

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

5 FÉVRIER 2014

Proposition de loi visant à prendre en compte les années d'études dans le cumul entre une activité autorisée et la pension

(Déposée par M. Jacques Brotchi et Mme Dominique Tilmans)

DÉVELOPPEMENTS

Conformément à l'accord de gouvernement, la réglementation en matière d'activité autorisée a été adaptée pour encourager le travail et le bénéfice de la pension.

Cette réforme du travail autorisé au-delà de la pension était attendue. Le nombre de pensionnés qui souhaitent continuer leur activité après soixante-cinq ans ne cesse de croître.

Cette réforme était fondamentale car elle libère le travail, le rend plus accessible et moins contraignant pour les pensionnés.

Concrètement, les mesures suivantes ont été prises :

— suppression des limites au travail autorisé pour les pensionnés de plus de soixante-cinq ans qui disposent d'une carrière professionnelle d'au moins quarante-deux années ;

— indexation automatique du revenu maximum autorisé pour ceux qui ne remplissent pas la double condition d'âge et de carrière (soixante-cinq ans et quarante-deux années de carrière).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

5 FEBRUARI 2014

Wetsvoorstel teneinde de studiejaren in aanmerking te nemen bij de cumulatie van het pensioen met een toegelaten activiteit

(Ingediend door de heer Jacques Brotchi en mevrouw Dominique Tilmans)

TOELICHTING

Overeenkomstig het regeerakkoord werd de reglementering inzake toegelaten activiteit aangepast om de combinatie van werken en pensioen aan te moedigen.

Er werd uitgekeken naar de hervorming van de toegelaten arbeid na het pensioen. Het aantal gepensioneerden dat zijn activiteit na vijftenzestig jaar wil voortzetten, stijgt voortdurend.

Die hervorming was fundamenteel, omdat ze arbeid vrij, toegankelijker en minder lastig maakt voor gepensioneerden.

Concreet werden volgende maatregelen genomen :

— opheffing van de beperking van de toegelaten arbeid voor gepensioneerden van ouder dan vijftenzestig jaar met een beroepsloopbaan van minstens tweeënveertig jaar ;

— automatische indexering van het toegelaten maximuminkomen voor wie de tweevoudige voorwaarde van leeftijd en loopbaan (vijftenzestig jaar en een loopbaan van tweeënveertig jaar) niet vervult.

Les limites sont maintenues mais indexées comme suit pour 2013 :

De beperkingen worden gehandhaafd maar als volgt geïndexeerd voor :

Pension de retraite ou retraite et survie :

Rustpensioen of rust- en overlevingspensioen :

Nature de l'activité exercée — <i>Aard van de activiteit</i>	plus jeune que l'âge légal de la pension — <i>jonger dan de wettelijke pensioenleeftijd</i>		à partir de l'âge légal de la pension — <i>vanaf de wettelijke pensioenleeftijd</i>	
	sans enfant à charge — <i>zonder kinderlast</i>	avec enfant à charge — <i>met kinderlast</i>	sans enfant à charge — <i>zonder kinderlast</i>	avec enfant à charge — <i>met kinderlast</i>
a) travailleur salarié (incl. mandat, charge, office) - brut <i>a) werknemer (incl. mandaat, ambt, post) - bruto</i>	€ 7.570,00	€ 11.355,02	€ 21.865,23	€ 26.596,50
b) travailleur indépendant ou aidant - net <i>b) zelfstandige of helper - netto</i>	€ 6.056,01	€ 9.084,01	€ 17.492,17	€ 21.277,18
c) travailleur salarié + travailleur indépendant (simultanément ou successivement) - 80 % brut + net <i>c) werknemer + zelfstandige (gelijktijdig of achtereenvolgens) - 80 % bruto + netto</i>	€ 6.056,01	€ 9.084,01	€ 17.492,17	€ 21.277,18

Uniquement pension de survie :

Alleen overlevingspensioen :

Nature de l'activité exercée — <i>Aard van de activiteit</i>	avant 65 ans — <i>voor 65 jaar</i>		à partir de 65 ans — <i>vanaf 65 jaar</i>	
	sans enfant à charge — <i>zonder kinderlast</i>	avec enfant à charge — <i>met kinderlast</i>	sans enfant à charge — <i>zonder kinderlast</i>	avec enfant à charge — <i>met kinderlast</i>
a) travailleur salarié (incl. mandat, charge, office) - brut <i>a) werknemer (incl. mandaat, ambt, post) - bruto</i>	€ 17.625,60	€ 22.032,00	€ 21.865,23	€ 26.596,50
b) travailleur indépendant ou aidant - net <i>b) zelfstandige of helper - netto</i>	€ 14.100,48	€ 17.625,60	€ 17.492,17	€ 21.277,18
c) travailleur salarié + travailleur indépendant (simultanément ou successivement) - 80 % brut + net <i>c) werknemer + zelfstandige (gelijktijdig of achtereenvolgens) - 80 % bruto + netto</i>	€ 14.100,48	€ 17.625,60	€ 17.492,17	€ 21.277,18

