

**SÉNAT DE BELGIQUE**


---

 SESSION DE 2013-2014
 

---

3 AVRIL 2014

Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE la loi du 22 mai 2003, portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires

---

*Procédure d'évocation*


---

Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
MM. SCHOUPPE  
ET LAAOUEJ

---

*Voir:*

Documents du Sénat:

5-2811 - 2013/2014:

N° 1: Projet évoqué par le Sénat.

Documents du Sénat:

5-2812 - 2013/2014:

N° 1: Projet transmis par la Chambre des représentants.

N° 2: Rapport.

**BELGISCHE SENAAAT**


---

 ZITTING 2013-2014
 

---

3 APRIL 2014

Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen

---

*Evocatieprocedure*


---

Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN SCHOUPPE  
EN LAAOUEJ

---

*Zie:*

Stukken van de Senaat:

5-2811 - 2013/2014:

Nr. 1: Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Stukken van de Senaat:

5-2812 - 2013/2014:

Nr. 1: Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Nr. 2: Verslag.

## Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens,  
Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi n° 5-2811/1 à l'examen, qui relève de la procédure bicamérale facultative, trouve son origine dans un projet de loi du gouvernement, déposé à la Chambre des Représentants le 27 février 2014 (doc. Chambre, n° 53-3408/1).

Le projet de loi n° 5-2812/1, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, trouve également son origine dans un projet de loi du gouvernement, déposé à la Chambre des Représentants le 27 février 2014 (doc. Chambre, n° 53-3409/1).

La Chambre des représentants a adopté le projet de loi n° 5-2811 (art.78) le 27 mars 2014, par 82 contre 10 voix et 32 abstentions. Il a été transmis au Sénat le même jour. Le Sénat l'a évoqué le 31 mars 2014.

La Chambre des représentants a adopté le projet de loi n° 5-2812 (art.77) le 27 mars 2014, par 104 contre 10 voix et 10 abstentions. Il a été transmis au Sénat le même jour.

Conformément à l'article 27.1., alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé la discussion du projet de loi avant le vote final à la Chambre des représentants.

La commission des Finances et des Affaires économiques a examiné les projets de loi faisant l'objet du présent rapport lors de ses réunions du 25 mars et du 1 et 3 avril 2014, en présence du ministre du Budget et de la Simplification administrative.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DU BUDGET ET DE LA SIMPLIFICATION ADMINISTRATIVE

Les deux projets de loi visent à transposer la directive 2011/85 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres et à rendre conforme le droit national avec le règlement n° 473/2013 établissant des dispositions communes pour le suivi et l'évaluation des projets de plans budgétaires et pour la correction des déficits excessifs dans les États membres de la zone euro.

Le premier projet modifie la loi du 22 mai 2003 applicable à l'État fédéral tandis que le second projet modifie la loi du 16 mai 2003 fixant des dispositions générales pour les communautés et régions.

Suite à la crise économique et financière de 2008, il a été décidé

## I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp nr. 5-2811/1 werd oorspronkelijk als wetsontwerp van de regering ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 27 februari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3408/1).

Het verplicht bicameraal wetsontwerp nr. 5-2812/1 werd ook oorspronkelijk als wetsontwerp van de regering ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers op 27 februari 2014 (stuk Kamer, nr. 53-3409/1).

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft wetsontwerp nr. 5-2811 (art. 78) aangenomen op 27 maart 2014, met 82 tegen 10 stemmen bij 32 onthoudingen. Het werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat. De Senaat evocerde het op 31 maart 2014.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft het wetsontwerp nr. 5-2812 (art. 77) aangenomen op 27 maart 2014, met 104 tegen 10 stemmen bij 10 onthoudingen. Het werd dezelfde dag overgezonden aan de Senaat.

Overeenkomstig artikel 27.1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de behandeling van het wetsontwerp aangevat vóór de eindstemming in de Kamer.

De Commissie voor de Financiën en voor de Economische Aangelegenheden heeft die wetsontwerpen besproken tijdens haar vergaderingen van 25 maart en 1 en 3 april 2014, in aanwezigheid van de minister van Begroting en administratieve Vereenvoudiging.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING EN ADMINISTRATIEVE VEREENVOUDIGING

Beide ontwerpen van wet beogen de omzetting van de richtlijn 2011/85 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten. Ze beogen tevens het nationaal recht conform te maken met verordening 473/2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerp-begrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone.

Het eerste ontwerp wijzigt de wet van 22 mei 2003 die geldt voor de federale staat. Het tweede ontwerp wijzigt de wet van 16 mei 2003 tot vastlegging van de algemene bepalingen voor de gemeenschappen en de gewesten.

Als gevolg van de economische en financiële crisis in 2008 werd er besloten

— d'intensifier la coordination des politiques économiques, budgétaires et financières des États membres,

— de renforcer le cadre pour prévenir et corriger les déficits excessifs,

— de créer un cadre solide de prévention et de correction des déséquilibres macroéconomiques,

— d'instaurer des exigences minimales pour les cadres budgétaires nationaux et

— d'accroître la surveillance des politiques économiques, budgétaires et financières des États membres par le Conseil et la Commission.

En plus d'éviter toutes nouvelles crises, l'ensemble de la nouvelle gouvernance économique, budgétaire et financière entend permettre à l'Union européenne de déployer au mieux sa stratégie pour la croissance et l'emploi.

Tous ces objectifs ont donné lieu à de nouveaux textes européens, à savoir :

— le Traité « budgétaire » : la mise en œuvre de ce traité en Belgique a été réalisée par l'accord de coopération du 13 décembre 2013;

— le six-pack, composé de 5 règlements et de la directive 2011/85;

— le two-pack, composé de 2 règlements applicables uniquement aux États membres de la zone euro.

En ce qui concerne la directive 2011/85, elle vise principalement à imposer aux États membres de :

— disposer d'un système de comptabilité public complet;

— baser leur programmation budgétaire sur des prévisions macroéconomiques réalistes et à jour;

— disposer de règles budgétaires chiffrées;

— établir une vision budgétaire pluriannuelle;

— assurer une coordination budgétaire entre les sous-secteurs;

— répartir les responsabilités budgétaires entre les sous-secteurs;

— publier et tenir compte des informations sur tous les organismes et fonds, les dépenses fiscales, les engagements conditionnels et les garanties.

