

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

27 MARS 2014

**Projet de loi portant assentiment à la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95<sup>e</sup> session**

# BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

27 MAART 2014

**Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95<sup>e</sup> zitting**

Pages

## SOMMAIRE

|                                                                                    |    |
|------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Exposé des motifs .....                                                            | 2  |
| Projet de loi .....                                                                | 12 |
| Convention sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail ..... | 13 |
| Avant-projet .....                                                                 | 19 |
| Avis du Conseil d'État .....                                                       | 20 |

Blz.

## INHOUD

|                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Memorie van toelichting .....                                                            | 2  |
| Wetsontwerp .....                                                                        | 12 |
| Verdrag inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk ..... | 13 |
| Voorontwerp .....                                                                        | 19 |
| Advies van de Raad van State .....                                                       | 20 |

## EXPOSÉ DES MOTIFS

La Convention que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à votre assentiment concerne un cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, et est accompagnée par la Recommandation n° 197. Elles ne portent révision d'aucune convention ou recommandation existante.

Dans la continuité de la Convention n°155 sur la sécurité et la santé des travailleurs, cette convention a pour objectif de promouvoir de façon continue une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé. A cet effet, les états doivent s'engager à développer un cadre promotionnel qui sera composé d'une politique nationale, d'un système national et d'un programme national.

La partie I de cette convention définit les expressions « politique nationale », « système national » et « programme national ». La convention décrit ensuite, dans sa partie II, ses objectifs. La politique nationale que les états doivent mettre en œuvre ainsi que les principes de base à promouvoir se trouvent dans la partie III. Tandis que la partie IV explique ce que doit inclure le système national de sécurité et de santé au travail. Enfin, la partie V concerne le programme national, ses objectifs et ce qu'il doit comprendre.

En substance, cette convention est en concordance avec la réglementation correspondante de l'Union européenne, en particulier avec la Directive 89/391/CEE du Conseil du 12 juin 1989 concernant la mise en œuvre des mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs au travail. Cette directive a été intégrée en droit national via la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et par ses arrêtés d'exécution. A cela, il faut ajouter la « Stratégie nationale en matière de Bien-être au travail 2008-2012 » adoptée par la Belgique suite à l'invitation faite par la Commission Européenne de définir et d'adopter des stratégies nationales dans le cadre de sa Stratégie communautaire 2007-2012 pour la santé et la sécurité au travail. Une nouvelle stratégie va en principe être établie au niveau européen qui sera à son tour suivie par une stratégie nationale au niveau de la Belgique. Dans son ensemble, la Belgique répond aux dispositions de la Convention.

## MEMORIE VAN TOELICHTING

Het Verdrag dat de Regering de eer heeft u ter goedkeuring voor te leggen houdt verband met een promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk en vormt één geheel met Aanbeveling nr. 197. Zij houden geen herziening van enig bestaand verdrag of enige bestaande aanbeveling in.

In aansluiting op Verdrag nr. 155 betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers, doet dit verdrag op de permanente bevordering van een nationale preventiecultuur op het vlak van veiligheid en gezondheid. In die context verbinden de staten zich ertoe een promotioneel kader uit te bouwen bestaande uit een nationaal beleid, een nationaal systeem en een nationaal programma.

Deel I van dit verdrag definieert de uitdrukkingen « nationaal beleid », « nationaal systeem » en « nationaal programma ». In deel II van het verdrag worden de doelstellingen beschreven. Deel III betreft het nationaal beleid dat de staten moeten uitwerken en de basisbeginselen die moeten worden bevorderd. Deel IV geeft toelichting bij de elementen die het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk moeten omvatten. Deel V tenslotte houdt verband met het nationaal programma, de doelstellingen en de inhoud die het moet overspannen.

In hoofdzaak stemt dit verdrag overeen met de regelgeving ter zake van de Europese Unie, in het bijzonder met Richtlijn 89/391/EEG van de Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk. Deze richtlijn werd opgenomen in de nationale wetgeving via de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten ervan. Daarbij komt de « Nationale Strategie inzake welzijn op het werk 2008–2012 » die door België werd aangenomen op het verzoek van de Europese Commissie om nationale strategieën vast te leggen en goed te keuren in het kader van Communautaire Strategie 2007–2012 voor gezondheid en veiligheid op het werk. In principe zal op Europees niveau een nieuwe strategie worden uitgestippeld waarop een nationale strategie op Belgisch niveau zal volgen. Algemeen beantwoordt België aan de bepalingen van het Verdrag.

**Analyse de la Convention :***I. Définitions :*Article 1<sup>er</sup>

L'article 1<sup>er</sup> définit les expressions suivantes :

a) politique nationale : il s'agit de la politique nationale définie dans la Convention n°155 sur la sécurité et la santé des travailleurs de 1981 ;

b) système national : c'est l'infrastructure qui constitue le cadre principal pour la mise en œuvre de la politique nationale et des programmes nationaux de sécurité et de santé au travail ;

c) programme national : désigne tout programme national qui inclut des objectifs à réaliser selon un calendrier prédéterminé, des priorités et des moyens d'action établis en vue d'améliorer la sécurité et la santé au travail ainsi que des moyens permettant d'évaluer les progrès ;

d) culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé : il s'agit d'une culture où le droit à un milieu de travail sûr et salubre est respecté à tous les niveaux, où le gouvernement, les employeurs et les travailleurs s'emploient activement à assurer un milieu de travail sûr et salubre au moyen d'un système de droits, de responsabilités et d'obligations définis et où le principe de prévention se voit accorder la plus haute priorité.

Ces définitions reprennent les concepts à la base de cette Convention n° 187. Elles ne se retrouvent pas telles quelles dans la législation belge. Il est à noter toutefois qu'en Belgique, mettre en place, soutenir et promouvoir une politique spécifique en matière du bien-être au travail a toujours fait partie des préoccupations importantes des autorités nationales.

*II. Objectifs :*

## Article 2

1. Ce point 1 contient l'objectif principal de cette Convention : le développement d'une politique nationale, d'un système national et d'un programme national afin de prévenir les lésions et les maladies professionnelles et les décès imputables au travail.

2. Le point 2 exige des États membres qu'ils prennent des mesures actives et en conformité avec les

**Analyse van het Verdrag :***I. Definities :*

## Artikel 1

Artikel 1 definieert de volgende uitdrukkingen :

a) nationaal beleid : het betreft het nationaal beleid vastgesteld in het Verdrag nr. 155 betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers uit 1981 ;

b) nationaal systeem : de infrastructuur die het primordiaal kader vormt voor de uitvoering van het nationaal beleid en de nationale programma's inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

c) nationaal programma : alle nationale programma's met doelstellingen die gerealiseerd moeten worden volgens een vooraf bepaalde timing, prioriteiten en actiemiddelen ter optimalisering van de veiligheid en gezondheid op het werk evenals de evaluatiemethodes met betrekking tot de vorderingen ;

d) nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid : is een cultuur waarin het recht op een veilige en gezonde arbeidsomgeving op alle niveaus wordt nageleefd, waarin de regering, werkgevers en werknemers zich daadwerkelijk inzetten voor een veilige en gezonde arbeidsomgeving via een systeem van rechten, verantwoordelijkheden en plichten en waarin het preventiebeginsel hoogste prioriteit geniet.

Deze definities stemmen overeen met de basisconcepten van dit Verdrag nr. 187. Zij zijn niet als dusdanig in de Belgische wetgeving opgenomen. Er moet op worden gewezen dat in België het invoeren, ondersteunen en bevorderen van een specifiek beleid inzake welzijn op het werk steeds één van de voornaamste bekommernissen van de nationale overheden is geweest.

*II. Doelstellingen :*

## Artikel 2

1. Dit punt betreft de hoofddoelstelling van dit Verdrag : de uitbouw van een nationaal beleid, een nationaal systeem en een nationaal programma ter voorkoming van arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen.

2. Punt 2 eist dat de Lidstaten actieve maatregelen nemen en zulks in overeenstemming van de

instruments de l'OIT pertinents en la matière. Avec sa stratégie nationale en matière de bien-être au travail 2008-2012 et les stratégies nationales futures, la Belgique remplit cet objectif.

3. Selon cet objectif, les États membres doivent périodiquement prendre les mesures pertinentes afin de ratifier les Conventions de l'OIT en matière de sécurité et de santé au travail. La Belgique est consciente de cette nécessité et a déjà lancé le processus de ratification de la majorité des Conventions en cette matière.

### *III. Politique nationale :*

#### Article 3

1. Ce point reprend le principe de l'élaboration d'une politique nationale en matière de sécurité et de santé au travail. L'État belge a toujours assuré la promotion de la santé et de la sécurité des travailleurs. Les différentes déclarations de politique générale des ministres en place ainsi que l'organisation même du Service Public Fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale en témoignent, dont fait partie la Direction générale Humanisation du travail qui comprend un service consacré aux normes sur le bien-être au travail (les projets d'arrêtés royaux en la matière y sont préparés) et un service consacré à la promotion du bien-être au travail (des colloques, des séminaires, des tables rondes, des campagnes, des brochures sont par exemple organisés). Le SPF comprend également un service d'inspection (Direction générale Contrôle sur le bien-être au travail) qui contrôle le respect des règles en matière de santé et de sécurité au travail par les employeurs sur les lieux de travail.