— Assouplissement du dispositif actuel des sanctions en cas de dépassement des limites de revenus autorisés

— Versoepeling van de huidige sanctieregeling bij overschrijding van de grenzen van het toegelaten inkomen

Si le dépassement de revenus autorisés est inférieur à 25 % des revenus de l'année (au lieu de 15 % jusqu'en 2012), alors la sanction se limite à une suspension partielle de la pension à hauteur d'un même pourcentage.

Als de overschrijding van het toegelaten inkomen lager is dan 25 % voor een bepaald jaar (in plaats van 15 % tot in 2012), dan blijft de sanctie beperkt tot een gedeeltelijke schorsing van het pensioen ten belope van het percentage van de overschrijding.

Pour un dépassement plus important, la perte de pension reste complète.

— Mesures de simplification administrative et d'harmonisation entre les différents régimes de pension notamment en matière d'obligation de déclaration préalable de l'activité

— Mesures correctrices pour éviter un impact négatif pour l'indépendant pensionné actif en matière de cotisations sociales

Une mesure complémentaire sera mise en œuvre pour que, dans le cadre de la suppression de toutes limites à l'activité autorisée à partir de 2013, les indépendants pensionnés qui ont soixante-cinq ans et quarante-deux ans de carrière restent redevables, à revenus équivalents, de cotisations sociales d'un niveau identique et non supérieur à celles d'application jusqu'en 2012.

— Une adaptation des règles fiscales en matière de réduction d'impôt pour les revenus obtenus du travail autorisé après l'âge de la pension

Cependant, cette réforme souffre d'une lacune. Les années d'études ne peuvent être reprises dans la comptabilisation des quarante-deux années de carrière et cela même si elles sont assimilées à des périodes d'activité indépendante.

Cette réglementation est donc particulièrement pénalisante pour des professions qui ont nécessité de longues années d'études comme les médecins, les dentistes, les notaires, les avocats, ...

À soixante-cinq ans, il leur est impossible de comptabiliser quarante-deux années d'activité professionnelle et d'ainsi bénéficier de la nouvelle réglementation en vigueur concernant le travail autorisé des pensionnés.

La situation des médecins nous interpelle.

Le maintien au travail des médecins au-delà de soixante-cinq ans doit être favorisé pour répondre au défi du vieillissement de la profession. Dans son récent rapport intitulé « Performance de la médecine générale, bilan de santé », l'INAMI concluait de la manière suivante : « En terme de pérennité, il convient de prendre conscience rapidement que la médecine générale va devoir faire face très rapidement à la réduction prévisible

Als de overschrijding hoger is, blijft het pensioen voor dat jaar geheel verloren.

— Maatregelen van bestuurlijke vereenvoudiging en van stroomlijning van de diverse pensioenstelsels, met name inzake de verplichting om de activiteit vooraf aan te geven

— Corrigerende maatregelen om negatieve gevolgen voor de actieve gepensioneerde zelfstandige inzake sociale bijdragen te voorkomen

Er zal een aanvullende maatregel ten uitvoer worden gelegd opdat, in het raam van de opheffing van alle beperkingen van de toegelaten activiteit vanaf 2013, gepensioneerde zelfstandigen die vijfenzestig jaar zijn en die een loopbaan van tweeënveertig jaar achter de rug hebben, bij vergelijkbare inkomsten sociale bijdragen verschuldigd blijven die even hoog zijn als en niet hoger zijn dan die welke tot in 2012 golden.

— Een aanpassing van de belastingregels inzake belastingvermindering voor de inkomsten die men na de pensioenleeftijd verwerft uit toegelaten arbeid

Die hervorming bevat echter een leemte. De studiejaar kunnen niet in aanmerking worden genomen bij de berekening van de tweeënveertig jaren van de loopbaan, zelfs al worden ze gelijkgesteld met een periode van activiteit als zelfstandige.

