

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2013-2014

9 OCTOBRE 2013

Proposition de loi complétant l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage, en vue d'intégrer explicitement la notion de « handicap à l'emploi » dans la définition de la notion de « handicap »

(Déposée par Mme Helga Stevens)

DÉVELOPPEMENTS

La présente proposition de loi vise à préciser la signification et la portée de la notion de « handicap », telle qu'elle est définie dans l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage.

Selon l'auteure, cet arrêté royal, qui tend à l'activation des personnes atteintes d'un handicap, doit être interprété comme s'inscrivant parfaitement dans le cadre notionnel utilisé par les différentes entités fédérées. La présente proposition de loi résout le problème des divergences d'interprétation quant à la notion de « handicap ».

Depuis la réorganisation institutionnelle opérée en 2008 dans le cadre d'une meilleure politique administrative en Flandre, la « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » (VAPH) n'est plus exclusivement compétente en ce qui concerne les personnes handicapées. Du fait de l'arrêté du gouvernement flamand du 18 juillet 2008 relatif à l'intégration professionnelle des personnes atteintes d'un handicap à l'emploi, les personnes qui demandent uniquement une aide à l'emploi ne peuvent plus s'inscrire à la « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* », étant donné que les compétences en la

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2013-2014

9 OKTOBER 2013

Wetsvoorstel tot aanvulling van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage, met het oog op het expliciet opnemen van de notie « arbeidshandicap » in de uitlegging van het begrip handicap

(Ingediend door mevrouw Helga Stevens)

TOELICHTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de betekenis en de draagwijdte te preciseren van het begrip handicap zoals omschreven in het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage.

Volgens de indienster moet dit koninklijk besluit, dat streeft naar de activering van personen met een handicap zo worden geïnterpreteerd dat het naadloos aansluit bij het begrippenkader zoals gebruikt door de respectievelijk deelstaten. Dit wetsvoorstel lost de problematiek betreffende de uiteenlopende interpretaties van het begrip « handicap » op.

Ten gevolge van de institutionele reorganisatie in het kader van beter bestuurlijk beleid in Vlaanderen in 2008 is het Vlaams Agentschap voor personen met een handicap (VAPH) niet langer uitsluitend bevoegd voor personen met een handicap. Het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap had tot gevolg dat personen die enkel steun vragen op het domein van werk zich niet langer konden inschrijven bij het VAPH, aangezien de bevoegdheden met betrekking tot arbeidsbemiddeling zijn overgedragen naar de Vlaamse Dienst voor

matière ont été transférées au « *Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling* » (VDAB). La « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » ne fournit plus que des services dans le domaine des soins et des dispositifs d'aide sans lien avec l'emploi.

Depuis 2008, le VDAB a développé des procédures pour déterminer les personnes qui peuvent attester d'un « handicap à l'emploi » et entrer en ligne de compte pour une ou plusieurs mesures d'aide à l'emploi. Bien que le groupe cible visé soit le même que celui qui devait précédemment s'adresser à la « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » pour son intégration professionnelle, les conditions sont plus strictes que celles qui étaient prévues auparavant dans ce cadre.

Nous constatons toutefois que l'État fédéral estime aujourd'hui que l'autorité flamande donnerait à la notion de « handicap à l'emploi » une définition trop large. Or c'est impossible, puisqu'il est évident que la définition actuelle du « handicap à l'emploi », telle qu'évoquée ci-dessus, n'est pas plus large mais, au contraire, plus restrictive que la définition de « handicap ».

Avant le transfert des compétences de la « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » au VDAB, il était courant de faire bénéficier des mesures fédérales destinées aux personnes handicapées, entre autres, les personnes qui étaient inscrites auprès des « fonds régionaux pour les personnes handicapées », tels que la « *Vlaams Agentschap voor personen met een handicap* » (VAPH) en Flandre ou l'Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées (AWIPH) en Wallonie.

S'agissant de mesures relatives au travail et à l'emploi, il est primordial — eu égard aux compétences transférées — qu'une « attestation » délivrée par la VAPH s'accompagne d'une « attestation » délivrée par le VDAB (par souci d'exhaustivité, l'auteur de la présente proposition de loi précise que le VDAB a repris tous les droits aux allocations professionnelles octroyés autrefois par la VAPH ou par ses prédécesseurs). Certaines personnes handicapées s'inscrivent toujours à la fois à la VAPH et au VDAB, mais si elles souhaitent uniquement une aide dans le domaine de l'emploi, elles ne peuvent plus s'adresser qu'au VDAB.

Le statut de « personne atteinte d'un handicap à l'emploi » (c'est-à-dire inscrite comme demandeur d'emploi, avec mention d'un handicap à l'emploi et ayant droit à au moins une mesure spéciale d'aide à l'emploi (BTOM) (1)) accordé par le VDAB peut donc être considéré comme équivalent au statut de « per-

sonne atteinte d'un handicap à l'emploi » (VDAB). Het VAPH staat alleen nog in voor zorgvoorzieningen en niet-werkgerelateerde hulpmiddelen.