2. Selon le point 2, tout État membre doit promouvoir et faire progresser le droit des travailleurs à un milieu de travail sûr et salubre. Ce point de principe appelle les mêmes remarques qu'au point précédent sur la dynamique qui existe déjà en matière de promotion du bien-être au travail au sein du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, et qui est développé plus loin dans cet exposé des motifs.

3. Ce point 3 mentionne que les États membres doivent promouvoir des principes de base tels que l'évaluation des risques ou des dangers imputables au travail, les combattre à la source et développer une culture de prévention nationale comprenant l'information, la consultation et la formation. Ces trois principes de base sont consacrés dans la loi du 4 août 1996 relative

IAO-instrumenten die relevant zijn in dat kader. Via zijn nationale strategie inzake welzijn op het werk 2008-2012 en de toekomstige nationale strategieën voldoet België aan die doelstelling.

3. Volgens deze doelstelling moeten de Lidstaten regelmatig relevante maatregelen nemen om de IAO-verdragen inzake veiligheid en gezondheid op het werk te bekrachtigen. België is zich van die noodzaak bewust en heeft de bekrachtigingsprocedure voor de meeste van de betreffende Verdragen al opgestart.

### *III. Nationaal beleid :*

#### Artikel 3

1. Dit punt behandelt het beginsel van de uitwerking van een nationaal beleid inzake veiligheid en gezondheid op het werk. De Belgische overheid heeft steeds de gezondheid en de veiligheid van de werknemers bevorderd. Voorbeelden daarvan zijn de verschillende algemene beleidsverklaringen van de bevoegde ministers alsook de organisatie zelf van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg. Een dienst van voormelde FOD is de Algemene Directie Humanisering van de Arbeid die een dienst omvat die werkt rond de normen voor welzijn op het werk (hier worden ontworpen van koninklijk besluit over die materie voorbereid) en een dienst voor de bevordering van het welzijn op het werk (die maakt bijvoorbeeld werk van colloquia, seminaries, rondetafels, campagnes en brochures). De FOD heeft ook een inspectiedienst (Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk) die nagaat of de werkgevers de voorschriften inzake gezondheid en veiligheid op het werk op de werkplaatsen naleven.

2. Punt 2 bepaalt dat alle Lidstaten het recht van de werknemers op een veilige en gezonde werkomgeving moeten bevorderen en uitbouwen. Voor dit principe gelden dezelfde opmerkingen als voor punt 1 over de dynamiek inzake bevordering van het welzijn op het werk die op de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg reeds bestaat en die verder in deze memorie van toelichting nog verder wordt toegelicht.

3. Punt 3 stelt dat de Lidstaten basisprincipes moeten bevorderen zoals de evaluatie van de arbeidsrisico's en gevaren, deze bij de bron bestrijden en een nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid moeten ontwikkelen via voorlichting, raadpleging en opleiding. Voormelde drie basisprincipes komen aan bod in de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de

au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail (notamment à l'article 5). De plus, le Code sur le bien-être au travail reprend dans un arrêté royal générique (AR du 27 mars 1998 relatif à la politique du bien-être des travailleurs) mais également dans chaque arrêté royal spécifique d'exécution de la loi du 4 août 1996 précitée l'obligation pour l'employeur de mettre en place une politique de prévention dans son entreprise au moyen d'une analyse des risques suivie par la prise de mesures de prévention. Afin d'aider les employeurs dans ces obligations, différents outils sont mis à leur disposition par la Direction générale Humanisation du Travail du Service Public Fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, notamment par le biais de sites web et de brochures.

#### *IV. Système national :*

##### Article 4

Un système national de sécurité et de santé au travail doit être établi et réexaminé périodiquement par chaque Membre. Ce système est défini comme le cadre principal pour la mise en œuvre de la politique et des programmes nationaux.

Ce système doit inclure :

a) la législation (ou autre instrument pertinent) en sécurité et santé au travail ;

Le cadre législatif en Belgique dans le domaine de la sécurité et de la santé au travail est contenu dans la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et ses arrêtés d'exécution. Ces textes sont la transposition en droit belge de la directive-cadre 89/391/CEE du Conseil des Communautés européennes, concernant la mise en œuvre de mesures visant à promouvoir l'amélioration de la sécurité et de la santé des travailleurs au travail, ainsi que des directives particulières prises en application de l'article 16 de cette directive-cadre.

b) une autorité ou un organisme responsable ;

C'est le Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, autorité fédérale, et en particulier la Direction générale Humanisation du travail, qui est responsable de la rédaction des normes relatives au bien-être au travail (santé et sécurité au travail) et est chargée de leur promotion.

werknemers bij de uitvoering van hun werk (met name in artikel 5). Bovendien is in de Codex voor het welzijn op het werk een gelijkaardig koninklijk besluit opgenomen (KB van 27 maart 1998 betreffende het beleid inzake het welzijn van de werknemers) en daarnaast is in alle specifieke uitvoeringsbesluiten van voormelde wet van 4 augustus 1996 de verplichting voor de werkgever opgenomen om in zijn bedrijf een preventiebeleid in te voeren via een risicoanalyse en preventiemaatregelen. Om de werkgevers te helpen bij het nakomen van hun verplichtingen stelt de Algemene Directie Humanisering van de arbeid via websites en brochures verschillende instrumenten ter beschikking.

#### *IV. Nationaal systeem :*

##### Artikel 4

Alle Leden dienen in te staan voor de geleidelijke invoering van een nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk en voor de periodieke evaluatie ervan. Dit systeem wordt gedefinieerd als het voornaamste kader voor de tenuitvoerlegging van het beleid en de nationale programma's.

Het systeem moet omvatten :

a) de wetgeving (of andere relevante instrumenten) inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

In België is de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk het wetgevend kader op gebied van veiligheid en gezondheid op het werk. In deze teksten wordt de kaderrichtlijn 89/391/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen Raad van 12 juni 1989 betreffende de tenuitvoerlegging van maatregelen ter bevordering van de verbetering van de veiligheid en de gezondheid van de werknemers op het werk omgezet in Belgische wetgeving, evenals de bijzondere richtlijnen genomen op grond van artikel 16 van deze kaderrichtlijn.

b) een verantwoordelijke overheid of instelling ;

Dat is de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, federale overheid, en in het bijzonder de Algemene Directie Humanisering van de arbeid die verantwoordelijk is met het opstellen van de normen inzake welzijn op het werk (gezondheid en veiligheid op het werk) en met de bevordering ervan.

La direction générale Contrôle du bien-être au travail est chargée du contrôle de l'application de ces normes.

c) des mécanismes visant à assurer le respect de la législation nationale ;

La direction générale Contrôle du bien-être au travail qui fait partie du SPF Emploi, Travail et Concertation Sociale, est chargée de contrôler l'application pratique dans les entreprises de la loi du 4 août 1996 sur le bien-être et de ses arrêtés d'exécution. Les fonctionnaires de cette direction générale exercent leur mission sur base du Code de droit pénal social.

d) des mesures pour promouvoir, au niveau de l'établissement, la coopération entre la direction et les travailleurs ;

L'institution obligatoire d'un Comité pour la prévention et la protection au travail dans les entreprises de plus de 50 travailleurs (pour les petites entreprises, c'est la délégation syndicale ou les travailleurs eux-mêmes qui remplissent les missions du comité) est prévue par le chapitre VIII de la loi du 4 août 1996 sur le bien-être. Le comité PPT, composé de l'employeur et des représentants des travailleurs, est chargé de promouvoir la coopération entre la direction et les travailleurs. Il rend des avis sur toutes les mesures qui peuvent avoir des conséquences sur le bien-être des travailleurs et formule des propositions sur la politique en matière de sécurité et de santé au travail. L'employeur doit donner suite aux avis du comité et s'il n'est pas d'accord, il doit motiver son refus. Le comité est également associé à la gestion du service interne pour la prévention et la protection au travail.

Le système national doit inclure, s'il y a lieu : un organe tripartite consultatif national, des services d'information et des services consultatifs, l'offre d'une formation en sécurité et santé au travail, des services de santé au travail, la recherche en sécurité et santé au travail, un mécanisme de collecte et d'analyse des données sur les lésions et maladies professionnelles, des dispositions en vue d'une collaboration avec les régimes d'assurance, des mécanismes de soutien pour l'amélioration des conditions de sécurité et de santé au travail dans les petites et moyennes entreprises,...

Notre système national inclut :

— le Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail, organe constitué de représentants

De Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk staat in voor het toezicht op de toepassing van voormelde normen.

c) mechanismen die doelen op het waarborgen van de naleving van de nationale wetgeving ;

De Algemene Directie Toezicht op het welzijn op het werk die deel uitmaakt van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg moet waken over de praktische toepassing in de bedrijven van de welzijnswet van 4 augustus 1996 en de uitvoeringsbesluiten ervan. De ambtenaren van de algemene directie voeren hun taak uit op basis van het sociaal strafwetboek.

d) maatregelen ter bevordering van de samenwerking tussen de directie en de werknemers op het niveau van de vestiging ;

Hoofdstuk VIII van de welzijnswet van 4 augustus 1996 voorziet in de verplichte oprichting van een Comité voor preventie en bescherming op het werk in de ondernemingen met meer dan 50 werknemers (in de kleine ondernemingen nemen hetzij de syndicale afvaardiging, hetzij de werknemers zelf de taken van het comité voor hun rekening). Het comité PBW dat bestaat uit de werkgever en werknemersvertegenwoordigers moet de samenwerking tussen de directie en de werknemers bevorderen. Het comité geeft advies over alle maatregelen die gevolgen kunnen hebben voor het welzijn van de werknemers en formuleert voorstellen in verband met het beleid inzake veiligheid en gezondheid op het werk. De werkgever dient de adviezen van het comité op te volgen en wanneer hij niet akkoord gaat, dient hij zijn weigering te motiveren. Het comité is ook betrokken bij het beheer van de interne dienst voor preventie en bescherming op het werk.

