

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

20 NOVEMBRE 2013

Proposition de budget pour l'année 2014 de la Commission administrative chargée de la surveillance des méthodes spécifiques et exceptionnelles de recueil de données par les services de renseignement et de sécurité (Commission BIM — C-BIM)

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION CHARGÉE DU SUIVI PARLEMENTAIRE DU COMITÉ PERMANENT DE CONTRÔLE DES SERVICES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ (COMITÉ PERMANENT R) PAR
M. MAHOUX

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

20 NOVEMBER 2013

Voorstel van begroting voor het jaar 2014 van de Bestuurlijke commissie belast met de controle op de specifieke en uitzonderlijke methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Commissie BIM — C-BIM)

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE BELAST MET DE PARLEMENTAIRE BEGELEIDING VAN HET VAST COMITÉ VAN TOEZICHT OP DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDSDIENSTEN (VAST COMITÉ I) UITGEBRACHT DOOR
DE HEER MAHOUX

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Présidente / Voorzitter : Sabine de Bethune.**Membres / Leden :**N-VA
PS
MR
CD&VKarl Vanlouwe
Philippe Mahoux.
Armand De Decker.
Dirk Claes.*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2312 - 2013/2014 :

N° 1 : Proposition de budget.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2312 - 2013/2014 :

Nr. 1 : Voorstel van begroting.

I. INTRODUCTION

La présente proposition de budget a été déposée au Sénat le 16 octobre 2013. La commission du suivi a examiné cette proposition de budget au cours de sa réunion du 20 novembre 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU PRÉSIDENT DE LA COMMISSION ADMINISTRATIVE CHARGÉE DE LA SURVEILLANCE DES MÉTHODES SPÉCIFIQUES ET EXCEPTIONNELLES DE RECUEIL DE DONNÉES PAR LES SERVICES DE RENSEIGNEMENT ET DE SÉCURITÉ, M. VAN SANTVLIET

M. Van Santvliet rappelle que l'article 43/1, § 1^{er}, de la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité énonce que « chaque année, sur proposition de la commission, le Sénat fixe le budget de celle-ci, qui s'inscrit au budget des dotations, afin qu'elle puisse disposer des moyens humains et matériels nécessaires à son bon fonctionnement ».

La commission administrative chargée de la surveillance des méthodes spécifiques et exceptionnelles de recueil de données par les services de renseignements (C-BIM) a donc introduit auprès du Sénat une proposition de budget pour son fonctionnement en 2014.

Le projet de budget 2014 présente peu de différences par rapport au budget de l'année 2013. M. Van Santvliet pointe néanmoins deux postes qui ont fait l'objet d'une remarque de la Cour des comptes :

— l'estimation relative aux frais de personnel demandée annuellement auprès du service public fédéral (SPF) Justice a été indexée de 3 % afin d'éviter à l'avenir des dépassements budgétaires;

— un montant spécifique est prévu pour l'octroi aux membres suppléants d'une prime pour les prestations de nuit et de weekend visée à l'article 357, § 2, du Code judiciaire. À cet égard, M. Van Santvliet souligne que le SPF Justice souhaite que la commission du suivi prenne attitude quant à l'octroi de cette indemnité car celle-ci n'est pas expressément prévue par la loi organique du 30 novembre 1998. L'intervenant plaide pour l'octroi de cette prime en se fondant sur un arrêt de la Cour constitutionnelle. En effet, dans son arrêt n° 123/2008 du 1^{er} septembre 2008, la Cour constitutionnelle a annulé l'article 259octies, § 8, alinéa 1^{er}, 3, du Code judiciaire en ce que cette disposition privait les stagiaires judiciaires du bénéfice de l'article 357, § 2, du Code judiciaire. La Cour

I. INLEIDING

Dit voorstel van begroting werd in de Senaat ingediend op 16 oktober 2013. De begeleidingscommissie heeft het voorstel van begroting bestudeerd tijdens haar vergadering van 20 november 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VOORZITTER VAN DE BESTUURLIJKE COMMISSIE BELAST MET DE CONTROLE OP DE SPECIFIEKE EN UITZONDERLIJKE METHODEN VOOR HET VERZAMELEN VAN GEGEVENS DOOR DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDSDIENSTEN, DE HEER VAN SANTVLIET

De heer Van Santvliet herinnert eraan dat artikel 43/1, § 1, van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst het volgende bepaalt: « De Senaat bepaalt jaarlijks, op voorstel van de commissie, haar begroting, die wordt ingeschreven op de begroting van de dotaties, opdat de commissie zou kunnen beschikken over de menselijke en materiële middelen die nodig zijn voor de goede werking ervan. »

De bestuurlijke commissie belast met de controle op de specifieke en uitzonderlijke methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (C-BIM) heeft dus bij de Senaat een voorstel van begroting ingediend voor haar werking in 2014.