De VDAB heeft sinds 2008 procedures ontwikkeld om te bepalen welke personen een indicatie arbeids-handicap kunnen krijgen en in aanmerking komen voor een of meer tewerkstellingsondersteunende maatregelen. Hoewel gemikt werd op dezelfde doelgroep die zich voorheen voor diens professionele integratie tot het VAPH moest wenden, zijn de voorwaarden strenger dan diegene die vroeger al binnen het VAPH bestonden.

We stellen echter vast dat men op federaal niveau momenteel vindt dat de Vlaamse overheid een te ruime definitie van het begrip arbeidshandicap zou hanteren. Dit is echter niet mogelijk daar de huidige definitie van arbeidshandicap, zoals hierboven reeds vermeld, duidelijk niet ruimer is dan de definitie van « handicap » maar zelfs restrictiever is.

In de periode voor de overdracht van de bevoegdheden van het VAPH naar de VDAB was het gebruikelijk om in federale maatregelen voor personen met een handicap als doelgroep onder meer die personen op te nemen die ingeschreven waren bij de « regionale fondsen voor gehandicapten », zoals het VAPH in Vlaanderen of de « *Agence wallonne pour l'intégration des personnes handicapées* » (AWIPH) in Wallonië.

Wanneer het gaat over maatregelen met betrekking tot werk en arbeidsbemiddeling is het primordiaal — gezien de overgedragen bevoegdheden — dat een « erkenning » door het VAPH wordt aangevuld door een « erkenning » door de VDAB (volledigheidshalve vermeldt indienster dat de VDAB alle in het verleden door het VAPH of voorlopers toegekende rechten op werkvoorzieningen heeft overgenomen). Er zijn nog altijd personen met een handicap die zich zowel bij het VAPH als bij de VDAB inschrijven, maar als ze enkel bijstand vragen op het domein van werk, dan kunnen ze zich enkel nog tot de VDAB wenden.

Een erkenning door de VDAB als « persoon met een arbeidshandicap » (= ingeschreven als werkzoekende, met een indicatie van arbeidshandicap en met een recht op minstens één BTOM (1)) kan dus als gelijkwaardig worden beschouwd met een erkenning als een « persoon met een handicap » door het VAPH

(1) Le groupe des personnes atteintes d'un handicap à l'emploi comprend un sous-groupe de personnes ayant droit à des mesures spéciales d'aide à l'emploi (« *bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen* » ou BTOM). Ce sous-groupe est dénommé « personnes atteintes d'un handicap à l'emploi » et satisfait donc à la définition figurant dans le décret concernant le VDAB.

(1) Onder de groep personen met een indicatie van arbeidshandicap is er een subgroep die recht krijgt op bijzondere tewerkstellingsondersteunende maatregelen (BTOM's). Deze subgroep noemen we « personen met een arbeidshandicap » en ze voldoen dus aan de definitie opgenomen in het VDAB-decreet.

sonne handicapée» accordé par la «*Vlaams Agentschap voor personen met een handicap*» (VAPH) (= inscription et décision d'aide). Il couvre l'ensemble des personnes handicapées qui, pour toutes sortes de motifs, s'inscrivent uniquement au VDAB et non à la VAPH.

*
* *

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 1^{er} de l'arrêté royal du 6 octobre 2005 portant diverses mesures en matière de sélection comparative de recrutement et en matière de stage, remplacé par l'arrêté royal du 5 mars 2007, est complété par un 7^o rédigé comme suit :

« 7^o la personne atteinte d'un handicap à l'emploi au sens de l'article 1^{er}, 3^o, de l'arrêté du gouvernement flamand du 18 juillet 2008 relatif à l'intégration professionnelle des personnes atteintes d'un handicap à l'emploi. Le trouble fonctionnel doit être attesté par une instance ou un médecin compétents. »

1^{er} août 2013.

(= ingeschreven en met een beslissing tot bijstand). Hiermee kunnen alle personen met een handicap gevat worden die zich om allerlei redenen enkel inschrijven bij de VDAB en niet bij het VAPH.

Helga STEVENS.

*
* *

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 6 oktober 2005 houdende diverse maatregelen met betrekking tot de vergelijkende aanwervingsselectie en met betrekking tot de stage, vervangen bij koninklijk besluit van 5 maart 2007, wordt aangevuld met de bepaling onder 7^o, luidende :

« 7^o de persoon met een arbeidshandicap zoals gedefinieerd in artikel 1, 3^o, van het besluit van de Vlaamse regering van 18 juli 2008 betreffende de professionele integratie van personen met een arbeidshandicap. De functiestoornis moet geattesteerd worden door een bevoegde instantie of arts. »

1 augustus 2013.

Helga STEVENS.