Certaines de ces dispositions sont déjà ancrées dans notre droit national.

— de coördiner van het economisch, begrotings- en financieel beleid van de lidstaten te versterken,

— het kader te verstevigen om buitensporige tekorten te voorkomen en bij te sturen,

— een stevig kader te scheppen om macro-economische onevenwichten te voorkomen en bij te sturen,

— minimale eisen te stellen voor de nationale begrotingskaders en

— het toezicht door de Raad en de Commissie op het economisch, begrotings- en financieel beleid van de lidstaten te vergroten.

Behalve het vermijden van nieuwe crisissen, wil het nieuw economisch, budgettair en financieel bestuur de Europese Unie in staat stellen haar beleid van groei en tewerkstelling zo goed mogelijk te ontwikkelen.

Al deze doelstellingen hebben geleid tot deze nieuwe Europese regels :

— het begrotingspact : de tenuitvoerlegging van dit pact in België kwam tot stand door het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013;

— het six-pack, dat bestaat uit vijf verordeningen en de richtlijn 2011/85;

— het two-pack, dat bestaat uit twee verordeningen die enkel gelden voor de lidstaten van de eurozone.

De richtlijn 2011/85 wil aan de lidstaten het volgende opleggen :

— ze moeten beschikken over een volledig stelsel van overheidsboekhouding;

— ze moeten hun begrotingsprogrammering stoeien op realistische en actuele macro-economische prognoses;

— ze moeten over becijferde begrotingsregels beschikken;

— ze moeten een meerjarige begrotingsvisie ontwikkelen;

— ze moeten zorgen voor een begrotingscoördinatie tussen de subsectoren;

— ze moeten de begrotingsverantwoordelijkheden verdelen onder de subsectoren;

— ze moeten gegevens publiceren over en rekening houden met alle instellingen en fondsen, de belastinguitgaven, de voorwaardelijke verplichtingen en de waarborgen.

Sommige van deze bepalingen zijn reeds verankerd in ons nationaal recht.

Les deux présents projets de loi visant à transposer la directive sont à lire avec :

— l'accord de coopération du 13 décembre 2013 sur la mise en œuvre du Traité budgétaire et

— le projet de loi, adopté par la Chambre des représentants le 23 janvier 2013, chargeant l'ICN de réaliser des prévisions macroéconomiques pour les cadres budgétaires pluriannuels. Il confie également à l'ICN l'organisation de l'évaluation des prévisions macroéconomiques.

Le projet modifiant la loi du 16 mai 2003 fixant des dispositions générales pour les communautés et régions a été concerté avec les entités fédérées.

Le ministre introduit ensuite les dispositions modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral :

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

#### Article 2

Cet article dispose que le projet de loi vise à transposer partiellement la directive 2011/85/UE.

#### Article 3

L'objet de cet article est d'étendre le champ d'application de la loi du 22 mai 2003 aux institutions fédérales du sous-secteur de la sécurité sociale pour certaines dispositions visant à transposer la directive 2011/85.

#### Article 4

Cet article met en conformité notre droit national avec l'article 4.2 du règlement UE n° 473/2013.

Afin d'établir un calendrier budgétaire commun à tous les États membres de l'Union européenne, la date du dépôt du projet de budget à la Chambre des Représentants est avancée du 31 octobre au 15 octobre.

Beide wetsontwerpen die de richtlijn omzetten moeten gelezen worden met :

— het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 betreffende de uitvoering van het Begrotingsverdrag;

— het wetsontwerp, zoals aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 januari 2013 die het Instituut der Nationale Rekeningen, het INR, belast met de opdracht macro-economische prognoses op te maken voor de meerjarenbegrotingskaders. Het vertrouwt aan het INR eveneens de opdracht toe de evaluatie te organiseren van de macro-economische prognoses.

Het ontwerp tot wijziging van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de gemeenschappen en de gewesten, werd overlegd met de deelstaten.

De minister leidt vervolgens de wijzigingen aan de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat in.

#### Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

#### Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het wetsontwerp voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU.

#### Artikel 3

De bedoeling van dit artikel is de bepalingen die de richtlijn omzetten, te groeperen en van toepassing te maken op de federale instellingen van de sociale zekerheid voor sommige bepalingen, bedoeld om de richtlijn 2011/85 om te zetten.

#### Artikel 4

Dit artikel brengt onze nationale wetgeving in overeenstemming met artikel 4.2 van verordening 473/2013.

Om een gemeenschappelijk begrotingstijdpad op te maken voor alle lidstaten van de Europese Unie wordt de datum waarop het ontwerp van begroting moet worden ingediend in de Kamer van volksvertegenwoordigers vervroegd van 31 naar 15 oktober.

## Article 5

Cet article vise à imposer d'une part la réalisation d'une analyse de sensibilité des variables budgétaires, et, d'autre part, une énumération de tous les organismes et fonds des administrations publiques qui n'entrent pas dans le périmètre des budgets ordinaires, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique. Ces obligations seront reprises dans l'exposé général du budget.

## Article 6

Cet article vise à transposer l'article 3.1 de la directive qui exige de disposer de systèmes nationaux de comptabilité qui soient soumis à un contrôle interne et un audit indépendant.

Les audits et les contrôles internes sont déjà exigés dans diverses législations.

À partir de l'examen des comptes de l'année budgétaire 2020, une exigence supplémentaire est introduite.

La Cour des comptes sera chargée de certifier les comptes annuels de l'État fédéral au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020.

## Article 7

Cet article crée un titre destiné à regrouper les dispositions de la directive applicables tant à l'État fédéral qu'aux institutions fédérales de la sécurité sociale.

## Article 8

Cet article assure la transposition de l'article 3.2 de la directive relative à la publication des données budgétaires.

Cette publication se produit mensuellement pour l'État fédéral, la sécurité sociale et les communautés et régions et trimestriellement pour les pouvoirs locaux.

L'État fédéral publiera les données récoltées sur un site Internet. En pratique, la mission devrait être confiée directement à la Base documentaire générale puisqu'il s'agit déjà, du canal utilisé pour l'échange de données budgétaires entre l'État fédéral, les communautés et régions et l'ICN. Cela sera institutionnalisé dans un accord de coopération.