Het ontwerp van begroting voor 2014 verschilt weinig ten opzichte van de begroting voor het jaar 2013. De heer Van Santvliet wijst niettemin op twee punten waarover het Rekenhof een opmerking heeft gemaakt:

— de raming van de personeelskosten die jaarlijks bij de FOD Justitie gevraagd wordt, werd met 3 % geïndexeerd om te voorkomen dat de begroting in de toekomst overschreden wordt;

— er is voorzien in een specifiek bedrag om de plaatsvervangers een premie toe te kennen voor nachten en weekendwerk, zoals bepaald in artikel 357, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek. De heer Van Santvliet onderstreept hierbij dat de FOD Justitie wenst dat de begeleidingscommissie een standpunt inneemt over de toekenning van die vergoeding, omdat de organieke wet van 30 november 1998 niet uitdrukkelijk in die premie voorziet. Spreker pleit ervoor die premie toe te kennen op grond van een arrest van het Grondwettelijk Hof. Het Grondwettelijk Hof heeft immers in zijn arrest nr. 123/2008 van 1 september 2008 artikel 259octies, § 8, eerste lid, 3, van het Gerechtelijk Wetboek vernietigd omdat krachtens die bepaling artikel 357, § 2, van datzelfde Wetboek niet gold voor

constitutionnelle a considéré en l'espèce que l'absence de primes de garde était discriminatoire :

« (...) la prime prévue à l'article 357, § 2, du Code judiciaire est conçue comme une rémunération pour des gardes réellement prestées. Eu égard au fait que ces gardes sont exercées par des stagiaires judiciaires de la même manière que celles des magistrats mentionnés à l'article 357, § 2, du Code judiciaire, il n'est pas raisonnablement justifié de leur refuser la même prime. »

Par analogie, les membres suppléants de la C-BIM qui exercent des gardes de nuit et de weekend de la même manière que les membres effectifs devraient pouvoir bénéficier d'une prime.

Enfin, M. Van Santvliet informe la commission du suivi que la C-BIM a remboursé cette année au Trésor un montant de 153 604 euros dès lors qu'il a fallu tenir compte du boni 2011.

III. DISCUSSION

Comptes 2012

Après vérification des comptes 2012 par la Cour des comptes, le compte d'exécution du budget 2012 présente un résultat global d'un montant de 207 743,55 euros.

Proposition de budget pour l'année 2014 et affectation du boni 2012

Rubrique « C » — Indemnités pour les suppléants

Un membre demande plus de précisions quant au mode de calcul de ces indemnités. Combien de jours de garde ont été pris en considération ?

M. Van Santvliet précise, à titre d'exemple, que son propre suppléant a presté une vingtaine de jours. À ce titre, il percevra une allocation journalière de 1,53 euros conformément à l'article 43/1, § 4, de la loi organique du 30 novembre 1998.

Par contre, pour ce qui concerne l'indemnité de garde, M. Van Santvliet précise que la proposition de budget prend en considération, pour chaque suppléant, le montant maximal prévu par le Code judiciaire; soit 7 200 euros bruts ce qui correspond à une vingtaine de nuits et plusieurs week-ends. Ce même montant est par ailleurs prévu pour les membres effectifs.

M. Van Santvliet indique également qu'à ce stade, une mention précise dans le rapport de la commission

de gerechtelijke stagiaires. Het Grondwettelijk Hof heeft geoordeeld dat in dat geval het ontbreken van wachtpremies discriminerend was :

« (...) De premie waarin artikel 357, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek voorziet, is opgevat als een vergoeding voor daadwerkelijk gepresteerde wachten. Gelet op het feit dat die wachten door de gerechtelijk stagiaires op dezelfde wijze worden uitgeoefend als door de in artikel 357, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek vermelde magistraten, is het niet redelijk verantwoord hun dezelfde premie te weigeren. »

Naar analogie moeten de plaatsvervangers van de C-BIM die 's nachts en in het weekend van wacht zijn, op dezelfde wijze als effectieve leden een premie kunnen genieten.

Tot slot licht de heer Van Santvliet de commissie erover in dat de C-BIM dit jaar de Schatkist een bedrag van 153 604 euro heeft terugbetaald, aangezien rekening moest worden gehouden met het overschot van 2011.

III. BESPREKING

Rekeningen 2012

Na controle van de rekeningen door het Rekenhof, toont de rekening van uitvoering van de begroting 2011 een totaal bedrag van 207 743,55 euro.

Voorstel van begroting voor het jaar 2014 en aanwending van het overschot van 2012

Rubriek « C » — Vergoedingen plaatsvervangers

Een lid vraagt meer informatie over de wijze waarop die vergoedingen berekend worden. Hoeveel wachtdagen werden in aanmerking genomen ?

Bij wijze van voorbeeld vermeldt de heer Van Santvliet dat zijn eigen plaatsvervanger een twintigtal dagen gewerkt heeft. Daarvoor zal hij overeenkomstig artikel 43/1, § 4, van de organieke wet van 30 november 1998 een dagtoelage ontvangen van 1,53 euro.

Wat evenwel de wachtvergoeding betreft, zegt de heer Van Santvliet dat het voorstel van begroting voor elke plaatsvervanger het maximumbedrag waarin het Gerechtelijk Wetboek voorziet, in aanmerking neemt. Dat bedraagt 7 200 euro bruto, wat overeenkomt met een twintigtal nachten en verscheidene week-ends. Datzelfde bedrag geldt overigens voor de effectieve leden.

De heer Van Santvliet verklaart tevens dat in dit stadium een nauwkeurige vermelding in het verslag

du suivi suffirait à débloquer le dossier auprès du SPF Justice.

Sur ce point précis, la commission du suivi décide que sur la base du raisonnement de l'arrêt de la Cour constitutionnelle du 1^{er} septembre 2008, les membres suppléants devraient également percevoir les primes visées à l'article 357, § 2, du Code judiciaire. Le budget 2014 doit donc en tenir compte.

Enfin, à la question posée par un membre, M. Van Santvliet confirme que les membres suppléants ne bénéficient de chèques-repas que s'ils sont effectivement présents dans les locaux de la C-BIM. Un registre *ad hoc* permet de vérifier cette présence.

