

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

16 JUILLET 2013

**Proposition de résolution visant à encourager au niveau de la TVA le don d'excédents alimentaires**

## RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DES AFFAIRES  
ÉCONOMIQUES  
PAR

**MME FRANSSEN  
ET M. LAAOUEJ**

### I. PROCÉDURE

Le 5 juin 2013, la commission des Finances et des Affaires économiques a entamé l'examen des propositions de loi suivantes :

— proposition de loi n° 5-2032/1 modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en vue de promouvoir les dons en nature, déposée par Mme Vanessa Matz et consorts;

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

16 JULI 2013

**Voorstel van resolutie betreffende het op btw-vlak aanmoedigen van het weg-schenken van voedseloverschotten**

## VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE FINANCIËN EN VOOR  
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR  
**MEVROUW FRANSSEN EN  
DE HEER LAAOUEJ**

### I. PROCEDURE

Op 5 juni 2013 heeft de commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden de bespreking aangevat van de volgende wetsvoorstellen :

— Wetsvoorstel nr. 5-2032/1 tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ter bevordering van de giften in natura, ingediend door mevrouw Vanessa Matz c.s.;

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Ludo Sannen.

#### Membres / Leden :

N-VA	Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Ahmed Laaouej, Louis Siquet.
MR	François Bellot, Richard Miller.
CD&V	Wouter Beke, Etienne Schouppe.
sp.a	Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Ecolo	Jacky Morael.
cdH	Bertin Mampaka Mankamba.

#### Suppléants / Plaatsvervangers :

Bart De Nijn, Inge Faes, Lies Jans, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Paul Magnette, Philippe Mahoux, Fabienne Winckel, Olga Zrihen.  
Christine Defraigne, Gérard Deprez, Dominique Tilmans.  
Dirk Claes, Cindy Franssen, Johan Verstreken.  
Dalila Douifi, Fatma Pehlivan, Guy Swennen.  
Jean-Jacques De Gucht, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Filip Dewinter.  
Benoît Hellings, Cécile Thibaut.  
Francis Delpérée, Vanessa Matz.

— proposition de loi n° 5-2088/1 modifiant l'article 12 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée en vue d'encourager fiscalement les dons de biens de première nécessité en surplus de stock à des organismes à caractère charitable, humanitaire ou philanthropique agréés, déposée par M. Ahmed Laaouej et consorts;

— proposition de loi n° 5-2114/1 exemptant les dons alimentaires de la taxe sur la valeur ajoutée, déposée par Mme Cécile Thibaut et consorts.

Le 9 juillet 2013, l'examen de la proposition de résolution n° 5-2156/1 visant à encourager le don d'excédents alimentaires par une exemption de la TVA, déposée par Mme Cindy Franssen et consorts, a également été entamé.

Au cours de la même réunion, le secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique, a indiqué qu'une modification de la loi n'était pas le moyen adéquat pour instaurer l'exonération de la TVA escomptée. En effet, aucune disposition belge ou européenne ne prévoit que le don d'excédents alimentaires à des personnes dans le besoin effectué par un entrepreneur assujetti puisse être exonéré de la TVA.

Confrontée à ce constat et soucieuse d'élargir les dispositions de la proposition de résolution de Mme Franssen et consorts aux préoccupations formulées dans les propositions de loi n°s 5-2032/1, 5-2088/1 et 5-2114/1, la commission a décidé de rédiger une proposition de résolution visant à encourager le don d'excédents de produits périssables par une exemption de la TVA.

Les conditions dans lesquelles la commission a pu recourir à cette procédure particulière sont définies dans l'article 22.3. du règlement du Sénat :

« Lorsque, dans une discussion, les commissions concluent à la nécessité de légiférer ou d'exprimer le point de vue du Sénat, elles peuvent rédiger elles-mêmes une proposition de loi ou de résolution, l'examiner, la mettre aux voix et faire rapport à son sujet, sans que le Sénat la prenne préalablement en considération.

Cette procédure ne peut être engagée qu'avec l'accord écrit de deux tiers des membres de la commission, et moyennant l'assentiment préalable du président du Sénat. En cas de doute sur la recevabilité, ou sur la compétence de la commission, celui-ci consulte le bureau. »

— Wetsvoorstel nr. 5-2088/1 tot wijziging van artikel 12 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde teneinde giften van goederen uit overtollige voorraden die in primaire levensbehoeften voorzien aan erkende liefdadigheids-, humanitaire of filantropische organisaties fiscaal aan te moedigen, ingediend door de heer Ahmed Laaouej c.s.;

— Wetsvoorstel nr. 5-2114/1 tot vrijstelling van voedselschenken van de belasting over de toegevoegde waarde, ingediend door mevrouw Cécile Thibaut c.s.

