

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

6 NOVEMBRE 2013

Proposition de résolution visant à supprimer les pièces de 1 et de 2 centimes d'euro

(Déposée par MM. Yoeri Vastersavendts et Rik Daems)

DÉVELOPPEMENTS

La présente résolution vise à supprimer les pièces de 1 et 2 centimes à brève échéance, dès lors qu'elles sont une source d'irritation tant pour les consommateurs que pour les commerçants et les banques.

Depuis l'introduction de l'euro, ce sont plus de 680 millions de pièces qui ont été mises en circulation dans notre seul pays. En dépit du fait que ces pièces de monnaie ont une longévité importante, la Monnaie royale doit systématiquement frapper de nouvelles pièces en raison du fait que les gens les accumulent parce qu'ils ne parviennent pas à s'en débarrasser et que leur valeur est trop faible pour en assurer une circulation rapide.

1) La fabrication des centimes coûte cher

Au sein de l'Union européenne (UE), les États membres de la zone euro ont déjà émis plus de 45,8 milliards de pièces de 1 et 2 centimes depuis janvier 2002.

En réponse à une précédente demande d'explications n° 5-3011 en commission des Finances et des Affaires économiques du Sénat, l'ancien ministre des Finances Steven Vanackere a fourni des informations détaillées sur le coût de la fabrication de ces pièces de monnaie pour la Monnaie belge : « Les frais de production et d'emballage pour mille pièces s'élèvent entre 3,5 et 4 euros. À cela, il convient d'ajouter le prix des flans, qui se composent d'alliages. Le prix de ces flans fluctue en fonction du prix du métal et de leur poids dans la fabrication. Pour les pièces de 1 et 2 centimes d'euro, le

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

6 NOVEMBER 2013

Voorstel van resolutie tot afschaffing van de 1 en 2 eurocent

(Ingediend door de heren Yoeri Vastersavendts en Rik Daems)

TOELICHTING

Met deze resolutie willen de indieners op korte termijn de 1 en 2 eurocent munten afschaffen en dit gezien deze vooral een bron van ergernis zijn voor zowel de consumenten, de winkeliers alsook de banken.

Sinds de invoering van de euro werden ruim 680 miljoen stukken in omloop gebracht in ons land alleen al. Ondanks het feit dat deze munten een lange levensduur hebben moet de Koninklijke Munt systematisch nieuwe eurocenten slaan omdat de mensen deze stukken oppotten omdat ze nergens kwijt kunnen en hun waarde te gering is om aan te zetten tot snelle circulatie.

1) De aanmaak van de eurocenten kost veel geld

Binnen de Europese Unie (EU) werden door de lidstaten van de eurozone sinds januari 2002 al meer dan 45,8 miljard munten van 1 en 2 eurocent uitgegeven.

Een eerdere vraag om uitleg nr. 5-3011 aan de toenmalige minister van Financiën, Steven Vanackere, leverde gedetailleerde informatie op over de kostprijs van de aanmaak van deze munten voor de Koninklijke Munt : « De productie- en verpakkingskost voor duizend stukken liggen tussen de 3,5 en de 4 euro. Daarbij moet de prijs van de zogenaamde muntplaatjes worden bijgeteld die bestaan uit legeringen. De prijs van deze plaatjes fluctueert in functie van de prijs van het metaal en hun gewicht in de aanmaak. Voor stukjes van 1 en 2 eurocent varieerde de prijs voor duizend plaatjes de laatste

prix de mille flans a, au cours des trois dernières années, varié entre 4,5 et 6 euros pour la pièce de 1 centime et entre 8 et 9 euros pour la pièce de 2 centimes. »

Une étude antérieure du Conseil de la consommation a montré que le coût total est de 1,81 centime pour la pièce de 1 centime et d'environ 2 centimes pour la pièce de 2 centimes.

Rien qu'en 2013, la Monnaie royale va frapper 22 millions de pièces de 2 centimes et 34 millions de pièces de 1 centime. Sans oublier le coût de distribution de toutes ces pièces, qui est supporté par la Banque nationale de Belgique (BNB) et par les banques.

