

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2013-2014

2 AVRIL 2014

Projet de loi portant insertion dans le livre XVII du Code de droit économique des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution en ce qui concerne les personnes exerçant une profession libérale

Projet de loi portant insertion du Livre XIV «Pratiques du marché et protection du consommateur relatives aux personnes exerçant une profession libérale» dans le Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre XIV, et des dispositions d'application au livre XIV, dans les livres I et XV du Code de droit économique

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR  
MM. MILLER ET DAEMS

**BELGISCHE SENAAT**

ZITTING 2013-2014

2 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende invoeging in boek XVII van het Wetboek van economisch recht, van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet wat betreft de beoefenaars van een vrij beroep

Wetsontwerp houdende invoeging van Boek XIV «Marktpraktijken en consumentenbescherming betreffende de beoefenaars van een vrij beroep» in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek XIV, en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek XIV, in de boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEREN MILLER EN DAEMS

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Fauzaya Talhaoui.**Membres / Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Leona Detiège, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Benoit Hellings, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2813 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet transmis par la Chambre des représentants.

**Documents du Sénat :****5-2815 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Rapport.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2813 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp overgezonden door de Kamer van volksvertegenwoordigers.

**Stukken van de Senaat :****5-2815 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Verslag.

## I. INTRODUCTION

Le projet de loi portant insertion dans le livre XVII du code de droit économique des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution en ce qui concerne les personnes exerçant une profession, qui relève de la procédure bicamérale obligatoire, a été adopté le 27 mars 2014 par 82 contre 8 voix et 34 abstentions. (doc. Chambre, n° 53-3421/1). Ce projet de loi fait l'objet du présent rapport.

Le projet de loi « modifiant le livre XVII du Code de droit économique en ce qui concerne les personnes exerçant une profession libérale » et le projet de loi portant insertion du livre XIV « Pratiques du marché et protection du consommateur relatives aux personnes exerçant une profession libérale » dans le Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre XIV et des dispositions d'application au livre XIV, dans les livres I et XV du Code de droit économique » qui relèvent de la procédure bicamérale facultative, ont été déposés respectivement le 24 et le 27 mars 2014 à la Chambre des représentants (docs. Chambre, n°s 53-3422/1 et 53-3423/1) et adoptés par celle-ci le 27 mars 2014 par 82 contre 8 voix et 34 abstentions et par 81 contre 8 voix et 34 abstentions. Ces projets de loi font l'objet d'un rapport séparé (voir doc. n° 5-2815/3).

Les trois projets de lois ont été transmis au Sénat le 28 mars 2014 et les projets de loi n°s 53-3422 et 53-3423, qui relèvent de la procédure bicamérale facultative, ont été évoqués le 28 mars 2014 et le 1 avril 2014.

La commission a examiné les projets de loi le 2 avril 2014.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DES CLASSES MOYENNES, DES PME ET DES INDÉPENDANTS

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME et des Indépendants, précise que les trois projets de loi à l'examen poursuivent deux objectifs.

Ils visent d'une part à garantir la transposition pour les professions libérales de deux directives européennes relatives à la protection des consommateurs : (1) la directive 2005/29/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales des entreprises vis-à-vis des consommateurs dans le marché intérieur et modifiant la directive 84/450/CEE du Conseil et les directives 97/7/CE, 98/27/CE et 2002/65/CE du Parlement européen et du Conseil et le règlement (CE) n° 2006/

## I. INLEIDING

Het wetsontwerp houdende invoeging in boek XVII van het Wetboek van economisch recht, van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet wat betreft de beoefenaars van een vrij beroep, dat onder de verplicht bicamerale procedure valt, werd op 27 maart 2014 met 82 tegen 8 stemmen bij 34 onthoudingen aangenomen (stuk Kamer, nr. 53-3421/1). Dit ontwerp wordt in het voorliggende verslag besproken.

