

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

8 NOVEMBRE 2013

Proposition de loi modifiant la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers en vue de mieux protéger les mineurs étrangers non accompagnés

(Déposée par M. Bert Anciaux
et Mmes Dalila Douifi et Marie Arena)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 12 septembre prévoit un régime de séjour pour les mineurs non accompagnés n'ayant pas de procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours. Ce statut protégé exclut la possibilité de contraindre ces mineurs étrangers non accompagnés au retour forcé. Ils obtiennent un droit de séjour jusqu'à l'âge de dix-huit ans. Durant cette période, les instances compétentes examinent la possibilité d'un regroupement familial vers le pays d'origine ou d'un retour, pourvu que l'on dispose de garanties quant à un accueil et une prise en charge appropriés. Si ce n'est pas le cas, au bout de trois ans, un droit de séjour d'une durée illimitée est octroyé.

Contrairement aux adultes, les mineurs étrangers non accompagnés ne peuvent pas engager simultanément plusieurs procédures de séjour. Seuls les mineurs étrangers non accompagnés pour lesquels aucune autre procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement n'est en cours sont susceptibles de bénéficier du statut de protection spéciale. Donc, si, par exemple, un mineur étranger non accompagné introduit une demande d'asile, il ne pourra pas, la plupart du temps, obtenir la protection sur la base du

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

8 NOVEMBER 2013

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen wat de betere bescherming van niet-begeleide minderjarige vreemdelingen betreft

(Ingediend door de heer Bert Anciaux
en de dames Dalila Douifi en Marie Arena)

TOELICHTING

De wet van 12 september 2011 voorziet in een verblijfsregeling voor niet-begeleide minderjarigen die geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopende hebben. Door dit beschermd statuut zijn deze niet-begeleide minderjarige vreemdelingen uitgesloten van de gedwongen terugkeer. Zij krijgen een verblijfsrecht tot de leeftijd van achttien jaar. Gedurende die periode wordt er door de bevoegde instanties onderzocht of gezinshereniging naar het land van herkomst of terugkeer met garanties op adequate opvang en verzorging mogelijk is. Zo niet, volgt er na drie jaar een verblijfsrecht van onbeperkte duur.

In tegenstelling tot volwassenen is het voor niet-begeleide minderjarige vreemdelingen niet mogelijk om verschillende verblijfsprocedures gelijktijdig te laten lopen. Enkel niet begeleide minderjarige vreemdelingen die geen andere procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging lopende hebben, komen in aanmerking voor het bijzonder beschermd statuut. Wanneer een niet begeleide minderjarige vreemdeling dus bijvoorbeeld een asielprocedure indient, komt hij meestal niet meer in aanmerking om

statut spécial de la solution durable. Les deux procédures ne peuvent pas être engagées en même temps et si on les engage l'une après l'autre, il n'est souvent pas possible, faute de temps, de mener à bien la procédure en vue d'obtenir le statut protégé de mineur étranger non accompagné, même lorsque l'intéressé a un dossier solide. C'est pour cette raison que des jeunes installés en Belgique depuis pas mal de temps et qui se sont intégrés entre-temps sont quand même expulsés après leur dix-huitième anniversaire. Par ailleurs, il y a également des jeunes qui pourraient avoir droit au statut de réfugié mais qui ne demandent pas l'asile, de peur de ne pas avoir assez de temps disponible, en cas de décision négative, pour pouvoir encore prétendre au statut spécial de la solution durable.

Cette interdiction de cumul des procédures est source de problèmes. S'agissant des personnes qui ne bénéficient pas (ou ne peuvent pas bénéficier) de la procédure d'asile, dans certains cas, il existe de bonnes raisons d'accorder un droit de séjour aux intéressés sur base du projet de vie du jeune. Il s'agit, dans ce cas, de jeunes arrivés en Belgique comme mineurs, qui ont séjourné dans notre pays durant plusieurs années, qui y sont intégrés, qui parlent la langue, se sont tissé un réseau de relations, ont du travail ou suivent une formation et parfois ont décroché un travail. Aujourd'hui, ces jeunes sont parfois les victimes de cette règle de procédure et renvoyés dans un pays qui leur est souvent étranger, dont la langue leur est étrangère, dont les habitants leurs sont étrangers et où ils sont à nouveaux étrangers.

