxation utilisée pour financer l'AFCN, le montant de la taxe pour l'année 2015 est basé sur le montant de la taxe de l'année 2014 majoré de 2 % et réparti en fonction des réacteurs de puissance.

III. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 11 membres présents.

À la même unanimité, confiance a été faite au rapporteur pour un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Mohamed DAIF.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3555/5).**

voortspruitende gevaren en betreffende het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle, aan te vullen wat de financiering van het FANC betreft.

Net als de door het FANC verkregen heffing op de reactoren van de kerncentrales, momenteel gebaseerd op artikel 30*bis*/2 van de wet van 15 april 1994, moet de fiscale grondslag van de heffing zoals gemeld in artikel 30*bis*/1, § 4, van de wet van 15 april 1994, ten bate van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen, aangepast worden, rekening houdend met het gepland stopzetten van de kerncentrales van Doel 1 en 2, overeenkomstig de wet van 18 december 2013 houdende wijziging van de wet van 31 januari 2003 houdende de geleidelijke uitstap uit kernenergie voor industriële elektriciteitsproductie, die vanaf 2015 *de facto* een vermindering van de inkomsten van het fonds voor de risico's van nucleaire ongevallen zal aandrijven.

Toch impliceert het gepland stopzetten niet dat de door de hulpverleningsdiensten en de algemene directies Civiele Veiligheid en Crisis Centrum genomen maatregelen worden afgeschaft. Deze maatregelen, voortvloeiend uit het noodplan voor nucleaire risico's, blijven van kracht tot het ontmantelen van de reactoren. De *ratio legis* van deze heffing blijft dus geldig ondanks de stopzetting van de reactoren.

Naar analogie met de wijziging van de heffingsgrondslag gebruikt om het FANC te financieren, is het bedrag van de heffing voor het jaar 2015 gebaseerd op het bedrag van de heffing van het jaar 2014 vermeerderd met 2 % en verdeeld naar gelang van de vermogensreactoren.

III. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Er werd eenparig vertrouwen geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag in plenaire vergadering.

De rapporteur,
Mohamed DAIF.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als die van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3555/5).**