Het nationaal systeem omvat desgevallend : een nationaal tripartiete adviesorgaan , diensten voor informatie en advies, een opleidingsaanbod op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk, diensten voor arbeids-geneeskunde, onderzoek naar veiligheid en gezondheid op het werk, een mechanisme voor de inzameling en analyse van gegevens over beroepsziekten en letsels, voorzieningen voor interactie met de verzekeringsstelsels, ondersteuningsmechanismen voor de verbetering van de veiligheids- en gezondheidsomstandigheden in de kleine en middelgrote ondernemingen,...

Onze nationaal systeem omvat :

— de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk, orgaan dat is samengesteld uit

des organisations des employeurs et des travailleurs et de l'administration. Cet organe consultatif, institué en vertu du chapitre VII de la loi du 4 août 1996 sur le bien-être, émet des avis d'initiative ou sur demande du ministre de l'Emploi, sur toutes les mesures touchant au bien-être des travailleurs au travail, et en particulier sur les projets de textes réglementaires concernant la sécurité et la santé au travail.

— l'arrêté royal du 27 mars 1998 relatif à la politique du bien-être au travail organise toutes les mesures à prendre par l'employeur en ce qui concerne l'information et la formation à dispenser aux travailleurs. Les services de prévention et de protection au travail, institués par les arrêtés royaux du 27 mars 1998 relatifs au service interne et aux services externes de prévention et de protection au travail, sont aussi à disposition des travailleurs pour toute question relative à leur bien-être au travail, et participent aux programmes de formation des travailleurs. Le comité pour la prévention et la protection au travail cité plus haut est aussi un organe de consultation pour les travailleurs.

— les services de prévention et de protection au travail précités, s'occupent également de la santé au travail. Le service interne d'un employeur peut disposer d'un département de surveillance médicale des travailleurs, ou l'employeur s'affilie à un service externe qui est chargé des missions de surveillance médicale (voir les arrêtés royaux précités du 27 mars 1998).

— les institutions académiques, en collaboration avec la direction générale Humanisation du travail, effectuent diverses études et recherches en matière de sécurité et santé au travail.

— les médecins du travail, en collaboration avec le Fonds des maladies professionnelles, autorité fédérale, collectent et analysent les données sur les lésions et maladies professionnelles. Le Fonds des maladies professionnelles, en collaboration avec les institutions d'assurance et de sécurité sociale, est chargé de l'indemnisation et de la réparation des maladies professionnelles. Il existe également le Fonds des Accidents du Travail.

— plusieurs mécanismes de soutien pour les petites et moyennes entreprises et l'économie informelle existent : canaux d'information via notre site Internet ([www.emploi.belgique.be](http://www.emploi.belgique.be)) qui contient notamment des outils de bonnes pratiques, des formulaires, des brochures explicatives, et le site [www.beswic.be](http://www.beswic.be), point focal belge

vertegenwoordigers van de werkgevers- en werknemersorganisaties en van de administratie. Dit adviesorgaan, opgericht krachtens hoofdstuk VII van de welzijnswet van 4 augustus 1996, verstrekt op eigen initiatief of op vraag van de minister van Werk adviezen over alle maatregelen die verband houden met het welzijn van de werknemers op het werk en in het bijzonder over de ontwerpen van regelgevende teksten betreffende de veiligheid en gezondheid op het werk.

— het koninklijk besluit van 27 maart 1998 betreffende het beleid inzake welzijn op het werk voorziet in alle maatregelen die de werkgever moet nemen over de informatie en opleiding die aan de werknemers moet worden verstrekt. De diensten voor preventie en bescherming op het werk ingevoerd bij de Koninklijke besluiten van 27 maart 1998 betreffende de interne en externe diensten voor preventie en bescherming op het werk staan ook ter beschikking van de werknemers voor alle vragen in verband met hun welzijn op het werk en werken mee aan de opleidingsprogramma's voor de werknemers. Ook bovenvermeld comité voor preventie en bescherming op het werk is een adviesorgaan voor de werknemers.

— voornoemde diensten voor preventie en bescherming op het werk houden zich ook bezig met het aspect gezondheid op het werk. De interne dienst van een werkgever mag een afdeling voor medisch toezicht op de werknemers hebben of de werkgever sluit zich aan bij een externe dienst die taken op gebied van medisch toezicht verricht (zie voormelde Koninklijke besluiten van 27 maart 1998).

— de academische instellingen in samenwerking met de algemene directie Humanisering van de arbeid, voeren tal van studies en onderzoeken uit in verband met veiligheid en gezondheid op het werk.

— de arbeidsgeneesheren, in samenwerking met het Fonds voor beroepsziekten, federale autoriteit, verzamelen en analyseren gegevens over letsels en beroepsziekten. Het Fonds voor beroepsziekten, in samenwerking met de verzekerings- en socialezekerheidsinstellingen zijn belast met de vergoeding en schadevergoeding van beroepsziekten. Er bestaat ook een Fonds voor beroepsongevallen.

— er bestaan tevens meerdere ondersteuningsvoorzieningen voor de kleine en middelgrote ondernemingen en de informele economie : informatiekanalen via onze website ([www.werk.belgie.be](http://www.werk.belgie.be)) waarop men onder andere instrumenten voor goede praktijken, formuleren en informatieve brochures kan terugvinden, alsook de

de l'Agence européenne de santé et sécurité au travail, qui est aussi un canal d'information et un instrument pour une culture de prévention : il propose des formations et organise des campagnes sur divers thèmes liés au bien-être au travail.

Le système national des titres-services a aussi notamment pour but d'intégrer dans le circuit économique les personnes qui effectuaient un travail non déclaré.

#### *V. Programme national*

##### Article 5

1. Tout Membre doit élaborer, mettre en œuvre, contrôler, évaluer et réexaminer périodiquement un programme national de sécurité et santé au travail, en consultation avec les représentants des employeurs et des travailleurs. Il s'agit d'un programme national qui inclut des objectifs à réaliser, des priorités et des moyens d'action en vue d'améliorer la sécurité et la santé au travail, ainsi que des moyens pour évaluer les progrès.

Ce programme national est concrétisé en Belgique par la « Stratégie nationale en matière de bien-être au travail 2008-2012 », programme qui s'articule avec la stratégie communautaire 2007-2012 pour la santé et la sécurité au travail.

Les différents partenaires sociaux, représentés au sein du Conseil National du Travail, du Conseil supérieur pour la prévention et la protection au travail, du Comité de gestion du Fonds des maladies professionnelles et du Fonds des accidents du travail, ont été consultés. L'élaboration d'une nouvelle stratégie est envisagée pour le future.

##### 2. Le programme national doit :

a) promouvoir le développement d'une culture de prévention nationale en matière de sécurité et santé ;

Un des objectifs majeurs de la stratégie nationale a été de favoriser les changements de comportement chez les travailleurs et les employeurs grâce à la promotion d'une culture de prévention des risques. La création du centre de connaissances interactif sur le bien-être au travail ([www.beswic.be](http://www.beswic.be)) rencontre cet objectif en mettant à disposition de l'information pertinente, en vue d'améliorer la prévention dans tous les secteurs.

website [www.beswic.be](http://www.beswic.be), Belgisch focal point van het Europees Agentschap voor gezondheid en veiligheid op het werk dat ook een informatiekanaal en een instrument m.b.t. een preventiecultuur is : het stelt opleidingen voor en organiseert campagnes over verschillende thema's in verband met welzijn op het werk.

Het nationaal systeem van de dienstencheques doet ook op de integratie in het arbeidscircuit van personen die zwartwerk uitvoeren.

#### *V. Nationaal programma*

##### Artikel 5

1. Alle Leden moeten, in samenspraak met de vertegenwoordigers van werkgevers en werknemers, een nationaal programma voor veiligheid en gezondheid op het werk vaststellen, uitwerken, controleren, evalueren en geregeld herzien. Het betreft een nationaal programma met doelstellingen, prioriteiten en actiemiddelen om de veiligheid en gezondheid op het werk te bevorderen, alsook de middelen om de progressie ter zake te evalueren.

In België krijgt dit nationaal programma concrete vorm via de « Nationale Strategie inzake welzijn op het werk 2008-2012 », programma dat samen met de communautaire strategie 2007-2012 op gezondheid en veiligheid op het werk is toegespitst.

De sociale partners vertegenwoordigd in de Nationale Arbeidsraad, van de Hoge Raad voor preventie en bescherming op het werk, van het Beheercomité van het Fonds voor beroepsziekten en van het Fonds voor arbeidsongevallen werden geraadpleegd. Er wordt een nieuwe strategie in uitzicht gesteld.

