

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

25 FÉVRIER 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre les gouvernements des États du Benelux et le gouvernement de la République d'Afrique du Sud relatif à l'exemption de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports diplomatiques, officiels et/ou de service, fait à Pretoria le 22 février 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

**M. ANCIAUX
ET MME ZRIHEN**

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

25 FEBRUARI 2014

Wetsontwerp houdende instemming met de Overeenkomst tussen de regeringen van de Benelux-Staten en de regering van de Republiek Zuid-Afrika inzake de afschaffing van de visumplicht voor houders van diplomatieke, officiële en/of dienstpasoorten, gedaan te Pretoria op 22 februari 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR

**DE HEER ANCIAUX
EN MEVROUW ZRIHEN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanhouwe.

Membres/Leden :

N-VA	Patrick De Groot, Bart De Nijn, Karl Vanhouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Boussetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller. Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui. Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans. Zakia Khattabi, Jacky Moraël.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2442 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

En remplacement du document n° 5-2442/2 distribué précédemment.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2442 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Ter vervanging van het vroeger rondgedeelde stuk nr. 5-2442/2.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 25 février 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE, MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Les titulaires de passeports diplomatiques, officiels et/ou de service des parties respectives, des États du Benelux d'une part, et de la République d'Afrique du Sud d'autre part, sont dispensés de l'obligation de visa pour un séjour n'excédant pas trois mois. Ils peuvent entrer sur le territoire des parties concernées respectives sans visa sur simple présentation de leurs passeports valables. Ces personnes restent soumises à l'obligation de visa pour un séjour dépassant trois mois, à l'exception des fonctionnaires des représentations diplomatiques et consulaires et des organisations internationales ainsi que leur conjoint(e), partenaire légal(e) et leurs enfants mineurs qui sont titulaires de passeports diplomatiques, officiels et/ou de service nationaux valables.

Les personnes signalées comme indésirables ou considérées comme pouvant compromettre l'ordre public ou la sécurité nationale peuvent se voir interdire l'accès au territoire. Excepté ces dispositions, les lois et règlements nationaux concernant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, ainsi que toute forme d'activité professionnelle des étrangers, restent d'application.

III. DISCUSSION

M. Anciaux se félicite que le projet de loi à l'examen soit aujourd'hui soumis à l'assentiment du Parlement, mais rappelle que les premiers travaux relatifs à ce dossier remontent à 1996.

La représentante du ministre des Affaires étrangères esquisse l'acheminement du dossier.

Il a démarré en 1996 par l'obligation de demande de visa, imposée aux ressortissants sud-africains à la suite de l'entrée en vigueur de l'Accord de Schengen. Ils en étaient jusqu'alors dispensés dans le cadre du Benelux. Nonobstant, les autorités sud-africaines ont maintenu la dispense de l'obligation de visa pour les titulaires de passeports officiels Benelux. Cela signifie que l'Afrique du Sud était partie demanderesse plutôt que le Benelux et ce dernier n'a donc pas dû prendre les devants en la matière. Il faut noter qu'il y a eu

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 25 februari 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER, MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Houders van diplomatieke, officiële of dienstpaspoorten van de respectieve partijen, de Beneluxlanden en Zuid-Afrika, worden vrijgesteld van de visumplicht voor een verblijf van ten hoogste drie maanden. Zij kunnen het grondgebied van de betrokken partijen betreden zonder visum op eenvoudig vertoon van hun geldige paspoorten. Voor een verblijf van langer dan drie maanden blijven deze personen wel onderworpen aan de visumplicht, met uitzondering van ambtenaren van diplomatieke en consulaire vertegenwoordigingen en van internationale organisaties, alsook hun echtgeno(o)t(e), wettelijke partner en minderjarige kinderen die houder zijn van geldige nationale diplomatieke, officiële of dienstpaspoorten.

Personen die als ongewenst zijn gesignalerd of die worden beschouwd als een gevaar voor de openbare orde of nationale veiligheid, kan de toegang tot het grondgebied worden ontzegd. Met uitzondering van deze bepalingen blijven de nationale wetten en voorschriften betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, alsook met betrekking tot het verrichten van enigerlei arbeid, van toepassing.

III. BESPREKING

De heer Anciaux verheugt er zich over dat dit wetsontwerp nu ter instemming wordt voorgelegd aan het parlement, maar herinnert eraan dat reeds in 1996 een aanvang werd gemaakt met dit dossier.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken schetst de weg die het dossier heeft afgelegd.

In 1996, nadat het Schengenakkoord van kracht was geworden, werd de visumaanvraag verplicht voor Zuid-Afrikaanse staatsburgers. Tot dan toe waren zij daarvan vrijgesteld in het raam van de Benelux. De Zuid-Afrikaanse overheid heeft de vrijstelling van de visumplicht echter behouden voor de houders van officiële Beneluxpaspoorten. Zuid-Afrika was dus, veeleer dan de Benelux, vragende partij en die laatste heeft dus niet het voortouw moeten nemen op dit gebied. Er moet worden opgemerkt dat er geregeld

régulièrement des arrêts de la part des autorités sud-africaines dans le processus des négociations avec le Benelux.