La présente proposition de loi entend offrir une meilleure protection aux jeunes qui résident en Belgique depuis longtemps et qui se sont intégrés.

En permettant d'associer le statut particulier de la solution durable à une demande dans le cadre d'une autre procédure, la présente proposition de loi entend éviter que ces jeunes qui apportent une contribution à la collectivité soient néanmoins expulsés en raison de règles de procédure.

de bescherming op basis van het bijzonder statuut van duurzame oplossing te verkrijgen. Beide procedures mogen niet tegelijkertijd worden doorlopen en als men de procedures na elkaar volgt, dan is de beschikbare tijd voor de procedure van beschermd statuut als niet-begeleide minderjarige vreemdeling vaak te kort, ook al heeft de betrokkene een inhoudelijk sterk dossier om een vergunning te krijgen. Zo valt het voor dat jongeren die reeds langere tijd in België verblijven en geïntegreerd geraken toch nog worden uitgewezen na hun achttiende verjaardag. Anderzijds zijn er ook jongeren die recht zouden kunnen hebben op het statuut van vluchteling maar die geen asiel aanvragen uit angst dat er hen bij een negatieve beslissing onvoldoende tijd rest om in aanmerking te komen voor het bijzonder statuut van duurzame oplossing.

Dit verbod om procedures te cumuleren leidt tot problemen. Voor hen die geen asielprocedure (kunnen) krijgen, zijn er soms goede redenen om de betrokkene wel verblijfsrecht toe te kennen omwille van jeugdi levensproject. Het gaat dan om jongeren die als minderjarige alleen naar ons land zijn gekomen, die hier jarenlang verblijven, ingeburgerd zijn, de taal spreken, een netwerk hebben opgebouwd en een opleiding volgen en soms een job hebben bemachtigd. Vandaag zijn zij soms het slachtoffer van deze procedureregels en worden ze teruggestuurd naar een land dat voor hen vaak een vreemd land is ; een vreemd land met een vreemde taal, vreemde mensen, waar zij opnieuw vreemden zijn.

Dit wetsvoorstel wil een betere bescherming bieden aan jongeren die hier al een lange tijd verblijven en geïntegreerd geraken.

Door het mogelijk te maken het bijzonder statuut van duurzame oplossing te combineren met een aanvraag voor een andere procedure, wil dit wetsvoorstel vermijden dat deze jongeren omwille van procedureregels toch uitgewezen worden.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

La condition prévoyant qu'il n'y ait pas de procédure de protection, d'autorisation ou d'admission au séjour ou à l'établissement en cours est abrogée. Ces procédures pourront dès lors être suivies en même temps que la procédure relative au statut protégé de mineur étranger non accompagné.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

De voorwaarde dat er geen procedure tot bescherming, machtiging of toelating tot verblijf of tot vestiging hangende mag zijn, wordt opgeheven. Op die manier kunnen deze procedures tegelijk doorlopen worden met de procedure van beschermd statuut als niet-begeleide minderjarige vreemdeling.

Bert ANCIAUX.
Dalila DOUIFI.
Marie ARENA.

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 61/15 de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, inséré par la loi du 12 septembre 2011, l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« Art. 61/15. Le tuteur peut introduire pour son pupille une demande d'autorisation de séjour auprès du ministre ou de son délégué. ».

14 octobre 2013.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 61/15 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, ingevoegd bij de wet van 12 september 2011, wordt het eerste lid vervangen als volgt :

« Art. 61/15. De voogd kan voor zijn pupil een aanvraag voor een machtiging tot verblijf indienen bij de minister of zijn gemachtigde. »

14 oktober 2013.

Bert ANCIAUX.
Dalila DOUIFI.
Marie ARENA