##### 2. Het nationaal programma moet :

a) de ontwikkeling van een nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid bevorderen ;

Een van de hoofddoelstellingen van de nationale strategie was het aanmoedigen van gedragswijzigingen bij de werknemers en de werkgevers d.m.v. het bevorderen van een cultuur inzake risicopreventie. De oprichting van een interactief kenniscentrum voor welzijn op het werk ([www.beswic.be](http://www.beswic.be)) beantwoordt aan die doelstelling door relevante informatie ter beschikking te stellen met het oog op een betere preventie in alle sectoren.

b) viser à éliminer ou réduire au minimum, les dangers et les risques liés au travail, en vue de prévenir les lésions et maladies professionnelles et de promouvoir la santé et sécurité sur le lieu de travail.

L'objectif principal de la stratégie nationale a été de parvenir à une réduction continue, durable et homogène des accidents du travail et des maladies professionnelles.

Cet objectif a notamment été concrétisé dans le Programme I de la Stratégie nationale, qui s'intitule « renforcer la prévention des maladies professionnelles et accidents du travail ».

Ce programme s'est traduit par les actions suivantes : le renforcement de la prévention des accidents du travail notamment dans les secteurs à risques nouveaux et les PME, le renforcement de la prévention contre les maladies professionnelles notamment en ce qui concerne les troubles musculo-squelettiques et le stress, et l'identification des risques nouveaux afin d'y faire face.

Promouvoir la santé et sécurité sur le lieu de travail a lieu aussi par des actions telles que renforcer la cohérence des politiques de prévention, et renforcer le bien-être au travail en procurant des outils d'analyse des risques et organiser une évaluation permanente.

c) être élaboré et réexaminé sur base d'une analyse de la situation nationale ;

C'est l'analyse de la situation nationale en matière de sécurité et santé au travail qui a permis de lancer le programme tendant à réduire durablement l'incidence des accidents du travail et des maladies professionnelles. Un autre objectif basé sur l'analyse nationale est d'améliorer le fonctionnement des services de prévention, notamment l'échange d'informations entre experts et un renforcement du contrôle de ces services.

Un autre objectif fixé par les autorités belges est de moderniser et simplifier la législation et la réglementation, en particulier pour favoriser l'application de la réglementation dans les secteurs à risques et dans les PME.

Enfin, il y a lieu d'organiser régulièrement une enquête nationale sur le bien-être au travail.

d) comporter des objectifs, des cibles et des indicateurs de progrès ;

b) de arbeidsrisico's en gevaren uit bannen of tot een minimum te beperken, met het oog op de preventie van arbeidsgebonden letsels en ziekten alsook de bevordering van gezondheid en veiligheid op het werk.

Hoofddoelstelling van de nationale strategie was een permanente, duurzame en homogene vermindering van de arbeidsongevallen en beroepsziekten.

Die doelstelling werd gerealiseerd in Programma I van de Nationale Strategie met als titel « de preventie van beroepsziekten en arbeidsongevallen versterken ».

Dit programma kreeg vorm via de volgende acties : de versterking van de preventie van arbeidsongevallen in het bijzonder in de sectoren met nieuwe risico's en de kmo's, de versterking van de preventie van beroepsziekten op gebied van musculoskeletale aandoeningen en stress en het in kaart brengen van de nieuwe risico's teneinde ze te bestrijden.

Ook acties zoals het versterken van de coherentie van de beleidskoersen inzake preventie en het versterken van het welzijn op het werk door te zorgen voor instrumenten voor risicoanalyse en het permanent evalueren stonden in het teken van de bevordering van de veiligheid en gezondheid op het werk.

c) uitgewerkt en geëvalueerd worden op basis van een analyse van de nationale situatie ;

Op basis van de analyse van de nationale situatie op vlak van veiligheid en gezondheid kon een programma worden gelanceerd dat doelt op de duurzame vermindering van arbeidsongevallen en beroepsziekten. Een andere doelstelling gebaseerd op de nationale analyse is een betere werking van de preventiediensten onder meer door uitwisseling van informatie tussen deskundigen en een versterking van de controle van deze diensten.

Andere doelstelling van de Belgische overheden is het moderniseren en vereenvoudigen van de wetgeving en de regelgeving, in het bijzonder met het oog op een betere toepassing van de regelgeving in de risicosectoren en in de kmo's.

Tenslotte is het aangewezen om regelmatig een nationale enquête over het welzijn op het werk te organiseren.

d) doelstellingen en voortgangsindicatoren omvatten ;

Les trois axes de travail qui sont ressortis de la stratégie nationale 2008-2012 consistent à diminuer le nombre d'accidents sur les lieux de travail dans la lignée de l'objectif communautaire de réduction globale de 25 % ; à favoriser les changements de comportement chez les travailleurs par la promotion d'une culture de prévention des risques ; et à améliorer le fonctionnement des services de prévention, notamment l'échange d'informations et renforcer le contrôle.

Les cibles visées sont évidemment tous les travailleurs, et en particulier les travailleurs vulnérables, comme les jeunes, les travailleurs moins valides, les intérimaires, les travailleurs en incapacité de travail, les travailleurs en sous-traitance..., mais aussi les secteurs des nouveaux risques, les PME et les services de prévention.

De nouveaux instruments de mesure et d'évaluation sont nécessaires pour disposer d'indicateurs de progrès. Des indicateurs qualitatifs doivent être développés au sein de la Commission européenne afin d'enrichir les données statistiques et les données recueillies par le biais de l'enquête nationale en matière de santé et sécurité au travail.

e) être soutenu, si possible, par d'autres programmes et plans nationaux complémentaires ;

Divers projets, déjà réalisés, ou futurs, s'articulent autour de la stratégie nationale 2008-2012, comme les projets nationaux réalisés dans le cadre du Fonds social européen dont les deux domaines principaux sont les risques psychosociaux au travail et les troubles musculo-squelettiques.

La stratégie Sobane propose des outils aux entreprises, notamment aux PME, pour leur permettre de mettre en œuvre une politique de prévention structurée basée sur une démarche participative des risques, notamment par la mise à disposition de guides de bonne pratique.

En matière de réduction d'accidents du travail graves, les résultats du plan Pharaon 2004-2007 sont aussi exploités.

3. Le programme national doit être largement diffusé, appuyé et lancé par les plus hautes autorités nationales.

Les employeurs, travailleurs et services de prévention ainsi que les partenaires sociaux ont été impliqués dans la stratégie nationale 2008-2012, ce qui a permis une

De drie werkpunten die aansluiten op de nationale strategie 2008-2012 zijn het verminderen van het aantal ongevallen op de werkplaatsen in het verlengde van de communautaire doelstelling van een totale vermindering met 25 % ; het aanmoedigen van gedragswijzigingen bij de werknemers door het bevorderen van een cultuur inzake risicopreventie en het verbeteren van de werking van de preventiediensten namelijk het uitwisselen van informatie en het versterken van de controle.

De doelgroepen zijn vanzelfsprekend alle werknemers en in het bijzonder de kwetsbare werknemers zoals de jongeren, de mindervalide werknemers, de uitzendkrachten, de arbeidsongeschikte werknemers en de werknemers in onderaanneming maar ook de sectoren van de nieuwe risico's, de kmo's en de preventiediensten.

Om te kunnen beschikken over voortgangsindicatoren is er nood aan nieuwe meet- en evaluatie-instrumenten. De Europese Commissie moet kwalitatieve indicatoren ontwikkelen om de statistische gegevens en de verzamelde informatie aan te vullen op grond van de nationale enquête inzake veiligheid en gezondheid op het werk.

e) zo mogelijk ondersteund worden door andere programma's en aanvullende nationale plannen ;

Diverse gerealiseerde en toekomstige projecten zijn geënt op de nationale strategie 2008-2012 zoals de nationale projecten in het kader van het Europees Sociaal Fonds met als twee belangrijkste materies de psychosociale risico's op het werk en de musculoskeletale aandoeningen.

De Sonane strategie reikt de ondernemingen, met name de kmo's instrumenten aan om hen in staat te stellen een gestructureerd preventiebeleid uit te werken dat gebaseerd is op een participatieve risicoaanpak onder meer via het ter beschikking stellen van gidsen met goede praktijken.

In het kader van het verminderen van de zware arbeidsongevallen zullen ook de resultaten van het Faraoplan 2004-2007 worden geëxploiteerd.

3. Het nationaal programma moet ruim worden verspreid, gesteund en gelanceerd door de hoogste nationale overheden.

De werkgevers, werknemers, preventiediensten als ook de sociale partners werden betrokken bij de nationale strategie 2008-2012 waardoor het programma op

large diffusion de ce programme. Il fait également partie de la note de politique de la ministre de l'Emploi et permet également de concrétiser le plan pour l'emploi qui vise à améliorer durablement les conditions du travail.

En date du 14 août 2013, le Conseil d'État a donné son avis sur l'avant-projet de loi et a estimé qu'il s'agit d'un traité mixte fédéral/Communautés.

Le Groupe de travail « traités mixtes » a suivi cet avis (décision du 25 février 2014)

\*  
\* \*

*Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères,*

Didier REYNDERS.

*La ministre de l'Emploi,*

Monica DE CONINCK.

grote schaal kon worden verspreid. Zij maakte bovendien deel uit van de beleidsnota van mevrouw de minister van Werk en maakt het mogelijk om het plan voor de werkgelegenheid te concretiseren, plan dat doelt op een duurzame verbetering van de arbeidsomstandigheden.

Op 14 augustus 2013 heeft de Raad van State haar advies gegeven met betrekking tot het voorontwerp van wet en geoordeeld dat het om een gemengd verdrag federaal/Gemeenschappen gaat.