## Artikel 5

Dit artikel beoogt respectievelijk een gevoeligheidsanalyse van de begrotingsvariabelen op te leggen en een opsomming te geven van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatiekring en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld. Deze verplichtingen zullen worden opgenomen in de algemene toelichting bij de begroting.

## Artikel 6

Met dit artikel wordt artikel 3.1 van de richtlijn omgezet, dat eist dat er volledige nationale boekhoudstelsels ter beschikking zijn die worden onderworpen aan een interne controle en een onafhankelijke audit.

De audits en interne controles zijn reeds in verschillende wetteksten vereist.

Vanaf het onderzoek van de rekeningen van het begrotingsjaar 2020 wordt een bijkomende vereiste ingevoerd.

Het Rekenhof krijgt tot taak de jaarrekeningen van de federale Staat te certificeren uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020.

## Artikel 7

Dit artikel creëert een titel die ertoe dient de bepalingen van de richtlijn te groeperen die zowel van toepassing zijn voor de federale Staat als voor de federale instellingen van de sociale zekerheid.

## Artikel 8

Dit artikel waarborgt de omzetting van artikel 3.2 van de richtlijn met betrekking tot de publicatie van de begrotingsgegevens.

Deze bekendmaking gebeurt maandelijks voor de federale Staat, de sociale zekerheid en de gemeenschappen en gewesten en driemaandelijks voor de lokale besturen.

De federale Staat is ermee belast op een website de begrotingsgegevens bekend te maken. In de praktijk zou deze opdracht rechtstreeks worden toevertrouwd aan de algemene Gegevensbank. Deze vormt immers nu al het kanaal voor uitwisseling van begrotingsgegevens tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten en het INR. Dit zal worden geïnstitutionaliseerd in een samenwerkingsovereenkomst

## Article 9

Cet article transpose l'article 4 de la directive en imposant de se baser sur les prévisions macroéconomiques de l'ICN pour la confection du budget.

Les différences significatives avec les prévisions de la Commission européenne et/ou d'autres organismes devront être décrites et justifiées dans l'exposé général.

## Article 10

Cet article instaure un cadre budgétaire à moyen terme comme requis aux articles 9, 10 et 11 de la directive.

## Article 11

Cet article transpose l'article 4.6 de la directive en chargeant un organisme indépendant d'évaluer les prévisions budgétaires. Cet organisme indépendant est la section Besoins de financement du Conseil supérieur des Finances. Vu que celle-ci a été créée par l'article 49 de la loi spéciale de financement, cette nouvelle mission ne peut lui être attribuée que par une loi spéciale ou un accord de coopération. Par conséquent, la section Besoins de financement sera chargée de cette mission par un accord de coopération.

## Article 12

Cet article impose de publier des informations sur les engagements conditionnels et sur les participations au capital de sociétés conformément à l'article 14.3 de la directive.

Enfin, ce projet contient également quelques dispositions en matière de fonds budgétaires.

L'objectif est de permettre la réalisation des programmations européenne 2014-2020 et d'autres projets.

Le budget de l'Union européenne fonctionne sur un monde pluriannuel, par période de programmation de sept ans. La période 2014/2020 vient de s'ouvrir. Déjà, certaines dépenses réalisées ou subventionnées par les États-membres pourraient être éligibles à un cofinancement européen.

Pour pouvoir traiter les recettes correspondantes comme des recettes affectées, il convient de pouvoir

## Artikel 9

Met artikel 9 gaat de omzetting voort van artikel 4 van de richtlijn, dat verplicht om de opmaak van de begroting te baseren op basis van de macro-economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen.

De betekenisvolle verschillen met de prognoses van de Europese Commissie en/of andere instanties zullen moeten worden beschreven en toegelicht in de algemene toelichting.

## Artikel 10

Dit artikel voert een begrotingskader voor de middellange termijn in, zoals vereist door de artikelen 9, 10 en 11 van de richtlijn.

## Artikel 11

Dit artikel zet artikel 4.6 van de richtlijn om. Dat bepaalt dat de begrotingsprognoses die worden aangewend bij de opmaak van de begroting regelmatig worden geëvalueerd door een onafhankelijke instantie. Deze autonome instantie is de Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën. Zij werd echter opgericht bij artikel 49 van de bijzondere financieringswet. Een nieuwe taak kan dan ook enkel worden toegewezen bij bijzondere wet of bij samenwerkingsovereenkomst. De Sectie Financieringsbehoeften van de Hoge Raad van Financiën zal dan ook worden belast met deze opdracht via een samenwerkingsovereenkomst.

## Artikel 12

Dit artikel verplicht om relevante informatie bekend te maken over voorwaardelijke verplichtingen en over participaties in kapitaal van bedrijven, overeenkomstig artikel 14.3 van de richtlijn.

Dit wetsontwerp bevat diverse bepalingen waarin begrotingsfondsen worden opgenomen.

Het doel is toe te laten dat de Europese programmatie 2014-2020 en andere projecten kunnen verwezenlijkt worden.

De begroting van de Europese Unie werkt op basis van een meerjarig kader, per programmatieperiode van zeven jaar. De periode 2014-2020 is pas begonnen. Sommige uitgaven die gerealiseerd werden of door de lidstaten werden gesubsidieerd, zouden al een beroep kunnen doen op een Europese cofinanciering.

Om de overeenstemmende ontvangsten als toegewezen ontvangsten te kunnen behandelen, moeten ze

les rattacher à un ou plusieurs fonds budgétaires créés par des lois spécifiques.

C'est dans ce contexte qu'il est proposé de créer des nouveaux fonds budgétaires destinés à servir de réceptacles aux recettes affectées attendues de la Commission européenne et, dans le cadre du fonds BELINCOSOC, d'organismes internationaux.

Par la même occasion, les fonds budgétaires relatifs à des périodes de programmation clôturées seront supprimés et leur solde éventuel versé au budget des voies et moyens.

Ensuite, le ministre introduit les dispositions modifiant la loi du 16 mai 2003.

