

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

17 DÉCEMBRE 2013

Projet de loi portant assentiment à l'Accord, conclu par échange de notes verbales datées du 16 octobre 2013 et du 7 novembre 2013, portant prolongation de la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas sur la mise à disposition d'un établissement pénitentiaire aux Pays-Bas en vue de l'exécution de peines privatives de liberté infligées en vertu de condamnations belges, faite à Tilburg (Pays-Bas) le 31 octobre 2009

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MM. ANCIAUX
ET DE GROOTE

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

17 DECEMBER 2013

Wetsontwerp houdende instemming met het Akkoord, gesloten door uitwisseling van verbale nota's gedateerd op 16 oktober 2013 en op 7 november 2013, tot verlenging van het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden over de terbeschikkingstelling van een penitentiare inrichting in Nederland ten behoeve van de tenuitvoerlegging van bij Belgische veroordelingen opgelegde vrijheidsstraffen, gedaan te Tilburg (Nederland) op 31 oktober 2009

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN ANCIAUX
EN DE GROOTE

Composition de la commission : / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Dalila Douifi, Jan Roegiers.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellingens.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bouseffa, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2411 - 2013/2014 :

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2411 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 17 décembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME TURTELBOOM, MINISTRE DE LA JUSTICE

Le projet de loi à l'examen vise à porter assentiment à l'Accord, conclu par échange de notes verbales, portant prolongation de la Convention entre le Royaume de Belgique et le Royaume des Pays-Bas sur la mise à disposition d'un établissement pénitentiaire aux Pays-Bas en vue de l'exécution de peines privatives de liberté infligées en vertu de condamnations belges.

Cet accord, qui visait à trouver une solution au problème persistant de la surpopulation dans les prisons belges, a été conclu entre les Pays-Bas et la Belgique le 31 octobre 2009. Conformément aux termes de l'Accord, les Pays-Bas mettent l'établissement pénitentiaire de Tilburg à la disposition de la Belgique. Cet accord est arrivé à échéance le 31 décembre 2012 et a été prolongé d'un an, conformément à son article 33.

Il s'agit en l'espèce de six cent cinquante détenus belges qui purgent leur peine dans la prison de Tilburg. Si l'Accord n'est pas une nouvelle fois prolongé, la surpopulation dans les prisons belges augmentera de manière spectaculaire.

Afin d'éviter une situation intenable sur le terrain, tant du point de vue de la viabilité des prisons pour les détenus qu'à l'égard des conditions de travail du personnel, il a été convenu, par échange de notes verbales datées du 16 octobre 2013 et du 7 novembre 2013 entre les ambassades des deux pays, de prolonger l'Accord.

Deux nouvelles prisons et un centre de psychiatrie légale vont ouvrir leurs portes l'an prochain, ce qui créera encore mille neuf cents places supplémentaires dans le courant de 2014.

En vertu de l'article 2 de la Convention de Vienne sur le droit des traités, un accord international peut être consigné dans deux instruments connexes qui, ensemble, constituent le Traité.

Les Pays-Bas peuvent appliquer une procédure simplifiée par l'échange de notes verbales. Comme la Convention-mère a déjà été approuvée et que la prolongation ne porte en première instance que sur un an, une variante plus légère d'approbation suffit: l'intention de prolongation est soumise au Parlement. Si le Parlement ne réagit pas dans les trente jours, il est

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 17 december 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW TURTELBOOM, MINISTER VAN JUSTITIE

Dit wetsontwerp betreft de instemming met het Akkoord gesloten door uitwisseling van verbale nota's tot verlenging van het Verdrag tussen het Koninkrijk België en het Koninkrijk der Nederlanden over de ter beschikkingstelling van een penitentiaire inrichting in Nederland ten behoeve van de tenuitvoerlegging van bij Belgische veroordelingen opgelegde vrijheidsstraffen.

Door de aanhoudende overbevolking in de Belgische gevangnissen hebben België en Nederland op 31 oktober 2009 een Verdrag gesloten. In dat Verdrag werd overeengekomen dat Nederland de penitentiaire inrichting van Tilburg aan België ter beschikking stelt. Het Verdrag neemt een einde op 31 december 2012 en wordt nu verlengd met één jaar, overeenkomstig de optie voorzien in artikel 33 van het Verdrag.