De Werkgroep « gemengde verdragen » heeft dit advies opgevolgd (beslissing van 25 februari 2014).

\*  
\* \*

*De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken,*

Didier REYNDERS.

*De minister van Werk,*

Monica DE CONINCK.

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

Roi des Belges,

*À tous, présents et à venir,*  
SALUT.

Sur la proposition du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et de la ministre de l'Emploi,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et la ministre de l'Emploi, sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer au Sénat le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

## Art. 2

La Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95e session, sortira son plein et entier effet.

Donné à Bruxelles, le 26 mars 2014

**PHILIPPE**

Par le Roi :

*Le vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères,*

Didier REYNDEERS.

*La ministre de l'Emploi,*

Monica DE CONINCK.

**WETSONTWERP**

FILIP,

Koning der Belgen,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*  
ONZE GROET.

Op de voordracht van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en van de minister van Werk,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en de minister van Werk, zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Senaat in te dienen :

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

## Art. 2

Het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95e zitting, zal volkomen gevolg hebben.

Gegeven te Brussel, 26 maart 2014

**FILIP**

Van Koningswege :

*De vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken,*

Didier REYNDEERS.

*De minister van Werk,*

Monica DE CONINCK.

## CONVENTION SUR LE CADRE PROMOTIONNEL POUR LA SÉCURITÉ ET LA SANTÉ AU TRAVAIL

### Préambule

LA CONFÉRENCE GÉNÉRALE DE L'ORGANISATION INTERNATIONALE DU TRAVAIL,

CONVOQUÉE à Genève par le Conseil d'administration du Bureau international du Travail, et s'y étant réunie le 31 mai 2006, en sa quatre-vingt-quinzième session ;

RECONNAISSANT l'ampleur à l'échelle mondiale des lésions et maladies professionnelles et des décès imputables au travail et la nécessité de poursuivre l'action pour les réduire ;

RAPPELANT que la protection des travailleurs contre les maladies générales ou professionnelles et les accidents résultant du travail figure parmi les buts de l'Organisation internationale du Travail tels qu'énoncés dans sa Constitution ;

RECONNAISSANT que les lésions et maladies professionnelles et les décès imputables au travail nuisent à la productivité et au développement économique et social ;

NOTANT le paragraphe III g) de la Déclaration de Philadelphie, qui prévoit que l'Organisation internationale du Travail a l'obligation solennelle de seconder la mise en oeuvre, parmi les différentes nations du monde, de programmes propres à réaliser une protection adéquate de la vie et de la santé des travailleurs dans toutes les occupations ;

GARDANT à l'esprit la Déclaration de l'OIT relative aux principes et droits fondamentaux au travail et son suivi, 1998 ;

NOTANT la convention (n° 155) sur la sécurité et la santé des travailleurs, 1981, et la recommandation (n° 164) sur la sécurité et la santé des travailleurs, 1981, et les autres instruments de l'Organisation internationale du Travail pertinents pour le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail ;

RAPPELANT que la promotion de la sécurité et de la santé au travail est un élément du programme de l'Organisation internationale du Travail pour un travail décent pour tous ;

RAPPELANT les conclusions concernant les activités normatives de l'OIT dans le domaine de la sécurité et de la santé au travail - une stratégie globale, adoptées par la Conférence internationale du Travail à sa 91e session (2003), en particulier en ce qui concerne le but de veiller à ce que la sécurité et la santé au travail bénéficient d'une priorité au niveau national ;

SOULIGNANT l'importance de promouvoir de façon continue une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé ;

APRÈS AVOIR DÉCIDÉ d'adopter diverses propositions relatives à la sécurité et la santé au travail, question qui constitue le quatrième point à l'ordre du jour de la session ;

### (VERTALING)

## VERDRAG INZAKE HET PROMOTIONEEL KADER VOOR DE VEILIGHEID EN GEZONDHEID OP HET WERK

### Preambule

DE ALGEMENE CONFERENTIE VAN DE INTERNATIONALE ARBEIDSORGANISATIE,

SAMENGEROEPEN te Genève door de Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau en aldaar bijeengekomen op de vijftiennegentigste zitting, op 31 mei 2006 ;

MET ERKENNING van de mondiale omvang van arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen, evenals de noodzaak tot terugdringing ervan ;

ERAAN HERINNEREND dat de bescherming van de werknemers tegen algemene of beroepsziekten en arbeidsongevallen een doelstelling is van de Internationale Arbeidsorganisatie, zoals vermeld in het Oprichtingsverdrag ;

ERKENNENDE dat arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen schade berokkenen aan de productiviteit en de sociaal-economische ontwikkeling ;

GELET OP paragraaf III g) van de Verklaring van Philadelphia, die bepaalt dat de Internationale Arbeidsorganisatie tot principiële plicht heeft om de verschillende naties bij te staan bij de tenuitvoerlegging van programma's voor een passende bescherming van het leven en de gezondheid van de werknemers tijdens de uitoefening van hun beroep ;

MET IN GEDACHTEN de Verklaring van de IAO betreffende de fundamentele rechten en beginselen op het werk en haar follow-up, 1998 ;

GELET OP het verdrag (nr.155) betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers, 1981, en de aanbeveling (nr.164) betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers, 1981, en de andere pertinente instrumenten van de Internationale Arbeidsorganisatie voor het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk ;

ERAAN HERINNEREND dat de bevordering van de veiligheid en gezondheid op het werk een aspect is van het IAO-programma voor waardig werk voor allen ;

VERWIJZEND naar de besluiten betreffende de normatieve activiteiten van de IAO op het vlak van veiligheid en gezondheid — een globale strategie, goedgekeurd door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens de 91ste zitting (2003), meer bepaald wat betreft het streefdoel om van veiligheid en gezondheid een blijvende prioriteit op nationaal niveau te maken ;

WIJZEND op het belang van een consequente bevordering van een nationale preventiecultuur op het vlak van veiligheid en gezondheid ;

NA TE HEBBEN BESLIST tot goedkeuring van verschillende voorstellen betreffende de veiligheid en gezondheid op het werk, als vierde aandachtspunt op de zittingsagenda ;

APRÈS AVOIR DÉCIDÉ que ces propositions prendraient la forme d'une convention internationale ;

ADOpte, CE QUINZIÈME JOUR DE JUIN DEUX MILLE SIX, LA CONVENTION CI-APRÈS, QUI SERA DÉNOMMÉE CONVENTION SUR LE CADRE PROMOTIONNEL POUR LA SÉCURITÉ ET LA SANTÉ AU TRAVAIL, 2006.

## I. DÉFINITIONS

### ARTICLE PREMIER

Aux fins de la présente convention :

(a) l'expression politique nationale désigne la politique nationale relative à la sécurité et la santé au travail et au milieu de travail définie conformément aux principes de l'article 4 de la convention (n° 155) sur la sécurité et la santé des travailleurs, 1981 ;

(b) l'expression système national de sécurité et de santé au travail ou système national désigne l'infrastructure qui constitue le cadre principal pour la mise en oeuvre de la politique nationale et des programmes nationaux de sécurité et de santé au travail ;

(c) l'expression programme national de sécurité et de santé au travail ou programme national désigne tout programme national qui inclut des objectifs à réaliser selon un calendrier prédéterminé, des priorités et des moyens d'action établis en vue d'améliorer la sécurité et la santé au travail ainsi que des moyens permettant d'évaluer les progrès ;

(d) l'expression culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé désigne une culture où le droit à un milieu de travail sûr et salubre est respecté à tous les niveaux, où le gouvernement, les employeurs et les travailleurs s'emploient activement à assurer un milieu de travail sûr et salubre au moyen d'un système de droits, de responsabilités et d'obligations définis et où le principe de prévention se voit accorder la plus haute priorité.

## II. OBJECTIF

### ARTICLE 2

1. Tout Membre qui ratifie la présente convention doit promouvoir l'amélioration continue de la sécurité et de la santé au travail pour prévenir les lésions et maladies professionnelles et les décès imputables au travail par le développement, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives, d'une politique nationale, d'un système national et d'un programme national.

2. Tout Membre doit prendre des mesures actives en vue de réaliser progressivement un milieu de travail sûr et salubre au moyen d'un système national et de programmes nationaux de sécurité et de santé au travail, en tenant compte des principes énoncés dans les instruments de l'Organisation internationale du Travail (OIT) pertinents pour le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail.

3. Tout Membre doit, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives, considérer périodiquement quelles mesures pourraient être prises pour ratifier les conventions pertinentes de l'OIT relatives à la sécurité et à la santé au travail.

NA TE HEBBEN BESLIST dat die voorstellen in een internationaal verdrag worden vastgelegd ;

HECHT HAAR GOEDKEURING, OP JUNI TWEEDEZEND EN ZES AAN HIERNAVOLGEND VERDRAG, DAT HET VERDRAG INZAKE HET PROMOTIONEEL KADER VOOR DE VEILIGHEID EN GEZONDHEID OP HET WERK, 2006, ZAL WORDEN GENOEMD.