Les dispositions de ce projet de loi sont pour la plupart identiques à celles du projet de loi modifiant la loi du 22 mai 2003. Uniquement les dispositions qui diffèrent, sont présentées :

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise que le projet de loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

#### Article 5

Cet article vise à transposer l'article 4 de la directive en imposant de se baser sur les prévisions macro-économiques de l'ICN pour la confection du budget. Contrairement au projet de loi modifiant la loi du 22 mai 2003, l'article 5 ne reprend pas l'obligation de décrire et expliquer les différences significatives avec les prévisions de la Commission européenne et/ou d'autres organismes indépendants. Cela part du principe que les justifications des éventuelles différences avec les prévisions de la Commission seront identiques pour l'État fédéral et les communautés et régions. Dès lors, il n'y a pas lieu de le faire dans plusieurs documents.

op één of meerdere begrotingsfondsen aangesloten kunnen worden die gecreëerd zijn door specifieke wetten.

Het is in deze context dat voorgesteld wordt om nieuwe begrotingsfondsen op te richten waarin de toegewezen ontvangsten moeten worden gestort die worden verwacht van de Europese Commissie of in het kader van het BELINCOSOC-fonds van internationale instellingen.

Bij dezelfde gelegenheid zullen de begrotingsfondsen betreffende afgesloten programmaperiodes worden opgeheven en het saldo ervan zal op de rijks-middelenbegroting worden gestort.

Vervolgens leidt de minister de bepalingen in die de wet van 16 mei 2003 wijzigen.

De bepalingen van dit ontwerp zijn merendeels identiek aan deze van het ontwerp tot wijziging van de wet van 22 mei 2003. Enkel de bepalingen die verschillen worden voorgesteld :

#### Artikel 1

Dit artikel verduidelijkt dat het wetsontwerp een aangelegenheid regelt zoals bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

#### Artikel 5

Met artikel 5 gaat de omzetting voort van artikel 4 van de richtlijn, dat verplicht om de opmaak van de begroting te baseren op basis van de macro-economische prognoses van het Instituut voor de Nationale Rekeningen. In tegenstelling tot het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 herneemt artikel 5 niet de verplichting de betekenisvolle verschillen met de prognoses van de Europese Commissie en/of andere autonome instellingen te beschrijven en te verduidelijken. Dit gaat uit van het principe dat de verantwoordingen van eventuele verschillen met de prognoses van de Commissie dezelfde zullen zijn voor de federale Staat en voor de Gemeenschappen en Gewesten. Er is dan ook geen reden om dit in verschillende documenten te doen.



## Article 7

Cet article exige notamment, afin de transposer l'article 14.2 de l'article, la publication d'information sur l'impact des dépenses fiscales sur les recettes. Cette disposition ne figure pas dans le projet de loi modifiant la loi du 22 mai 2003 car cette exigence est déjà inscrite à l'article 47 de cette dernière.

## III. DISCUSSION

Mme Talhaoui se réjouit du fait que ces importants projets de loi nous permettront à l'avenir de coordonner nos budgets, conformément à la réglementation européenne. Cela nous permettra peut-être aussi de consulter la comptabilité d'autres États membres.

M. Siquet estime que les projets de loi arrivent de manière tardive. En effet, ce système de comptabilité devrait en principe déjà être en vigueur dans l'ensemble des communautés et régions, ainsi que les communes. Il constate que nous serons immanquablement confrontés à un problème ICT puisque, suite à la transposition de la directive, la lecture informatique des comptabilités sera internationale. Les comptabilités devront être lisibles pour toutes les instances de contrôle. Comment le ministre envisage-t-il l'uniformisation des systèmes informatiques belges à cet égard? À ce jour, les programmes informatiques ne sont pas nécessairement similaires à travers le territoire.

Mme Maes rappelle que les deux projets de loi portent sur la transposition partielle de la directive 2011/85 du 8 novembre 2011 sur les exigences applicables aux cadres budgétaires des États membres.

Celle-ci fait partie, en tant que telle, du six-pack et définit le cadre budgétaire comme l'ensemble de mesures, de procédures, de règles et d'institutions qui sous-tendent la conduite de la politique budgétaire des administrations publiques. Il s'agit plus spécifiquement des éléments suivants :

- a) les systèmes de comptabilité budgétaire et d'information statistique;
- b) les règles et les procédures régissant l'établissement de prévisions à des fins de programmation budgétaire;
- c) les règles budgétaires chiffrées spécifiques à chaque pays;
- d) les cadres budgétaires à moyen terme;
- e) les mécanismes de coordination entre les sous-secteurs.

## Artikel 7

Dit artikel beoogt ook artikel 14.2 van de richtlijn om te zetten. Dat eist dat gedetailleerde informatie wordt bekendgemaakt over de weerslag van de belastinguitgaven op de ontvangsten. Deze bepaling komt niet voor in het ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 22 mei 2003. Deze vereiste is namelijk al opgenomen in artikel 47 van deze laatste wet.

## III. BESPREKING

Mevrouw Talhaoui verheugt zich dat deze belangrijke wetsontwerpen ons in de toekomst zullen toelaten om onze begroting overeenkomstig de Europese regelgeving te coördineren. Dit zal ons misschien ook toelaten om inzage te krijgen in de boekhouding van andere lidstaten.

De heer Siquet vindt dat de wetsontwerpen lang zijn uitgebleven. Dit boekhoudkundig systeem zou in principe al van kracht moeten zijn in alle Gemeenschappen en Gewesten en ook in de gemeenten. Hij stelt vast dat wij onvermijdelijk met een ICT-probleem zullen worden geconfronteerd omdat, na de omzetting van de richtlijn, de boekhoudingen internationaal door computers gelezen worden. De boekhoudingen moeten leesbaar zijn voor alle toezichthouders. Hoe denkt de minister de Belgische informaticasystemen in dat opzicht eenvormig te maken? Momenteel zijn de computerprogramma's niet noodzakelijk gelijklopend over het hele grondgebied.

Mevrouw Maes herinnert eraan dat de twee wetsontwerpen de gedeeltelijke omzetting betreffen van de richtlijn 2011/85 van 8 november 2011 tot vaststelling van voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten.