Affectation du boni 2012

La commission du suivi propose d'affecter l'excédent budgétaire de 207 743,55 euros au financement du budget 2014. La C-BIM est également partisane de cette solution. Il en sera fait mention dans le budget. Dans ce cas, la dotation allouée s'élèvera à 452 756,45 euros (660 500 euros-207 743,55 euros).

Règlement d'ordre intérieur

La commission du suivi rappelle une des recommandations de la Cour des comptes visant à l'établissement par la C-BIM d'un règlement d'ordre intérieur.

M. Van Santvliet s'engage à faire parvenir ce règlement d'ordre intérieur au plus tard en janvier 2015.

IV. VOTE

La proposition du budget 2014 (doc. Sénat, n° 5-2312/1) en ce compris l'affectation du boni 2012 est approuvée à l'unanimité des 4 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Philippe MAHOUX.

La présidente,
Sabine de BETHUNE.

*
* *

van de begeleidingscommissie kan volstaan om het dossier bij de FOD Justitie vlot te trekken.

Wat dat welbepaalde punt betreft, beslist de begeleidingscommissie dat de plaatsvervangers op grond van de redenering van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 1 september 2008, eveneens de premies moeten ontvangen waarvan sprake is in artikel 357, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek. Daar moet in de begroting voor 2014 dus rekening mee worden gehouden.

Op de vraag van een lid ten slotte, bevestigt de heer Van Santvliet dat de plaatsvervangers slechts maaltijdcheques ontvangen indien ze werkelijk in de lokalen van de C-BIM aanwezig zijn. Er is een register om die aanwezigheid te verifiëren.

Bestemming van het overschot 2012

De begeleidingscommissie stelt voor het begrotingsoverschot van 207 743,55 euro voor de financiering van de begroting voor 2014 te bestemmen. De C-BIM is ook voorstander van die oplossing. Het zal in de begroting worden vermeld. In dat geval bedraagt de toegekende dotatie 452 756,45 euro (660 500 euro-207 743,55 euro).

Huishoudelijk reglement

De begeleidingscommissie herinnert aan een van de aanbevelingen van het Rekenhof, namelijk dat de C-BIM een huishoudelijk reglement moet opstellen.

De heer Van Santvliet belooft dat huishoudelijk reglement uiterlijk in januari 2015 over te zenden.

IV. STEMMING

Het voorstel van begroting voor 2014 (stuk Senaat, nr. 5-2312/1) met inbegrip van de bestemming van het overschot van 2012 wordt eenparig goedgekeurd door de 4 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Philippe MAHOUX.

De voorzitter,
Sabine de BETHUNE.

*
* *

ANNEXE

Cour des comptes

RAPPORT RELATIF AU CONTRÔLE DES COMPTES DE L'ANNÉE 2012 DE LA COMMISSION ADMINISTRATIVE CHARGÉE DE LA SURVEILLANCE DES MÉTHODES SPÉCIFIQUES ET EXCEPTIONNELLES DE RECUEIL DE DONNÉES PAR LES SERVICES DE RENSEIGNEMENTS ET DE SÉCURITÉ (COMMISSION BIM)

Rapport adopté par l'assemblée générale de la Cour des comptes en date du 24 octobre 2013

1. Introduction

Par lettre du 1^{er} juillet 2013, la présidente du Sénat a sollicité l'assistance de la Cour des comptes en vue d'examiner les comptes de l'exercice 2012 de la Commission BIM et d'assurer le suivi des observations formulées dans le rapport précédent.

Par lettre du 13 septembre 2013, le président de la Commission BIM a envoyé les comptes 2012 de la Commission pour contrôle à la Cour des comptes.

2. Antécédents

2.1. Précédent rapport de contrôle

Le rapport de contrôle relatif à l'année budgétaire 2011 figure dans les documents parlementaires DOC 5-2014/2 - 2012/2013, p. 5 à 12.

2.2. Observations et recommandations formulées à l'occasion du précédent contrôle

— Pour les exercices futurs, la Commission BIM utilisera un fichier détaillé et automatisé, permettant une gestion des données comptables plus efficace.

— Pour les dépenses qui ne font pas l'objet du protocole d'accord conclu avec la Sûreté de l'État (VSSE), la Cour des comptes recommande à la Commission BIM de travailler directement avec ses propres fournisseurs, dans le respect de la loi sur les marchés publics, et ce, afin d'assurer une totale indépendance de la Commission à l'égard de l'organe qu'elle contrôle.

— La Cour des comptes est d'avis qu'il convient de clarifier les relations avec le SPF Justice, afin que la Commission BIM fonctionne en toute autonomie et pour prévenir toute régularisation rétroactive éventuelle, principalement en ce qui concerne le remboursement de la rémunération de l'agent détaché prévu par l'article 6 de l'arrêté royal du 26 septembre 2010.

— La Cour des comptes est d'avis que le supplément de traitement actuellement octroyé au président de la Commission BIM ne trouve pas de fondement juridique dans la législation existante, permettant de le justifier. Il convient de combler ce vide juridique, afin que ce supplément de traitement s'appuie sur une base légale.

— Il convient de finaliser le règlement d'ordre intérieur de manière à formaliser le fonctionnement et l'organisation interne de la Commission.

