

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

18 MARS 2014

Projet de loi fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours et du Service d'incendie et d'aide médicale urgente de la Région Bruxelles-Capitale et modifiant la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE MME MATZ ET CONSORTS

Après l'article 1^{er} insérer un intitulé rédigé comme suit :

« Chapitre 1^{er}. Aménagement du temps de travail des membres professionnels opérationnels des zones de secours ».

N° 2 DE MME MATZ ET CONSORTS

Art. 22

À l'article 22, remplacer les mots « La présente loi » par les mots « Le présent chapitre ».

Voir :

Documents du Sénat :

5-2738 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

18 MAART 2014

Wetsontwerp tot vaststelling van bepaalde aspecten van de organisatie van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones en van de Brusselse Hoofdstedelijke Dienst voor Brandweer en Dringende Medische Hulp en tot wijziging van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN MEVROUW MATZ C.S.

Na artikel 1, een opschrift invoegen, luidende :

« Hoofdstuk 1. Organisatie van de arbeidstijd van de operationele beroepsleden van de hulpverleningszones ».

Nr. 2 VAN MEVROUW MATZ C.S.

Art. 22

In artikel 22, de woorden « Deze wet » vervangen door de woorden « Dit hoofdstuk ».

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-2738 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Justification

Le chapitre 1^{er} entre en vigueur conformément aux dispositions de l'article 22 actuel.

N° 3 DE MME MATZ ET CONSORTS

Insérer, après l'article 22, un chapitre 2 (nouveau), intitulé « Modifications de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile » et comprenant les articles 23 et 24 rédigés comme suit :

« Art. 23

« Dans l'article 68 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile, les modifications suivantes sont apportées :

1^o le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit :

« § 2. Les dotations des communes de la zone sont fixées chaque année par une délibération du conseil, sur la base de l'accord intervenu entre les différents conseils communaux concernés.

L'accord est obtenu au plus tard le 1^{er} novembre de l'année précédant l'année pour laquelle la dotation est prévue.

Pour la première inscription de la dotation communale, le conseil de prézone peut décider de postposer la date du 1^{er} novembre 2014 et obtenir un accord au plus tard le 1^{er} novembre 2015. »;

2^o il est inséré un paragraphe 3, rédigé comme suit :

« § 3. À défaut d'un tel accord, la dotation de chaque commune est fixée par le gouverneur de province en tenant compte des critères suivants pour chaque commune :

- la population résidentielle et active;
- la superficie;
- le revenu cadastral;
- le revenu imposable;
- les risques présents sur le territoire de la commune;
- le temps d'intervention moyen sur le territoire de la commune;
- la capacité financière de la commune.

Une pondération de minimum 70 % est attribuée au critère population résidentielle et active.

Verantwoording

Hoofdstuk 1 treedt in werking overeenkomstig de bepalingen van het huidige artikel 22.

Nr. 3 VAN MEVROUW MATZ C.S.

Na artikel 22, een hoofdstuk 2 (nieuw) invoegen, luidende : « Hoofdstuk 2. Wijzigingen in de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid », en houdende de artikelen 23 en 24, luidende :

« Art. 23

In artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o paragraaf 2 wordt vervangen als volgt :

« § 2. De dotaties van de gemeenten van de zone worden jaarlijks vastgelegd door de raad op basis van een akkoord, bereikt tussen de verschillende betrokken gemeenteraden.

Het akkoord wordt bereikt ten laatste op 1 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de dotatie bestemd is.

Voor de eerste inschrijving van de gemeentelijke dotatie kan de raad van de prezone beslissen de datum van 1 november 2014 te verdagen en ten laatste op 1 november 2015 een akkoord bereiken. »;

2^o Er wordt een paragraaf 3 ingevoegd, luidende :

« § 3. Bij gebrek aan dergelijk akkoord, wordt de dotatie van elke gemeente vastgesteld door de provinciegouverneur, rekening houdende met de volgende criteria voor elke gemeente :

- de residentiële en actieve bevolking;
- de oppervlakte;
- het kadastraal inkomen;
- het belastbaar inkomen;
- de risico's aanwezig op het grondgebied van de gemeente;
- de gemiddelde interventietijd op het grondgebied van de gemeente;
- de financiële draagkracht van de gemeente.