Het wetsontwerp tot wijziging van boek XVII van het Wetboek van economisch recht wat betreft de beoefenaars van een vrij beroep en het wetsontwerp houdende invoeging van Boek XIV « Marktpraktijken en consumentenbescherming betreffende de beoefenaars van een vrij beroep » in het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek XIV, en van de rechtshandhabingsbepalingen eigen aan boek XIV, in de boeken I en XV van het Wetboek van economisch recht, die onder de optioneel bicamerale procedure vallen, werden respectievelijk op 24 en 27 maart in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend (stukken Kamer, nrs. 53-3422/1 en 53-3423/1) en aldaar op 27 maart 2014 aangenomen met 82 tegen 8 stemmen bij 34 onthoudingen en 81 stemmen tegen 8 stemmen bij 34 onthoudingen. Deze wetsontwerpen worden in een afzonderlijk verslag behandeld (stuk Senaat, nr. 5-2815/3).

De drie wetsontwerpen werden op 28 maart 2014 aan de Senaat overgezonden en de wetsontwerpen nrs. 53-3422 en 53-3423, die onder de optioneel bicamerale procedure vallen, werden op 28 maart 2014 en 1 april 2014 geëvoceerd.

De commissie heeft de wetsontwerpen op 2 april 2014 besproken.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN MIDDENSTAND, KMO'S EN ZELFSTANDIGEN

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's en Zelfstandigen, legt uit dat de drie voorliggende wetsontwerpen twee doelstellingen beogen.

Enerzijds beogen zij de omzetting te waarborgen ten aanzien van de vrije beroepen van twee Europese richtlijnen inzake consumentenbescherming : (1) richtlijn 2005/29/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken van ondernemingen jegens consumenten op de interne markt en tot wijziging van richtlijn 84/450/EEG van de Raad, richtlijnen 97/7/EG, 98/27/EG en 2002/65/EG van het Europees Parlement en de Raad en van verordening (EG) nr. 2006/2004 van het

2004 du Parlement européen et du Conseil (« directive sur les pratiques commerciales déloyales ») et (2) la directive 2011/83/UE du Parlement européen et du Conseil du 25 octobre 2011 relative aux droits des consommateurs, modifiant la directive 93/13/CEE du Conseil et la directive 1999/44/CE du Parlement européen et du Conseil et abrogeant la directive 85/577/CEE et la directive 97/7/CE du Parlement européen et du Conseil.

Ils visent d'autre part à donner suite aux arrêts du 6 avril 2011, du 15 décembre 2011 et du 9 juillet 2013 de la Cour constitutionnelle, qui ont déclaré inconstitutionnelles, puis annulé, les dispositions de la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur qui excluent les titulaires d'une profession libérale du champ d'application de cette loi.

Il faut rappeler, à cet égard, que dans le cadre de la transposition des directives européennes relatives à la protection des consommateurs, la Belgique a fait, dès le départ, le choix de transposer séparément ces directives à l'égard des professions libérales et à l'égard des autres entreprises. C'est ainsi notamment que les directives relatives à la publicité trompeuse et aux clauses abusives furent transposées à l'égard des professions libérales par deux lois du 21 octobre 1992 relative à la publicité trompeuse en ce qui concerne les professions libérales et du 3 avril 1997 relative aux clauses abusives dans les contrats conclus avec leurs clients par les titulaires de professions libérales, qui furent ensuite remplacées par l'actuelle loi du 2 août 2002 relative à la publicité trompeuse et à la publicité comparative, aux clauses abusives et aux contrats à distance en ce qui concerne les professions libérales.

À l'égard des autres entreprises, la transposition de ces directives de protection des consommateurs fut réalisée distinctement par la loi du 14 juillet 1991 sur les pratiques du commerce et sur l'information et la protection du consommateur, puis par la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché et à la protection du consommateur, qui confirma la situation existante en excluant expressément les professions libérales de son champ d'application. Toutefois, la Cour constitutionnelle déclara que cette exclusion des professions libérales du champ d'application de la loi du 6 avril 2010 était contraire aux articles 10 et 11 de la Constitution.