BIJLAGE

Rekenhof

VERSLAG BETREFFENDE DE CONTROLE VAN DE REKENINGEN 2012 VAN DE BESTUURLIJKE COMMISSIE DOOR DE INLICHTINGEN- EN VEILIGHEIDSDIENSTEN BELAST MET HET TOEZICHT OP DE SPECIFIEKE EN UITZONDERLIJKE METHODEN VOOR HET VERZAMELEN VAN GEGEVENS (BIM-COMMISSIE)

Verslag goedgekeurd in de algemene vergadering van het Rekenhof op 24 oktober 2013

1. Aanhef

Met brief van 1 juli 2013 heeft de voorzitter van de Senaat het Rekenhof om bijstand gevraagd om de rekeningen van het boekjaar 2012 van de BIM-commissie te onderzoeken en om de opvolging te doen van in het vorig verslag geformuleerde opmerkingen.

Met de brief van 13 september 2013, heeft de voorzitter van de BIM-commissie de rekeningen 2012 van de Commissie aan het Rekenhof voor nazicht toegezonden.

2. Antecedenten

2.1. Vorig controleverslag

Het controleverslag met betrekking tot het begrotingsjaar 2011 maakt deel uit van de parlementaire documenten DOC 5-2014/2 - 2012/2013 blz. 5 tot 12.

2.2. Vaststellingen en aanbevelingen geformuleerd naar aanleiding van de vorige controle

— Voor de komende dienstjaren zal de BIM-commissie een gedetailleerd en geautomatiseerd bestand gebruiken waarmee de boekhoudkundige gegevens efficiënter kunnen worden beheerd.

— Voor de uitgaven waarvoor geen protocolakkoord met Veiligheid van de Staat (VSSE) bestaat, beveelt het Rekenhof de BIM-commissie aan rechtstreeks met haar eigen leveranciers te werken, met inachtneming van de wet op de overheidsopdrachten, en zulks om ervoor te zorgen dat de commissie volledig onafhankelijk is van het orgaan dat ze controleert.

— Het Rekenhof is van oordeel dat de relaties met de FOD Justitie moeten worden uitgeklaard, opdat de BIM-commissie volledig autonoom zou werken en om iedere regularisatie, eventueel met terugwerkende kracht, te voorkomen, voornamelijk in verband met de terugbetaling van de bezoldiging van het gedetacheerd personeelslid, bepaald in artikel 6 van het koninklijk besluit van 26 september 2010.

— Het Rekenhof is van oordeel dat de weddebijslag die thans aan de voorzitter van de BIM-commissie wordt toegekend, geen wettelijke grondslag vindt in de bestaande wetgeving om die toekenning te rechtvaardigen. Die juridische leemte moet worden weggewerkt om de weddebijslag op een wettelijke basis te laten rusten.

— Het huishoudelijk reglement moet worden gefinaliseerd om de werking en de interne organisatie van de commissie te formaliseren.

— La Cour des comptes insiste pour que les budgets soient élaborés avec plus de rigueur, d'une manière plus réaliste, en tenant compte des indexations éventuelles et de tous les paramètres prévisibles. Les dépenses doivent être adéquatement détaillées.

2.3. Suites données aux recommandations précitées

— La comptabilité est tenue sur la base d'un fichier détaillé et automatisé, adapté à la taille de l'institution.

— Sur le plan financier, la Commission travaille de manière indépendante de VSSE. Le protocole règle les transactions financières sous-jacentes, telles que l'hébergement de la Commission.

— Le SPF Justice a été informé de la rémunération de l'agent détaché à récupérer. À ce jour, aucune réaction ne s'en est suivie. Par conséquent, le risque qu'une régularisation doive être effectuée éventuellement avec effet rétroactif pour les années 2011 et 2012 subsiste.

— Le supplément de traitement dont bénéficie le président de la Commission BIM a été suspendu à partir du 1^{er} février 2013. Tant qu'il n'y aura pas de base légale, le supplément de traitement ne sera plus payé. Ce supplément de traitement n'a pas été prévu dans le budget 2013.

— Il n'a pas encore été donné suite à la recommandation visant à finaliser le règlement d'ordre intérieur.

— Un grand nombre des dépassements budgétaires résultent des estimations relatives aux frais de personnel demandées par la Commission auprès du SPF Justice. Ces estimations ne comprennent pas l'indexation. Or, lors de l'élaboration du budget, il convient de tenir compte de l'indexation et de toutes dépenses prévisibles.

3. Budget

3.1. Décisions du Sénat relatives au budget

Le budget 2012 de la Commission BIM, pour un montant global de 607,84 milliers d'euros, a été approuvé par la commission du Sénat chargée du suivi parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité du Sénat en date du 14 décembre 2011 (document Sénat n^o 5-1386/3 p. 3). Une dotation de 679 milliers d'euros a été prévue au budget de l'État pour l'année 2012 (*Moniteur belge* du 11 juillet 2012, p. 37470).

— Het Rekenhof dringt erop aan dat de begrotingen strikter en op een meer realistische wijze zouden worden uitgewerkt, rekening houdend met de eventuele indexeringen en alle voorzienbare parameters. De uitgaven moeten op adequate wijze in detail worden vermeld.

2.3. Gevolg verleend aan de supra vermelde aanbevelingen

— De boekhouding wordt gevoerd met een gedetailleerd en geautomatiseerd bestand, aangepast aan de grootorde van de instelling.

— Op financieel vlak werkt de commissie onafhankelijk van de VSSE. Het protocol regelt de onderliggende financiële transacties zoals de huisvesting van de commissie.

— De FOD-Justitie werd op de hoogte gebracht in verband met de terug te vorderen bezoldiging van het gedetacheerd personeelslid. Tot op heden is er geen reactie gevolgd. Er blijft bijgevolg een risico dat er een regularisatie, eventueel met terugwerkende kracht, volgt voor de jaren 2011 en 2012.

