

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95^e session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR

M. VASTERSAVENDTS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95^e zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **VASTERSAVENDTS**

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir :

Documents du Sénat :

5-2802 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2802 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 3 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

La Convention n° 187 concernant le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé ainsi que la Recommandation n° 197 sont nées de la nécessité de poursuivre l'action en vue de réduire les lésions, maladies professionnelles et les décès imputables au travail dont l'ampleur reste importante à l'échelle mondiale. Dans ce but et dans la continuité de la Convention n° 155 sur la sécurité et la santé des travailleurs et de sa Recommandation n° 164, il convient de promouvoir de façon continue une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé. À cet effet, la Convention n° 187 impose aux États membres de s'engager à développer un cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail qui sera composé d'une politique nationale, d'un système national et d'un programme national.

En vertu de la Convention, tout membre doit promouvoir un milieu de travail sûr et salubre au moyen d'une politique nationale. Cette politique nationale doit se baser sur les principes suivants : évaluer les risques ou les dangers imputables au travail, combattre à la source ces risques ou dangers et développer une véritable culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé comprenant l'information, la consultation et la formation.

Le système national, quant à lui, concerne l'infrastructure d'encadrement. Il doit notamment inclure une législation et/ou des accords collectifs, une autorité ou un organisme responsable de la sécurité et de la santé au travail, des systèmes d'inspection, des mesures pour promouvoir la coopération entre la direction, les travailleurs et leurs représentants. S'il y a lieu, le système national doit également comprendre un organe tripartite consultatif, des services d'information, l'offre de formations en matière de sécurité et de santé au travail, des services de santé au travail, de la recherche en la matière, etc.

Enfin, un programme national de sécurité et de santé doit être élaboré mais aussi contrôlé, évalué et réexaminé périodiquement. Ce programme doit inclure des objectifs à réaliser comme par exemple la réduction au minimum des dangers et des risques liés au travail en vue de prévenir les lésions et les maladies professionnelles imputables au travail, des moyens

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk en de Aanbeveling nr. 197 ontstonden uit de noodzaak om door te gaan met de actie tot vermindering van arbeidsgebonden letsels, beroepsziekten en overlijdens waarvan de omvang wereldwijd belangrijk blijft. Daartoe, en in opvolging van het Verdrag nr. 155 betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers en de Aanbeveling nr. 164, is het nodig dat voortdurend een nationale cultuur van preventie inzake veiligheid en gezondheid aangemoedigd wordt. Het Verdrag nr. 187 verplicht de lidstaten daarom zich ertoe te verbinden een plan te ontwikkelen ter bevordering van de veiligheid en de gezondheid op het werk, dat zal bestaan uit een nationaal beleid, een nationaal stelsel en een nationaal programma.

Krachtens het Verdrag dient elk lid door middel van een nationaal beleid een veilige en gezonde arbeidsomgeving te bevorderen. Dat nationaal beleid moet steunen op volgende principes: arbeidsgebonden risico's of gevaren inschatten, risico's of gevaren aan de bron aanpakken en een doeltreffende nationale preventiecultuur ontwikkelen inzake veiligheid en gezondheid, met inbegrip van informatie, raadpleging en opleiding.

Het nationaal stelsel betreft de omkaderingsinfrastructuur. Het moet meer bepaald een wetgeving en/of collectieve akkoorden bevatten, alsmede een voor veiligheid en gezondheid op het werk verantwoordelijke overheid of organisme, systemen voor toezicht en maatregelen om de samenwerking tussen directie, werknemers en hun vertegenwoordigers te bevorderen. Waar nodig, moet het nationaal stelsel ook een raadgevend driepartijenorgaan, informatiediensten, een aanbod aan informatie inzake veiligheid en gezondheid op het werk, arbeidsgezondheidsdiensten, research ter zake, ..., omvatten.

Ten slotte moet er een nationaal programma inzake veiligheid en gezondheid uitgewerkt worden, dat ook gecontroleerd, geëvalueerd en regelmatig herbekeken wordt. Dat programma moet de te bereiken doelstellingen bevatten, zoals bijvoorbeeld het tot een minimum terugdringen van gevaren en risico's ten einde arbeidsgebonden letsels en beroepsziekten te

d'action en vue d'améliorer la santé et la sécurité au travail — ce programme doit notamment être appuyé par les plus hautes autorités nationales —, ainsi que des moyens pour évaluer les progrès réalisés. La politique nationale, le système national et le programme national doivent chacun être élaborés et réexaminés en concertation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives.

