

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

3 AVRIL 2014

Projet de loi portant assentiment à l'amendement au Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, adopté à Doha le 8 décembre 2012

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. VASTERSAVENDTS

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

3 APRIL 2014

Wetsontwerp houdende instemming met de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, aangenomen te Doha op 8 december 2012

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER VASTERSAVENDTS

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoei Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2800 - 2013/2014 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2800 - 2013/2014 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 3 avril 2014.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Le projet de loi à l'examen a pour objet l'assentiment à l'amendement au Protocole de Kyoto à la Convention-cadre des Nations unies sur les changements climatiques, adopté à Doha le 8 décembre 2012 par la 8^e Conférence des Parties.

Cet amendement renouvelle et modifie pour une deuxième période, du 1^{er} janvier 2013 au 31 décembre 2020, les engagements quantifiés de réduction des émissions de gaz à effet de serre que les pays développés parties au Protocole avaient pris pour la première période d'engagement (du 1^{er} janvier 2008 au 31 décembre 2012). L'objectif global de réduction d'au moins 5 % par rapport au niveau de 1990 de la première période passe à 18 % pour la deuxième période. Le trifluorure d'azote (NF3) est en outre ajouté à la liste des six gaz concernés.

III. DISCUSSION

M. Verstreken s'enquiert de l'état d'avancement des procédures d'assentiment au sein des autres Assemblées parlementaires concernées.

M. Vanlouwe se réfère à l'avis du Conseil d'État, plus particulièrement à l'observation suivante : « 3.4. Afin de permettre au Parlement flamand de notifier en temps utile au gouvernement flamand qu'il n'approuve pas une modification donnée de l'Annexe, il y a lieu de compléter encore le projet par une disposition obligeant le gouvernement à communiquer au Parlement flamand, dans un délai déterminé, les modifications des Annexes qui seront décidées conformément à l'article 3, paragraphe 1^{er} *quater* du Protocole de Kyoto. » (doc. Sénat, n^o 5-2800/1, p. 31). Comment cela doit-il être interprété ?

En ce qui concerne les différentes ratifications, la représentante du ministre donne les précisions suivantes :

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 3 april 2014.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Dit wetsontwerp beoogt de instemming met de wijziging van het Protocol van Kyoto bij het Raamverdrag van de Verenigde Naties inzake klimaatverandering, dat op 8 december 2012 in Doha werd aangenomen door de 8e Conferentie van de Partijen.

Deze wijziging vernieuwt en wijzigt voor een tweede periode, van 1 januari 2013 tot 31 december 2020, de gekwantificeerde verplichtingen tot reductie van de broeikasgasemissies die de ontwikkelde landen die deelnemen aan het Protocol hadden aangegaan voor de eerste verbintenisperiode (die liep van 1 januari 2008 tot 31 december 2012). De globale reductiedoelstelling van minstens 5 % vergeleken bij het niveau van 1990 van de eerste periode, wordt verhoogd tot 18 % voor de tweede periode. Stikstoftrifluoride (NF3) wordt bovendien toegevoegd aan de lijst van de zes betrokken gassen.

III. BESPREKING

De heer Verstreken peilt naar de stand van de instemmingsprocedures in de andere betrokken Parlementen.

De heer Vanlouwe verwijst naar het advies van de Raad van State, en meer bepaald naar de opmerking dat « 3.4. Om het Vlaams Parlement de mogelijkheid te bieden aan de Vlaamse Regering te bekwamer tijd kenbaar te maken dat ze een bepaalde wijziging van de Bijlage niet goedkeurt, moet het ontwerp nog worden aangevuld met een bepaling waarbij de Regering ertoe wordt verplicht om binnen een vastgestelde termijn aan het Vlaams Parlement de wijzigingen mee te delen van de Bijlagen waartoe zal worden beslist conform artikel 3, eerste lid *quater* van het Protocol van Kyoto. » (stuk Senaat, nr. 5-2800/1, p. 31). Hoe moet dit geïnterpreteerd worden ?