— De weddebijslag die de voorzitter van de BIM-commissie geniet is stopgezet vanaf 1 februari 2013. Zolang er geen wettelijke basis is zal de weddebijslag niet meer uitbetaald worden. Deze weddebijslag werd niet voorzien in de begroting 2013.

— Er werd nog geen gevolg gegeven om het huishoudelijk reglement te finaliseren.

— Een groot aantal van de budgetoverschrijdingen zijn een gevolg van de ramingen inzake personeelskosten die door de commissie opgevraagd werden bij de FOD Justitie. Deze ramingen zijn zonder indexatie. Bij de opmaak van de begrotingen dient rekening gehouden te worden met een indexatie alsook met alle voorzienbare uitgaven.

3. Begroting

3.1. Beslissingen van de Senaat met betrekking tot de begroting

De begroting 2012 voor de BIM-commissie, voor een totaal bedrag van 607,84 duizend euro, werd op 14 december 2011 goedgekeurd door de commissie van de Senaat belast met de parlementaire begeleiding van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten van de Senaat (stuk Senaat, nr. 5-1386/3 p. 6). Er werd een dotatie van 679 duizend euro in de Rijksbegroting voorzien voor 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 11 juli 2012, blz. 37470).

3.2. Chiffres significatifs du budget 2012

3.2 Kerncijfers van de begroting 2012

Tableau 1 — Chiffres significatifs du budget des dépenses 2012

Tabel 1 — Kerncijfers van de uitgavenbegroting

En milliers d'euros — In duizend euro	Définitif 2011 — Definitief 2011	Initial 2012 — Initieel 2012	Définitif 2012 — Definitief 2012
Membres — <i>Leden</i>	378,53	393,02	
Personnel — <i>Personeel</i>	110,14	103,39	
Autres frais de fonctionnement — <i>Andere werkingskosten</i>	117,00	107,59	Identique au budget initial — <i>Identiek met de initiële begroting</i>
Total du budget courant — <i>Totaal lopende begroting</i>	605,67	604,00	
Total du budget en capital — <i>Totaal kapitaalbegroting</i>	60,0	3,84	
TOTAL GÉNÉRAL — <i>ALGEMEEN TOTAAL</i>	665,67	607,84	607,84
Delta par rapport à l'année précédente — <i>Delta ten opzichte van het jaar voordien</i>		-57,83	
Delta en pour cent — <i>Delta in procent</i>		-8,7%	

4. Comptes

4. Rekeningen

4.1. Documents

4.1. Documenten

Les documents transmis au premier président de la Cour des comptes en vue du contrôle des comptes de l'année budgétaire 2012 contiennent les données suivantes :

De naar de eerste voorzitter van het Rekenhof toegestuurde documenten met het oog op de controle van de rekeningen van het begrotingsjaar 2012 bevatten volgende gegevens :

- un relevé détaillé des comptes d'exécution du budget (dépenses et recettes);
- un bilan final pour l'année budgétaire 2012.

- een gedetailleerd overzicht van de rekeningen van de uitgevoerde begroting (uitgaven en ontvangsten);
- een eindbalans voor het begrotingsjaar 2012.

4.2. Chiffres significatifs

4.2. Kerncijfers

- Compte d'exécution du budget des dépenses 2012

- Uitvoeringsrekening van de uitgavenbegroting 2012

Tableau 2 — Compte d'exécution du budget des dépenses 2012

Tabel 2 — Uitvoeringsrekening van de uitgavenbegroting 2012

En milliers d'euros — In duizend euro	Budget définitif — Definitieve begroting	Dépenses réalisées — Gerealiseerde uitgaven	Niveau d'utilisation — Benuttingsgraad	Solde budgétaire — Begrotingssaldo
Membres — <i>Leden</i>	393,02	382,47	97,32 %	10,55
Personnel — <i>Personeel</i>	103,34	56,54	54,71 %	46,80
Autres frais de fonctionnement — <i>Andere werkingskosten</i>	107,64	33,41	31,03 %	74,27
Total des dépenses courantes — <i>Totaal lopende uitgaven</i>	604,00	472,42	78,81 %	131,62
Total des dépenses en capital — <i>Totaal kapitaaluitgaven</i>	3,84	0	0,00 %	3,84
DÉPENSES TOTALES — <i>TOTAAL UITGAVEN</i>	607,84	472,42	77,22 %	135,42

— Compte d'exécution du budget des recettes 2012

Tableau 3 — Compte d'exécution du budget des recettes 2012

En milliers d'euros	Budget	Recettes réalisées	Niveau de réalisation
Dotation de l'État fédéral	679,00	679,00	100,00 %
Autres recettes	0,00	1,16	/
RECETTES TOTALES	679,00	680,16	100,10 %

— Résultat budgétaire de l'année 2012

Tableau 4 — Résultat budgétaire de l'année 2012

En milliers d'euros	Montants
Recettes	680,16
Dépenses	472,42
RÉSULTAT BUDGÉTAIRE 2012	207,74

— Résultat budgétaire cumulé au 31 décembre 2012

Tableau 5 — Résultat budgétaire cumulé au 31 décembre 2012

En milliers d'euros	Montants
Solde reporté des exercices antérieurs	266,45
Solde de l'exercice 2012	207,74
RÉSULTAT BUDGÉTAIRE CUMULÉ	474,19

— Situation des disponibilités financières à la clôture de l'année de fonctionnement

Tableau 6 — Disponibilités financières au 31 décembre 2012

En milliers d'euros	Fin 2012
Solde cumulé des comptes bancaires	471,87
Solde de caisse	0,0
DISPONIBILITÉS FINANCIÈRES	471,87

La réconciliation du résultat budgétaire et du résultat financier fait partie intégrante des opérations de contrôle. Elle n'appelle pas de remarque.