In casu gaat het om zeshonderdvijftig Belgische gedetineerden die hun straf uitzitten in de gevangenis van Tilburg. Een stopzetting hiervan zou de overbevolking in de Belgische gevangnissen drastisch doen toenemen.

Teneinde een onhoudbare situatie op het terrein, zowel voor de leefbaarheid voor de gedetineerden als voor de werkomstandigheden voor het personeel, te voorkomen werd via uitwisseling van verbale nota's, gedateerd op 16 oktober 2013 en 7 november 2013, tussen de ambassades een verlenging van het Verdrag overeengekomen.

Volgend jaar zullen twee nieuwe gevangnissen en een forensisch psychiatrisch centrum open gaan, waardoor in de loop van 2014 nog duizendnegenhonderd extra plaatsen bijkomen.

Krachtens artikel 2 van het Verdrag van Wenen kan een internationale overeenkomst neergelegd worden in twee samenhangende akten. De twee samenhangende akten vormen dan het verdrag.

Nederland kan door de uitwisseling van verbale nota's een verkorte procedure toepassen. Omdat het Verdrag van 31 oktober 2009 reeds goedgekeurd is en de verlenging in eerste instantie slechts een jaar betreft, volstaat een lichtere goedkeuringsvariant: het voornemen tot verlenging wordt aan het Parlement voorgelegd. Komt er binnen die dertig dagen geen

réputé avoir donné son approbation à la prolongation de la Convention.

Le contenu de la Convention n'est pas modifié. Sa durée est prolongée (article 24.3) et l'indexation est adaptée (article 29.3).

L'échange de notes verbales prévoit une prolongation de la durée de la Convention pour une période d'un an, jusqu'au 31 décembre 2014. La durée de la Convention pourra ensuite encore être prolongée deux fois pour une période d'un an.

Il est en effet prévu que les ministres de la Justice de l'État d'accueil et de l'État d'origine peuvent convenir, au plus tard le 1^{er} juillet 2014, que l'établissement pénitentiaire demeurera à la disposition de l'État d'origine après le 31 décembre 2014 et ce, jusqu'au 31 décembre 2015 au plus tard; il sera également possible de convenir le 1^{er} juillet 2015 au plus tard que l'établissement pénitentiaire demeurera à la disposition de l'État d'origine après le 31 décembre 2015, et ce jusqu'au 31 décembre 2016 au plus tard.

La ministre demande de traiter avec toute la célérité requise le projet à l'examen qui n'a pas pu être déposé plus tôt au Sénat parce que le Conseil d'État n'avait pas encore rendu son avis.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

D'après M. Siquet, il est inhabituel qu'un ministre dépose un projet de loi au Parlement une semaine avant la date limite. Ce dépôt tardif empêche les membres du Parlement de prendre connaissance du projet en temps voulu et de l'examiner de manière approfondie.

Sur le fond du dossier, l'intervenant souhaite qu'on lui fournisse des précisions complémentaires sur l'avis formulé par le Conseil d'État.

La ministre peut-elle dresser un bilan de la collaboration avec Tilburg ?

La Belgique sera-t-elle en mesure d'accueillir elle-même les détenus à court terme ? Quels sont les éléments qui y font obstacle ?

M. Anciaux souligne que l'avis du Conseil d'État n'a été demandé que fin novembre; ce n'est donc pas le Conseil d'État qui a tardé à rendre son avis.

D'une manière plus générale et indépendamment des motifs évidents sur le plan humain qui justifient de s'attaquer au problème de la surpopulation carcérale, l'intervenant déclare qu'il n'est pas non plus dans l'intérêt de la sécurité d'un pays de voir le nombre de détenus et de cellules augmenter. Dans ces circons-

reactie vanuit het parlement, dan kan men er van uitgaan dat het parlement zijn goedkeuring heeft gegeven om het Verdrag te verlengen.

Het Verdrag wordt inhoudelijk niet gewijzigd, alleen de duurtijd wordt verlengd (artikel 24, lid 3) en de indexering aangepast (artikel 29, lid 3).