Op 9 juli 2013 werd tevens de bespreking aangevat van het voorstel van resolutie nr. 5-2156/1 tot aanmoediging van het wegschenken van voedseloverschotten via een btw-vrijstelling, ingediend door mevrouw Cindy Franssen c.s.

Tijdens dezelfde vergadering werd er door de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken, op gewezen dat een wetswijziging niet het juiste middel is om de beoogde btw-vrijstelling te bekomen. De Europese en Belgische wetgeving bevatten immers geen enkele bepaling op basis waarvan het gratis wegschenken door een belastingplichtige ondernemer van voedseloverschotten aan behoeftigen vrijgesteld zou zijn van btw.

Naar aanleiding van deze stellingname en om de bepalingen van het voorstel van resolutie van mevrouw Franssen c.s. te verruimen naar de bekommernissen die in de wetsvoorstellen nrs. 5-2032/1, 5-2088/1 en 5-2114/1 worden geformuleerd, besliste de commissie om een voorstel van resolutie op te stellen tot aanmoediging van het wegschenken van overschotten van bederfbare goederen via een btw-vrijstelling.

De voorwaarden waaronder zij van deze bijzondere procedure gebruik kon maken, worden in het artikel 22.3. van het reglement van de Senaat als volgt omschreven :

« Wanneer de commissies naar aanleiding van een bespreking beslissen dat een wetgevend initiatief nodig is of dat de Senaat zijn standpunt te kennen moet geven, kunnen ze zelf een voorstel van wet of van resolutie opstellen, het bespreken, erover stemmen en hierover verslag uitbrengen, zonder dat de Senaat het vooraf in overweging neemt.

Deze procedure kan alleen worden aangevat als twee derden van de leden van de commissie zich schriftelijk akkoord verklaren en de voorzitter van de Senaat vooraf zijn toestemming heeft gegeven. In geval van twijfel over de ontvankelijkheid of over de bevoegdheid van de commissie, raadpleegt de voorzitter het bureau. »

Par lettre du 10 juillet 2013, la présidente du Sénat a été invitée à marquer son assentiment à cette procédure. Cet assentiment a été donné le jour même. Quatorze membres de la commission ont également marqué leur accord.

L'échange de vues avec le secrétaire d'État est retranscrit au point II du présent rapport.

La commission des Finances et des Affaires économiques a examiné et adopté la proposition de résolution en question au cours de sa réunion du 16 juillet 2013.

## **II. Échange de vues avec M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique — 9 juillet 2013**

*A. Exposé de M. Hendrik Bogaert, secrétaire d'État à la Fonction publique et à la Modernisation des Services publics, adjoint au ministre des Finances et du Développement durable, chargé de la Fonction publique*

Le gaspillage de nourriture représente 2,5 % chez les commerçants et 1 % chez les producteurs. Actuellement, 60 % de ces denrées alimentaires invendables sont détruites ou méthanisées, car c'est là, pour le producteur ou le distributeur, le moyen le moins onéreux de se débarrasser de ces excédents.

Une autre méthode consiste à faire don des excédents aux banques alimentaires. En 2012, les commerçants belges ont ainsi donné quelque 2.457 tonnes de nourriture aux banques alimentaires. Ces dons ne représentent malgré tout que 15 % de la totalité des excédents alimentaires, étant donné que plusieurs facteurs font obstacle aux dons des denrées alimentaires invendues. L'un de ces facteurs est la TVA.

Aux fins de la TVA, le prélèvement de biens ou de nourriture de l'entreprise pour les donner à des institutions de ce genre est en effet assimilé à une livraison à titre onéreux, du moins pour autant que l'entreprise ait déduit la TVA sur ces biens (1).

Il va de soi qu'il faut encourager autant que possible de tels dons alimentaires. C'est pourquoi le ministre des Finances estime que le but ne saurait être de

(1) Le fait que l'exemption soit accordée en cas d'exportation de ces dons est purement et simplement motivé par l'application de l'exemption globale à l'exportation.

Per brief van 10 juli 2013 werd aan de voorzitter van de Senaat toestemming voor deze procedure gevraagd waarna de voorzitter dezelfde dag nog haar akkoord betuigd heeft. Tevens hebben ook veertien leden van de commissie zich akkoord verklaard.