Aan het criterium « residentiële en actieve bevolking » wordt een weging van 70 % toegekend.

Le gouverneur notifie à chaque commune le montant de la dotation communale qu'il lui incombe de supporter au plus tard le 15 décembre de l'année précédant celle pour laquelle la dotation est prévue.

Pour les trois années suivant l'intégration des services d'incendie dans les zones de secours, le gouverneur tient compte, dans la fixation de la dotation communale, du passif des communes en matière de redevances telles visées à l'article 10, § 4, de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

Le gouverneur peut décider de modalités de paiement spécifiques pour ce qui concerne le paiement des dotations communales.

Le conseil communal peut exercer un recours auprès du ministre contre la décision du gouverneur dans un délai de vingt jours à compter du lendemain de la notification à l'autorité communale.

Le ministre de l'Intérieur statue sur ce recours dans un délai de quarante jours à compter du lendemain de sa réception.

Il transmet sa décision au plus tard le dernier jour de ce délai au gouverneur, au conseil de zone et au conseil communal.

À défaut de décision à l'expiration de ce délai, le recours est réputé rejeté.

La décision sur recours vaut inscription dans les budgets communaux au 1^{er} novembre de l'année précédant celle pour laquelle la dotation est prévue. »;

3^o il est inséré un paragraphe 4, rédigé comme suit :

« § 4. La commune verse le montant de la dotation communale fixé en application du présent article sur un compte ouvert au nom de la zone auprès d'un organisme financier.

À défaut de versement dans les trente jours de la notification du conseil visée au paragraphe 1^{er} ou à l'expiration du délai de recours ou de la procédure de recours visés au paragraphe 3, le gouverneur inscrit d'office le montant dû dans le budget de la commune. Ce montant est transféré sur réquisition du gouverneur, d'un compte ouvert auprès d'un organisme financier par la commune débitrice sur un compte ouvert auprès d'un organisme financier par la zone créancière. »

Art. 24

Dans l'article 220 de la même loi, le paragraphe 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

De gouverneur brengt elke gemeente op de hoogte van het bedrag van de gemeentelijke dotatie waarvoor hij moet instaan, dit ten laatste op 15 december van het jaar dat voorafgaat aan het jaar waarvoor de dotatie bestemd is.

Voor de drie jaren die volgen op de integratie van de brandweerdiensten in de hulpverleningszones, houdt de gouverneur bij het bepalen van de gemeentelijke dotatie rekening met het passief van de gemeenten inzake de bijdragen bedoeld in artikel 10, § 4, van de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming.

De gouverneur kan beslissen over specifieke betalingsmethoden voor de betaling van de gemeentelijke dotaties.

De gemeenteraad kan tegen de beslissing van de gouverneur beroep instellen bij de minister binnen een termijn van twintig dagen, te rekenen vanaf de dag na de kennisgeving ervan aan de gemeentelijke overheid.

De minister van Binnenlandse Zaken beslist over dit beroep binnen een termijn van veertig dagen, te rekenen vanaf de dag na de ontvangst ervan.

Ten laatste op de laatste dag van deze termijn deelt hij zijn beslissing mee aan de gouverneur, de zoneraad en de gemeenteraad.

Bij ontstentenis van een beslissing bij het verstrijken van de termijn, wordt het beroep als verworpen beschouwd.

De beslissing aangaande het beroep geldt als inschrijving in de gemeentebegroting op 1 november van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor de dotatie bestemd is. »;

3^o Er wordt een paragraaf 4 ingevoegd, luidende :

« § 4. De gemeente stort het bedrag van de vastgestelde gemeentelijke dotatie, met toepassing van het huidige artikel, op een op naam van de zone geopende rekening bij een financiële instelling.