De uitwisseling van verbale nota's voorziet in een verlenging van de duurtijd van het Verdrag met een periode van één jaar tot 31 december 2014. Deze duurtijd van het Verdrag kan tweemaal verlengd worden met een periode van één jaar.

De ministers van Justitie van de Ontvangststaat en van de Zendstaat kunnen uiterlijk op 1 juli 2014 overeenkomen dat de penitentiaire inrichting ook na 31 december 2014 ter beschikking blijft van de Zendstaat tot 31 december 2015; en uiterlijk op 1 juli 2015 dat de penitentiaire inrichting ook na 31 december 2015 ter beschikking blijft van de Zendstaat tot 31 december 2016.

De minister vraagt om dit wetsontwerp, dat niet eerder bij de Senaat kon worden ingediend omdat de Raad van State nog geen advies had verleend, met de nodige spoed te behandelen.

III. ALGEMENE BESPREKING

Volgens de heer Siquet is het ongebruikelijk dat een minister een wetsontwerp bij het Parlement indient één week voor de *deadline*. Dit ontnemt de Parlementsleden de kans tijdig kennis te nemen van het ontwerp en het grondig te bespreken.

Wat de grond van de zaak betreft, wenst spreker meer uitleg over het advies dat de Raad van State heeft geformuleerd.

Kan de minister ook een balans schetsen van deze ervaring in Tilburg ?

Zal ons land op korte termijn in staat zijn om zelf de gedetineerden op te vangen ? Welke obstakels staan dit in de weg ?

De heer Anciaux stipt aan dat het advies van de Raad van State pas eind november 2013 werd gevraagd; het is dus niet de Raad van State die getalmd heeft met haar advies.

Meer algemeen stelt spreker dat het niet in het belang van de veiligheid van een land is om steeds meer gevangenen en cellen te hebben, hoewel er natuurlijk duidelijke, humane redenen zijn om de overbevolking in de gevangnissen aan te pakken. In die omstandigheden is het huren van bijkomende

tances, la location de cellules supplémentaires se justifie assurément. Le gouvernement effectue en réalité une opération de rattrapage car il a négligé le système carcéral pendant des décennies, ce qui a eu pour effet que la qualité de nos prisons était retombée en dessous de la barre du minimum acceptable.

L'intervenant espère par ailleurs que des centres TBS néerlandais (*centra voor terbeschikkingstelling* — comparables aux centres belges de psychiatrie légale) inoccupés pourront être loués. Dans l'attente de réels établissements de soins, ce serait faire preuve d'humanité que de mieux accueillir les détenus, d'autant qu'ils ne sont que très peu nombreux à avoir leur place dans un établissement placé sous haute surveillance.

Selon M. Hellings, la location de l'établissement pénitentiaire de Tilburg n'est qu'un emplâtre sur une jambe de bois car les prisons belges sont toujours surpeuplées (on compte actuellement plus de onze mille détenus). On ne saurait donc parler d'un quelconque effet « Tilburg ».

L'intervenant plaide en faveur d'une autre politique pénale puisqu'il est clair que la détention est un échec en tant que mesure pénale. Il faut certes prononcer des peines correctes et humaines, mais ces peines doivent aussi être efficaces. En décidant de louer des cellules supplémentaires, le gouvernement montre qu'il n'entend pas revoir sa politique, alors que c'est pourtant le seul moyen de réduire le nombre de détenus.

M. Verstreken demande plus de précisions quant aux conséquences financières de la décision de prolonger la location de la prison de Tilburg. La ministre peut-elle également fournir plus d'éléments en ce qui concerne la construction de nouvelles prisons en Belgique ?

M. Vanlouwe s'étonne du dépôt si tardif du projet de loi, alors que la ministre savait déjà depuis longtemps que l'Accord conclu initialement avec les Pays-Bas prendrait fin au 31 décembre 2013.

Cela faisait apparemment quelque temps déjà que des négociations étaient en cours entre la Belgique et les Pays-Bas puisque, le 16 octobre 2013, l'ambassade des Pays-Bas a formulé une proposition visant à prolonger l'Accord, à laquelle le service public fédéral (SPF) affaires étrangères a répondu début novembre 2013. Le Conseil des ministres aurait en principe déjà approuvé cette prolongation le 20 juillet 2013 et l'Inspection des Finances avait aussi déjà marqué son accord à l'époque. Pourquoi a-t-il donc fallu autant de temps pour prendre les mesures nécessaires, surtout vu l'urgence ?