2) Les indépendants et les consommateurs sont favorables à la suppression

Cela fait longtemps déjà que les commerçants et leurs organisations représentatives, comme le Syndicat neutre pour indépendants (SNI) et l'Union flamande des entrepreneurs indépendants (*Unie voor Zelfstandige Ondernemers – Unizo*), prônent la suppression des pièces de 1 et 2 centimes. Le coût d'utilisation de ces pièces de monnaie est élevé. Les commerçants en décaissent de nombreuses, mais n'en reçoivent que très peu de la part des clients. Ils doivent dès lors régulièrement s'approvisionner auprès des banques, ce qui entraîne bon nombre de frais administratifs.

Il s'avère en effet que le consommateur accumule ces pièces chez lui. Ainsi, au sein de la zone euro, on compte 137 centimes en circulation par personne. Les consommateurs n'apportent pas non plus ces pièces à la banque, car leur valeur totale est faible et les banques facturent souvent des frais pour les échanger. Par conséquent, les consommateurs laissent ces pièces chez eux.

Une étude récente du SNI démontre que 88 % des commerçants trouvent que les pièces de monnaie de 1 et de 2 centimes devraient être abolies.

Un autre argument est que les paiements seront facilités, car nous ne devons plus compter les pièces de 1 et 2 centimes, ce qui est avantageux tant pour le consommateur que pour le commerçant.

Pour les commerçants, l'utilisation de pièces de 1 et de 2 centimes représente en effet une perte de temps lors des opérations de caisse (pièces difficiles à distinguer en raison de leur grand nombre et petites pièces difficiles à manipuler) et, par après, lors de leur comptage et de leur tri.

drie jaar tussen 4,5 en 6 euro voor 1 eurocent en tussen de 8 en de 9 euro voor 2 eurocenten. »

Eerder onderzoek van de Raad voor Verbruik gaf dat de totale kostprijs 1,81 cent bedraagt voor het stuk van 1 cent en ongeveer 2 cent voor het stuk van 2 cent,

Alleen al voor 2013 gaat de Koninklijke Munt 22 miljoen stukken van 2 cent slaan en 34 miljoen stukken van 1 cent. Daarnaast is er ook nog eens de kost van de verdeling van al deze munten die wordt gedragen door de Nationale Bank van België (NBB) en de banken.

2) Zelfstandigen en consument zijn voor afschaffing

De handelaars alsook de representatieve organisaties waaronder het Neutraal Syndicaat voor zelfstandigen (NSZ) en de Unie voor zelfstandige ondernemers (UNIZO) pleiten al langer voor de afschaffing. De kostprijs van het gebruik van de muntjes is groot. Handelaars betalen veel muntjes uit, maar worden weinig betaald met de kleine munten. Daardoor moeten ze regelmatig muntjes afhalen bij de bank, wat veel administratiekosten meebrengt.

De consument blijkt deze muntjes inderdaad thuis op te potten. Zo circuleren er 137 eurocentjes per persoon binnen de eurozone. Consumenten blijken deze muntjes ook niet naar de bank te brengen omdat de totaalwaarde gering is en de banken dikwijls kosten aanrekenen om deze centjes om te wisselen. Bijgevolg blijven de munten liggen bij de mensen thuis.

Uit een recente studie van het NSZ blijkt dat 88 % van de handelaars vindt dat die kleinste euromuntjes moeten worden afgeschaft.

Een ander argument is dat het betalingsgemak zal toenemen doordat er niet meer moet geteld worden met muntjes van 1 en 2 eurocent wat voordelig is voor zowel de consument als de handelaar.

Voor de handelaars betekent het gebruik van de stukken van 1 en 2 eurocent immers tijdsverlies bij de verrichtingen aan de kassa's (moeilijk te onderscheiden stukken vanwege het grote aantal ervan en kleine stukken die moeilijk te hanteren zijn) alsook bij het tellen en sorteren van deze stukken achteraf.

Par le passé, un sondage a déjà démontré clairement que la population en a plus qu'assez de ces pièces. Quatre-vingt-un pourcent de la population belge préférerait que l'on supprime la pièce de 1 centime et 72 %, celle de 2 centimes. Un autre facteur est l'impact sur l'environnement généré tant par la fabrication que par le transport de ces pièces.