Het maakt als dusdanig deel uit van het zogenaamde sixpack en definieert een begrotingskader als het samenspel van regelingen, procedures, regels en instellingen dat aan het voeren van het begrotingsbeleid door de overheid ten grondslag ligt. Het gaat dan specifiek over :

- a) stelsels voor begrotingsboekhouding en statistische rapportage;
- b) regels en procedures voor het opstellen van prognoses voor begrotingsplanning;
- c) landspecifieke cijfermatige begrotingsregels;
- d) begrotingskaders voor de middellange termijn;
- e) de mechanismen voor de coördinatie tussen de subsectoren.

Il va de soi que la réforme de la gouvernance économique et financière au sein de l'Union européenne au moyen du six-pack et plus tard aussi du two-pack, était et demeure essentielle, eu égard notamment à la dépendance des différentes économies au sein de la zone euro.

Il est donc incompréhensible qu'il faille une mise en demeure de la part de l'Europe pour que l'on se décide à transposer cette directive. En effet, le délai de transposition de la directive 2011/85/UE a expiré le 31 décembre 2013. Le 24 janvier 2014, la Belgique a été mise en demeure pour non-transposition. L'intervenante dit dès lors déplorer que notre gouvernement ait attendu aussi longtemps pour transposer cette directive.

M. Miller répond que le fait qu'il y ait eu une procédure d'urgence et une mise en demeure de l'État belge n'a rien d'incompréhensible. La Belgique est un état complexe et il a fallu arriver à un accord entre l'État fédéral et les différentes entités fédérées. Ceci a nécessité du temps et des négociations.

Il remarque en outre qu'avec les projets de loi à l'examen, notre pays franchit une étape très importante dans sa volonté de disposer d'un meilleur contrôle sur sa dette publique, tant au fédéral qu'au niveau de la Région wallonne, par exemple, où la dette, selon lui, n'est pas claire. À l'issue de la procédure pour déficit excessif qu'a dû suivre la Belgique, on ne peut que se féliciter de la mise en place de cette méthodologie. À cet égard, il souhaiterait savoir si le ministre sait quand la Belgique pourra sortir de cette procédure de déficit excessif.

M. Schouppe rappelle que les Régions et les Communautés tiennent très fort à leur autonomie en vue de l'établissement et de l'élaboration de leurs budgets. Il s'agit là, en même temps, du point faible du dossier à l'examen, car l'engagement consiste à publier mensuellement tant les données budgétaires relatives aux dépenses et recettes de l'État fédéral et de la sécurité sociale que celles relatives aux dépenses et recettes des Régions et des Communautés. L'on s'engage aussi à publier tous les trois mois les données budgétaires des autorités locales. Cela signifie implicitement et explicitement que l'engagement pris par notre pays ne pourra pas être tenu sans la collaboration des communautés et des régions.

Dans son exposé, le ministre a évoqué une « concertation » avec les Régions et les Communautés. L'accord de coopération du 13 décembre 2013 entre l'État fédéral, les Communautés, les Régions et les Commissions communautaires « relatif à la mise en œuvre de l'article 3, § 1<sup>er</sup>, du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire » a certes été coulé dans une loi, mais il importera plus encore, à l'avenir, que l'État

Het hoeft geen betoog dat de hervorming van het economisch en financieel beheer binnen de Europese Unie met de sixpack en later ook de twopack essentieel was en is, gelet ook op de afhankelijkheid van de verschillende economieën binnen de Eurozone.

Het is dan ook onbegrijpelijk dat er een ingebrekestelling door Europa noodzakelijk is om actie te ondernemen om deze richtlijn om te zetten. Immers, de omzettingstermijn van richtlijn 2011/85/EU is vervallen op 31 december 2013. Op 24 januari 2014 werd België wegens niet-omzetting in gebreke gesteld. Spreekster betreurt bijgevolg dat onze regering zo lang heeft gewacht met de omzetting van de richtlijn.

De heer Miller antwoordt dat het feit dat er een spoedprocedure en een ingebrekestelling is van de Belgische Staat, niet zo vreemd is. België heeft een ingewikkelde staatsstructuur en er moest een akkoord worden gevonden tussen de federale overheid en de verschillende deelstaten. Dit vroeg tijd en onderhandelingen.

Hij merkt op dat ons land, met de wetsontwerpen die nog ter bespreking voorliggen, een zeer belangrijke stap zet wat de wil betreft om de overheidsschuld beter onder controle te krijgen, zowel op federaal niveau als op het niveau van het Waals gewest bijvoorbeeld, waar de schuld volgens hem niet duidelijk is. Na de buitensporigtekortprocedure die België heeft moeten volgen, kan men zich alleen maar verheugen over deze nieuwe methodologie. In dit verband zou hij graag weten wanneer België uit die buitensporigtekortprocedure zal stappen.

De heer Schouppe herinnert eraan dat de gewesten en gemeenschappen sterk op hun autonomie staan wat betreft het opmaken en uitwerken van hun begrotingen. Dit is tegelijkertijd wel de zwakke flank van dit dossier omdat het engagement erin bestaat dat zowel de begrotingsgegevens over de uitgaven en de inkomsten van de federale staat en de sociale zekerheid als die van de gewesten en gemeenschappen maandelijks gepubliceerd zullen worden. Men engageert zich ook om de begrotingsgegevens van de lokale overheden driemaandelijks te publiceren. Dit betekent impliciet en expliciet dat het engagement dat ons land neemt, niet gehouden kan worden zonder de medewerking van de gemeenschappen en gewesten.

In zijn toelichting heeft de minister verwezen naar een « overleg » met de gewesten en gemeenschappen. Het samenwerkingsakkoord van 13 december 2013 tussen de Federale Overheid, de Gemeenschappen, de gewesten en de Gemeenschapscommissies « betreffende de uitvoering van artikel 3, § 1, van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie » werd wel in een wet gegoten, maar het zal in de toekomst nog belangrijker

fédéral puisse compter sur une collaboration efficace avec les Communautés et les Régions.

C'est pourquoi l'intervenant se demande si une loi adoptée au niveau fédéral et une « concertation » avec les entités fédérées seront bien suffisantes pour permettre à notre pays de respecter ses engagements européens.

M. Chastel, ministre du Budget et de la Simplification administrative, répond que la procédure d'urgence a effectivement été demandée pour différentes raisons : la mise en demeure de l'État belge, la fin du délai de transposition de la directive, le fait que la Commission nous ait invité à faire parvenir nos observations sur cette mesure à brève échéance et bien évidemment la dissolution imminente des chambres fédérales.