## I. DEFINITIES

### Artikel 1

In het kader van dit verdrag betekenen de volgende uitdrukkingen :

(a) « nationaal beleid » : het nationaal beleid inzake veiligheid en gezondheid op het werk en de werkomgeving, overeenkomstig de beginselen onder artikel 4 van Verdrag nr.155 betreffende de veiligheid en gezondheid van de werknemers, 1981 ;

(b) « nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk » of « nationaal systeem » : de infrastructuur als primordiaal kader voor de uitvoering van het nationaal beleid en de nationale programma's inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

(c) « nationaal programma inzake veiligheid en gezondheid op het werk » of « nationaal programma » : elk nationaal programma met doelstellingen die gerealiseerd moeten worden volgens een vooraf bepaalde timing, prioriteiten en actiemiddelen ter optimalisering van de veiligheid en gezondheid op het werk evenals de evaluatiemethodes met betrekking tot de vorderingen ;

(d) « nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid » : een cultuur waarin het recht op een veilige en gezonde werkomgeving nageleefd wordt op alle niveaus ; waarin de regering, werkgevers en werknemers zich daadwerkelijk inzetten voor een veilige en gezonde werkomgeving via een systeem van welbepaalde rechten, verantwoordelijkheden en plichten ; en waarin preventie de hoogste prioriteit is.

## II. DOELSTELLING

### ARTIKEL 2

1. Elk Lid dat overgaat tot de bekrachtiging van dit Verdrag staat blijvend in voor de optimalisering van de veiligheid en gezondheid op het werk ter voorkoming van de arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen, via de uitbouw van een nationaal beleid, een nationaal systeem en een nationaal programma, in samenspraak met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

2. Elk Lid neemt actieve maatregelen om geleidelijk tot een veilige en gezonde werkomgeving te komen via een nationaal systeem en nationale programma's inzake veiligheid en gezondheid op het werk, rekening houdend met de beginselen die opgenomen zijn in de IAO-instrumenten die relevant zijn voor het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk.

3. Elk Lid maakt in samenspraak met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties regelmatig een overzicht van de mogelijke maatregelen om de relevante IAO-verdragen inzake veiligheid en gezondheid op het werk te bekrachtigen.

**III. POLITIQUE NATIONALE****ARTICLE 3**

1. Tout Membre doit promouvoir un milieu de travail sûr et salubre, en élaborant à cette fin une politique nationale.

2. Tout Membre doit promouvoir et faire progresser, à tous les niveaux concernés, le droit des travailleurs à un milieu de travail sûr et salubre.

3. Lors de l'élaboration de sa politique nationale, tout Membre doit promouvoir, à la lumière des conditions et de la pratique nationales et en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives, des principes de base tels que les suivants : évaluer les risques ou les dangers imputables au travail ; combattre à la source les risques ou les dangers imputables au travail ; et développer une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé, qui comprenne l'information, la consultation et la formation.

**IV. SYSTÈME NATIONAL****ARTICLE 4**

1. Tout Membre doit établir, maintenir, développer progressivement et réexaminer périodiquement un système national de sécurité et de santé au travail, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives.

2. Le système national de sécurité et de santé au travail doit inclure, entre autres :

(a) la législation, les accords collectifs le cas échéant, et tout autre instrument pertinent en matière de sécurité et de santé au travail ;

(b) une autorité ou un organisme, ou des autorités ou des organismes, responsables aux fins de la sécurité et de la santé au travail, désignés conformément à la législation et à la pratique nationales ;

(c) des mécanismes visant à assurer le respect de la législation nationale, y compris des systèmes d'inspection ;

(d) des mesures pour promouvoir, au niveau de l'établissement, la coopération entre la direction, les travailleurs et leurs représentants, en tant qu'élément essentiel de prévention en milieu de travail.

3. Le système national de sécurité et de santé au travail doit inclure, s'il y a lieu :

(a) un organe tripartite consultatif national ou des organes tripartites consultatifs nationaux compétents en matière de sécurité et de santé au travail ;

(b) des services d'information et des services consultatifs en matière de sécurité et de santé au travail ;

(c) l'offre d'une formation en matière de sécurité et de santé au travail ;

(d) des services de santé au travail conformément à la législation et à la pratique nationales ;

**III. NATONAAL BELEID****ARTIKEL 3**

1. Elk Lid bevordert een veilige en gezonde werkomgeving, en werkt daartoe een nationaal beleid uit.

2. Elk Lid garandeert de bevordering en uitbouw, op alle niveaus, van het recht van de werknemers op een veilig en gezonde werkomgeving.

3. Bij de uitwerking van zijn nationaal beleid bevordert elk Lid in het licht van de nationale omstandigheden en beleid, en in samenwerking met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, basisprincipes zoals de evaluatie van de arbeidsrisico's en gevaren ; de bestrijding bij de bron van de arbeidsrisico's en gevaren ; de ontwikkeling nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid met voorlichting, raadpleging en opleiding.

**IV. NATIONAAL SYSTEEM****ARTIKEL 4**

1. Elk Lid staat in voor een geleidelijke invoering, handhaving en uitbouw alsook periodieke evaluatie van een nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk, in samenspraak met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

2. Het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk omvat ondermeer :

(a) de wetgeving en desgevallend de collectieve arbeidsovereenkomsten, en elk ander relevant instrument inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

(b) een of meerdere overheden of instellingen, verantwoordelijk voor de veiligheid en gezondheid op het werk, en aangewezen overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijk ;

(c) mechanismen ter naleving van de nationale wetgeving, met inbegrip van de inspectieregelingen ;

(d) maatregelen ter bevordering van de samenwerking tussen de directie, werknemers en hun vertegenwoordigers op het niveau van de vestiging, als wezenlijk onderdeel van preventie in de arbeidsomgeving.

3. Het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid bestaat desgevallend uit :

(a) een nationaal tripartiete adviesorgaan of nationale tripartiete adviesorganen die bevoegd zijn op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk ;

(b) diensten voor informatie en advies inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

(c) opleidingsaanbod op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk ;

(d) diensten voor arbeidsgeneeskunde overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijk ;

(e) la recherche en matière de sécurité et de santé au travail ;

(f) un mécanisme de collecte et d'analyse des données sur les lésions et maladies professionnelles tenant compte des instruments pertinents de l'OIT ;

(g) des dispositions en vue d'une collaboration avec les régimes d'assurance ou de sécurité sociale couvrant les lésions et maladies professionnelles ;

(h) des mécanismes de soutien pour l'amélioration progressive des conditions de sécurité et de santé au travail dans les micro-entreprises, les petites et moyennes entreprises et l'économie informelle.

## V. PROGRAMME NATIONAL

### ARTICLE 5

1. Tout Membre doit élaborer, mettre en oeuvre, contrôler, évaluer et réexaminer périodiquement un programme national de sécurité et de santé au travail, en consultation avec les organisations d'employeurs et de travailleurs les plus représentatives.

2. Le programme national doit :

(a) promouvoir le développement d'une culture de prévention nationale en matière de sécurité et de santé ;

(b) contribuer à la protection des travailleurs en éliminant ou en réduisant au minimum, dans la mesure où cela est raisonnable et pratiquement réalisable, les dangers et les risques liés au travail, conformément à la législation et à la pratique nationales, en vue de prévenir les lésions et maladies professionnelles et les décès imputables au travail et de promouvoir la sécurité et la santé sur le lieu de travail ;

(c) être élaboré et réexaminé sur la base d'une analyse de la situation nationale en matière de sécurité et de santé au travail comportant une analyse du système national de sécurité et de santé au travail ;

(d) comporter des objectifs, des cibles et des indicateurs de progrès ;

(e) être soutenu, si possible, par d'autres programmes et plans nationaux complémentaires qui aideront à atteindre progressivement l'objectif d'un milieu de travail sûr et salubre.

3. Le programme national doit être largement diffusé et, dans la mesure du possible, appuyé et lancé par les plus hautes autorités nationales.

## VI. DISPOSITIONS FINALES

### ARTICLE 6

La présente convention ne porte révision d'aucune convention ou recommandation internationale du travail.

(e) onderzoek naar veiligheid en gezondheid op het werk ;

(f) een mechanisme voor de inzameling en analyse van gegevens over de beroepsziekten en letsels, rekening houdend met de relevante IAO-instrumenten ;

(g) voorzieningen voor interactie met de socialezekerheids- of verzekeringsregelingen die de beroepsziekten en letsels dekken ;

(h) ondersteuningsmechanismen voor de geleidelijke verbetering van de veiligheids- en gezondheidsvoorwaarden op het werk binnen zeer kleine ondernemingen, kleine en middelgrote ondernemingen en de informele economie.

## V. NATIONAAL PROGRAMMA

### ARTIKEL 5

1. Elk Lid verbindt zich tot de vaststelling, uitwerking, controle, evaluatie en geregelde herziening van een nationaal programma voor veiligheid en gezondheid op het werk, in samenspraak met de meest representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties.

2. Het nationaal programma :

(a) bevordert de ontwikkeling van een nationale preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid ;

(b) draagt bij tot de bescherming van de werknemers door de arbeidsrisico's en gevaren uit te bannen of tot een minimumrisico te beperken, voorzover aanvaardbaar en haalbaar, en overeenkomstig de nationale wetgeving en praktijk met het oog op de preventie van arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen alsook de bevordering van de veiligheid en gezondheid op het werk ;

(c) wordt uitgewerkt en steeds geëvalueerd op basis van een analyse van de nationale situatie op het vlak van veiligheid en gezondheid, met inbegrip van een analyse van het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid op het werk ;

(d) omvat doelstellingen en voortgangsindicatoren ;

(e) wordt zo mogelijk ondersteund door andere programma's en aanvullende nationale plannen om geleidelijk te komen tot een veilige en gezonde werkomgeving.