De gedachtewisseling met de staatssecretaris is opgenomen in punt II van het verslag.

De commissie voor de Financiën en de Economische Aangelegenheden heeft op 16 juli 2013 het voorstel van resolutie besproken en aangenomen.

## **II. Gedachtewisseling met de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken — 9 juli 2013**

*A. Uiteenzetting door de heer Hendrik Boogaert, staatssecretaris voor Ambtenarenzaken en Modernisering van de Openbare Diensten, toegevoegd aan de minister van Financiën en Duurzame Ontwikkeling, belast met Ambtenarenzaken*

Bij handelaars gaat 2,5 % van het voedsel verloren, bij producenten gaat het om 1 %. Momenteel wordt 60 % van deze onverkoopbare voedingsmiddelen vernietigd of vergist omdat dit voor de producent of de distributeur de goedkoopste manier is om zich te ontdoen van deze overstocks.

Een andere methode is om de overschotten aan Voedselbanken te schenken. In 2012 hebben de Belgische handelaars zo'n 2.457 ton voedsel geschonken aan de Voedselbanken. Toch vertegenwoordigt dit slechts 15 % van het totale voedseloverschot, gezien een aantal factoren de schenkingen van de onverkochte voedingsproducten in de weg staan. Één van die factoren is de btw.

Voor btw-doeleinden wordt het onttrekken van goederen of voedsel uit de onderneming om ze weg te schenken aan dergelijke instellingen immers gelijkgesteld met een levering die tegen betaling van een som geld gebeurt. Dit althans voor zover de btw over deze goederen ooit werd afgetrokken door de onderneming (1).

Het spreekt voor zich dat dergelijke voedseldonaties zoveel mogelijk moeten worden gestimuleerd. De minister van Financiën steunt bijgevolg de idee dat het

(1) Dat er wel een vrijstelling is wanneer deze schenkingen worden uitgevoerd, is louter omwille van de reden dat dan de globale vrijstelling voor uitvoer wordt gebruikt.

soumettre inutilement ce type de transactions à la TVA.

Cependant, une modification législative n'est pas le bon moyen d'atteindre cet objectif. En effet, aucune disposition légale belge ou européenne ne prévoit l'exemption de la TVA pour les dons d'excédents alimentaires aux plus démunis par un entrepreneur assujetti. Un avis unanime du Comité TVA du 7 septembre 2012 va d'ailleurs dans le même sens.

La France a résolu cette question par une circulaire administrative. Compte tenu de la finalité humanitaire indéniable des banques alimentaires et de la volonté des producteurs et des entreprises de distribution de donner gratuitement des denrées alimentaires invendables, le ministre a chargé son administration d'élaborer une réglementation administrative similaire pour la Belgique.

L'administration de la TVA du SPF Finances publiera sur Fisconetplus une décision qui précisera les circonstances, les modalités et les conditions dans lesquelles elle renoncera à percevoir la TVA sur les prélèvements effectués dans ce cadre.

Cela signifiera concrètement que la perception de la TVA sur les prélèvements ne sera pas exigée lorsque ceux-ci seront effectués par des entrepreneurs afin de faire don des denrées alimentaires invendables aux banques alimentaires, à condition que ces denrées soient redistribuées gratuitement par ces organisations caritatives aux démunis en Belgique.

Il faut entendre par « denrées alimentaires invendables » des denrées alimentaires encore consommables, mais devenues invendables dans les circonstances commerciales normales d'un producteur ou d'une entreprise de distribution spécifique, par exemple en raison de surplus de stocks, de la proximité de la date de péremption ou de défauts graves dans l'emballage.

Pour prévenir les abus, la banque alimentaire signera une attestation dans laquelle l'assujetti indiquera la nature et la quantité des produits et dans laquelle la banque alimentaire déclarera qu'elle les a reçus gratuitement et qu'elle s'engage à les distribuer gratuitement aux plus démunis en Belgique.

Bien entendu, l'assujetti conservera le droit à déduction de la TVA perçue sur l'achat des biens en question ou d'éléments de ceux-ci.

Cette décision administrative de l'administration de la TVA sera publiée sur Fisconetplus juste après le congé d'été.

niet de bedoeling kan zijn om over dergelijke transacties nodeloos btw te heffen.