Wat de verschillende ratificeringen betreft geeft de vertegenwoordigster van de minister de volgende informatie :

Première étape : ratification par la Belgique

Le Protocole de Kyoto (et l'amendement de Doha) est un traité mixte. Par conséquent, le Roi ne pourra ratifier l'amendement de Doha que lorsque l'autorité fédérale et chacune des trois entités fédérées auront donné leur assentiment. Le projet de loi déposé au Sénat constitue l'acte d'assentiment fédéral.

La Région flamande a adopté son décret de ratification le 26 février 2014 (décret n° 2351/2). La Région wallonne a indiqué que son décret serait voté en juin 2014 et la Région bruxelloise, en octobre 2014.

Deuxième étape : ratification par l'Union européenne

L'Union européenne et chacun des États membres conviennent dans l'acte de ratification d'appliquer l'amendement de Doha « conjointement ». Il s'agit d'une modalité particulière prévue par le Protocole de Kyoto pour les organisations d'intégration économique.

Cette modalité entraîne la nécessité que l'amendement entre en vigueur simultanément pour tous les membres de l'organisation d'intégration économique. C'est pourquoi, l'Union européenne et chacun des États membres doivent déposer leurs instruments de ratification simultanément auprès du Dépositaire de la Convention-cadre sur les Changements climatiques (secrétaire-général des Nations unies).

Cela veut dire que si un seul État membre est en retard dans son processus de ratification, cela bloque la ratification par l'UE et tous les autres États membres. La Belgique pourrait courir ce risque si la constitution du nouveau gouvernement fédéral après les élections devait durer plusieurs mois.

Au niveau politique, un accord mondial sur le climat est en préparation pour 2015 (Accord de Paris). Pour les pays en développement, la ratification de l'amendement de Doha est une condition *sine qua non* pour progresser dans la négociation de l'accord mondial. C'est la raison pour laquelle la proposition de décision de ratification de l'UE prévoit l'obligation pour les États membres de finaliser leurs procédures de ratification très rapidement.

IV. VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Eerste stap : ratificering door België

Het Kyoto-Protocol (en het amendement van Doha) is een gemengd verdrag. Bijgevolg zal de Koning het amendement van Doha pas kunnen ratificeren wanneer de federale overheid en de drie deelstaten het goedgekeurd hebben. Het in de Senaat ingediende ontwerp betreft de federale instemming.

Het Vlaams Parlement heeft zijn ratificatiedecreet op 26 februari 2014 aangenomen (decreet nr. 2351/2). Het Waals Parlement heeft aangekondigd dat zijn decreet in juni 2014 wordt gestemd en het Brussels Parlement in oktober 2014.

Tweede stap : ratificering door de Europese Unie

De Europese Unie en elke lidstaat komen in de ratificatieakte overeen om het amendement van Doha « gezamenlijk » toe te passen. Dit is een bijzondere maatregel waarin het Kyoto-protocol voorziet voor organisaties van economische integratie.

Deze maatregel zorgt ervoor dat het amendement gelijktijdig voor alle leden van de organisatie voor economische integratie in werking treedt. Daarom moeten de Europese Unie en alle lidstaten hun ratificatie-instrumenten gelijktijdig indienen bij de Depositaris van het VN-Raamverdrag inzake klimaatverandering (secretaris-generaal van de Verenigde Naties).

Dit betekent dat als één lidstaat te laat is met de ratificatie, de hele EU-ratificatie en die van alle andere lidstaten geblokkeerd wordt. België loopt dit risico als de samenstelling van de federale regering na de verkiezingen verschillende maanden zou duren.

Op politiek niveau wordt een wereldwijde klimaatovereenkomst voorbereid voor 2015 (Overeenkomst van Parijs). Voor de ontwikkelingslanden is de goedkeuring van het amendement van Doha een *conditio sine qua non* om te blijven onderhandelen over die wereldwijde overeenkomst. Daarom voorziet het voorstel van besluit tot ratificering van de EU in de verplichting voor de lidstaten om heel snel hun ratificatieprocedures af te ronden.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Yoeri VASTERSAVENDTS.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2800/1 — 2013/2014).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Yoeri VASTERSAVENDTS.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst van
het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2800/1 — 2013/2014).**