Le dossier a été relancé par le souhait de l'Afrique du Sud de pouvoir conclure un accord de libéralisation des visas pour les titulaires de passeports diplomatiques. La Belgique, au nom du Benelux, a procédé aux différentes traductions et, dans sa capacité de négociateur de l'Accord, a obtenu l'accord des autorités sud-africaines sur le contenu.

Lors des négociations, les autorités sud-africaines ont souhaité ajouter une catégorie supplémentaire de bénéficiaires qui habituellement n'entre pas dans le cadre d'un tel accord, à savoir le conjoint, le partenaire légal et les enfants mineurs, possédant un passeport diplomatique, officiel et/ou de service. Le Benelux a marqué son accord sur cette proposition.

Différentes échéances se sont présentées mais ont finalement été reportées jusqu'au 22 février 2013, date de la signature de l'Accord.

Mme Zrihen demande comment le statut de ressortissant de l'Afrique du Sud est accordé.

La représentante du ministre des Affaires étrangères explique que l'attribution de la nationalité demeure une compétence nationale qui n'intervient pas dans l'octroi de la dispense du visa dans le cadre de cet accord. Lors des négociations, la Belgique a demandé les textes légaux qui déterminent les bénéficiaires de passeports diplomatiques et de service et/ou officiel.

Mme Zrihen souhaite des éclaircissements sur la demande faite par les Pays-Bas d'étendre l'application du présent accord à Aruba, Curaçao, Sint-Maarten et à la partie caraïbe des Pays-Bas (Bonaire, Sint-Eustatius et Saba) conformément à l'article 4..

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond qu'une certaine autonomie a été accordée à différents territoires d'outre-mer des Pays-Bas. Le gouvernement central ne peut dès lors pas déterminer si cette autonomie aura une influence sur le présent accord et si cette autonomie accordera la dispense de l'obligation de visa pour ces territoires. Il y a donc une réserve de la part des autorités néerlandaises qui demandent à ce que cet article soit introduit, d'autant qu'elles n'ont toujours pas pris de décision à cet égard.

Mme Zrihen espère qu'on pourra faire confiance aux autorités d'évaluer si toutes les garanties de sécurité quant aux personnes admises, sont remplies.

onderbrekingen zijn geweest van de kant van de Zuid-Afrikaanse overheid tijdens de onderhandelingen met de Benelux.

Het dossier maakte een doorstart toen Zuid-Afrika een overeenkomst wou sluiten betreffende de liberalisering van visa voor houders van diplomatieke paspoorten. In naam van de Benelux zorgde België voor de verschillende vertalingen en als onderhandelaar verkreeg ons land dat de Zuid-Afrikaanse overheid instemde met de inhoud ervan.

Tijdens de onderhandelingen wenste de Zuid-Afrikaanse overheid een categorie van rechthebbenden toe te voegen waarop een dergelijk akkoord meestal geen betrekking heeft: de echtgenoot, wettelijke partner en minderjarige kinderen die in het bezit zijn van een diplomatiek, officieel of dienstpasoort. De Benelux heeft ingestemd met dit voorstel.

Verschillende vervaldagen kwamen in aanmerking, maar uiteindelijk werd de overeenkomst op 22 februari 2013 ondertekend.

Mevrouw Zrihen vraagt hoe de status van staatsburger van Zuid-Afrika wordt toegekend.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat de toekenning van de nationaliteit een nationale bevoegdheid blijft, die geen rol speelt bij de toekenning van de vrijstelling van de visumplicht in het raam van dit akkoord. Tijdens de onderhandelingen heeft België gevraagd naar de wetteksten die bepalen wie recht heeft op diplomatieke, officiële of dienstpasoorten.

Mevrouw Zrihen wenst ook meer uitleg over de Nederlandse vraag om het huidige akkoord uit te breiden tot Aruba, Curaçao, Sint-Maarten en het Caraïbische deel van Nederland (Bonaire, Sint-Eustatius en Saba) overeenkomstig artikel 14.

De vertegenwoordigster van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er aan verschillende overzeese gebiedsdelen van Nederland een bepaalde autonomie werd toegekend. De centrale regering kan derhalve niet bepalen of die autonomie deze overeenkomst zal beïnvloeden en of die autonomie de vrijstelling van de visumplicht zal toekennen wat deze grondgebieden betreft. Er is dus een voorbehoud van de Nederlandse overheid die vraagt om dit artikel in te voegen, temeer daar zijzelf hierover nog steeds geen beslissing genomen heeft.

Mevrouw Zrihen hoopt dat men op de overheid kan rekenen om na te gaan of voldaan werd aan alle veiligheidswaarborgen betreffende de toegelaten personen.

La représentante du ministre des Affaires étrangères répond qu'il est précisé à l'article 5 de l'Accord que si la personne est jugée indésirable à la frontière, l'accès au territoire peut lui être refusé.

IV. VOTES

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

L'article 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,
Bert ANCIAUX.
Olga ZRIHEN.

Le président,
Karl VANLOUWE.

* * *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2442/1 — 2013/2014).**

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er in artikel 5 van de overeenkomst wordt bepaald dat, indien de persoon aan de grens als ongewenst wordt beschouwd, hem de toegang tot het grondgebied kan worden ontzegd.

IV. STEMMINGEN

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Artikel 2 en het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,
Bert ANCIAUX.
Olga ZRIHEN.

De voorzitter;
Karl VANLOUWE.

* * *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2442/1 — 2013/2014).**