Die regelgeving is dus zeer nadelig voor beroepen die lange jaren van studie hebben geleverd, zoals arts, tandarts, notaris, advocaat, ...

Ze kunnen op vijfenzestig jaar onmogelijk tweeënveertig jaar beroepsactiviteit tellen en aldus gebruik maken van de nieuwe reglementering inzake toegelaten arbeid voor gepensioneerden.

We zijn zeer begaan met de toestand van de artsen.

Men moet artsen stimuleren om na vijfenzestig jaar aan het werk te blijven om de vergrijzing van het beroep op te vangen. In zijn recente brochure « Performantie van de huisartsgeneeskunde, Een check-up », concludeerde het RIZIV het volgende : « Op het vlak van duurzaamheid zal de huisartsgeneeskunde zeer snel het hoofd moeten bieden aan de voorspelbare daling van de activiteit van de generatie die momenteel 55 tot 64 jaar is,

de la génération des années 55-64 qui produit un tiers de l'activité actuelle. Or les effectifs des générations plus récentes ne seront pas suffisants pour remplacer cette perte d'activité, ce qui pourrait considérablement modifier la manière de pratiquer la médecine générale. Des mesures d'encouragement à ne pas abandonner la profession sont un premier pas qui doit être rapidement suivi de mesures d'encouragement fortes pour que les médecins actuellement en formation s'orientent comme par le passé vers la médecine générale (1). »

Pour garantir une offre de soin optimale, nous avons tout intérêt à maintenir les médecins en activité le plus longtemps possible et lever toute entrave à leur activité.

La non-prise en compte des années d'études dans la comptabilisation des quarante-deux années de carrière est donc pénalisante, principalement pour les professions qui ont nécessité de longues années d'études.

C'est la raison pour laquelle la présente proposition vise à prendre en compte les années d'études dans le calcul des quarante-deux ans de carrière.

Jacques BROTCHE.
Dominique TILMANS.

die een derde van de huidige activiteit vertegenwoordigt. De actieve artsen van de recentere generaties zullen niet met voldoende zijn om dat verlies van activiteit op te vangen. Dit kan de manier waarop de eerstelijns-geneeskunde wordt beoefend, aanzienlijk veranderen. Begeleidingsmaatregelen om niet uit het beroep te stappen zijn een eerste stap, die snel moet worden gevolgd door krachtige aanmoedigingsmaatregelen, zodat de artsen die momenteel in opleiding zijn, net zoals vroeger meer voor de huisartsgeneeskunde kiezen (1). »

Om een optimaal zorgaanbod te waarborgen, hebben we er alle belang bij de artsen zo lang mogelijk actief te houden en elke belemmering voor hun activiteit weg te nemen.

Het feit dat men de studiejaren niet in aanmerking neemt om tot de loopbaan van tweeënveertig jaar te komen is dus nadelig, vooral voor de beroepen die lange jaren van studie hebben geleverd.

Dit voorstel strekt daarom om de studiejaren in aanmerking te nemen voor het berekenen van de tweeënveertig-jarige loopbaan.

(1) Meeus P, Van Aubel X. Performance de la médecine générale, bilan de santé. *Health Services Research* (HSR). Bruxelles : Institut national d'assurance maladie-invalidité (INAMI). 2012. D/2012/0401/11.

(1) Meeus P, Van Aubel X. Performantie van de huisartsgeneeskunde, Een check-up. *Health Services Research* (HSR). Brussel : Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering (RIZIV). 2012. D/2012/0401/11.

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi vise une matière réglée à l'article 78 de la Constitution.

Article 2

L'article 107, § 2, B, de l'arrêté royal du 22 décembre 1967, portant règlement général relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs indépendants, est complété par un deuxième alinéa rédigé comme suit :

« Sans préjudice de l'application de l'alinéa précédent, les périodes assimilées en vertu de l'article 33 et les périodes similaires dans d'autres régimes de pension belges sont prises en compte pour la durée de carrière d'au moins quarante-deux années civiles. »

23 octobre 2013.

Jacques BROTCHE.
Dominique TILMANS.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 107, § 2, B, van het koninklijk besluit van 22 december 1967 houdende algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen der zelfstandigen wordt aangevuld met een tweede lid, luidende :

« Onverminderd de toepassing van het vorige lid, worden de krachtens artikel 33 gelijkgestelde perioden en de soortgelijke perioden in andere Belgische pensioenstelsels in aanmerking genomen voor de duur van de beroepsloopbaan van minstens tweeënveertig kalenderjaren. »

23 oktober 2013.