L'intervenant renvoie en outre à l'observation du Conseil d'État selon laquelle « en cas de non-prolongation dans le délai prévu, le fondement juridique pour l'application des peines à l'étranger disparaîtrait

cellen zeker verantwoord. Deze regering realiseert in feite een inhaaloperatie want het gevangeniswezen werd gedurende decennia verwaarloosd waardoor de kwaliteit van onze gevangenen onder het aanvaardbaar minimum was gedaald.

Verder hoopt spreker dat er, naar analogie met het huren van een gevangenis, ook leegstaande Nederlandse centra voor terbeschikkingstelling (TBS-vergelijkbaar met Belgische forensische psychiatrische centra) kunnen worden gehuurd. In afwachting van echte zorginstellingen, zou het van menselijkheid getuigen om geïnterneerden beter op te vangen, vooral omdat slechts een klein deel van hen in een zwaar bewaakte instelling thuishoort.

Volgens de heer Hellings was het huren van de penitentiaire instelling in Tilburg slechts een pleister op een houten been want de overbevolking in de Belgische gevangenen is blijven bestaan (nu zijn er meer dan elfduizend gedetineerden). Er is dus zeker geen sprake van enig « Tilburg »-effect.

Spreker pleit voor een ander strafbeleid omdat het duidelijk is dat het opsluiten van gedetineerden als strafmaatregel heeft gefaald. Uiteraard moeten er correcte en menselijke straffen worden uitgesproken, maar die moeten ook efficiënt zijn. Door bijkomende cellen te huren, toont deze regering dat zij haar beleid niet wil herzien, terwijl dat de enige manier is om het aantal gedetineerden te verminderen.

De heer Verstreken wenst meer uitleg over de financiële gevolgen van de beslissing om de instelling in Tilburg nog verder te huren. Kan de minister ook meer uitleg geven over de bouw van nieuwe gevangenen in België ?

De heer Vanlouwe is verbaasd dat het wetsontwerp zo lang op zich heeft laten wachten, terwijl de minister al geruime tijd wist dat het oorspronkelijk Verdrag met Nederland een einde nam op 31 december 2013.

Blijkbaar waren er al een tijdje gesprekken aan de gang tussen België en Nederland want de Nederlandse ambassade heeft op 16 oktober 2013 een voorstel geformuleerd met betrekking tot de verlenging van het Verdrag, dat begin november 2013 door de federale overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken is beantwoord. De Ministerraad zou reeds op 20 juli 2013 principieel met de verlenging hebben ingestemd en er was toen ook al een akkoord van de Inspectie van Financiën. Waarom heeft het dan zo lang geduurd om tijdig gepaste maatregelen te nemen, vooral gezien de hoogdringendheid ?

Spreker verwijst verder naar de opmerking van de Raad van State waarin wordt gezegd dat « bij een niet tijdige verlenging zou vanaf 1 januari 2014 de juridische grondslag voor strafuitvoering in buitenland

provisoirement à partir du 1^{er} janvier 2014, de même qu'une partie importante du cadre juridique dans lequel cette application des peines s'inscrit et « il est inadmissible — et, au demeurant, contraire aux normes supérieures — que soit créée la possibilité d'appliquer rétroactivement des dispositions relatives à des mesures coercitives ou à des sanctions » (doc. Sénat, n° 5-2411/1, p. 11).

Si le projet de loi n'est donc pas voté à temps par la Chambre et le Sénat cette semaine, six cent cinquante prisonniers condamnés pourront être libérés, faute de fondement juridique. Pourquoi la ministre a-t-elle tardé à prendre les mesures nécessaires ?

La ministre peut-elle communiquer jusqu'à quelle date court la location de la prison de Tilburg, eu égard surtout au schéma directeur concernant les prisons belges et à l'accord conclu avec le Maroc, qui permet aux détenus marocains de purger leur peine dans leur pays d'origine (même si on peut difficilement parler d'un franc succès puisque seuls quinze détenus ont réellement été transférés vers le Maroc à ce jour) ?

