

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

19 MARS 2014

Projet de loi portant insertion d'un titre 2 « De l'action en réparation collective » au livre XVII « Procédures juridictionnelles particulières » du Code de droit économique et portant insertion des définitions propres au livre XVII dans le livre I^{er} du Code de droit économique

Procédure d'évocation

AMENDEMENTS

N° 1 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 2

Dans l'article I.21 proposé, apporter les modifications suivantes :

a) dans le 2^o, remplacer les mots « l'ensemble des consommateurs lésés » par les mots « l'ensemble des personnes physiques et morales lésées »;

b) dans le 4^o et le 5^o, remplacer chaque fois les mots « tous les consommateurs lésés par le préjudice collectif, à l'exception de ceux » par les mots « toutes les personnes lésées par le préjudice collectif, à l'exception de celles ».

Voir:

Documents du Sénat :

5-2747 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

19 MAART 2014

Wetsontwerp tot invoeging van titel 2 « Rechtsvordering tot collectief herstel » in boek XVII « Bijzondere gerechtelijke procedures » van het Wetboek van economisch recht en houdende invoeging van de definities eigen aan boek XVII in boek I van het Wetboek van economisch recht

Evocatieprocedure

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 2

In het voorgestelde artikel I.21, de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) in punt 2^o de woorden « geheel van consumenten » vervangen door de woorden « natuurlijke personen en rechtspersonen »;

b) in punt 4^o en 5^o telkens de woorden « consumenten benadeeld » vervangen door de woorden « benadeelden ».

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2747 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Justification

Par le biais de cette adaptation, nous souhaitons étendre le droit d'introduire une action en réparation collective, limité aux seuls consommateurs, à toutes les personnes physiques et morales, ce qui renforce l'accessibilité de la nouvelle procédure.

N° 2 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 2

Dans l'article I.21, 6°, proposé, remplacer les mots «l'association» par les mots «la personne lésée».

Justification

Par le biais de cette adaptation, nous souhaitons étendre le droit d'introduire une action en réparation collective, limité aux seules associations agréées, à toutes les personnes physiques et morales, ce qui renforce l'accessibilité de la nouvelle procédure.

N° 3 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans l'article XVII.38, proposé, apporter les modifications suivantes :

a) dans le § 1^{er}, remplacer les mots «l'ensemble des consommateurs qui, à titre individuel, sont lésés» par les mots «l'ensemble des personnes physiques et morales qui, à titre individuel, sont lésées»;

b) dans le § 1^{er}, remplacer l'alinéa 2 par ce qui suit :

«La personne lésée communique son option au greffe. Le Roi peut préciser les voies par lesquelles la personne lésée peut communiquer son choix au greffe.»

Justification

Par le biais de cette adaptation, nous souhaitons étendre le droit d'introduire une action en réparation collective, limité aux seuls consommateurs, à toutes les personnes physiques et morales, ce qui renforce l'accessibilité de la nouvelle procédure.

N° 4 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans l'article XVII.38, § 1^{er}, proposé, remplacer l'alinéa 3 par ce qui suit : «L'exercice du droit

Verantwoording

Met deze aanpassing wensen wij de rechtstoegang tot het instellen van een vordering tot collectief herstel te verruimen van enkel de consumenten naar alle natuurlijke en rechtspersonen. Dit versterkt het laagdrempelig en toegankelijk karakter van de nieuw ingerichte procedure.

Nr. 2 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 2

In het voorgestelde artikel I.21, 6°, het woord «vereniging» vervangen door de woorden «benadeelde persoon».

Verantwoording

Met deze aanpassing wensen wij de rechtstoegang tot het instellen van een vordering tot collectief herstel te verruimen van enkel de erkende verenigingen naar alle natuurlijke en rechtspersonen. Dit versterkt het laagdrempelig en toegankelijk karakter van de nieuw ingerichte procedure.

Nr. 3 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In het voorgestelde artikel XVII.38, de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) in § 1, de woorden «geheel van de consumenten» vervangen door de woorden «geheel van de benadeelde natuurlijke en rechtspersonen»;

b) in § 1, het tweede lid vervangen als volgt :

«De benadeelde deelt zijn keuze mee aan de griffie. De Koning kan bepalen op welke wijze de benadeelde zijn keuze kan meedelen aan de griffie.»