Bij ontstentenis van betaling binnen dertig dagen na de in § 1 bedoelde kennisgeving aan de raad, of bij het verstrijken van de beroepstermijn of de beroepsprocedure bedoeld in § 3, schrijft de gouverneur van ambtswege het verschuldigde bedrag in de begroting van de gemeente in. Dit bedrag wordt op bevel van de gouverneur overgeschreven van een door de gemeente geopende rekening bij een financiële instelling naar een door de schuldeisende zone geopende rekening bij een financiële instelling. »

Art. 24

In artikel 220 van dezelfde wet wordt paragraaf 1 vervangen als volgt :

« § 1^{er}. Les services d'incendie sont intégrés dans les zones de secours le 1^{er} janvier 2015.

Pour les prézones qui utilisent la possibilité visée à l'article 68, § 2, alinéa 3, l'intégration des services d'incendie dans la zone de secours a lieu à une date déterminée par le conseil de prézone et au plus tard le 1^{er} janvier 2016.

Dans le cas visé à l'alinéa 2, le montant des dotations fédérales complémentaires est attribué au pro rata des mois pendant lesquels les services d'incendie ont été intégrés dans les zones de secours. »

Justification

L'article 68 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile prévoit que, dans l'hypothèse où les différents conseils communaux des communes d'une zone de secours ne se mettent pas d'accord sur leur dotation à la zone, le Roi doit déterminer les modalités de calcul de ces dotations communales en tenant compte au moins des cinq critères fixés par le même article.

Il est toutefois apparu que la détermination d'une clé de répartition unique au niveau fédéral a des effets pervers sur la situation des communes. Il est dès lors proposé que, lorsque les communes d'une zone ne trouvent pas d'accord sur leur contribution à la zone, c'est le gouverneur qui fixe la clé de répartition des dotations communales. Il se base pour ce faire sur les critères suivants :

- la population résidentielle et active;
- la superficie;
- le revenu cadastral;
- le revenu imposable;
- les risques présents sur le territoire de la commune;
- le temps d'intervention moyen sur le territoire de la commune;
- la capacité financière de la commune.

Dans l'élaboration de la clé de répartition, le gouverneur doit attribuer une pondération de 70 % au moins au critère « population résidentielle et active », étant entendu qu'il s'agit du facteur ayant le plus grand impact sur le nombre d'interventions des services d'incendie et sur le coût supporté par les communes.

Pendant trois ans à dater de l'entrée en vigueur des zones, le gouverneur doit tenir compte, dans la fixation de la dotation communale du passif des communes en matière de redevances incendie, telles que découlant de l'application de la répartition des frais en vertu de la loi du 31 décembre 1963 sur la protection civile.

Le gouverneur peut également décider de modalités de paiement spécifiques pour ce qui concerne le paiement des dotations communales à la zone (phasage dans le temps, ...).

Une procédure de recours est organisée auprès du ministre de l'Intérieur pour le cas où une commune contesterait la clé de répartition établie par le gouverneur.

« § 1. De brandweerdiensten worden op 1 januari 2015 in de hulpverleningszones geïntegreerd.

Voor de prezones die de mogelijkheid bedoeld in artikel 68, § 2, derde lid, benutten, vindt de integratie van de brandweerdiensten in de hulpverleningszone plaats op een door de raad van de prezone vastgestelde datum en ten laatste op 1 januari 2016.

In het geval bedoeld in het tweede lid wordt het bedrag van de bijkomende federale dotaties toegekend naar rata van het aantal maanden dat de brandweerdiensten geïntegreerd werden in de hulpverleningszones. »

Verantwoording

Artikel 68 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid bepaalt dat, indien de verschillende gemeenteraden van de gemeenten van een hulpverleningszone geen akkoord bereiken over hun dotatie aan de zone, de Koning de nadere bepalingen moet vaststellen voor de berekening van die gemeentelijke dotaties, rekening houdende met minstens vijf criteria die in dat artikel zijn vastgesteld.