Enfin, M. Vanlouwe demande si des négociations avec les Pays-Bas sont encore en cours en vue de louer des cellules supplémentaires (par exemple à la prison de Maastricht) ou dans certains centres TBS. Les Pays-Bas connaissent une surcapacité d'accueil alors qu'ici, en Belgique, les prisons sont surpeuplées.

Réponses de la ministre de la Justice

Calendrier

La Belgique était déjà en pourparlers avec les Pays-Bas depuis quelque temps, mais elle devait attendre les moyens budgétaires nécessaires. À la Justice, le dossier était prêt avant l'été 2013. La notification budgétaire a ensuite eu lieu de 10 octobre 2013. Le 16 octobre 2013, les Pays-Bas ont transmis un acte signé aux Affaires étrangères, que le ministre compétent en la matière a signé à son tour le 7 novembre 2013. L'avis du Conseil d'État a été demandé le 17 novembre 2013 (avec accusé de réception le 20 novembre 2013). Enfin, le Conseil d'État a rendu un avis le 16 décembre 2013.

L'intention a toujours été de prolonger l'Accord avant le 1^{er} janvier 2014, afin d'éviter toute forme d'insécurité juridique.

voorlopig wegvallen, alsook een belangrijk deel van het juridische kader waarbinnen die strafuitvoering plaatsvindt» en dat «het onaanvaardbaar is — en overigens strijdig met de hogere rechtsnormen — dat de mogelijkheid zou worden geschapen om retroactief toepassing te maken van bepalingen betreffende dwangmaatregelen of sancties» (stuk Senaat, nr. 5-2411/1, blz. 11).

Als het wetsontwerp dus deze week niet tijdig door Kamer en Senaat wordt aangenomen, dan zouden zeshonderdvijftig veroordeelde gevangenen kunnen vrijkomen door het ontbreken van die juridische grondslag. Waarom heeft de minister dan getalmd om de nodige maatregelen te treffen ?

Kan de minister mededelen hoe lang de gevangenis van Tilburg zal gehuurd worden, vooral gelet op het Masterplan voor de Belgische gevangenen en het verdrag dat met Marokko werd afgesloten waardoor het mogelijk wordt om Marokkaanse gedetineerden hun straf in hun land van herkomst te laten uitzitten (ook al kan dat verdrag bezwaarlijk een groot succes genoemd worden aangezien er tot op heden tot op heden slechts vijftien gedetineerden effectief naar Marokko zijn overgebracht) ?

Ten slotte vraagt de heer Vanlouwe of er nog onderhandelingen gevoerd worden met Nederland om andere bijkomende cellen te huren (bijvoorbeeld in de gevangenis van Maastricht) of bepaalde centra voor terbeschikkingstelling. In Nederland blijkt er een overaanbod te zijn, terwijl hier de gevangenen overbevolkt zijn.

Antwoorden van de minister van justitie

Timing

De Belgische overheid was reeds geruime tijd in gesprek met de Nederlandse autoriteiten, maar diende te wachten op de nodige budgettaire middelen. Justitie was met het dossier klaar voor de zomer 2013. De begrotingsnotificatie volgde op 10 oktober 2013. Op 16 oktober 2013, heeft Nederland een getekende akte overgemaakt aan Buitenlandse Zaken, waarna de minister van Buitenlandse Zaken op 7 november 2013 heeft getekend. Het advies aan de Raad van State werd gevraagd op 17 november 2013 (met ontvangstmelding op 20 november 2013). De Raad van State heeft uiteindelijk op 16 december 2013 een advies verleend.

Het is altijd de intentie geweest om de verlenging van het Verdrag goed te keuren vóór 1 januari 2014 om iedere rechtsonzekerheid te vermijden.

Conseil d'État

L'avis du Conseil d'État n'a été rendu que le 16 décembre 2013, de sorte que le dépôt du projet de loi a été quelque peu retardé. Ce dépôt tardif était toutefois indépendant de la volonté de la ministre.

La principale observation du Conseil d'État portait sur le fait que le projet de loi devait être adopté sans délai et que le texte auquel il donnerait lieu devait aussi être adopté, promulgué et publié au *Moniteur belge* sur-le-champ, pour que la notification aux Pays-Bas puisse encore avoir lieu avant le 1^{er} janvier 2014.