— Aperçu de l'évolution des principales dépenses et recettes (compte d'exécution du budget)

— Uitvoeringsrekening van de ontvangstenbegroting 2012

Tabel 3 — Uitvoeringsrekening van de ontvangstenbegroting 2012

In duizend euro	Begroting	Gerealiseerde ontvangsten	Realisatiegraad
Dotatie van de Federale Staat	679,00	679,00	100,00 %
Andere ontvangsten	0,00	1,16	/
TOTALE ONTVANGSTEN	679,00	680,16	100,10 %

— Begrotingsresultaat van het jaar 2012

Tabel 4 — Begrotingsresultaat van het jaar 2012

In duizend euro	Bedragen
Ontvangsten	680,16
Uitgaven	472,42
BEGROTINGSRESULTAAT 2012	207,74

— Gecumuleerd begrotingsresultaat op 31 december 2012

Tabel 5 — Gecumuleerd begrotingsresultaat op 31 december 2012

In duizend euro	Bedragen
Overgedragen saldo van vorige begrotingsjaren	266,45
Saldo van het begrotingsjaar 2012	207,74
GECUMULEERD BEGROTINGSRESULTAAT	474,19

— Toestand van de beschikbare financiële middelen bij de afsluiting van de boekjaren

Tabel 6 — Beschikbare financiële middelen op 31 december 2012

In duizend euro	Eind 2012
Gecumuleerd saldo van de bankrekeningen	471,87
Saldo in kas	0,0
LIQUIDE MIDDELEN	471,87

De reconciliatie tussen het begrotingsresultaat en het financieel resultaat is een integraal deel van de controleverrichtingen. Zij vergt geen opmerkingen.

— Overzicht van de evolutie van de belangrijkste uitgaven en ontvangsten (uitvoeringsrekening van de begroting)

Tableau 7 — Principales dépenses et recettes au 31 décembre 2011 et 2012

En milliers d'euros	2011	2012
Membres	340,80	382,47
Personnel	32,00	56,54
Autres frais de fonctionnement	7,80	33,01
Total des dépenses courantes	380,60	472,42
Total des dépenses en capital	33,13	0
TOTAL GÉNÉRAL DES DÉPENSES	413,73	472,42
Dotation	680,00	679,00
Autres recettes	0,18	1,16
TOTAL GÉNÉRAL DES RECETTES	680,18	680,16

4.3. Dépassements de crédits

Au terme de l'année budgétaire 2012, le compte d'exécution du budget des dépenses de la Commission BIM présente, au niveau des articles budgétaires, plusieurs dépassements :

Tabel 7 — Belangrijkste uitgaven en ontvangsten op 31 december 2011 en 2012

In duizend euro	2011	2012
Leden	340,80	382,47
Personeel	32,00	56,54
Andere werkingskosten	7,80	33,41
Totaal lopende uitgaven	380,60	472,42
Totaal kapitaaluitgaven	33,13	0
ALGEMEEN TOTAAL UITGAVEN	413,73	472,42
Dotatie	680,00	679,00
Andere ontvangsten	0,18	1,16
ALGEMEEN TOTAAL ONTVANGSTEN	680,18	680,16

4.3. Kredietoverschrijdingen

Op het einde van het begrotingsjaar 2012 vertoont de uitvoeringsrekening van de uitgavenbegroting van de BIM-commissie bij de begrotingsposten verschillende overschrijdingen:

En euros — In euro	Budget définitif — Definitieve begroting	Dépenses réalisées — Gerealiseerde uitgaven	Différences — Verschillen
--------------------------	---	--	---------------------------------

DÉPENSES COURANTES — LOPENDE UITGAVEN

A : MEMBRES DES ORGANES — A : LEDEN VAN DE ORGANEN

A1400 Pécule de vacances — <i>A1400 Vakantiegeld</i>	22 730	23 184	+454
A1500 Allocation de fin d'année — <i>A1500 Eindejaarstoelage</i>	10 337	10 692	+358
A1600 Cotisations patronales — <i>A1600 Patronale bijdragen</i>	12 171	12 644	+473
A2400 Allocation de scolarité — <i>A2400 Schooltoelagen</i>	0	115	+115
A4100 Indemnités et allocations réglementaires diverses — <i>A4100 Diverse reglementaire vergoedingen en toelagen</i>	19 660	26 073	+6 413

B : PERSONNEL — B : PERSONEEL

B1600 Cotisations patronales — <i>B1600 Patronale bijdragen</i>	0	1 665	+1 665
B2300 Allocations familiales — <i>B2300 Kinderbijslagen</i>	3 989	4 259	+270
B4100 Indemnités et allocations réglementaires diverses — <i>B4100 Diverse reglementaire vergoedingen en toelagen</i>	0	4 951	+4 951
TOTAL — TOTAAL	68 887	83 583	+14 699

Aucun dépassement n'a été constaté par rubrique, mais, par article, il y a plusieurs dépassements. Tous les articles concernés ont trait aux coûts salariaux. Les pièces justificatives sont toujours présentes. Les dépassements concernent principalement l'indexation nulle ou insuffisante des estimations des salaires. En outre, la subdivision des différents éléments des coûts salariaux doit suivre celle du budget. Outre les rémunérations ordinaires, les diverses indemnités et allocations réglementaires doivent aussi être estimées avec précision.