Echter, een wetwijziging is niet het juiste middel om dit doel te bereiken. De Europese en Belgische wetgeving bevatten immers geen enkele bepaling op basis waarvan het gratis wegschenken door een belastingplichtige ondernemer van voedseloverschotten aan behoeftigen vrijgesteld zou zijn van de btw. Een unaniem advies van het Btw-Comité van 7 september 2012 ligt trouwens in dezelfde lijn.

In Frankrijk werd deze problematiek verholpen per administratieve circulaire. Gelet op het onmiskenbaar humanitair doel van de Voedselbanken en de wil van producenten en distributiebedrijven om onverkoopbare voedingswaren gratis weg te schenken, heeft de minister zijn administratie de opdracht gegeven om een dergelijke administratieve regeling ook voor België uit te werken.

De btw-administratie van de FOD Financiën zal een beslissing publiceren op Fisconetplus die de omstandigheden, modaliteiten en voorwaarden nader omschrijven waarbinnen zij de heffing van btw zal prijsgeven over de onttrekkingen die hiermee gepaard gaan.

Concreet zal dit inhouden dat de btw-heffing over de onttrekkingen niet wordt geëist wanneer zij worden verricht door ondernemers om de onverkoopbare voedingsmiddelen aan de Voedselbanken, te doneren. Dit op voorwaarde dat deze voedingsmiddelen op hun beurt door de liefdadigheidsorganisaties gratis worden verdeeld onder de hulpbehoevenden in België.

Onder « onverkoopbare voedingsmiddelen » worden voedingsmiddelen verstaan die nog geschikt zijn voor consumptie, maar onverkoopbaar zijn geworden in de normale commerciële omstandigheden van een welbepaalde producent of distributiebedrijf. Bijvoorbeeld wegens overtollige voorraden, het naderen van de vervaldatum of grote gebreken in de verpakking.

Om misbruik te garanderen, zal de Voedselbank een attest ondertekenen waarop de belastingplichtige de aard en de hoeveelheid van de goederen vermeldt en waarin de Voedselbank verklaart de goederen gratis te hebben ontvangen en zich engageert om deze goederen gratis te verdelen onder de minstbedeelden in België.

Uiteraard behoudt de belastingplichtige het recht op aftrek van de btw geheven van de aankoop van de betreffende goederen of de bestanddelen ervan.

Deze administratieve beslissing van de BTW-administratie zal onmiddellijk na het zomerreces gepubliceerd worden op Fisconetplus.

*B. Discussion***Questions et observations des membres**

Mme Franssen souligne que le texte de la proposition de résolution n° 5-2156/1, dont elle est l'auteure principale, rejoint tout à fait la position adoptée par le secrétaire d'État. Dans la mesure où une initiative législative belge ne peut pas modifier la directive européenne actuelle en matière de TVA, Mme Franssen a opté, avec ses collègues du groupe CD&V, pour la rédaction d'une proposition de résolution. En outre, l'objectif poursuivi par la proposition de résolution est très proche de celui des propositions de loi déposées par ses collègues, à cette différence près que la proposition de résolution se limite aux excédents alimentaires.

Pour le reste, l'intervenante renvoie aux développements de la proposition de résolution (doc. Sénat, n° 5-2156/1).

Mme Matz applaudit à la solution proposée par le SPF Finances. Elle a néanmoins encore deux questions à poser :

— le secrétaire d'État parle de « denrées alimentaires », mais la proposition de loi n° 5-2032 de l'intervenante va plus loin puisqu'elle vise tous les dons, qu'ils soient de nature alimentaire ou non. En effet, elle imagine parfaitement toute une série de biens de première nécessité dont devrait aussi pouvoir disposer un groupe de population précarisé;

— Mme Matz voudrait également s'assurer que la concertation que le SPF Finances a prévue avec les banques alimentaires se fera bien avec les banques alimentaires agréées.

M. Laaouej dit comprendre la solution proposée par le ministre et par le SPF Finances. Tout le monde recherche une solution au problème qui se pose aujourd'hui et s'indigne des pratiques actuelles de destruction de nourriture pour raisons fiscales. L'intervenant reste toutefois convaincu qu'une initiative législative en la matière est possible. À l'appui de sa thèse, il cite une réponse du Comité de la TVA de la DG Fiscalité et Union douanière à une question posée à ce sujet par la Pologne, État membre de l'UE, sur la distribution de denrées alimentaires au profit de personnes démunies :