Coût

Lorsque l'Accord a été signé en 2009, le coût de l'opération s'élevait à environ 40 millions d'euros pour six cent cinquante détenus. Du fait de l'indexation, ce coût s'élève actuellement à 42 millions d'euros. Sur la base de l'indexation escomptée, ce montant est estimé à environ 42,96 millions d'euros pour 2014.

La ministre répète que le contenu de l'Accord n'a pas été modifié, mais que seule la durée a été prolongée et l'indexation adaptée.

Évaluation de Tilburg

Selon la ministre, le bilan est plutôt positif. Plusieurs problèmes d'ordre pratique se sont posés au début, mais des solutions pragmatiques ont été trouvées pour les résoudre, comme la possibilité, pour les détenus, de préparer de temps à autre eux-mêmes leur repas, en plus des repas qu'ils reçoivent chaque jour.

En septembre 2012, l'émission Panorama consacrait un reportage à la prison de Tilburg: ce reportage montrait une prison au fonctionnement très équilibré. Tout n'y est pas idéal, mais il y a aussi des côtés positifs, à commencer, par exemple, par le fait que le problème de la surpopulation ne se pose pas.

La collaboration avec Tilburg est aussi évaluée chaque année par les administrations néerlandaise et belge et s'est vu décerner le « *best practice certificate* » par l'*European Public Sector Award*.

Population carcérale en Belgique

Depuis la location de la prison de Tilburg, on ne constate en effet aucune baisse de la population carcérale, mais bien une baisse dans l'augmentation de cette population. Au cours des dernières années, la population carcérale a augmenté d'environ deux cents

Raad van State

Het advies van de Raad van State werd pas op 16 december 2013 gegeven, waardoor de indiening van het wetsontwerp enige vertraging heeft opgelopen. Dat was echter buiten de wil van de minister.

De belangrijkste opmerking van de Raad van State betrof het feit dat het wetsontwerp onverwijld moest worden aangenomen en de eruit voortvloeiende tekst ook onverwijld moet worden bekrachtigd, afgekondigd en in het *Belgisch Staatsblad* bekendgemaakt, zodat de kennisgeving aan Nederland nog vóór 1 januari 2014 kan gebeuren.

Kostprijs

Toen in 2009 het Verdrag werd afgesloten, bedroeg de kostprijs ongeveer 40 miljoen euro voor zeshonderdvijftig gedetineerden, hetgeen nu, na indexatie, is herleid tot 42 miljoen euro. Gelet op de in het vooruitzicht gestelde indexering, wordt het bedrag voor 2014 geraamd op ongeveer 42,96 miljoen euro.

De minister herhaalt dat de inhoud van het Verdrag niet gewijzigd is, maar dat het enkel wordt verlengd en de indexering aangepast.

Evaluatie van Tilburg

Volgens de minister oogt het bilan al bij al positief. In begin zijn er aantal praktische problemen geweest, maar daar zijn pragmatische oplossingen voor gevonden, zoals de mogelijkheid voor de gedetineerden om af en toe zelf hun maaltijd te bereiden naast de maaltijden die ze dagelijks aangeboden krijgen.

In september 2012 werd in een reportage van Panorama over de gevangenis van Tilburg een zeer evenwichtig beeld geschetst van de werking. Niet alles is ideaal, maar er zijn ook positieve kanten, zoals bijvoorbeeld het feit dat het probleem van de overbevolking er niet rijst.

De samenwerking met Tilburg wordt ook jaarlijks geëvalueerd door de administraties van Nederland en België en heeft de « *best practice certificate* » gekregen van de *European Public Service Award*.

Gevangenispopulatie in België

Sinds Tilburg stellen we inderdaad geen daling van de gevangenispopulatie vast, maar wel een afname van de aangroei ervan. De laatste jaren kwamen er immers jaarlijks gemiddeld een tweehonderdtal gedetineerden bij, wat betekent dat de overheid ook quasi jaarlijks

détenus en moyenne chaque année, ce qui signifie que les autorités devraient presque ouvrir une nouvelle prison par an pour pouvoir suivre la cadence.

