

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant diverses lois dans le cadre de l'engagement volontaire militaire

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME **ZRIHEN**

I. INTRODUCTION

Le projet de loi à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, a été déposé initia-

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging van diverse wetten wat de vrijwillige militaire inzet betreft

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **ZRIHEN**

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission ./ Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Moraël.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2882 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2882 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

lement à la Chambre des représentants en tant que proposition de loi de MM. Kindermans, Lacroix et Waterschoot (doc. Chambre, n° 53-3461/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 23 avril 2014 et transmis le 23 avril 2014 au Sénat, qui l'a évoqué le même jour.

En application de l'article 27, 1, alinéa 2, du Règlement du Sénat, la commission en a déjà entamé la discussion avant le vote final à la Chambre. La commission a examiné le projet de loi lors de ses réunions des 23 et 24 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE

L'engagement volontaire militaire (EVMI) a été instauré par la loi du 10 janvier 2010. L'EVMI abaisse sensiblement le seuil d'accès à la Défense pour les peu scolarisés. Ainsi, il leur offre une opportunité et une chance qui leur sont souvent refusées sur le marché de l'emploi; la Défense offre à ces personnes une occasion unique de rentabiliser leurs talents spécifiques, aussi bien pour eux-mêmes que pour la société.

Le projet de loi à l'examen vise à améliorer l'attractivité du statut des militaires qui effectuent un EVMI. Le projet de la loi prévoit d'une part, le raccourcissement de six mois à huit semaines de la période durant laquelle ces militaires perçoivent une solde et d'autre part, l'augmentation du plafond de cette solde de 5 euros à 10 euros. Il est en effet apparu que l'aspect « rémunération » de ce statut constituait le point d'amélioration le plus important.

III. DISCUSSION

Mme Zrihen souhaite savoir si cette augmentation aura une incidence sur les allocations familiales ou sur les allocations de chômage pour ces jeunes. Peut-on préciser par région combien de jeunes sont concernés par ce dispositif?

Le représentant du ministre de la Défense explique que le montant a été fixé de telle manière qu'il reste en dessous du montant à partir duquel certaines allocations sociales pourraient être modifiées.

Pour ce qui concerne les chiffres (situation mars 2014): depuis 2010, 313 militaires EVMI ont été incorporés (18 officiers, 25 sous-officiers et 270 volontaires), dont 187 (13 officiers, 18 sous-officiers et 156 volontaires) ont quitté la Défense, 54 (5 officiers,

ingediend als een wetsvoorstel van de heren Kindermans, Lacroix en Waterschoot (stuk Kamer, nr. 53-3461/1).

Het werd op 23 april 2014 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers en op dezelfde dag overgezonden naar de Senaat, die het die dag nog heeft geëvoceerd.

In toepassing van het artikel 27, 1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking ervan reeds aangevat voor de eindstemming in de Kamer. De commissie heeft het wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 23 en 24 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

De vrijwillige militaire inzet (EVMI) werd met de wet van 10 januari 2010 ingesteld. De EVMI verlaagt aanzienlijk de drempel voor laaggeschoolden om voor Defensie te kiezen. Zo biedt zij jongeren een gelegenheid en kansen aan die hun op de arbeidsmarkt vaak ontzegd worden, Defensie geeft deze personen een unieke kans om hun eigen specifieke talenten ten volle te laten renderen voor henzelf en de samenleving.

Dit wetsontwerp strekt om de aantrekkelijkheid van het statuut van de militairen die een EVMI vervullen te verbeteren. Het wetsontwerp voorziet enerzijds in de periode waarin die militairen een soldij ontvangen in te korten van zes maanden tot acht weken en anderzijds het plafond van die soldij te verhogen van 5 euro naar 10 euro. Er is immers gebleken dat het aspect « verloning » van dat statuut het belangrijkste verbeterpunt vormde.

III. BESPREKING

Mevrouw Zrihen wil weten of die verhoging gevolgen zal hebben voor de kinderbijlagen of voor de werkloosheidsuitkeringen voor die jongeren. Kan men per gewest preciseren hoeveel jongeren onder die maatregel vallen?

De vertegenwoordiger van de minister van Landsverdediging legt uit dat het bedrag zo werd vastgesteld dat het lager blijft dan het bedrag dat aanleiding geeft tot het wijzigen van bepaalde sociale uitkeringen.

Wat de cijfers betreft (toestand in maart 2014): sinds 2010 werden 313 EVMI-militairen ingelijfd (18 officieren, 25 onderofficieren en 270 vrijwilligers), waarvan er 187 (13 officieren, 18 onderofficieren en 156 vrijwilligers) Landsverdediging verlaten hebben,

6 sous-officiers et 43 volontaires) ont encore le statut militaire EVMI et 72 (1 sous-officier et 71 volontaires) ont fait le passage vers un autre statut.

Mme Zrihen conclut que les droits en matière d'allocations familiales et de chômage demeurent bien protégés.

M. Hellings se réfère à la loi du 10 janvier 2010 instituant l'engagement volontaire militaire et modifiant diverses lois applicables au personnel militaire, qui est à la base du présent projet de loi. L'orateur avait déjà attiré l'attention du ministre sur le fait qu'il s'agissait d'un sous-statut mal rémunéré. En effet, le système ne semble pas atteindre l'objectif de recrutement de jeunes peu ou pas qualifiés, ciblés par l'engagement volontaire militaire.

Le représentant du ministre de la Défense répond que le système de l'engagement volontaire militaire n'a pas pour objectif d'effectuer l'ensemble du recrutement de la Défense. Or, il vise une catégorie de personnes particulièrement en difficulté. Il faut constater que les personnes engagées par ce biais se plaisent bien à la Défense.

IV. VOTES

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,

Olga ZRIHEN.

Le président,

Karl VANLOUWE

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte transmis
par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3461/5).**

54 (5 officieren, 6 onderofficieren en 43 vrijwilligers) nog het militaire EVMI-statuuut hebben en 72 (1 onderofficier en 71 vrijwilligers) naar een ander statuuut zijn overgestapt.

Mevrouw Zrihen besluit dat de rechten inzake kinderbijlagen en werkloosheid goed beschermd blijven.

De heer Hellings verwijst naar de wet van 10 januari 2010 tot instelling van de vrijwillige militaire inzet en tot wijziging van verschillende wetten van toepassing op het militair personeel, die de basis vormt voor dit wetsontwerp. Spreker had reeds eerder de aandacht van de minister erop gevestigd dat het om een slecht betaald substatuuut ging. Het systeem bereikt kennelijk de doelstelling niet laag of niet geschoolde jongeren te rekruteren, nochtans de doelgroep van de vrijwillige militaire inzet.

De vertegenwoordiger van de minister van Landsverdediging antwoordt dat het systeem van de vrijwillige militaire inzet niet de volledige rekrutering van Landsverdediging tot doel heeft. Hij is bedoeld voor een bijzonder kwetsbare categorie. Men moet vaststellen dat de mensen die op die manier in dienst werden genomen het bij Landsverdediging naar hun zin hebben.

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Olga ZRIHEN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door
de Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr. 53-3461/5).**