

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

1^{er} AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le Royaume de Belgique et le Fonds monétaire international sur l'établissement en Belgique d'un Bureau de liaison de cette Organisation, fait à Bruxelles le 16 mars 2004

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

PAR

MM. **ANCIAUX**
ET **MAHOUX**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

1 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord tussen het Koninkrijk België en het Internationaal Monetair Fonds inzake de vestiging in België van een Verbindingsbureau van deze Organisatie, gedaan te Brussel op 16 maart 2004

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **ANCIAUX**
EN **MAHOUX**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2792 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2792 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 1^{er} avril 2014.

II. EXPOSE INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

En 2002, le Fonds monétaire international a décidé d'établir à Bruxelles un bureau de liaison auprès de l'Union européenne et a souhaité à cette fin conclure un accord de siège avec la Belgique. Le FMI a fait, à cette occasion, référence à l'accord de siège entre la Belgique et la Banque mondiale du 26 avril 1999 et à celui entre le FMI et la France. Selon M. Dhonte, sous-directeur du FMI à l'époque, la raison pour laquelle le FMI n'a décidé qu'en 2002 d'ouvrir une représentation à Bruxelles réside dans le fait que l'organisation, contrairement à la Banque mondiale, n'a pas une culture des représentations à l'étranger, mais que la nécessité s'est fait sentir de pouvoir entretenir des contacts directs avec l'Union européenne dans le cadre de l'élargissement de celle-ci.

Étant donné que le FMI est une institution spécialisée des Nations unies, le Bureau de liaison du FMI jouit en Belgique des privilèges et immunités repris dans la Convention des Nations unies sur les privilèges et immunités des Institutions spécialisées, adoptée à New York le 21 novembre 1947, et son annexe Ve. Avec chaque institution spécialisée qui établit une représentation sur son territoire, la Belgique conclut toutefois un accord de siège bilatéral, complémentaire à la Convention de 1947 et à l'acte constitutif de l'organisation concernée. Dans ces accords complémentaires, des privilèges et immunités supplémentaires, qui ne sont pas repris dans la Convention de 1947, sont accordés à l'organisation en question.

L'Accord bilatéral entre la Belgique et le FMI, signé à Bruxelles le 16 mars 2004, accorde au directeur du Bureau de liaison les immunités, privilèges et facilités reconnus aux membres du personnel diplomatique des missions diplomatiques. Les membres du personnel du Bureau ne jouissent en principe d'aucun privilège fiscal pour leur usage personnel. Il leur est toutefois accordé une « franchise de première installation » : lors de leur prise de fonction en Belgique, ils ont le droit durant une période de douze mois d'acheter en exonération de TVA et de droits de douane leur premier véhicule, leur mobilier et les biens nécessaires à l'aménagement de leur habitation. De plus, les fonctionnaires du Bureau sont exonérés de l'impôt belge sur les revenus et ils sont exemptés de

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 1 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

In 2002 besliste het Internationaal Monetair Fonds (IMF) een verbindingsbureau bij de Europese Unie te openen in Brussel en wenste daartoe met België een zetelakkoord te sluiten. Het IMF verwees daarbij naar het zetelakkoord tussen België en de Wereldbank van 26 april 1999 en naar het zetelakkoord tussen het IMF en Frankrijk. Volgens de heer Dhonte, toenmalig onderdirecteur bij het IMF, was de reden waarom het IMF pas in 2002 besliste een vestiging in Brussel te openen dat er binnen de organisatie, in tegenstelling tot de Wereldbank, geen cultuur van buitenlandse vertegenwoordigingen bestaat, maar dat het noodzakelijk werd om directe contacten met de EU te kunnen onderhouden, met name in het licht van de uitbreiding van de Unie.

Aangezien het IMF een gespecialiseerde organisatie van de Verenigde Naties is, geniet het IMF-Verbindingsbureau in België van de voorrechten en immuniteiten vastgelegd in het Verdrag van de Verenigde Naties nopens de voorrechten en immuniteiten van de gespecialiseerde organisaties, aangenomen te New York op 21 november 1947, en zijn annex Ve. Met elke gespecialiseerde instelling die een vertegenwoordiging in België opent, wordt echter, ter aanvulling van het Verdrag van 1947 en van het oprichtingsverdrag van de betrokken instelling, een bilateraal zetelakkoord gesloten. In deze aanvullende akkoorden worden aan de betrokken gespecialiseerde organisatie bijkomende voorrechten en immuniteiten toegekend die niet in het Verdrag van 1947 werden opgenomen.

In het voorliggende Akkoord tussen België en het IMF, ondertekend te Brussel op 16 maart 2004, worden aan de directeur van het Verbindingsbureau dezelfde immuniteiten, voorrechten en faciliteiten toegekend als aan het diplomatiek personeel van de diplomatieke missies. De personeelsleden van het Bureau genieten in principe geen fiscale vrijstellingen wat betreft hun persoonlijk gebruik. Uitzondering hierop is de « vrijstelling bij eerste indiensttreding » : bij het opnemen van hun functie in België hebben zij gedurende een periode van twaalf maanden het recht een eerste wagen, evenals meubels en goederen nodig voor de inrichting van hun woning, aan te kopen met vrijstelling van BTW en douanerechten. Daarnaast worden de ambtenaren van het Bureau vrijgesteld van

l'assujettissement obligatoire à la sécurité sociale belge.

III. DISCUSSION

M. Vanlouwe demande s'il s'agit d'un traité mixte.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que non : il s'agit d'un accord exclusivement fédéral.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Philippe MAHOUX.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2792/1 — 2013/2014).**

Belgische inkomstenbelasting en genieten zij vrijstelling van verplichte onderwerping aan de Belgische sociale zekerheid.

III. BESPREKING

De heer Vanlouwe wenst te weten of dit een gemengd verdrag is.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt ontkennend: een dergelijk akkoord is een exclusieve federale aangelegenheid.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 3, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.

De rapporteurs,

Bert ANCIAUX.
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2792/1 — 2013/2014).**