III. DISCUSSION

M. Vanlouwe observe que la Convention à l'examen relève de la compétence fédérale « mesures de police interne qui concernent la protection du travail » et de la compétence fédérale en matière de droit du travail. Par conséquent, le législateur fédéral est compétent pour donner son assentiment à la Convention.

Toutefois, plusieurs dispositions de la Convention portent sur des compétences des Communautés. Ainsi, dans les articles 3, alinéa 3, et 4, alinéa 3, de la Convention, il est question d'engagements concernant la « formation » et « l'offre d'une formation en matière de sécurité et de santé au travail », soit des matières qui relèvent de la compétence des Communautés. Quant à l'article 4, alinéa 3, point *d*), de la Convention, il fait état des « services de santé au travail » qui doivent être inclus dans le système national de sécurité et de santé. Si la protection de la santé des travailleurs est une matière fédérale, selon les travaux préparatoires relatifs à l'article 5, § 1^{er}, I, 2^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les Communautés prennent cependant en charge « le contrôle de la médecine du travail chargé d'agréeer les services interentreprises de médecine du travail et de veiller au respect du règlement général pour la protection du travail ».

Étant donné, dès lors, que la Convention à l'examen porte sur des compétences des Communautés, il s'agit d'un traité mixte.

Conformément à l'accord de coopération du 8 mars 1994, les Communautés doivent être associées à l'élaboration de la Convention, en particulier par le biais de la Conférence interministérielle de la Politique étrangère, et avoir la possibilité de cosigner la Convention.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que le Groupe de travail « Traités mixtes » a effectivement qualifié la Convention de traité mixte en février 2014. Elle sera donc soumise pour assentiment aux autres Parlements.

voorkomen, en actiemiddelen om de veiligheid en gezondheid op het werk. Het programma moet meer bepaald de steun krijgen van de hoogste nationale overheden, alsook de middelen om de vooruitgang te meten. Zowel het nationaal beleid, het nationaal stelsel als het nationaal programma moeten elk voor zich uitgewerkt en herbekeken worden in gemeenschappelijk overleg tussen de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

III. BESPREKING

De heer Vanlouwe merkt op dat dit Verdrag valt onder de federale bevoegdheid « maatregelen van interne politie die betrekking hebben op de arbeidsbescherming » en de federale bevoegdheid inzake arbeidsrecht. De federale wetgever is derhalve bevoegd om zijn instemming met het Verdrag te geven.

Enkele bepalingen uit het Verdrag hebben evenwel betrekking op bevoegdheden van de gemeenschappen. In de artikelen 3, derde lid, en 4, derde lid, van het Verdrag worden verplichtingen aangegaan inzake de « opleiding » en het « opleidingsaanbod op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk ». Deze materies vallen onder de bevoegdheid van de Gemeenschappen. Artikel 4, derde lid, punt *d*) van het Verdrag maakt gewag van de « diensten voor arbeidsgeneeskunde » die in het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid moeten worden opgenomen. De bescherming van de gezondheid van werknemers is weliswaar een federale bevoegdheid, maar de gemeenschappen staan, op grond van artikel 5, § 1, 1, 2^o van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen, in voor « de arbeidskundige controle, die belast is met de erkenning van de bedrijfsgeneeskundige diensten en met de controle op de naleving van het algemeen reglement op de arbeidsbescherming ».

Aangezien dit Verdrag dan ook betrekking heeft op de bevoegdheden van de gemeenschappen, is het een gemengd verdrag.

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 moeten de Gemeenschappen worden betrokken bij de totstandkoming van het Verdrag, in het bijzonder via de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid, en de mogelijkheid krijgen het Verdrag mee te ondertekenen.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat de Werkgroep Gemengde Verdragen in februari 2014, het Verdrag inderdaad gemengd heeft verklaard. Het zal dus ter instemming worden voorgelegd aan de andere Parlementen.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 12 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur, *Le président,*
Yoeri VASTERSAVENDTS. Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2802/1 — 2013/-2014).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 12 aanwezige leden.

Vertrouwen wordt gegeven aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur, *De voorzitter,*
Yoeri VASTERSAVENDTS. Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2802/1 — 2013/2014).**