

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

24 AVRIL 2014

**Projet de loi relatif à l'allocation attribuée
à certains militaires chargés de tâches
informatiques**

Procédure d'évocation

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MME ZRIHEN

I. INTRODUCTION

Le projet de loi, qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative (article 78 de la Constitution), a été déposé le 27 mars 2014 par le gouvernement à la Chambre des repré-

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

24 APRIL 2014

**Wetsontwerp betreffende de toelage
toegekend aan sommige militairen
belast met informaticataken**

Evocatieprocedure

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW ZRIHEN

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp (artikel 78 van de Grondwet) werd op 27 maart 2014 door de regering in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stuk Kamer, nr. 53-3493/1). De Kamer

Composition de la commission./Samenstelling van de commissie:

Président/Voorzitter: Karl Vanlouwe.

Membres/Leden:

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers:

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir:

Documents du Sénat:

5-2879 - 2013/2014:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-2879 - 2013/2014:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

sentants (doc. Chambre, n° 53-3493/1). La Chambre a adopté ce projet le 23 avril 2014 et l'a transmis le même jour au Sénat.

Le Sénat l'a évoqué le 23 avril 2014.

En application de l'article 27, 1., alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion du projet de loi avant le vote à la Chambre. La commission a consacré deux réunions, les 23 et 24 avril 2014, à l'examen du projet de loi.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA DÉFENSE

À la suite du «bogue du millénaire», il a été jugé opportun, en raison de la pénurie, à l'époque, de personnel spécialisé en informatique sur le marché de l'emploi, d'octroyer une allocation aux militaires chargés de tâches informatiques pendant des périodes bien définies. Le cadre pour l'octroi de l'allocation susmentionnée a été fixé dans un arrêté royal et un arrêté ministériel en juin 2000.

Depuis la création de ladite allocation, l'octroi ou plutôt le refus de l'allocation, a mené à des contestations concernant les décisions prises par le Chef de la Défense (CHOD) de l'époque (en 2001, 2002 et 2004), jusques et y compris des procédures devant le Conseil d'État. Se basant sur un arrêt précédent de la Cour constitutionnelle dans lequel celle-ci constatait que la base légale de la réglementation concernée méconnaissait le principe constitutionnel d'égalité, le Conseil d'État a annulé les décisions de refus contestées. Il appert également des arrêts de ces deux hautes instances que l'arrêté royal et l'arrêté ministériel précités sont en contradiction avec l'article 182 de la Constitution qui détermine que les droits et les devoirs des militaires doivent être fixés par la loi. Dès lors, les dispositions concernées doivent être portées au niveau de la loi, ce qui constitue l'objet du présent projet de loi.

Le projet de loi à l'examen vise à conférer un ancrage légal aux dispositions relatives à l'octroi d'une allocation aux militaires chargés de tâches informatiques, actuellement réglées par un arrêté royal et un arrêté ministériel.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Hellings estime que le projet à l'examen entend en fait résoudre un problème avec effet rétroactif, étant donné qu'il concerne du personnel informatique qui avait été engagé dans les années 2000 en vue de faire

heeft het ontwerp aangenomen op 23 april 2014 en op dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

De Senaat heeft het wetsontwerp geëvoceerd op 23 april 2014.

In toepassing van het artikel 27, 1., tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van het wetsontwerp aangevat voor de stemming in de Kamer. De commissie heeft twee vergaderingen gewijd aan het onderzoek ervan, te weten op 23 en 24 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN LANDSVERDEDIGING

Na de millenniumbug werd het opportuun geacht om, wegens de toenmalige schaarste op de arbeidsmarkt aan personeel gespecialiseerd in informatica, een toelage toe te kennen aan militairen die informaticataken uitvoerden gedurende welbepaalde periodes. Het kader voor de toekenning van deze toelage werd in juni 2000 in een koninklijk en ministerieel besluit verankerd.

Sinds die toelage werd ingevoerd, heeft de toekenning, of veeleer de weigering ervan geleid tot betwistingen van de beslissingen die de toenmalige Chef Defensie (CHOD) destijds heeft genomen (in 2001, 2002 en 2004), en zelfs tot procedures bij de Raad van State aan toe. De Raad van State heeft de aangevochten weigeringsbeslissingen vernietigd op grond van een eerder arrest van het Grondwettelijk Hof, dat vaststelde dat de wettelijke grondslag van de betrokken regelgeving indruiste tegen het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel. Uit de arresten van beide hoge rechtscolleges blijkt eveneens dat het voornoemde koninklijk en ministerieel besluit in tegenspraak zijn met artikel 182 van de Grondwet, dat bepaalt dat de rechten en plichten van de militairen bij wet moeten worden geregeld. De betrokken bepalingen moeten dan ook in de wetgeving worden opgenomen, wat het doel is van dit wetsontwerp.