Les arrêts prononcés par la Cour constitutionnelle s'inscrivirent dans le contexte d'une double lacune de la loi du 2 août 2002 par rapport à la loi du 6 avril 2010 relative aux pratiques du marché : à savoir, d'une part, le fait que la directive 2005/29/CE relative aux pratiques commerciales déloyales avait été transposée dans la loi du 6 avril 2010 alors qu'elle n'a pas encore

Europees Parlement en de Raad (« Richtlijn oneerlijke handelspraktijken ») en (2) richtlijn 2011/83/EU van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2011 betreffende consumentenrechten, tot wijziging van richtlijn 93/13/EEG van de Raad en van richtlijn 1999/44/EG van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van richtlijn 85/577/EEG en van richtlijn 97/7/EG van het Europees Parlement en de Raad.

Anderzijds strekken zij ertoe gevolg te geven aan de arresten van het Grondwettelijk Hof van 6 april 2011, 15 december 2011 en 9 juli 2013, waarmee het Hof de bepalingen van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming die tot gevolg hebben dat de beoefenaars van vrije beroepen uit het toepassingsgebied van die wet worden uitgesloten, ongrondwettig heeft verklaard en vervolgens heeft vernietigd.

In dit verband zij eraan herinnerd dat België, wat de omzetting van de Europese richtlijnen inzake consumentenbescherming aangaat, er van in het begin voor heeft gekozen de richtlijnen afzonderlijk om te zetten voor de vrije beroepen en voor de andere ondernemingen. Zo werden, voor de vrije beroepen, de richtlijnen inzake misleidende reclame en oneerlijke bedingen omgezet door twee wetten, namelijk de wet van 21 oktober 1992 betreffende de misleidende reclame inzake vrije beroepen en de wet van 3 april 1997 betreffende de oneerlijke bedingen in overeenkomsten gesloten tussen titularissen van vrije beroepen en hun cliënten; nadien werden die twee wetten vervangen door de huidige wet van 2 augustus 2002 betreffende de misleidende en vergelijkende reclame, de onrechtmatige bedingen en de op afstand gesloten overeenkomsten inzake vrije beroepen.

Ten aanzien van de andere ondernemingen kreeg de omzetting van de richtlijnen inzake consumentenbescherming haar beslag in twee afzonderlijke wetten, namelijk de wet van 14 juli 1991 betreffende de handelspraktijken en de voorlichting en bescherming van de consument, en vervolgens de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken en consumentenbescherming, waarin de bestaande situatie — de vrije beroepen worden uitdrukkelijk van het toepassingsveld uitgesloten — werd bevestigd. Het Grondwettelijk Hof oordeelde echter dat de uitsluiting van de vrije beroepen van het toepassingsveld van de wet van 6 april 2010 in strijd was met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet.

De arresten van het Grondwettelijk Hof zijn te situeren in een dubbele tekortkoming van de wet van 2 augustus 2002 ten opzichte van de wet van 6 april 2010 betreffende marktpraktijken enerzijds, het feit dat richtlijn 2005/29/EG betreffende oneerlijke handelspraktijken werd omgezet in de wet van 6 april 2010, terwijl dat nog niet het geval was voor de vrije

été transposée à l'égard des professions libérales; d'autre part, le fait que la loi du 6 avril 2010 contient diverses dispositions additionnelles par rapport aux directives européennes, dispositions qui ne se retrouvent pas dans la loi du 2 août 2002.

Les projets de loi ont dès lors pour but d'aligner les règles applicables aux professions libérales sur celles qui sont applicables aux autres entreprises et ainsi de remédier aux différences de traitement condamnées par la Cour.

Le Parlement a adopté la loi du 21 décembre 2013 insérant dans le Code de droit économique un livre V intitulé «Pratiques du marché et protection du consommateur», qui remplace la loi du 6 avril 2010.

Le premier des trois projets qui sont soumis à la commission vise à insérer dans ce même Code un livre XIV intitulé «Pratiques du marché et protection du consommateur relatives aux personnes exerçant une profession libérale», qui remplacera la loi du 2 août 2002 précitée et dont le contenu sera largement aligné sur celui du livre VI tout en tenant compte des spécificités objectives des professions libérales.

Ce nouveau livre XIV consacre une nouvelle définition des professions libérales qui n'est plus formulée de façon négative, comme c'est le cas à l'heure actuelle, mais mentionne désormais les caractéristiques essentielles des professions libérales.