En 2012, cette croissance s'élevait encore à six cents détenus supplémentaires mais, pour 2013, on enregistre provisoirement une croissance nulle (chiffres valables jusqu'au 17 décembre 2013 — la prudence est donc de mise).

Pour pouvoir maîtriser cette population, on mise fortement sur une meilleure exécution des peines grâce au bracelet électronique et aux peines de travail, mais aussi sur l'ouverture de structures d'accueil supplémentaires (Wortel et Marche-en-Famenne).

L'ouverture des prisons de Beveren (mi-février 2014), de Leuze-en-Hainaut (juillet/août 2014) et du centre de psychiatrie légale de Gand (mai 2014), permettra d'augmenter la capacité d'accueil, et donc de réduire la surpopulation. La nouvelle prison de Haren n'offrira pas de places supplémentaires, puisqu'elle servira à renouveler la capacité actuelle.

La ministre espère pouvoir mettre un terme à la location de la prison de Tilburg fin 2014, mais cela dépendra de l'évolution en 2014.

Autres prisons aux Pays-Bas

Aucune négociation n'est en cours en ce qui concerne la location de prisons supplémentaires aux Pays-Bas. La Belgique a choisi d'ouvrir elle-même ses propres prisons.

Les Pays-Bas ne sont pas demandeurs d'un accueil à grande échelle d'internés belges dans une structure telle que la «*Pompestichting*». Les Pays-Bas et la Belgique estiment qu'il n'est pas opportun de créer un accord distinct pour un cas unique. Notre pays disposera en outre, en mai 2014, d'un établissement pour accueillir les internés (Centre de psychiatrie légale de Gand).

M. Anciaux souligne qu'aux Pays-Bas, trois centres d'internement sont complètement vides.

La ministre répond que ce type de centre n'est en réalité pas celui dont la Belgique a besoin.

Une politique pénale différente

Le gouvernement fait de nombreux efforts pour améliorer la situation dans les prisons. La construction de trois nouvelles prisons permettra d'offrir une meilleure formation et de donner plus de possibilités de travail aux détenus, ce qui devrait avoir un impact positif sur le taux de récidive. À Haren, un pavillon ouvert est prévu à titre expérimental à l'extérieur de la

een nieuwe gevangenis zou moeten openen om het tempo te kunnen volgen.

In 2012 bedroeg de aangroei nog zeshonderd extra gedetineerden, maar voorlopig kan voor 2013 een «*nulgroei*» worden opgetekend (cijfer geldig tot op heden — 17 december 2013 — dus voorzichtigheid is geboden).

Voor de beheersing van de populatie wordt sterk ingezet op een betere strafuitvoering met enkelband en op werkstraffen, maar er wordt ook bijkomende opvangcapaciteit voorzien (Wortel en Marche-en-Famenne).

Wanneer de gevangenis van Beveren (half februari 2014), Leuze-en-Hainaut (juli/augustus 2014) en het Forensisch Psychiatrisch Centrum Gent (mei 2014) zullen opengaan, zal de capaciteit worden opgevoerd, wat de overbevolking zal doen dalen. In de nieuwe gevangenis in Haren zullen geen bijkomende plaatsen worden gecreëerd omdat dat vernieuwcapaciteit is.

De minister hoopt eind 2014 de huur van de gevangenis in Tilburg te kunnen stopzetten, maar dat zal afhangen van de evolutie in 2014.

Andere gevangenis in Nederland

Er worden momenteel geen gesprekken gevoerd om bijkomende gevangenis in Nederland te huren. België heeft geopteerd om zelf eigen gevangenis te openen.

Nederland is geen vragende partij om op grote schaal Belgische geïnterneerden op te vangen in een stichting, zoals de «*Pompe*». Nederland en België achten het ook niet opportuun om voor één geval een apart verdrag op te stellen. Bovendien zal ons land in mei 2014 zelf over een instelling beschikken om geïnterneerden op te vangen (Forensisch Psychiatrisch Centrum te Gent).

De heer Anciaux merkt op dat er in Nederland drie centra voor terbeschikkingstelling volledig leeg staan.

De minister antwoordt dat deze centra van een ander type zijn dan België nodig heeft.