Per rubriek zijn er geen overschrijdingen vastgesteld. De kredietoverschrijdingen betreffen overschrijdingen van meerdere posten. Het betreffen allemaal posten met betrekking tot loonkosten. De justificatiestukken zijn telkens aanwezig. De overschrijdingen hebben hoofdzakelijk te maken met het niet of onvoldoende indexeren van de ramingen van de lonen. Bovendien dient de opdeling van de verschillende loonkosten de opdeling van de begroting te volgen.

5. Examen des comptes

Après avoir :

- vérifié la situation financière au 31 décembre 2012;
- examiné la comptabilisation des recettes;
- contrôlé, par sondage et par le biais de vérifications croisées, les dépenses imputées et/ou liquidées au cours de l'exercice budgétaire,
- la Cour des comptes constate que le principe de l'annualité du budget a été respecté pour l'exercice 2012. Elle rappelle toutefois que les dépenses de capital d'un montant de 32 960 euros qui étaient inscrites au budget 2011, mais qui n'ont pas été réalisées au cours de cette année (bon de commande et facture de 2012) auraient dû être imputées à l'année budgétaire 2012.

La Cour des comptes estime que les comptes présentés ont été élaborés dans le cadre d'une organisation comptable adéquate.

Compte tenu de cette constatation, la Cour des comptes est d'avis que les comptes présentés reposent sur des documents justificatifs probants et qu'ils donnent une image complète, correcte et fidèle des opérations de dépenses et de recettes ainsi que de la situation de trésorerie.

6. Constatations et recommandations

Relations avec le SPF Justice

Les coûts salariaux de l'un des deux membres du personnel administratif sont toujours entièrement supportés par le SPF Justice. Jusqu'à présent, le SPF n'a envoyé aucune déclaration de créance à la Commission BIM en ce qui concerne cet agent détaché. L'article 6 de l'arrêté royal du 26 septembre 2010 relatif au secrétariat de la Commission administrative chargée de la surveillance des méthodes spécifiques et exceptionnelles de recueil de données par les services de renseignements et de sécurité dispose que la Commission BIM doit rembourser la rémunération du membre du personnel au service d'origine de celui-ci.

Le SPF Justice a été informé de la situation, mais il n'a pas réagi à ce jour. Par conséquent, la Commission BIM risque toujours de recevoir une déclaration de créance concernant le membre du personnel détaché et/ou d'autres coûts relatifs aux années budgétaires 2011 et 2012 déjà clôturées. Si ces dépenses de régularisation éventuelles ne sont pas prévues au budget, des dépassements de crédits importants pourraient se produire à l'avenir.

Prime pour les prestations de nuit et de weekend

L'octroi de la prime pour les prestations de nuit et de weekend aux membres de la Commission BIM pose un problème.

Depuis la création de la Commission BIM, les indemnités de garde ont toujours été prévues et versées aux membres permanents, en vertu de l'article 355*bis* et de l'article 357, § 2, du Code judiciaire.

La commission du Sénat chargée du suivi parlementaire du Comité permanent de contrôle des services de renseignements et de sécurité (Comité permanent R) a approuvé le budget 2012 dans

5. Nazicht van de rekeningen

Na :

- onderzoek van de financiële toestand op 31 december 2012;
- nazicht van de boeking van de ontvangsten;
- controle, via steekproeven en bij middel van gekruiste verificaties, van de uitgaven aangerekend op en/of vereffend in de loop van het begrotingsjaar,
- stelt het Rekenhof vast dat het principe van de annualiteit van de begroting voor het begrotingsjaar 2012 werd nageleefd. Het herinnert er wel aan dat kapitaaluitgaven voor een bedrag van 32 960 euro die in de begroting 2011 waren ingeschreven, maar die in de loop van dat begrotingsjaar niet werden gerealiseerd (bestelbon en factuur van 2012), op het begrotingsjaar 2012 hadden moeten worden aangerekend.

Het Rekenhof is van oordeel dat de voorgelegde rekeningen tot stand zijn gekomen binnen een adequate boekhoudorganisatie.

Rekening houdend met die vaststelling is het Rekenhof van oordeel dat de voorgelegde rekeningen steunen op deugdelijke verantwoordingsdocumenten en een volledig, juist en getrouw beeld geven van de ontvangsten- en uitgavenverrichtingen en van de thesaurietoestand.

6. Vaststellingen en aanbevelingen

Relaties met de FOD Justitie

De loonkosten van een van de twee administratieve personeelsleden wordt nog steeds volledig door de FOD Justitie ten laste genomen. Tot nu toe heeft de FOD geen enkele schuldvorderingsverklaring naar de BIM-commissie gestuurd in verband met dit gedetacheerd personeelslid. In artikel 6 van het koninklijk besluit van 26 september 2010 betreffende het secretariaat van de bestuurlijke commissie belast met het toezicht op de specifieke en uitzonderlijke methoden voor het verzamelen van gegevens door de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, is bepaald dat de BIM-commissie de bezoldiging van het personeelslid moet terugbetalen aan de dienst waar het vandaan komt.

De FOD Justitie werd op de hoogte gebracht van de toestand. Tot op heden is er geen reactie gevolgd. Er blijft bijgevolg een risico dat er een schuldvordering alsnog naar de BIM-commissie gestuurd wordt in verband met het niet aangerekende gedetacheerd personeelslid en/of andere kosten voor de reeds afgesloten begrotingsjaren 2011 en 2012. Als deze mogelijke regularisatieuitgaven niet worden voorzien in het budget, kunnen er in de toekomst belangrijke kredietoverschrijdingen ontstaan.

