

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

25 MARS 2014

Projet de loi portant assentiment à l'Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Mongolie, d'autre part, fait à Oulan-Bator le 30 avril 2013

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. ANCIAUX

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le présent projet de loi au cours de ses réunions du 18 et 25 mars 2014.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2013-2014

25 MAART 2014

Wetsontwerp houdende instemming met de Kaderovereenkomst inzake een partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie en haar Lidstaten, enerzijds, en Mongolië, anderzijds, gedaan te Ulaanbaatar op 30 april 2013

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER ANCIAUX

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 18 en 25 maart 2014.

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA	Patrick De Groot, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller. Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui. Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans. Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

Voir:

Documents du Sénat :

5-2496 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2496 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Dans l'optique de la constitution d'un nouveau corpus juridique qui régirait les relations entre l'Union européenne (et ses États membres) et la Mongolie, la Commission européenne a soumis au Conseil, le 10 juillet 2008, une recommandation pour la négociation d'un Accord de partenariat et de coordination (APC). Le Conseil (Agriculture et Pêche) a marqué son accord sur ce mandat le 7 septembre 2009; les négociations ont été lancées le 17 septembre 2009 à Oulan-Bator.

Le premier cycle effectif de négociations (sur les articles non liés au commerce) y a été organisé le 21 janvier 2010. Le débat s'est passé de manière très fluide. Un deuxième cycle s'est tenu à Bruxelles le 18 mars 2010 et a permis de dégager un accord sur quarante-huit des cinquante articles non liés au commerce. Les deux articles restants concernaient la migration (article 31) et l'agriculture, l'élevage, la pêche et le développement rural (article 48). Un troisième cycle de négociations a été organisé à Oulan-Bator le 14 mai 2010, qui a vu l'obtention d'un accord sur l'ensemble des articles. Les parties ont conclu un accord intérimaire sur le volet commercial de l'APC en octobre 2010. En novembre 2010, les États membres ont marqué leur accord définitif. L'APC a été paraphé le 20 décembre 2010 à Oulan-Bator; la signature a suivi le 20 avril 2013 dans la même ville.

L'Accord-cadre de partenariat et de coopération entre l'Union européenne et ses États membres, d'une part, et la Mongolie, d'autre part, offre un cadre moderne pour les relations bilatérales entre les deux parties, actuellement toujours couvertes par l'Accord de commerce et de coopération de 1993. L'APC contient également un engagement juridiquement contraignant de la Mongolie concernant le respect des droits de l'homme, ainsi que des obligations de lutte contre le terrorisme et les armes de destruction massive, conformément aux normes internationales en la matière. L'APC contient également une disposition spécifique relative à la mise en œuvre du Statut de Rome instituant la Cour pénale internationale ainsi que l'engagement de ratifier les instruments connexes.

L'APC organise la coopération bilatérale, régionale et internationale, dans le domaine du développement durable et en matière de commerce et d'investissement. D'autres dispositions portent sur la coopération dans le domaine de la justice, de la liberté et de la sécurité, et dans tout un éventail d'autres domaines, tels que les services financiers, le dialogue sur la politique économique, la politique industrielle, le tourisme, les médias, la science et la technologie,

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Met het oog op een nieuwe juridische onderbouw van de relaties van de Europese Unie (en haar Lidstaten) met Mongolië, legde de Europese Commissie op 10 juli 2008 een aanbeveling voor aan de Raad ter onderhandeling van een Kaderovereenkomst inzake een partnerschap en samenwerking (hierna: PSA). Op 7 september 2009 hechtte de Raad (Landbouw en Visserij) zijn akkoord aan dit mandaat. Op 17 september 2009 gingen de onderhandelingen officieel van start in Ulaanbaatar.

De eerste echte onderhandelingsronde (over de niet-handelsgrelateerde artikelen) ging door te Ulaanbaatar op 21 janvier 2010. De gesprekken verliepen zeer vlot. Een tweede ronde ging door te Brussel op 18 maart 2010 en leidde toen al tot een akkoord over achtenveertig van de vijftig niet-handelsgrelateerde artikelen. De nog openstaande artikelen betroffen migratie (artikel 31) en landbouw, veestapel, visserij en plattelandontwikkeling (artikel 48). Op 14 mei 2010 vond te Ulaanbaatar een derde onderhandelingsronde plaats tijdens de welke over alle artikelen een akkoord werd bereikt. Over het handelsluik van de PSA werd in oktober 2010 een voorlopig akkoord bereikt. In november 2010 hechten de Lidstaten hun definitieve instemming aan de PSA. De Overeenkomst werd op 20 december 2010 te Ulaanbaatar gescrewd en op 20 april 2013 in dezelfde stad ondertekend.

De Kaderovereenkomst inzake een partnerschap en samenwerking tussen de Europese Unie (EU) en haar lidstaten, enerzijds, en Mongolië, anderzijds, biedt een modern kader voor de bilaterale betrekkingen tussen beide partijen, die momenteel nog vallen onder de Handels- en Samenwerkingsovereenkomst van 1993. Het PSA bevat een juridisch bindende verbintenis van Mongolië om de mensenrechten te eerbiedigen, alsmede verplichtingen om terrorisme en massavernietigingswapens te bestrijden, overeenkomstig de internationale normen op dit vlak. Het PSA bevat eveneens een bepaling houdende de tenuitvoerlegging van het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafhof en de verbintenis om de daaraan gerelateerde instrumenten goed te keuren.