Verantwoording

Met deze aanpassing wensen wij de rechtstoegang tot het instellen van een vordering tot collectief herstel te verruimen van enkel de consumenten naar alle natuurlijke en rechtspersonen. Dit versterkt het laagdrempelig en toegankelijk karakter van de nieuw ingerichte procedure.

Nr. 4 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In het voorgestelde artikel XVII.38, § 1, derde lid, de woorden «is onherroepelijk behoudens de

d'option n'exclut en tout pas l'action individuelle de droit commun lorsque la personne lésée décide de ne plus être membre du groupe. »

Justification

Conformément au projet de loi à l'examen, le droit d'option du consommateur est « irrévocable ». Le droit d'option ne peut être revu que dans deux cas; dans les autres cas, il est « irrévocable ». Qu'en est-il toutefois des personnes dont la situation juridique se modifie en cours de procédure, si bien qu'il est en l'occurrence plus efficace et/ou avantageux d'engager une action individuelle? Elles n'ont pas la possibilité de quitter le groupe.

Nous souhaitons ne pas limiter le droit d'option à quelques mois seulement, et ce, afin de toujours permettre aux consommateurs de sortir de la procédure collective et/ou de recourir à une autre voie de droit plus efficace, lorsque leur situation juridique l'exige.

N° 5 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans l'article XVII.39, 1^o, proposé, apporter modifications suivantes :

a) remplacer les mots « une association de défense des intérêts des consommateurs dotée de la personnalité juridique pour autant qu'elle siège au Conseil de la Consommation » **par les mots** « *tout groupe de personnes physiques ou morales lésées;* »;

b) supprimer les mots « ou qu'elle soit agréée par le ministre sur base des critères à déterminer par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres; ».

Justification

Conformément au projet de loi à l'examen, l'accès à la procédure judiciaire est limité aux organisations de défense des consommateurs représentées au sein du Conseil de la consommation. Mais l'article 39 prévoit des voies d'accès supplémentaires à la justice, qui peuvent toutefois être complètement délimitées par le pouvoir exécutif. Nous souhaitons réduire ce blanc-seing accordé au Roi. Selon les observations formulées par le Conseil d'État, il appartient d'une manière générale au législateur de fixer les dispositions générales en matière d'accès.

N° 6 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans l'article XVII.39, 2^o, proposé, supprimer les mots « Cette association dispose, au jour où elle

toepassing van de artikelen 17.49, § 4, en 17.54, § 5 » **vervangen als volgt:** « *sluit in geen geval de individuele rechtsvordering volgens gemeen recht uit wanneer de benadeelde ertoe besluit niet langer lid te zijn van de groep.* ».

Verantwoording

Volgens het huidige wetsontwerp is het keuzerecht van de consument « onherroepelijk ». Enkel in twee gevallen kan worden teruggekomen op het keuzerecht, in andere gevallen is dit « onherroepelijk ». Wat echter met individuen die hun rechtstoestand zien wijzigen tijdens de procedure, waardoor het voor hen doelmatiger en/of interessanter wordt om een individuele vorde-ring in te stellen? Zij beschikken niet over de mogelijkheid om uit de groep te treden.

Wij wensen het keuzerecht niet te beperken tot slechts enkele maanden in de tijd. Dit om consumenten steeds de mogelijkheid te bieden om uit de collectieve procedure te stappen en/of een ander, meer doelmatig rechtsmiddel te hanteren wanneer hun rechtstoestand dit vereist.

Nr. 5 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In het voorgestelde artikel XVII.39, 1^o, de volgende wijzigingen aanbrengen :

a) de woorden « een vereniging ter verdediging van de consumentenbelangen die rechtspersoonlijkheid bezit en voor zover zij in de Raad voor het verbruik vertegenwoordigd is » **vervangen door de woorden** « *elke groep van benadeelde natuurlijke of rechtspersoon.* »;

b) in punt 1^o, de woorden « of door de minister, volgens een door de Ministerraad overlegd koninklijk besluit vast te stellen, erkend is » **doen vervallen.**

Verantwoording

Volgens dit wetsontwerp is de toegang tot het gebruik van de rechtsprocedure beperkt tot de consumentenorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de Raad voor het verbruik. Artikel 39 bepaalt echter extra toegangswegen tot de rechter, die evenwel volledig door de uitvoerende macht kunnen worden afgebakend. Wij wensen deze vrijbrief aan de Koning in te perken. Overeenkomstig die opmerkingen van de Raad van State komt het in de regel toepassingsgebied aan de wetgever om de algemene toegangs-bepalingen af te lijnen.