Ander strafbeleid

De regering doet veel inspanningen om de situatie in de gevangenis te verbeteren. Door de bouw van de drie nieuwe gevangenis zal het mogelijk zijn meer vorming aan te bieden en meer mogelijkheden te geven aan de gevangenen om arbeid te verrichten, wat de percentages van recidivisme gunstig zal beïnvloeden. In Haren wordt een paviljoen voorzien buiten het

partie sécurisée. Une politique d'exécution des peines nécessite que l'on investisse davantage dans des peines alternatives (structures semi-ouvertes et ouvertes).

M. Vanlouwe demande plus de précisions au sujet de la construction de la prison de Haren et du sort des autres prisons à Bruxelles.

La ministre répond que l'ouverture de la prison de Haren est prévue pour 2017/2018. L'adjudication a déjà eu lieu, on examine actuellement l'accès à celle-ci, pour ensuite signer définitivement le contrat. La durée des travaux est estimée à trente-six mois.

M. Vanlouwe demande ce que l'on fera alors des trois prisons de Bruxelles (Berkendael, Forest et Saint-Gilles). La prison de Forest est dans un état déplorable, mais plusieurs ailes de la prison de Saint-Gilles ont été totalement rénovées. Maintiendra-t-on cette prison en activité, ne fût-ce que pour la détention préventive?

La ministre explique que, lors de la précédente législature, le Conseil des ministres a décidé que la prison de Haren servirait à remplacer la capacité des trois autres prisons de Bruxelles (et que celles-ci fermentaient donc après l'ouverture de la prison de Haren). Cette décision reste valable jusqu'à nouvel ordre.

En ce qui concerne les travaux de conservation, la ministre renvoie au secrétaire d'État qui a la Régie des Bâtiments dans ses attributions.

Selon M. Vanlouwe, on peut difficilement considérer les travaux qui ont été faits à la prison de Saint-Gilles comme de simples travaux de conservation, étant donné qu'une toute nouvelle aile a même été annexée à cette prison.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 4, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés par 11 voix contre 1.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Bert ANCIAUX.

Patrick DE GROOTE.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

beveiligde gedeelte als experiment voor een open instelling. Een beleid voor strafuitvoering vereist meer investeringen in alternatieve straffen (halfopen en open instellingen).

De heer Vanlouwe wil graag meer uitleg over de bouw van de gevangenis van Haren en het lot van de andere gevangenissen in Brussel.

De minister antwoordt dat de opening van de gevangenis in Haren voor 2017/2018 is voorzien. De aanbesteding is reeds gebeurd, nu wordt de ontsluiting onderzocht waarna het contract definitief kan worden getekend. De voorziene bouwtijd bedraagt zesendertig maanden.

De heer Vanlouwe vraagt wat er dan zal gebeuren met de drie gevangenissen in Brussel (Berkendael, Vorst en Sint-Gillis). De gevangenis in Vorst is in een zeer slechte toestand, maar in Sint-Gillis werden enkele vleugels volledig vernieuwd. Zal die gevangenis dan behouden blijven, al was het maar voor de voorlopige hechtenis?

De minister legt uit dat tijdens de vorige legislatuur de Ministerraad beslist heeft dat de gevangenis van Haren als vervangcapaciteit wordt beschouwd voor de drie andere gevangenissen in Brussel (en dat die gevangenissen dan ook dicht gaan na de opening van de gevangenis in Haren). Die beslissing blijft gelden tot op het moment dat ze wordt herroepen door een andere beslissing.

Wat de instandhoudingswerken betreft, verwijst de minister naar de staatssecretaris bevoegd voor de Regie der Gebouwen.

Volgens de heer Vanlouwe kunnen de werken aan de gevangenis in Sint-Gillis moeilijk als louter instandhoudingswerken gezien worden, aangezien daar zelfs een heel nieuwe vleugel is bijgebouwd.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden aangenomen met 11 stemmen tegen één stem.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van het verslag.

De rapporteurs,

Bert ANCIAUX.

Patrick DE GROOTE.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi**
(voir le doc. Sénat, n° 5-2411/1 — 2013/2014).

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp**
(zie stuk Senaat, nr. 5-2411/1 — 2013/2014).