Ce nouveau livre XIV assure par ailleurs la transposition pour les professions libérales, non seulement de la directive précitée 2005/29/CE du 11 mai 2005 relative aux pratiques commerciales déloyales, mais aussi de la directive 2011/83/UE du 25 octobre 2011 relative aux droits des consommateurs, qui porte sur les droits des consommateurs en matière contractuelle.

Ainsi qu'il a été précisé, les dispositions de ce livre XIV correspondent en grande partie à celles du livre VI. Les seules différences concernent uniquement les dispositions qui, de par leur nature, ne sont pas applicables aux professions libérales, compte tenu des caractéristiques spécifiques propres à ces professions: c'est le cas, par exemple, des dispositions relatives aux ventes en soldes, aux ventes publiques ou aux contrats portant sur des services financiers.

Il convient de souligner que le livre XIV s'applique uniquement aux prestations intellectuelles caractéristiques des professions libérales, ce qui signifie que les titulaires de professions libérales seront soumis au livre VI dès qu'ils fourniront des prestations qui ne sont pas caractéristiques de leurs professions.

beroeppen; anderzijds, het feit dat de wet van 6 april 2010 verscheidene bijkomende bepalingen bevat ten opzichte van de Europese richtlijnen, welke in de wet van 2 augustus 2002 niet voorkomen.

De voorliggende wetsontwerpen strekken er dus toe de regels die van toepassing zijn voor de vrije beroepen af te stemmen op de voor de andere ondernemingen geldende regels, en zo komaf te maken met het door het Hof afgekeurde verschil in behandeling.

Het Parlement heeft zijn goedkeuring gehecht aan de wet van 21 december 2013 houdende invoering van Boek VI «Marktpraktijken en consumentenbescherming» in het Wetboek van economisch recht, dat de wet van 6 april 2010 vervangt.

Het eerste van de drie voorliggende wetsontwerpen beoogt in datzelfde Wetboek een Boek XIV «Marktpraktijken en consumentenbescherming betreffende de beoefenaars van een vrij beroep» in te voegen, dat de voormelde wet van 2 augustus 2002 zal vervangen en waarvan de inhoud grotendeels zal zijn afgestemd op die van boek VI, maar rekening houdend met de objectieve bijzondere eigenschappen van de vrije beroepen.

Dat nieuwe boek XIV bekrachtigt een nieuwe definitie van de vrije beroepen die niet langer negatief geformuleerd is zoals thans het geval was, maar vermeldt voortaan de wezenlijke kenmerken van de vrije beroepen.

Dat nieuwe boek XIV verzekert eveneens de omzetting ten aanzien van de beoefenaars niet alleen van voormelde richtlijn 2005/29/EG van 11 mei 2005 betreffende oneerlijke handelspraktijken maar ook van richtlijn 2011/83/EU van 25 oktober 2011 betreffende consumentenrechten, die betrekking heeft op de rechten van consumenten in contractuele aangelegenheden.

Zoals vermeld, stemmen de bepalingen van dat boek XIV grotendeels overeen met die van boek VI. De enige verschillen hebben uitsluitend betrekking op bepalingen die door de aard ervan niet toepasbaar zijn op de vrije beroepen, gelet op de specifieke kenmerken die eraan eigen zijn: dat geldt bijvoorbeeld voor de bepalingen met betrekking tot de solden, de openbare verkopen of de overeenkomsten betreffende financiële diensten.

Er moet worden onderstreept dat boek XIV enkel van toepassing is op de intellectuele prestaties die kenmerkend zijn voor de vrije beroepen, wat betekent dat de beoefenaars van vrije beroepen zullen worden beheerst door boek VI zodra zij niet-kenmerkende prestaties zouden verrichten.

Ce système permet de garantir une totale égalité de traitement concernant la protection des consommateurs vis-à-vis des professions libérales et des autres entreprises, et donc de se conformer strictement aux arrêts de la Cour constitutionnelle.

Pour le surplus, quelques règles de procédure particulières, qui sont également justifiées par les caractéristiques spécifiques propres aux professions libérales, sont également confirmées, et ce, en particulier par le biais des deux autres projets de loi modifiant le livre XVII « Procédures juridictionnelles particulières » du Code.

C'est ainsi que le président du tribunal de première instance est confirmé dans sa compétence en matière d'action en cessation vis-à-vis des professions libérales, et ce, en lieu et place du président du tribunal de commerce.