Grâce aux progrès réalisés en termes de déficit public et de dette publique, la Belgique devrait pouvoir sortir de la procédure de déficit excessif de l'Union européenne au printemps 2014. Pour que la Belgique puisse sortir de la procédure de déficit excessif de manière durable, les cadres budgétaires belges doivent être renforcés conformément aux exigences de l'Union européenne, y compris celles de la directive 2011/85/EU.

Les travaux s'effectuent par étapes. Tout d'abord, les administrations des différentes entités ont dû se concerter sur les travaux préparatoires. Cette concertation a été très complète. Ensuite, la concertation a eu lieu au niveau politique. Il a également fallu tenir compte des dispositions européennes adoptées entre-temps, le two-pack et le Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire afin de former un paquet législatif cohérent.

La Belgique a effectivement été mise en demeure le 24 janvier 2014 pour non-transposition de la directive. La Commission européenne lui a demandé de faire part de ses observations sur ce manquement pour le 24 mars 2014. En vertu de l'article 258 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, la Belgique dispose de deux mois pour faire valoir ses observations, donc jusqu'au 24 mars 2014. Dans ses observations, le gouvernement a souligné que les projets de loi avaient été déposés au Parlement et que l'urgence avait été demandée pour leur examen. Le ministre espère que les deux projets de loi seront approuvés pour la mi-avril.

Concernant la transmission des données trimestrielles des pouvoirs locaux et le processus concret de transmission de ces données, le ministre souligne que des contacts ont été pris avec les administrations régionales et communautaires, en charge des budgets

zijn dat de federale staat kan rekenen op een goede samenwerking met de gemeenschappen en de gewesten.

Daarom stelt hij zich de vraag of een op federaal niveau goedgekeurde wet en een « overleg » met de deelstaten wel volstaan om onze Europese engagementen na te leven.

De heer Chastel, minister van Begroting en administratieve Vereenvoudiging, antwoordt dat de spoedprocedure inderdaad werd aangevraagd, om verschillende redenen : de ingebrekestelling van de Belgische Staat, het einde van de omzettingstermijn van de richtlijn, het feit dat de Commissie ons heeft gevraagd om op korte termijn onze bedenkingen door te geven met betrekking tot deze maatregel, en uiteraard de nakende ontbinding van de federale kamers.

Dankzij de vooruitgang inzake het overheidstekort en de overheidsschuld, zou België de buitensporigtekortprocedure in de lente van 2014 moeten kunnen verlaten. Opdat België duurzaam uit de buitensporigtekortprocedure kan blijven, moeten de Belgische begrotingskaders overeenkomstig de eisen van de Europese Unie versterkt worden, inclusief deze van richtlijn 2011/85.

De werkzaamheden verlopen stapsgewijs. Eerst en vooral dienden de administraties van de verscheidene entiteiten over de voorbereidende werkzaamheden overleg te plegen. Dat overleg was erg grondig. Daarna heeft het overleg op politiek niveau plaatsgevonden. Er diende ook rekening te worden gehouden met de tussentijds aangenomen Europese bepalingen — het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de economische en monetaire unie en het two-pack — om een coherent wettelijk pakket te vormen.

België werd inderdaad op 24 januari 2014 wegens de niet omzetting van de richtlijn in gebreke gesteld. België wordt door de Europese commissie verzocht om tegen 24 maart 2014 zijn opmerkingen over deze ingebrekestelling mede te delen. Overeenkomstig artikel 258 van het Verdrag inzake de werking van de EU heeft België twee maanden tijd om deze opmerkingen te doen gelden, dus tot 24 maart 2014. In zijn opmerkingen, heeft de regering naar voren geschoven dat de wetsontwerpen bij het Parlement werden ingediend en dat de hoogdringendheid voor het onderzoek ervan werd verzocht. De minister hoopt dat beide wetsontwerpen tegen half april goedgekeurd zullen zijn.

Wat de driemaandelijke bekendmaking van gegevens betreft voor de lokale overheden en het concrete proces van die bekendmaking, benadrukt de minister dat er contact werd genomen met de gewestelijke en gemeenschapsadministraties die be-

des pouvoirs locaux. Le processus de transmission des données est en cours d'élaboration. Un rapport de la *taskforce* d'Eurostat ouvre d'ailleurs la possibilité de rapporter les données budgétaires tant sur base SEC que sur base caisse pour autant que cela soit explicitement mentionné et que les comparaisons puissent être réalisées. Cela facilitera la transmission des données.

Quant à la sortie de la procédure pour déficit excessif, le ministre espère que la Belgique en sortira au printemps. En effet, le déficit pour 2013 est estimé à 2,7 % du PIB et notre dette est restée sous la barre des 100 % du PIB. Ces chiffres ont été confirmés par la Banque Nationale, ce qui permet de penser que la Commission Européenne, sur base d'un examen approfondi, devrait prendre des dispositions favorables envers la Belgique. Le gouvernement a récemment répondu à un questionnaire de la Commission afin de démontrer que cette correction du déficit excessif est durable.

Mme Maes signale que M. Muyters, ministre flamand du Budget, a insisté à plusieurs reprises sur la nécessité de transposer rapidement la directive 2011/85.

Elle souhaite également obtenir quelques précisions au sujet de l'article 6 du projet de loi n° 5-2811/1. Cet article insère dans l'article 111 de la loi du 22 mai 2003 le nouvel alinéa suivant : « Au plus tard à partir des comptes de l'année budgétaire 2020, les comptes annuels de l'État fédéral sont soumis pour certification à la Cour des comptes ». À quel niveau la Cour des comptes procédera-t-elle à cette certification ? Chaque service sera-t-il certifié individuellement ou s'agira-t-il d'une opération globale au niveau de l'État fédéral ?

Une deuxième question concerne les organismes d'intérêt public : à quel niveau seront-ils certifiés ? En quoi consiste l'interaction entre ces organismes et le réviseur d'entreprise ? Une disposition générique à ce sujet sera-t-elle insérée dans la loi du 22 mai 2003 ?