Het PSA voorziet in samenwerking op bilateraal, regionaal en internationaal vlak, op het vlak van duurzame ontwikkeling en op het vlak van handel en investeringen. Verder wordt eveneens voorzien in samenwerking op het vlak van justitie, vrijheid en veiligheid en op een hele reeks andere gebieden, zoals financiële diensten, economische beleidsdialogoog, industriële samenwerking, toerisme, media, wetenschappen en technologie, energie, transport, onderwijs en

l'énergie, les transports, l'éducation et la culture, l'environnement et le changement climatique, la santé, l'emploi et les affaires sociales, les statistiques, la société civile et la gestion des risques de catastrophe.

L'APC adopte les lignes de force d'accords semblables conclus par l'Union européenne avec d'autres pays tiers. Il permet de resserrer et diversifier les liens de l'Union avec la Mongolie.

L'Accord-cadre est un traité à caractère mixte. Il est valable pour une période initiale de cinq ans, après laquelle il est reconduit automatiquement d'année en année. Un Comité mixte est créé afin de veiller au bon fonctionnement et à l'application de l'Accord-cadre.

III. DISCUSSION

Mme Zrihen constate que l'article 11 se réfère au développement économique des parties à l'Accord-cadre et leur engagement en faveur de la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement et du développement durable. Les articles 12 et 13 portent sur l'importance de renforcer mutuellement les politiques sociales et économiques et la nécessité d'une protection élevée de l'environnement. Ce type d'accord s'évalue quand et comment ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que conformément à l'article 56 de l'Accord-cadre, il y a chaque année une réunion du Comité mixte composé de hauts fonctionnaires de l'Union européenne et de la Mongolie. Cela permet aux parties contractantes d'évaluer la mise en œuvre de l'Accord-cadre.

M. Hellings demande s'il y a des sanctions prévues si les dispositions sociales ou environnementales n'étaient pas appliquées correctement.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères explique que le Conseil de l'Union européenne prévoit des clauses essentielles comme le respect des droits de l'homme, la non-prolifération et la coopération avec la Cour pénale internationale. Le non-respect de ces clauses peut mener à la suspension de l'Accord-cadre par une des deux Parties. Il s'agit d'une ligne horizontale que l'Union européenne suit dans tous les accords-cadres qu'elle conclut avec des régions entières ou avec des pays tiers.

cultuur, leefmilieu en klimaatsverandering, gezondheid, tewerkstelling en sociale zaken, statistiek, de civiele maatschappij en strijd tegen grote rampen.

Het PSA volgt in grote lijnen de krachtlijnen van dergelijke akkoorden die de EU met andere derde landen afsloot. Dankzij dit PSA worden de banden van de EU met Mongolië verder versterkt en gediversifieerd.

De Kaderovereenkomst is een verdrag met een gemengd karakter. Zij geldt voor een eerste periode van vijf jaar en wordt daarna telkens automatisch verlengd met een jaar. Voor de goede werking en uitvoering van de Kaderovereenkomst wordt een Gemengd Comité in het leven geroepen.

III. BESPREKING

Mevrouw Zrihen stelt vast dat artikel 11 bepaalt dat de partijen ernaar streven een evenwichtige economische groei te bevorderen, dat zij hun verbintenis bevestigen om de Millenniumdoelstellingen voor ontwikkeling te bereiken en dat zij streven naar duurzame ontwikkeling. De artikelen 12 en 13 handelen over het belang van economische en sociale beleidsmaatregelen die elkaar onderling versterken en de noodzaak van milieubescherming van hoog niveau. Wanneer en hoe wordt dit soort overeenkomst geëvalueerd ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er met toepassing van artikel 56 van de Kaderovereenkomst elk jaar een vergadering zal plaatsvinden van het Gemengd Comité, dat is samengesteld uit hoge ambtenaren van de Europese Unie en Mongolië. Daar kunnen de partijen de tenuitvoerlegging van de Kaderovereenkomst evalueren.

De heer Hellings vraagt of er is voorzien in sancties als de sociale en milieubepalingen niet correct worden toegepast.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken legt uit dat de Raad van de Europese Unie voorziet in essentiële clausules als de naleving van de mensenrechten, non-proliferatie en samenwerking met het Internationaal Strafhof. Niet-naleving van deze clausules kan leiden tot de opschoring van de Kaderovereenkomst door één van de twee partijen. Dit is een krachtlijn die de Europese Unie volgt in alle Kaderovereenkomsten die zij met hele regio's of derde landen sluit.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Bert ANCIAUX.

Le président,
Karl VANLOUWE.

* * *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2496/1 - 2013/2014).**

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, en het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Bert ANCIAUX.

De voorzitter;
Karl VANLOUWE.

* * *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2496/1 - 2013/2014).**