Le livre XV « Application de la loi » du Code confirme également quelques règles de procédure spécifiques, en particulier afin de garantir le respect du secret professionnel, auquel certains titulaires de professions libérales sont soumis.

Enfin, il convient d'ajouter que, conformément aux avis que le Conseil d'État a rendus sur ces projets le 5 décembre 2013, diverses modifications techniques ont été apportées aux projets.

C'est ainsi que différents articles ont été modifiés afin de mieux délimiter l'applicabilité respective des livres XIV et VI aux professions libérales du point de vue des règles spécifiques qui leur sont applicables, en particulier en ce qui concerne la compétence du président du tribunal de première instance en matière d'action en cessation et en ce qui concerne les modalités particulières relatives à la recherche et à la constatation des infractions.

De la même manière, des commentaires supplémentaires ont été insérés dans l'exposé des motifs afin de mieux préciser le champ d'application respectif des livres XIV et VI en ce qui concerne les professions libérales.

### III. DISCUSSION

Le projet de loi « portant insertion dans le livre XVII du Code de droit économique des dispositions réglant des matières visées à l'article 77 de la Constitution en ce qui concerne les personnes exerçant une profession libérale » n'a donné lieu à aucune discussion supplémentaire.

Dit laat toe een volledige gelijke behandeling bij de bescherming van consumenten ten aanzien van vrije beroepen en andere ondernemingen te garanderen, en zich dus strikt naar de arresten van het Grondwettelijk Hof te richten.

Voor het overige worden enkele bijzondere procedureregels, die ook worden verantwoord door de specifieke kenmerken die eigen zijn aan de vrije beroepen, eveneens bekrachtigd, zulks inzonderheid door middel van de twee andere ontwerpen van wet houdende wijziging van boek XVII van het wetboek « Bijzondere rechtsprocedures ».

Zo wordt de bevoegdheid van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg bekrachtigd voor de vordering tot staking ten aanzien van de vrije beroepen, zulks in plaats van de voorzitter van de rechtbank van koophandel.

Ook enkele specifieke procedureregels worden bekrachtigd in boek XV van het wetboek « Rechts-handhaving », in het bijzonder teneinde de inachtneming van het beroepsgeheim waaraan sommige beoefenaars van vrije beroepen zijn onderworpen, te waarborgen.

Ten slotte moet nog vermeld worden dat, overeenkomstig de adviezen die de Raad van State op 5 december 2013 over deze ontwerpen heeft uitgebracht, diverse technische wijzigingen werden aangebracht aan de ontwerpen.

Zo werden verschillende artikelen gewijzigd ten einde de respectieve toepasbaarheid van de boeken XIV en VI op de vrije beroepen in het licht van de specifieke regels die op deze laatste betrekking hebben, beter af te bakenen, inzonderheid de bevoegdheid van de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg voor de vordering tot staking en de bijzondere nadere regels inzake opsporing en vaststelling van inbreuken.

Op dezelfde wijze werd in de memorie van toelichting nadere toelichting ingevoegd teneinde het respectieve toepassingsgebied van de boeken XIV en VI inzake de vrije beroepen beter te preciseren.

### III. BESPREKING

Het wetsontwerp « houdende invoeging in boek XVII van het Wetboek van economisch recht, van de bepalingen die een aangelegenheid regelen als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet wat betreft de beoefenaars van een vrij beroep » geeft geen aanleiding tot verdere commentaar.

**IV. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> à 11, ainsi que le projet de loi dans son ensemble, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du rapport.

*Les rapporteurs,*

Rik DAEMS.  
Richard MILLER.

*La présidente,*

Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte du projet  
transmis par la Chambre  
des représentants  
(voir le doc. Chambre, n<sup>o</sup> 53- 3421/4).**

**IV. STEMMINGEN**

De artikelen 1 tot 11, en het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Rik DAEMS.  
Richard MILLER.

*De voorzitter,*

Fauzaya TALHAOUI.

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als die van het door  
de Kamer van volksvertegenwoordigers  
overgezonden ontwerp  
(zie stuk Kamer, nr. 53-3421/4).**