Une dernière question rejoint l'observation du Conseil d'État, qui affirme que les institutions publiques de sécurité sociale doivent également être incluses dans la certification (doc. Chambre, n° 53-3408/001, p. 26-27). Or, le gouvernement ne le fait pas. Le ministre peut-il expliquer pourquoi le gouvernement a fait ce choix ?

En ce qui concerne l'observation formulée par le Conseil d'État à propos de la sécurité sociale, le ministre répond que le Conseil d'État a fait remarquer que l'audit interne prévu à l'article 31 de la loi du 22 mai 2003 ne couvrirait pas les institutions fédérales de la sécurité sociale. Le législateur prévoit déjà la certification des comptes par un réviseur d'entreprise pour les organismes de sécurité sociale de catégorie D

voegd zijn voor de begrotingen van de lokale overheden. Het proces van de bekendmaking van de gegevens wordt nu uitgewerkt. Volgens een verslag van de Task Force van Eurostat kunnen de begrotingsgegevens trouwens zowel op ESR-basis als op kasbasis worden meegedeeld, zolang dat maar duidelijk wordt gezegd en er vergelijkingen kunnen worden gemaakt. Op die manier wordt het gemakkelijker om gegevens door te geven.

Wat de uitstap uit de procedure wegens buitensporig tekort betreft, hoopt de minister dat dit in de lente zal kunnen. Het tekort voor 2013 wordt geschat op 2,7 % van het BBP en onze schuld is onder de 100 % van het BBP gebleven. Deze cijfers werden bevestigd door de Nationale Bank, wat ons toestaat te denken dat de Europese Commissie, na grondig onderzoek, zal besluiten om een gunstige beslissing te nemen wat België betreft. De regering heeft onlangs een vragenlijst beantwoord van de Commissie, om aan te tonen dat de correctie van het buitensporig tekort duurzaam is.

Mevrouw Maes merkt op dat de heer Muyters, Vlaamse minister van Begroting, meermaals heeft aangedrongen op een snelle omzetting van de richtlijn 2011/85.

Verder wenst ze eveneens een aantal verduidelijkingen over artikel 6 van het wetsontwerp nr. 5-2811/1. Dit artikel voegt een nieuwe alinea toe in artikel 111 van de wet van 22 mei 2003 : « Uiterlijk vanaf de rekeningen over het begrotingsjaar 2020, wordt de jaarrekening van de Federale Staat voor certificering aan het Rekenhof voorgelegd ». Op welk niveau zal het Rekenhof deze certificering uitoefenen ? Gebeurt dit voor alle diensten afzonderlijk of geldt ze op globaal niveau voor de federale overheid ?

Een tweede vraag betreft de instellingen van openbaar nut : op welk niveau worden deze instellingen gecertificeerd ? Wat is de wisselwerking voor deze instellingen met de bedrijfsrevisor ? Komt hierover een generieke bepaling in de wet van 22 mei 2003 ?

Een laatste vraag sluit aan bij de opmerking van de Raad van State, die stelt dat de openbare instellingen van de sociale zekerheid eveneens mee moeten worden opgenomen in de certificering (stuk Kamer, nr. 53 3408/001, p. 26-27). De regering doet dit niet. Kan de minister toelichten waarom de regering voor deze optie heeft gekozen ?

De minister antwoordt, betreffende de opmerking van de Raad van State over de sociale zekerheid, dat de Raad van State opgemerkt heeft dat de interne audit voorzien door artikel 31 van de wet van 22 mei 2003, de federale instellingen van sociale zekerheid niet dekte. Inderdaad voorziet de wetgever reeds in de certificatie van de rekeningen door een bedrijfsrevisor voor de instellingen van sociale zekerheid van

(tels que visés à l'article 13 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public) et pour les institutions publiques de sécurité sociale (visées à l'article 25 de l'arrêté royal du 3 avril 1997 portant des mesures en vue de la responsabilisation des institutions publiques de sécurité sociale, en application de l'article 47 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions).

En outre, les organismes de catégorie D et les institutions publiques de sécurité sociale sont contrôlés par des commissaires du gouvernement.

Comme la certification des comptes est déjà prévue pour les institutions fédérales de sécurité sociale, il ne semble ni nécessaire ni opportun d'imposer une certification par la Cour des comptes.

Concernant la certification des organismes d'intérêt public, l'interaction entre ces organismes et le réviseur d'entreprise ainsi que l'insertion d'une disposition générique dans la loi du 22 mai 2003, le ministre cite l'article 13 de la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public :

« Art. 13 § 1<sup>er</sup>. Le ministre intéressé et le ministre des Finances peuvent désigner, de commun accord, un ou plusieurs réviseurs auprès des organismes énumérés à l'article 1; ces réviseurs sont choisis parmi les membres de l'Institut des Réviseurs d'entreprises.

§ 2. - Les réviseurs sont chargés de contrôler les écritures et d'en certifier l'exactitude et la sincérité.

Ils peuvent prendre connaissance, sans déplacement, des livres et documents comptables, de la correspondance, des procès-verbaux, des situations périodiques et généralement de toutes les écritures. Ils vérifient la consistance des biens et des valeurs qui appartiennent aux organismes ou dont ceux-ci ont l'usage ou la gestion.

Ils ne peuvent s'immiscer dans la gestion des organismes.

§ 3. - Ils adressent au ministre intéressé, au ministre des Finances et aux organes directeurs de l'institution, un rapport sur la situation active et passive ainsi que sur les résultats de l'exploitation au moins une fois l'an, à l'occasion de la confection du bilan et du compte de profits et pertes ou du compte annuel. Ils leur signalent, sans délai, toute négligence, toute irrégularité et en général toute situation susceptible de compromettre la solvabilité et la liquidité de l'organisme. »

categorie D (zoals bedoeld in artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, en de openbare instellingen van sociale zekerheid (zoals benoemd in artikel 25 van het koninklijk besluit van 3 april 1997 houdende maatregelen met het oog op de responsabilisering van de openbare instellingen van sociale zekerheid, met toepassing van artikel 47 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels).

Bovendien worden de instellingen van categorie D en de openbare instellingen van sociale zekerheid gecontroleerd door regeringcommissarissen.

Aangezien de certificatie van de rekeningen voor de federale instellingen van sociale zekerheid al voorzien is, lijkt het bijgevolg noch noodzakelijk noch opportuun om een certificatie door het Rekenhof op te leggen.