3) Quels pays ont déjà supprimé ces pièces (*de facto*) ?

Aux Pays-Bas, l'utilisation des pièces de 1 et 2 cents n'est plus recommandée depuis septembre 2004. En cas de paiement effectué en espèces chez nos voisins du Nord, le commerçant peut arrondir le montant au multiple de 5 cents le plus proche. Les consommateurs sont d'ailleurs informés de cette mesure au moyen d'autocollants apposés dans le magasin.

En moyenne, les montants sont arrondis tant vers le haut que vers le bas. Ainsi, les pièces de 1 et 2 centimes ne sont pas supprimées, mais leur utilisation est découragée. Lorsque le commerçant indique clairement qu'il applique la règle de l'arrondi, le client n'a pas le droit de payer en espèces le montant non arrondi au moyen de pièces de 1 et 2 centimes. Ces pièces constituent pourtant un moyen de paiement légal, de sorte que le client peut effectivement acquitter le montant arrondi à l'aide (notamment) de ces pièces. Dans le cas d'un paiement en espèces, le montant total figurant sur le ticket de caisse est arrondi à 0 ou 5 centimes. Ainsi, la somme de 23,37 euros sera arrondie à 23,35 euro, tandis que 8,89 euro deviendra 8,90 euro. L'arrondi n'est possible qu'en cas de paiement au comptant. Pour les autres moyens de paiement, tels que la carte bancaire, le portefeuille électronique ou la carte de crédit, c'est le montant exact qui doit être acquitté.

En ce qui concerne la Finlande, on se contentera de rappeler qu'à l'automne 2000, les autorités ont décidé d'obliger les commerçants à arrondir le prix final à un multiple de 5 centimes, mais uniquement pour les paiements en espèces. Dans ce pays, les pièces de 1 et 2 centimes ont donc effectivement été supprimées. La Banque nationale a cessé de frapper de nouvelles pièces lorsque les commerçants ont arrondi les prix.

4. *Quid* de la proposition de suppression formulée par l'Union européenne ?

Le 14 mai 2013, la Commission européenne a fait savoir que quatre scénarios étaient à l'étude quant au devenir des pièces de 1 et 2 centimes :

Eerder onderzoek toonde duidelijk aan dat de bevolking deze centen meer dan beu is. Eenentachtig procent van de Belgische bevolking er de voorkeur aan zou geven dat het stuk van 1 eurocent zou worden afgeschaft en 72 % dat van 2 eurocent. Ook de milieu-impact van zowel de aanmaak als het transport van deze munten is een factor.

3) Welke landen hebben deze muntjes (*de facto*) al afgeschaft ?

In Nederland wordt het gebruik van de munten van 1 en 2 eurocent al sinds september 2004 afgeraden. Als u bij onze Noorderburen met contant geld betaalt, mag de winkelier het bedrag afronden tot het dichtstbijzijnde veelvoud van 5 eurocent. Stickers in de winkel wijzen de consument daarop.

Er wordt gemiddeld evenveel naar beneden als naar boven afgerond. Zo is het gebruik van 1 en 2 eurocenten niet afgeschaft, maar wordt het wel ontmoedigd. Indien de winkelier duidelijk aangeeft dat hij de afrondingsregel toepast, heeft de klant niet het recht contant het niet-afgeronde bedrag te betalen als hij zelf de munten van 1 en 2 cent heeft. De munten van 1 en 2 cent zijn wel wettig betaalmiddel, zodat hij het afgeronde bedrag wel mag voldoen met (onder andere) die munten. Het eindbedrag op de kassabon wordt bij contante betaling afgerond op 0 cent of 5 cent. Zo wordt 23,37 euro afgerond op 23,35 euro. Een bedrag van 8,89 euro wordt 8,90 euro. De afronding mag alleen bij contante betaling. Voor andere betaalmiddelen zoals een pinpas, een chipknip of een creditcard, betaalt u het exacte bedrag.