Dit wetsontwerp beoogt de bepalingen omtrent de toekenning van een toelage aan militairen die belast waren met informaticataken, op dit moment bepaald in een koninklijk en ministerieel besluit, te verankeren op niveau van de wet.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Hellings is van oordeel dat dit wetsontwerp in feite een probleem met terugwerkende kracht wil oplossen aangezien het gaat om informaticapersoneel dat in de jaren 2000 was aangeworven om eventuele

face à d'éventuels problèmes liés au risque de bug du millénaire. On parle à présent d'un nouveau bug provoqué par l'arrêt du support de Windows XP. La Défense, qui utilise très vraisemblablement cette technologie, devra-t-elle, pour faire face à ce risque, recruter et rémunérer du personnel supplémentaire sur la base du projet de loi en discussion ?

Le représentant du ministre explique que ce projet de loi vise uniquement à résoudre un problème juridique existant. Il est question d'une série de dossiers qui ne sont pas clôturés parce que la décision finale a été annulée. Les militaires qui ont introduit un recours au Conseil d'État — ce qui a eu pour effet qu'une décision définitive n'a pas encore pu être prise — pourront maintenant poursuivre la procédure d'octroi de l'allocation dans un cadre juridique acceptable.

Mme Zrihen souhaite savoir si le projet de loi à l'examen concerne uniquement le personnel chargé de tâches informatiques ou également d'autres personnes effectuant des tâches similaires au sein d'autres corps militaires.

Le représentant du ministre confirme que cela ne concerne qu'un nombre très restreint (34) de militaires chargés de tâches informatiques.

M. Vanlouwe souligne que les dépenses afférentes à l'allocation au personnel chargé de tâches informatiques s'élevaient à environ 7,5 millions d'euros en 2000 (8,2 millions en 2002). À l'époque, près de 1 300 membres du personnel au total auraient bénéficié d'une telle allocation. Entre-temps, les effectifs du personnel de la Défense ont été réduits. Quelle proportion des membres du personnel qui bénéficiaient d'une telle prime ont aujourd'hui quitté la Défense ? Dans quelle mesure ce nombre est-il supérieur ou inférieur à ce qu'il est pour les autres membres du personnel de la Défense, eu égard surtout à la demande d'informaticiens qualifiés dans le secteur privé (où les salaires sont vraisemblablement plus élevés) ? L'allocation proposée est-elle suffisante pour retenir le personnel informatique spécialisé suffisamment longtemps à la Défense ?

Le représentant du ministre répond que l'allocation octroyée au personnel chargé de tâches informatiques a été payée en 2000 et 2002. Au total, 1 315 personnes en ont bénéficié pour une ou plusieurs périodes. Fin 2005, 206 des 1 315 personnes qui percevaient cette allocation pour une ou plusieurs périodes, avaient quitté la Défense.

problemen ingevolge de potentiële millenniumbug op te lossen. Nu is er sprake van een nieuwe bug door het beëindigen van de ondersteuning voor Windows XP. Zal Defensie, dat hoogst waarschijnlijk deze technologie gebruikt, bijkomend personeel moeten aanwerven en vergoeden op basis van het voorliggend wetsontwerp om dit te verhelpen ?

De vertegenwoordiger van de minister legt uit dat dit wetsontwerp alleen tot doel heeft een bestaand juridisch probleem op te lossen. Het gaat over een aantal dossiers die niet zijn afgesloten omdat de eindbeslissing werd geannuleerd. Militairen die beroep hebben ingesteld bij de Raad van State waardoor nog geen eindbeslissing kon worden genomen, kunnen nu de procedure voor toekenning van de toelage verderzetten in een juridisch aanvaardbaar kader.

Mevrouw Zrihen wenst te weten of dit wetsontwerp alleen het personeel belast met informaticataken betreft, dan wel of er gelijkaardige gevallen in andere militaire korpsen zijn.

De vertegenwoordiger van de minister bevestigt dat het inderdaad alleen een zeer beperkt aantal (34) militairen belast met informaticataken, betreft.

De heer Vanlouwe stelt dat de uitgaven voor de toelage aan personeel belast met informaticataken in 2000 ongeveer 7,5 miljoen euro bedroegen (in 2002 was dat 8,2 miljoen). Destijds zouden in totaal ongeveer 1 300 personeelsleden een dergelijke toelage hebben gekregen. Ondertussen is het personeelsbestand bij defensie verminderd. Wat is de uitstroom van het aantal personeelsleden die een dergelijke premie hebben ontvangen ? In hoeverre ligt dat aantal hoger of lager dan de andere personeelsleden van Defensie, vooral gelet op de vraag naar geschoolde informatici in de privé sector (met waarschijnlijk ook hogere lonen) ? Voldoet de toelage om gespecialiseerd informaticapersoneel voldoende lang bij Defensie te houden ?

De vertegenwoordiger van de minister antwoordt dat de toelage toegekend aan personeel belast met informaticataken, in de jaren 2000 en 2002 werd uitbetaald. In totaal hebben 1 315 personen de bedoelde toelage voor één of meerdere periodes ontvangen. Eind 2005 hadden 206 van de 1 315 personen die de bedoelde toelage voor één of meerdere periodes ontvingen, Defensie verlaten.

IV. VOTES

Le projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Olga ZRIHEN.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-3493/4).**

IV. STEMMINGEN

Het wetsontwerp wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van het door de
Kamer van volksvertegenwoordigers
overgezonden ontwerp
(zie stuk Kamer, nr; 53-3493/4).**