Betreffende de certificatie van de instellingen van openbaar nut, de interactie tussen deze instellingen en de bedrijfsrevisor en de invoering van een generieke bepaling in de wet van 22 mei 2003, citeert de minister artikel 13 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut :

« Art. 13 § 1. De betrokken minister en de minister van Financiën kunnen, in onderlinge overeenstemming, bij de in artikel 1 opgesomde organismen één of meer revisoren aanwijzen : bedoelde revisoren worden onder de leden van het Instituut voor Bedrijfsrevisoren gekozen.

§ 2. - De revisoren zijn gelast op de geschreven controle uit te oefenen en ze juist en echt te verklaren.

Zij kunnen kennis nemen, zonder verplaatsing, van de boekhouding en de comptabiliteitsbescheiden, de briefwisseling, de notulen, de periodieke toestandopgaven en, over het algemeen, van alle geschreven. Zij zien de samenstelling na van de goederen en van de waarden die aan de organismen toebehoren of waarvan deze het gebruik hebben of waarover zij het beheer voeren.

Zij mogen zich niet met het beheer van de organismen bemoeien.

§ 3. - Zij sturen ten minste éénmaal per jaar ter gelegenheid van het opmaken van de balans en van de verlies- en winstrekening of van de jaarlijkse rekening, aan de betrokken minister, aan de minister van Financiën en aan de organen van bestuur van de instelling, een verslag over het actief en het passief, evenals over de bedrijfsuitkomsten. Zij wijzen hen onverwijld op elk verzuim, op elke onregelmatigheid en, in het algemeen, op elke toestand die de solvabiliteit en de liquiditeit van het organisme in het gedrang kan brengen. »

Le ministre rappelle d'ailleurs que cette certification n'est pas requise par la directive. Selon le projet de loi, la Cour des comptes est chargée de la certification des comptes annuels de l'État fédéral. Pour 2020 au plus tard, la Cour des comptes peut se préparer à cette nouvelle tâche et garantir que les comptes couvrent suffisamment le périmètre de consolidation de l'État fédéral. En effet, les services administratifs à comptabilité autonome, les organismes administratifs publics et les entreprises d'État seront soumis au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2016 à la loi du 22 mai 2013.

Les organismes d'intérêt public de catégorie A, B et C au sens de la loi du 16 mars 1954 seront, eux aussi, soumis au plus tard le 1<sup>er</sup> janvier 2016 à la loi du 22 mai 2003. Les comptes seront soumis à la certification à partir de 2020.

Les organismes de catégorie D et les institutions publiques de sécurité sociale sont contrôlés par des commissaires du gouvernement.

Comme la certification des comptes par un réviseur d'entreprise est déjà prévue pour les institutions fédérales de sécurité sociale, il ne paraît ni nécessaire ni opportun d'imposer à ce stade une certification par la Cour des comptes.

Mme Maes déplore que le gouvernement n'ait pas opté pour une certification consolidée globale.

#### IV. VOTES

**A. Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE la loi du 22 mai 2003, portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral et contenant des dispositions diverses en matière de fonds budgétaires; n° 5-2811/1.-**

Le projet de loi dans ensemble est adopté par 9 voix et 1 abstention.

**B. Projet de loi modifiant, en vue de transposer partiellement la directive 2011/85/UE, la loi du 16 mai 2003 fixant les dispositions générales applicables aux budgets, au contrôle des subventions et à la comptabilité des communautés et des régions, ainsi qu'à l'organisation de la Cour des comptes; n° 5-2812/1.-**

Les articles 1 à 10 du projet de loi, ainsi que le projet de loi dans son ensemble sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

De minister herinnert er overigens aan dat deze certificatie niet wordt vereist door de richtlijn. Het wetsontwerp belast het Rekenhof ermee de jaarrekeningen van de federale staat te certificeren. Met de limietdatum van 2020 kan het Rekenhof zich voorbereiden op deze nieuwe taak en waarborgen dat de rekeningen op voldoende wijze de consolidatieperimeter van de federale Staat dekken. Immers, de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, de administratieve openbare instellingen en de staatsbedrijven zullen ten laatste tegen 1 januari 2016 aan de wet van 22 mei 2013 onderworpen worden.

De instellingen van openbaar nut van categorie A, B en C in de zin van de wet van 16 maart 1954 zullen ten laatste tegen 1 januari 2016 aan de wet van 22 mei 2003 onderworpen worden. Vanaf 2020 zullen de rekeningen aan certificatie onderworpen worden.

De organismen van categorie D en de publieke instellingen van sociale zekerheid worden gecontroleerd door regeringscommissarissen.

Gelet op het feit dat de certificatie van de rekeningen door een bedrijfsrevisor al is voorzien voor de federale instellingen van sociale zekerheid, lijkt het niet nodig of opportuun om in dit stadium een certificatie door het Rekenhof op te leggen.

Mevrouw Maes betreurt dat de regering niet heeft gekozen voor een globale geconsolideerde certificatie.

#### IV. STEMMINGEN

**A. Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat en houdende diverse bepalingen betreffende de begrotingsfondsen; nr. 5-2811/1.-**

Het wetsontwerp in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

**B. Wetsontwerp tot wijziging, met het oog op de gedeeltelijke omzetting van de richtlijn 2011/85/EU, van de wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof; nr. 5-2812/1.-**

De artikelen 1 tot 10 van het wetsontwerp alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité des 9 membres présents.

*Les rapporteurs,*

Etienne SCHOUPPE.  
Ahmed LAAOUEJ.

*La présidente,*

Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**Les textes adoptés sont identiques  
aux textes transmis par  
la Chambre des Représentants  
(voir les doc. Chambre, n<sup>os</sup> 53-3408/6 et 53-3409/4).**

Het verslag werd eenparig goedgeurd door de 9 aanwezige leden.

*De rapporteurs,*

Etienne SCHOUPPE.  
Ahmed LAAOUEJ.

*De voorzitter,*

Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen teksten  
zijn dezelfde als de teksten overgezonden  
door de Kamer van volksvertegenwoordigers  
(Zie Stukken Kamer, nrs. 53-3408/6 en 53-3409/4).**