Wat betreft Finland volstaat het om eraan te herinneren dat de autoriteiten in de herfst van 2000 beslist hebben om de handelaars te verplichten de eindprijs af te ronden op veelvouden van 5 cent maar alleen voor de betalingen in speciën. In Finland werden de 1 en 2 eurocent daadwerkelijk afgeschaft in 2002. De Nationale Bank stopte met het slaan van nieuwe munten wanneer de winkeliers de prijzen hebben afgerond.

4. *Quid* met het voorstel tot afschaffing van de Europese Unie ?

De Europese Commissie maakte op 14 mei 2013 bekend dat er vier scenario's worden onderzocht wat betreft de toekomst van de 1 en 2 eurocenten :

- maintien des pièces : aucun changement ;
- modification de l'alliage des pièces, de manière à faire baisser les coûts de production ;
- retrait pur et simple des pièces de 1 et 2 centimes de la circulation ;
- extinction des pièces. Dans ce cas, il sera encore possible de les utiliser, mais il n'en sera plus produit de nouvelles.

Ces options doivent être débattues avec les États membres et le Parlement européen. La Commission européenne prendra position de manière définitive après avoir interrogé toutes les parties concernées, le point de vue des États membres étant décisif. À ce jour, rien n'a filtré quant à la décision éventuelle.

Les auteurs de la présente résolution souhaitent que le gouvernement opte résolument pour la troisième option, c'est-à-dire le retrait rapide des pièces de la circulation. Il va sans dire que cette suppression doit être assortie de dispositions légales en matière de règles d'arrondi, afin de prévenir une poussée inflationniste, et ce, à l'instar de ce qui s'est fait aux Pays-Bas.

Les auteurs renvoient à une étude réalisée par la Banque nationale, selon laquelle l'effet inflationniste de la suppression aurait un impact très limité sur les prix.

Selon les prévisions de la BNB, en Belgique, l'application d'une règle d'arrondi à 5 centimes n'aurait pas d'incidence sensible sur l'inflation. Il est à noter que l'arrondi ne concernerait que le montant total dû lors d'une transaction, et non les prix individuels qui seraient toujours indiqués au centime près.

L'inflation atteindrait 0,1 % au maximum, chiffre que la Banque nationale qualifie de négligeable. Si l'on veille en outre à ce que les montants soient arrondis tant vers le haut que vers le bas, l'effet serait même nul.

- de muntjes behouden : er verandert niets ;
- de legering van de muntjes aanpassen, zodat de productiekosten dalen ;
- de 1 en 2 eurocentjes volledig uit de omloop halen ;
- de muntjes een « stille dood laten sterven ». Je mag ze in dat geval nog wel gebruiken, maar er zullen geen nieuwe muntjes worden gemaakt.

Deze opties moeten worden besproken met de lidstaten en het Europees Parlement. De Europese Commissie zal haar definitief standpunt kenbaar maken na een rondvraag bij alle betrokken partijen waarbij het standpunt van de lidstaten doorslaggevend zal zijn. Tot op heden werd niets meer vernomen over de eventuele beslissing.

Indieners van deze resolutie willen dat de regering voluit gaat voor de derde optie, namelijk het snel uit de omloop halen van de muntjes. Het spreekt voor zich dat de afschaffing gepaard moeten gaan met het wettelijk regelen van de afrondingsregels om een opstoot van inflatie te voorkomen en dit naar het Nederlandse voorbeeld.

Indieners verwijzen naar een studie van de Nationale Bank die aantoonde dat de impact op de prijzen door het inflatie-effect van de afschaffing zeer beperkt zou zijn.

In België zou volgens de voorspellingen van de BNB de toepassing van een regel tot afronding op 5 eurocent geen aanzienlijke weerslag hebben op de inflatie. Er dient op gewezen dat de afronding enkel de eindsom zou betreffen die bij een transactie verschuldigd is en niet de individuele prijzen die op een eurocent na zouden blijven aangeduid.

De inflatie zou maximaal 0,1 % bedragen, een cijfer dat volgens de Nationale Bank te verwaarlozen is. Indien men bovendien waakt over de afronding naar boven & respectievelijk naar beneden zou dit effect luidens de indieners zelfs nihil moeten zijn.