Het vaststellen van een enkele verdeelsleutel op federaal niveau blijkt echter onbedoelde gevolgen te hebben voor de toestand van de gemeenten. Bijgevolg wordt voorgesteld dat, wanneer de gemeenten geen akkoord vinden over hun bijdrage aan de zone, de gouverneur de verdeelsleutel van de gemeentelijke dotaties vaststelt. Daartoe baseert hij zich op de volgende criteria :

- -de residentiële en actieve bevolking;
- de oppervlakte;
- het kadastraal inkomen;
- het belastbaar inkomen;
- de risico's aanwezig op het grondgebied van de gemeente;
- de gemiddelde interventietijd op het grondgebied van de gemeente;
- de financiële draagkracht van de gemeente.

Bij het bepalen van de verdeelsleutel moet de gouverneur aan het criterium « residentiële en actieve bevolking » een weging toekennen van minstens 70 %, omdat het de factor is met de grootste impact op het aantal interventies van de brandweerdiensten en op de kosten die de gemeenten dragen.

Gedurende drie jaar vanaf de inwerkingtreding van de zones, moet de gouverneur voor het bepalen van de gemeentelijke dotatie rekening houden met het passief van de gemeenten inzake brandweerbijdragen, zoals ze voortvloeien uit de toepassing van de kostenverdeling krachtens de wet van 31 december 1963 betreffende de civiele bescherming.

De gouverneur kan ook beslissen over specifieke betalingsmethoden voor de betaling van de gemeentelijke dotaties aan de zone (fasering in de tijd, ...).

Er wordt een beroepsprocedure georganiseerd bij de minister van Binnenlandse Zaken indien een gemeente de door de gouverneur bepaalde verdeelsleutel betwist.

La seconde modification de la loi du 15 mai 2007 concerne l'article 220. Celui-ci prévoit que les zones de secours entrent en vigueur au moment où le Roi constate la réunion de quatre conditions. Cette manière de procéder a le désavantage de maintenir une certaine incertitude sur le passage effectif en zone de secours. Il est dès lors proposé, compte tenu de l'état d'avancement de bon nombre de textes exécutant la loi du 15 mai 2007, de fixer le moment où les services d'incendie sont intégrés dans les zones de secours au 1^{er} janvier 2015.

Une période transitoire est toutefois prévue pour les prézones qui souhaitent postposer leur passage en zone de secours. Cette période transitoire se termine au plus tard le 31 décembre 2015. Dans cette hypothèse, les dotations fédérales complémentaires sont, durant cette année de transition, attribuées à la zone au pro rata des mois pendant lesquels la zone fonctionne en tant que tel.

Vanessa MATZ.
Fatma PEHLIVAN.
Dirk CLAES.
Guido DE PADT.
Gérard DEPREZ.

De tweede wijziging van de wet van 15 mei 2007 heeft betrekking op artikel 220. Dat artikel bepaalt dat de hulpverleningszones in werking treden wanneer de Koning vaststelt dat vier voorwaarden vervuld zijn. Die werkwijze heeft als nadeel dat er enige onzekerheid blijft over de werkelijke integratie in de hulpverleningszone. Gelet op de vorderingen van een aantal uitvoeringsteksten van de wet van 15 mei 2007, wordt daarom voorgesteld het tijdstip waarop de brandweerdiensten in de hulpverleningszones worden geïntegreerd, vast te stellen op 1 januari 2015.

Er wordt evenwel in een overgangperiode voorzien voor de prezones die hun overgang naar een hulpverleningszone willen uitstellen. Die periode loopt uiterlijk op 31 december 2015 af. In dat geval worden de bijkomende federale dotaties gedurende dat overgangsjaar aan de zone toegekend naar rata van het aantal maanden dat de zone als zone functioneert.