3. Het nationaal programma wordt ruim verspreid en zoveel mogelijk gesteund en gelanceerd door de hoogste nationale overheden.

## VI. SLOTBEPALINGEN

### ARTIKEL 6

Dit verdrag houdt geen herziening in van een ander internationaal arbeidsverdrag of aanbeveling.

## ARTICLE 7

Les ratifications formelles de la présente convention sont communiquées au Directeur général du Bureau international du Travail aux fins d'enregistrement.

## ARTICLE 8

1. La présente convention ne lie que les Membres de l'Organisation internationale du Travail dont la ratification a été enregistrée par le Directeur général du Bureau international du Travail.

2. Elle entre en vigueur douze mois après que les ratifications de deux Membres ont été enregistrées par le Directeur général.

3. Par la suite, cette convention entre en vigueur pour chaque Membre douze mois après la date de l'enregistrement de sa ratification.

## ARTICLE 9

1. Tout Membre ayant ratifié la présente convention peut la dénoncer à l'expiration d'une période de dix années après la date de la mise en vigueur initiale de la convention, par un acte communiqué au Directeur général du Bureau international du Travail aux fins d'enregistrement. La dénonciation ne prend effet qu'une année après avoir été enregistrée.

2. Tout Membre ayant ratifié la présente convention qui, dans l'année après l'expiration de la période de dix années mentionnée au paragraphe précédent, ne se prévaut pas de la faculté de dénonciation prévue par le présent article sera lié pour une nouvelle période de dix années et, par la suite, pourra dénoncer la présente convention dans la première année de chaque nouvelle période de dix années dans les conditions prévues au présent article.

## ARTICLE 10

1. Le Directeur général du Bureau international du Travail notifie à tous les Membres de l'Organisation internationale du Travail l'enregistrement de toutes les ratifications et dénonciations qui lui sont communiquées par les Membres de l'Organisation.

2. En notifiant aux Membres de l'Organisation l'enregistrement de la deuxième ratification communiquée, le Directeur général appelle l'attention des Membres de l'Organisation sur la date à laquelle la présente convention entrera en vigueur.

## ARTICLE 11

Le Directeur général du Bureau international du Travail communique au Secrétaire général des Nations Unies, aux fins d'enregistrement, conformément à l'article 102 de la Charte des Nations Unies, des renseignements complets au sujet de toutes ratifications et dénonciations enregistrées.

## ARTICLE 12

Chaque fois qu'il le jugera nécessaire, le Conseil d'administration du Bureau international du Travail présentera à la Conférence

## ARTIKEL 7

De formele bekrachtigingen van dit verdrag worden ter registratie meegedeeld aan de Directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau.

## ARTIKEL 8

1. Dit Verdrag verbindt alleen de IAO-leden waarvan de bekrachtiging geregistreerd is door de Directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau.

2. Het verdrag treedt in werking 12 maanden nadat de bekrachtiging vanwege twee Leden geregistreerd is door de Directeur-generaal.

3. Vervolgens treedt het verdrag voor elk Lid in werking 12 maanden na de dag waarop de bekrachtiging geregistreerd is.

## ARTIKEL 9

1. Elk Lid dat dit verdrag bekrachtigd heeft, kan het verdrag opzeggen na het verstrijken van de periode van tien jaar volgend op de begindatum van de inwerkingtreding van het verdrag via een akte die ter registratie wordt meegedeeld aan de Directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau. De opzegging gaat pas één jaar na de registratie in.

2. Elk Lid dat dit verdrag bekrachtigd heeft en dat in het jaar na het verstrijken van de periode van tien jaar zoals vermeld in de voorgaande paragraaf, geen gebruik maakt van de mogelijkheid tot opzegging zoals bedoeld in dit artikel, zal voor een nieuwe periode van tien jaar verbonden zijn, en heeft daarna de mogelijkheid om het verdrag op te zeggen in het eerste jaar van elke nieuwe periode van tien jaar onder de voorwaarden als vermeld in dit artikel.

## ARTIKEL 10

De Directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau bezorgt alle IAO-leden een kennisgeving van de registratie van alle bekrachtigingen en opzeggingen die hem zijn meegedeeld door de leden van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Met de kennisgeving aan de IAO-leden van de tweede bekrachtiging vestigt de Directeur-generaal hun aandacht op de datum waarop dit verdrag in werking zal treden.

## ARTIKEL 11

De Directeur-generaal van het Internationaal Arbeidsbureau deelt de Secretaris-generaal van de Verenigde Naties ter registratie alle gegevens mee over de geregistreerde bekrachtigingen en opzeggingen, overeenkomstig artikel 102 van het Handvest van de Verenigde Naties.

## ARTIKEL 12

Telkens wanneer de Raad van Bestuur van het Internationaal Arbeidsbureau het noodzakelijk acht, bezorgt hij aan de Algemene

générale un rapport sur l'application de la présente convention et examinera s'il y a lieu d'inscrire à l'ordre du jour de la Conférence la question de sa révision.

#### ARTICLE 13

1. Au cas où la Conférence adopte une nouvelle convention portant révision de la présente convention, et à moins que la nouvelle convention n'en dispose autrement :

(a) la ratification par un Membre de la nouvelle convention portant révision entraîne de plein droit, nonobstant l'article 9 ci-dessus, la dénonciation immédiate de la présente convention, sous réserve que la nouvelle convention portant révision soit entrée en vigueur ;

(b) à partir de la date de l'entrée en vigueur de la nouvelle convention portant révision, la présente convention cesse d'être ouverte à la ratification des Membres.

2. La présente convention demeure en tout cas en vigueur dans sa forme et teneur pour les Membres qui l'auraient ratifiée et qui ne ratifieraient pas la convention portant révision.

#### ARTICLE 14

Les versions française et anglaise du texte de la présente convention font également foi.

Conferentie een rapport over de toepassing van het verdrag en gaat hij na of het aangewezen is om de herziening ervan op de agenda van de Conferentie te plaatsen.

#### ARTIKEL 13

1. Wanneer de Conferentie een nieuw verdrag aanneemt tot herziening van dit verdrag, en mits het nieuwe verdrag niet anders bepaalt :

(a) houdt de bekrachtiging van het nieuw verdrag tot herziening van rechtswege de onverwijld opzegging van dit verdrag in, onverminderd voornoemd artikel 9, en mits het nieuw verdrag tot herziening in werking is getreden ;

(b) is dit verdrag vanaf de datum van inwerkingtreding van het nieuw verdrag tot herziening niet langer vatbaar voor bekrachtiging door de Leden.

2. Dit verdrag blijft alleszins in werking naar vorm en inhoud voor de Leden die overgegaan zijn tot de bekrachtiging ervan en die het verdrag tot herziening niet bekrachtigen.

#### ARTIKEL 14

De Franse en Engelse tekstversie van dit verdrag zijn gelijkelijk gezaghebbend.

**AVANT-PROJET DE LOI  
SOUMIS À L'AVIS  
DU CONSEIL D'ÉTAT**

---

Avant-projet de loi portant assentiment à la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95e session

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

La Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95ième session, sortira son plein et entier effet.

\*  
\* \*

**VOORONTWERP VAN WET  
VOOR ADVIES VOORGELEGD  
AAN DE RAAD VAN STATE**

---

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95e zitting

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95ste zitting, zal volkomen gevolg hebben.

\*  
\* \*

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT**  
**N° 53732/VR/V**  
**DU 14 AOÛT 2013**

Le 15 juillet 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre des Affaires étrangères à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé à quarante-cinq jours\*\*, sur un avant-projet loi « portant assentiment à la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 95<sup>ème</sup> session ».

L'avant-projet a été examiné par les chambres réunies des vacations le 5 août 2013. Les chambres réunies des vacations étaient composées de Marnix Van Damme, président de chambre, président, Philippe Quertainmont, président de chambre, Jacques Jaumotte, Luc Cambier, Bert Thys et Wouter Pas, conseillers d'État, Marc Rigaux et Christian Behrendt, assesseurs, et Colette Gigot et Annemie Goossens, greffiers.

Les rapports ont été présentés par Xavier Delgrange, premier auditeur chef de section, et Wendy Depester, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 août 2013.

\*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique (1) et l'accomplissement des formalités prescrites.

**PORTÉE DE L'AVANT-PROJET**

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de donner assentiment à la Convention n° 187 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail, adoptée à Genève le 15 juin 2006.

Les parties à la Convention s'engagent à assurer l'optimalisation continue de la sécurité et de la santé au travail afin de prévenir les lésions, maladies professionnelles et décès imputables au travail. Pour ce faire, elles doivent mettre en œuvre, en consultation avec les organisations représentatives d'employeurs et de travailleurs, une politique nationale visant à promouvoir le droit des travailleurs à un milieu de travail sûr et salubre. Les États membres sont également chargés d'instaurer, de maintenir et de développer progressivement un système national. Ce système comprend une infrastructure d'encadrement (législation, système de contrôle, services de santé au travail, etc. ...) en vue de l'exécution de la politique nationale ainsi que d'un programme national. Ce programme national inclut les objectifs à réaliser selon un calendrier prédéterminé, les priorités

(1) S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE**  
**NR. 53732/VR/V**  
**VAN 14 AUGUSTUS 2013**

Op 15 juli 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Buitenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertigdagen, verlengd tot vijfenveertig dagen\*, een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet « houdende instemming met het Verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 95<sup>ste</sup> zitting ».