Yoeri VASTERSAVENDTS.
Rik DAEMS.

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu l'incidence budgétaire et environnementale de la confection des pièces de 1 et 2 centimes ;

B. vu le coût de production et d'emballage de mille pièces, compris entre 3,5 et 4 euros, auquel il faut ajouter le prix des « flans » en alliage et les frais de transport, une enquête réalisée par le Conseil de la consommation ayant révélé que le coût total était de 1,81 centime pour la pièce d'un centime et d'environ deux centimes pour la pièce de 2 centimes, hors frais d'emballage et de transport ;

C. considérant qu'en 2002, la Finlande a cessé de fabriquer les pièces de 1 et 2 centimes et a imposé aux commerces des règles d'arrondissement entraînant l'extinction de l'utilisation de ces centimes ;

D. considérant qu'aux Pays-Bas, depuis le 1^{er} septembre 2004, les commerçants peuvent librement appliquer, sur la base d'un *gentlemen's agreement* conclu sous les auspices de la *Nederlandsche Bank*, la règle d'arrondissement pour les paiements en espèces ;

E. considérant que la valeur relative des centimes ne justifie pas le prix imputé par les banques pour échanger ces petites pièces, les consommateurs préférant dès lors les amasser dans des tirelires ;

F. considérant que le Parlement européen a chargé la Commission européenne d'examiner la possibilité de mettre fin à l'émission de pièces de 1 et 2 centimes ;

G. considérant que la Commission européenne a publié, le 14 mai 2013, quatre scénarios pour l'avenir des pièces de 1 et 2 centimes, à savoir :

- conserver les pièces : rien ne change ;
- adapter l'alliage des pièces pour réduire leur coût de production ;
- retirer complètement de la circulation les pièces de 1 et 2 centimes ;
- laisser les pièces disparaître progressivement.

H. considérant que depuis le lancement de l'euro, plus de 1,4 milliard de pièces de 1 et de 2 centimes ont été produites, ce qui n'empêche pas les commerçants d'être régulièrement confrontés à une pénurie de centimes ;

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op de budgettaire impact en de milieu-impact van de aanmaak van 1 en 2 eurocenten ;

B. gezien de productie- en verpakkingskost voor duizend stukken liggen tussen de 3,5 en de 4 euro en daarbij de prijs moet worden geteld van de zogenaamde muntplaatjes die bestaan uit legeringen alsook de transportkosten en gezien eerder onderzoek van de Raad voor Verbruik aangaf dat de totale kostprijs 1,81 cent bedraagt voor het stuk van 1 cent en ongeveer 2 cent voor het stuk van 2 cent, waar nog de verpakking- en transportkosten bijkomen ;

C. gezien Finland in 2002 de aanmaak van 1 en 2 eurocent stopzette en afrondingsregels oplegde aan de winkels om het gebruik van deze centen uit te doen ;

D. gezien in Nederland de handelaars op basis van een *gentlemen's agreement*, onder de auspiciën van de Nederlandse Bank, sedert 1 september 2004 vrij kunnen kiezen voor de afrondingsregel voor contante betalingen ;

E. gezien de relatieve waarde van de eurocentmunten niet opweegt tegen de kostprijs die de banken aanrekenen om deze centjes in te wisselen waardoor deze worden opgepot bij de consument ;

F. gelet op de opdracht vanwege het Europees Parlement aan de Europese Commissie om te onderzoeken of de uitgifte van de 1 en 2 centmunten kan worden stopgezet ;

G. gezien de Europese Commissie op 14 mei 2013 vier scenario's heeft bekendgemaakt voor de toekomst van de 1- en 2-eurocentmunten, namelijk :

- de muntjes behouden : er verandert niets ;
- de legering van de muntjes aanpassen, zodat de productiekosten dalen ;
- de 1 en 2 eurocentjes volledig uit de omloop halen ;
- de muntjes een « stille dood laten sterven. »

H. gezien er sinds de start van de Euro reeds meer dan 1,4 miljard 1 en 2 eurocentmunten werden aangemaakt en de handelaars desondanks regelmatig worden geconfronteerd met een tekort aan eurocenten ;