Nr. 6 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In het voorgestelde artikel XVII.39, 2^o, de woorden « Deze vereniging bezit, op de dag waarop

introduit l'action en réparation collective, de la personnalité juridique depuis au moins trois ans.»

Justification

Le projet de loi à l'examen réserve l'accès à la procédure juridictionnelle aux organisations de défense des consommateurs qui siègent au Conseil de la consommation. Or, l'article 39 prévoit des obstacles supplémentaires qui entravent l'accès à la justice. Ce sont précisément ces obstacles qui rendent les actions spontanées pratiquement impossibles. Nous souhaitons les éliminer afin de permettre à un maximum de personnes de se prévaloir de la nouvelle procédure proposée.

N° 7 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans l'article XVII.40, alinéa 2, proposé, après les mots «de ce dernier», ajouter les mots « , après avoir informé ou entendu les membres du groupe».

Justification

Si le «représentant du groupe» perd cette qualité, le juge désigne un nouveau représentant. Or, en l'occurrence, les membres du groupe n'ont pas voix au chapitre, ils ne sont pas consultés et n'ont pas la possibilité de s'informer en la matière. Ce problème a également été soulevé par le Conseil d'État dans son avis (p. 74).

Ce système n'est pas dénué de risques, car l'intervention unilatérale du juge peut avoir pour effet d'ébranler fortement la confiance des membres en leur nouveau représentant et de bouleverser les intérêts des membres. Il est en outre inconciliable avec le droit à une bonne administration de la justice.

N° 8 DE MMES MAES ET VERMEULEN

Art. 3

Dans les articles XVII.42, § 2, XVII.45, § 3, XVII.49, § 4, XVII.54, § 1, XVII.54, § 5, XVII.61, § 1, XVII.63, XVII. 67 et XVII.68, proposés, remplacer chaque fois le mot «consommateurs» par le mot «personnes préjudiciées».

zij de rechtsvordering tot collectief herstel instelt, sedert ten minste drie jaar rechtspersoonlijkheid.»
doen vervallen.

Verantwoording

Volgens dit wetsontwerp is de toegang tot het gebruik van de rechtsprocedure beperkt tot de consumentenorganisaties die zijn vertegenwoordigd in de Raad voor het verbruik. Artikel 39 bepaalt echter extra obstakels die de toegang tot de rechter verhinderen. Net deze obstakels maken spontaan gegroeide acties nagenoeg onmogelijk. Wij wensen deze obstakels uit de weg te ruimen om zo veel mogelijk mensen de mogelijkheid te verlenen om rechten te putten uit de nieuwe voorgestelde procedure.

Nr. 7 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In het voorgestelde artikel XVII.40, tweede lid, na het woord «laatste» de woorden «na de leden van de groep te hebben ingelicht of gehoord» invoegen.

Verantwoording

Als de «groepsvertegenwoordiger» zijn hoedanigheid verliest, wordt door de rechter een nieuwe aangewezen. Er is hierbij echter geen inspraak, inlichting of consultatie op enig moment mogelijk voor de groepsleden. Het advies van de Raad van State werpt dit ook op (blz. 74).

Dit is niet zonder risico : eenzijdig ingrijpen door de rechter kan vertrouwen van de leden in hun nieuwe vertegenwoordiger danig schaden, het kan de belangen van de leden fundamenteel wijzigen, en is het onverenigbaar met het recht op een behoorlijke rechtsbedeling.

Nr. 8 VAN DE DAMES MAES EN VERMEULEN

Art. 3

In de voorgestelde artikelen XVII.42, § 2, XVII.45, § 3, XVII.49, § 4, XVII.54, § 1, XVII.54, § 5, XVII.61, § 1, XVII.63, XVII.67 en XVII.68 het woord «consumenten» telkens vervangen door het woord «benadeelden».

Lieve MAES.
Sabine VERMEULEN.