Het voorontwerp is door de verenigde vakantiekamers onderzocht op 5 augustus 2013. De verenigde vakantiekamers waren samengesteld uit Marnix Van Damme, kamervoorzitter, voorzitter, Philippe Quertainmont, kamervoorzitter, Jacques Jaumotte, Luc Cambier, Bert Thys en Wouter Pas, staatsraden, Marc Rigaux en Christian Behrendt, assessoren, en Colette Gigot en Annemie Goossens, griffiers.

De verslagen zijn uitgebracht door Xavier Delgrange, eerste auditeur-afdelingshoofd, en Wendy Depester, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 augustus 2013.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond (1), alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

**STREKKING VAN HET VOORONTWERP**

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe instemming te verlenen met het verdrag nr. 187 inzake het promotioneel kader voor de veiligheid en gezondheid op het werk, aangenomen te Genève op 15 juni 2006.

De partijen bij het verdrag verbinden zich ertoe blijvend in te staan voor de optimalisering van de veiligheid en de gezondheid op het werk ter voorkoming van de arbeidsgebonden letsels, ziekten en sterfgevallen. Ze moeten dit doen door, in overleg met de representatieve werkgevers- en werknemersorganisaties, een nationaal beleid ter bevordering van het recht van werknemers op een veilige en gezonde werkomgeving te ontwikkelen. De lidstaten staan ook in voor een geleidelijke invoering, handhaving en uitbouw van een nationaal systeem. Dit systeem omvat de omkaderingsinfrastructuur (wetgeving, toezichtstelsel, arbeidsgezondheidsdiensten, enz. ...) voor de uitvoering van het nationaal beleid, alsook van een nationaal programma. Dit nationaal programma bevat de doelstellingen die gerealiseerd moeten worden volgens een vooraf bepaalde timing, de

(1) Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder « rechtsgrond » de overeenstemming met de hiërarchisch hogere normen verstaan.

et les moyens d'action établis en vue d'améliorer la sécurité et la santé au travail ainsi que les moyens d'évaluation.

### COMPÉTENCE

3. La Convention à laquelle le projet de loi soumis pour avis entend donner assentiment, a pour but de faire développer par les États membres une culture de prévention en matière de sécurité et de santé au travail.

La Convention relève de la compétence fédérale en matière de « mesures de police interne qui concernent la protection du travail » (article 6, § 1<sup>er</sup>, II, alinéa 1<sup>er</sup>, 3<sup>o</sup>, de la loi spéciale du 8 août 1980 « de réformes institutionnelles ») ainsi que de la compétence fédérale en matière du droit du travail (article 6, § 1<sup>er</sup>, VI, dernier alinéa, 12<sup>o</sup>, de cette même loi spéciale).

Le législateur fédéral est dès lors compétent pour donner son assentiment à la Convention.

4. Quelques dispositions de la Convention portent toutefois sur des compétences des communautés.

Dans les articles 3, paragraphe 3, et 4, paragraphe 3, de la Convention, des engagements sont pris en ce qui concerne la « formation » et « l'offre d'une formation en matière de sécurité et de santé au travail ». Ces articles relèvent de la compétence des communautés en matière d'éducation et de formation au sens de l'article 4 de la loi spéciale précitée.

L'article 4, paragraphe 3, de la Convention, fait état, en son point d), des « services de santé au travail », qui doivent être intégrés dans le système national de sécurité et de santé. Si la protection de santé des travailleurs est certes une compétence fédérale, les communautés sont, en vertu de l'article 5, § 1<sup>er</sup>, I, 2<sup>o</sup>, de la loi spéciale précitée, compétentes en ce qui concerne le « contrôle de la médecine du travail, chargé d'agréer les services inter-entreprises de médecine du travail et [de veiller au] respect du règlement général sur la protection du travail (1) ».

La Convention portant également sur les compétences des communautés (2), il s'agit d'un traité mixte au sens de l'article 167, § 4, de la Constitution, de l'article 92bis, § 4ter, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi spéciale précitée du 8 août 1980 et de l'accord de coopération du 8 mars 1994 entre l'autorité fédérale, les communautés et les régions « relatif aux modalités de conclusion des traités mixtes ».

Conformément à l'accord de coopération du 8 mars 1994, les communautés doivent être associées à l'élaboration de la Convention, plus particulièrement par la Conférence interministérielle « Politique Étrangère » et avoir la possibilité de contresigner la Convention. Le cas échéant, la Convention devra être présentée à l'assentiment des parlements communautaires compétents.

(1) À titre d'exemple, voir l'avis 34.339/AV du 29 avril 2003 sur un projet devenu décret du 22 novembre 2003 « relatif à la politique de santé préventive », Doc. parl. Parl. fl. 2002-03, n° 1709/1, pp 141-163.

(2) Voir dans le même sens l'avis du Conseil national du Travail n° 1.646 du 9 juillet 2008 « O.I.T. - Soumission au Parlement des instruments adoptés par la Conférence internationale du Travail lors de sa 95e session (Genève, juin 2006) — Convention n° 187 et Recommandation n° 197 sur le cadre promotionnel pour la sécurité et la santé au travail ».

prioriteiten en de actiemiddelen om de veiligheid en de gezondheid op het werk te bevorderen, alsook de evaluatiemiddelen.

### BEVOEGDHEID

3. Het verdrag waarmee het om advies voorgelegde wetsontwerp wenst in te stemmen, heeft als doel de lidstaten een preventiecultuur inzake veiligheid en gezondheid op het werk te laten ontwikkelen.

Het verdrag valt onder de federale bevoegdheid inzake « maatregelen van interne politie die betrekking hebben op de arbeidsbescherming » (artikel 6, § 1, II, eerste lid, 3<sup>o</sup>, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 « tot hervorming der instellingen ») en de federale bevoegdheid inzake arbeidsrecht (artikel 6, § 1, VI, laatste lid, 12<sup>o</sup>, van diezelfde bijzondere wet).

De federale wetgever is derhalve bevoegd om zijn instemming met het verdrag te geven.

4. Enkele bepalingen uit het verdrag hebben evenwel betrekking op bevoegdheden van de gemeenschappen.

In de artikelen 3, lid 3, en 4, lid 3, van het verdrag worden verplichtingen aangegaan inzake de « opleiding » en het « opleidingsaanbod op het vlak van veiligheid en gezondheid op het werk ». Deze artikelen vallen onder de bevoegdheid van de gemeenschappen inzake vorming en opleiding, bedoeld in artikel 4 van de voornoemde bijzondere wet.

In artikel 4, lid 3, van het verdrag wordt onder punt d) gewag gemaakt van de « diensten voor arbeidsgeneeskunde », die in het nationaal systeem inzake veiligheid en gezondheid moeten worden opgenomen. De bescherming van de gezondheid van de werknemers is weliswaar een federale bevoegdheid, maar de gemeenschappen staan, op grond van artikel 5, § 1, I, 2<sup>o</sup>, van de voornoemde bijzondere wet in voor « de arbeidsgeneeskundige controle, die belast is met de erkenning van de bedrijfsgeneeskundige diensten en met de controle op de naleving van het algemeen reglement op de arbeidsbescherming (1) ».

Aangezien het verdrag ook betrekking heeft op de bevoegdheden van de gemeenschappen (2), is het een gemengd verdrag in de zin van artikel 167, § 4, van de Grondwet, van artikel 92bis, § 4ter, eerste lid, van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980 en van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten « over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen ».

In overeenstemming met het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 moeten de gemeenschappen worden betrokken bij de totstandkoming van het verdrag, in het bijzonder via de Interministeriële Conferentie voor Buitenlands Beleid, en de mogelijkheid krijgen het verdrag mee te ondertekenen. In voorkomend geval zal het verdrag voor instemming moeten worden voorgelegd

(1) Zie bijvoorbeeld advies 34.339/AV van 29 april 2003 over een ontwerp dat geleid heeft tot het decreet van 22 november 2003 « betreffende het preventieve gezondheidsbeleid », Parl.St., VI.Parl., 2002-03, nr. 1709/1, pp. 141-163.

(2) Zie in dezelfde zin het advies van de Nationale Arbeidsraad nr. 1.646 van 9 juli 2008 m.b.t. « IAO — Voorlegging aan het Parlement van de instrumenten aangenomen door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens de 95ste zitting (Genève, juni 2006) — Verdrag nr. 187 en Aanbeveling nr. 197 betreffende het promotioneel kader voor veiligheid en gezondheid op het werk ».

Conformément à l'article 12 de l'accord de coopération, la ratification par l'État belge ne peut avoir lieu que lorsque les parlements concernés ont donné leur assentiment.

Pour le surplus, le projet n'appelle aucune autre observation.

*Le greffier,*

Annemie GOOSSENS.

*Le président,*

Marnix VAN DAMME.

aan de bevoegde gemeenschapsparlementen. De bekrachtiging, overeenkomstig artikel 12 van het samenwerkingsakkoord, door de Belgische Staat kan eerst plaatsvinden wanneer de betrokken parlementen hun instemming hebben betuigd.

Voor het overige zijn er bij het ontwerp geen andere opmerkingen te maken.

*De griffier,*

Annemie GOOSSENS.

*De voorzitter,*

Marnix VAN DAMME.