I. considérant que l'effet inflationniste de la suppression aurait un impact très limité sur les prix, selon une étude réalisée par la Banque nationale de Belgique en 2004 ;

J. considérant que l'utilisation des pièces de 1 et de 2 centimes implique des coûts plus élevés pour les commerçants et les banques ;

K. considérant, d'une part, qu'une enquête menée dans le cadre d'un Flash Eurobaromètre de la Commission européenne a démontré que l'utilisation de ces pièces est également un motif de mécontentement pour de nombreux consommateurs, et que, d'autre part, une enquête menée en 2004 par le Conseil de la consommation a indiqué que 81 % de la population belge préfèrent que la pièce de 1 centime soit supprimée et 72 % que celle de 2 centimes soit supprimée,

Demande au gouvernement :

1. d'insister auprès de la Commission européenne sur le fait que le troisième scénario invoqué, à savoir le retrait rapide des pièces de la circulation est le scénario privilégié et d'insister également pour que la Commission se prononce à brève échéance ;

2. d'élaborer, dans les six mois de l'adoption de la présente résolution, à l'instar des Pays-Bas et sous les auspices de la Banque nationale de Belgique, un « *gentlemen's agreement* » avec les commerçants et les associations qui les représentent sous la forme d'une convention qui déconseille l'utilisation des pièces de 1 et de 2 centimes et dans le cadre de laquelle les commerces qui le souhaitent peuvent opter pour une règle d'arrondi uniforme pour les paiements en espèces et faire connaître leur choix en affichant celle-ci à un endroit visible dans leur commerce ;

3. une fois le « *gentlemen's agreement* » entré en vigueur, d'ordonner à la Banque nationale de Belgique de ne plus produire de pièces de 1 et de 2 centimes et également de mettre sur pied une opération de collecte desdites pièces gratuite et à grande échelle en concertation avec les banques belges.

30 septembre 2013.

I. gezien de impact op de prijzen door het inflatie-effect van de afschaffing zeer beperkt zou zijn luidens een studie door de Nationale Bank van België in 2004 ;

J. gezien het gebruik van de stukken van 1 en 2 eurocent hogere kosten voor de handelaars en de banken met zich meebrengen ;

K. gezien onderzoek enerzijds gevoerd in het kader van een Flash Eurobarometer van de Europese Commissie uitwees dat het gebruik van deze stukken eveneens een reden tot ontevredenheid is voor veel consumenten en gezien anderzijds een onderzoek van de Raad voor Verbruik van 2004 aangaf dat 81 % van de Belgische bevolking er de voorkeur aan geeft dat het stuk van 1 eurocent zou worden afgeschaft en 72 % dat het 2 eurocent zou worden afgeschaft,

Vraagt de regering :

1. er bij de Europese Commissie op aan te dringen dat het door hen naar voor geschoven derde scenario, namelijk het snel uit de omloop halen van de muntjes het voorkeurscenario is en er tevens op aan te dringen dat de Commissie op korte termijn uitsluitsel geeft ;

2. om binnen zes maanden na de goedkeuring van deze resolutie naar het Nederlandse voorbeeld en onder auspiciën van de Nationale Bank van België met de handelaars en de verenigingen die hen vertegenwoordigen een « *gentlemen's agreement* » uit te werken onder de vorm van een convenant waarbij men het gebruik van de munten van 1 en 2 eurocent afraadt en waarbij de handelszaken die dit wensen kunnen kiezen voor een uniforme afrondingsregel voor contante betalingen en zij hun keuze bekendmaken door dit op een zichtbare plaats in hun handelszaak te afficheren ;

3. om eenmaal het « *gentlemen's agreement* » in werking is getreden de Nationale Bank van België te gelasten geen nieuwe 1 en 2 eurocentmunten meer aan te maken en tevens een inzamelactie op te zetten om de bestaande muntjes kosteloos en op grote schaal in te zamelen in samenspraak met de Belgische banken.

30 september 2013.

Yoeri VASTERSAVENDTS.
Rik DAEMS.