Nacht- en weekendprestatiepremie

De toekenning van de nacht- en weekendprestatiepremie aan de plaatsvervangende leden van de BIM-commissie stelt een probleem.

Sinds de oprichting van de BIM-commissie zijn deze premies voor de vaste leden steeds voorzien en uitbetaald geweest op basis van artikel 355*bis* en artikel 357, § 2, Gerechtelijk Wetboek.

De Senaatscommissie belast met de parlementaire begeleiding van het Vast Comité van toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten (Vast Comité I) heeft de begroting 2012

lequel l'indemnité de garde est clairement mentionnée, tant pour les membres permanents que pour les suppléants.

Actuellement, deux membres suppléants ont été désignés qui ont pris leurs fonctions en 2012. Compte tenu des objections du SPF Justice, l'indemnité de garde en question ne leur a pas été accordée.

Il n'existe actuellement pas de base légale spécifique pour justifier l'octroi de la prime. Ce vide juridique doit être comblé afin de conférer une base légale à la prime.

Règlement d'ordre intérieur

L'article 17, 43/1, de la loi du 4 février 2010 portant création de la Commission BIM prévoit que « La commission est également chargée de la rédaction de son règlement d'ordre intérieur ». Il n'a pas encore été donné suite à la recommandation visant à finaliser ce règlement. Or, cela reste nécessaire pour formaliser le fonctionnement et l'organisation interne de la Commission.

Confection des budgets — dépassements budgétaires

Un grand nombre des dépassements budgétaires résultent des estimations relatives aux frais de personnel demandées par la Commission auprès du SPF Justice. Ces estimations ne sont en fait pas indexées. Il convient d'en tenir compte lors de l'élaboration du budget afin d'éviter des dépassements budgétaires à l'avenir. En outre, la subdivision des différents éléments des coûts salariaux doit suivre celle du budget.

7. Conclusions

Les opérations de la Commission BIM pour l'année 2012 peuvent être arrêtées comme suit :

Recettes réalisées	+ 680 158,05 euros
Dotation	679 000,00 euros
Autres recettes	1 158,05 euros
Dépenses réalisées	- 472 414,50 euros
Dépenses courantes	472 414,50 euros
Dépenses en capital	0,00 euros
Résultat budgétaire propre à l'année 2012	207 743,55 euros
Résultat budgétaire cumulé à la fin de l'année 2011	266 454,94 euros
Résultat budgétaire cumulé à la fin de l'année 2012	474 198,49 euros
Ce montant de 474 198,49 euros se compose :	
— d'un montant destiné au budget 2013 (1) (boni 2011)	266 454,94 euros
— d'un solde disponible : boni 2012	207 743,55 euros

(1) DOC 5-2014/2 - 2012/2013, utilisation boni 2011 à concurrence de 266 454,94 euros pour le budget 2013.

goedgekeurd waarbij de wachtvergoeding duidelijk vermeld staat, voor zowel de vaste leden als de plaatsvervangers.

Heden zijn er 2 vervangende leden aangesteld die in 2012 hun functie hebben waargenomen. Gelet op bezwaren van de FOD Justitie werd de betreffende premie echter niet uitgekeerd.

Er is vooralsnog geen uitdrukkelijke wettelijke basis om de toekenning van de premie te rechtvaardigen. Die juridische leemte moet worden weggewerkt om de premie een wettelijke basis te verlenen.

Huishoudelijk reglement

In artikel 17, 43/1, van de wet van 4 februari 2010 tot oprichting van de BIM-commissie wordt bepaald dat «de commissie ook instaat voor het opstellen van haar huishoudelijk reglement». Er werd nog geen gevolg gegeven aan de aanbeveling het huishoudelijk reglement te finaliseren. Deze noodzaak blijft bestaan om de werking en de interne organisatie van de commissie te formaliseren.

Opstellen van begrotingen-begrotingsoverschrijdingen

Een groot aantal van de kredietoverschrijdingen zijn een gevolg van de ramingen betreffende personeelskosten die door de commissie opgevraagd werden bij de FOD Justitie. De ramingen blijken niet geïndexeerd. Bij de opmaak van de begroting dient hiermee rekening gehouden te worden om in de toekomst kredietoverschrijdingen te vermijden. Ook moet de opdeling van de loonkostelementen dezelfde zijn als in de begroting.

7. Conclusies

De verrichtingen van de BIM-commissie voor het jaar 2012 kunnen als volgt worden afgesloten :

Gerealiseerde ontvangsten	+ 680 158,05 euro
Dotatie	679 000,00 euro
Andere ontvangsten	1 158,05 euro
Gerealiseerde uitgaven	- 472. 414,50 euro
Lopende uitgaven	472 414,50 euro
Kapitaaluitgaven	0,00 euro
Begrotingsresultaat van het jaar 2012	207 743,55 euro
Gecumuleerd begrotingsresultaat eind 2011	266 454,94 euro
Gecumuleerd begrotingsresultaat eind 2012	474 198,49 euro
Dit bedrag van 474 198,49 euro bestaat uit :	
— bedrag bestemd voor de begroting 2013 (1) (boni 2011)	266 454,94 euro
— beschikbare saldi : boni 2012	207 743,55 euro

(1) DOC 5-2014/2 - 2012/2013, aanwending boni ten belope van 2011 266 454,94 euro voor de begroting 2013.