« En conséquence, si nous considérons la distribution de denrées alimentaires au profit de personnes démunies comme un prélèvement effectué pour les besoins de l'entreprise pour donner des cadeaux de faible valeur, ce don ne sera pas traité comme une livraison de biens effectuée à titre onéreux et ne doit pas être imposé. D'un autre côté, le droit à déduction exercé quand les denrées alimentaires ont été achetées

*B. Bespreking***Vragen en opmerkingen van de leden**

Mevrouw Franssen wijst erop dat de tekst van het voorstel van resolutie nr. 5-2156/1, waarvan zij hoofdindienster is, volledig aansluit bij de door de staatssecretaris ingenomen stelling. Omwille van het feit dat een Belgisch wetgevend initiatief niet mogelijk is binnen de huidige Europese BTW-richtlijn, heeft mevrouw Franssen er samen met haar collega's van de CD&V-fractie voor geopteerd om een voorstel van resolutie op te stellen. Voorts sluit het beoogde opzet van het voorstel van resolutie zeer sterk aan bij de door de collega's ingediende wetsvoorstellen, zij het dat het voorstel van resolutie zich beperkt tot voedseloverschotten.

Voor het overige verwijst spreekster naar de toelichting bij de tekst van het voorstel van resolutie. (stuk Senaat, nr. 5-2156/1)

Mevrouw Matz verheugt zich over de door de FOD Financiën voorgestelde oplossing. Zij heeft evenwel nog twee vragen :

— waar de staatssecretaris spreekt van « voedingsmiddelen », is de tekst van haar wetsvoorstel nr. 5-2032 ruimer : het beslaat immers alle giften, ongeacht of het al dan niet om voedingsmiddelen gaat. Zij kan zich immers een hele reeks basisgoederen inbeelden waarover een kwetsbare bevolkingsgroep ook over zou moeten kunnen beschikken;

— tevens wenst mevrouw Matz zich ervan te vergewissen of het overleg dat de FOD Financiën plant met de voedselbanken inderdaad zal plaatsvinden met de erkende voedselbanken.

De heer Laaouej verklaart begrip te hebben voor de door de minister en de FOD Financiën voorgestelde oplossing. Iedereen wil een oplossing voor het bestaande probleem en is verontwaardigd over de bestaande praktijken van voedselvernietiging om fiscale redenen. Spreker blijft er echter van overtuigd dat een wetgevend initiatief ter zake mogelijk moet zijn. Ter staving van zijn stelling verwijst hij naar een antwoord dat het Comité van de BTW van de DG Fiscaliteit en Douane Unie in dit verband heeft uitgebracht op een vraag van de EU-lidstaat Polen met betrekking tot de verdeling van voedingswaren ten voordele van behoeftige personen, en spreker citeert :

« En conséquence, si nous considérons la distribution de denrées alimentaires au profit de personnes démunies comme un prélèvement effectué pour les besoins de l'entreprise pour donner des cadeaux de faible valeur, ce don ne sera pas traité comme une livraison de biens effectuée à titre onéreux et ne doit pas être imposé. D'un autre côté, le droit à déduction exercé quand les denrées alimentaires ont été achetées

restera acquis. » (CE, DG Fiscalité et Union européenne, Comité de la TVA, document de travail n° 735, Question de la Pologne concernant l'application de l'article 16 de la directive TVA au sujet de la distribution de denrées alimentaires au profit de personnes démunies, taxud.c.1 (2012)831197 — FR).

M. Laaouej se réjouit néanmoins que le ministre des Finances et son administration soient parvenus, sur la base du modèle français, à trouver une solution concrète au problème, lequel pourra ainsi être réglé à bref délai.

Il ajoute cependant qu'il faudrait élargir l'éventail des biens visés et ne pas se limiter aux seules denrées alimentaires. Telle est d'ailleurs aussi la finalité de la proposition de loi n° 5-2088 qu'il a déposée conjointement avec d'autres collègues et qui vise à « encourager fiscalement les dons de biens de première nécessité en surplus de stock à des organismes à caractère charitable, humanitaire ou philanthropique agréés ». Cette proposition de loi a été cosignée par les collègues du PS, du s.pa, du MR et de l'Open VLD.

L'article 25, § 1<sup>er</sup>, de l'arrêté royal n° 7 du 29 décembre 1992 définit les biens de première nécessité comme suit : « Les biens indispensables à la satisfaction des besoins immédiats des personnes, tels que denrées alimentaires, médicaments, vêtements et couvertures. » M. Laaouej demande au ministre et au SPF Finances si un tel élargissement est envisageable. Il insiste toutefois sur la nécessité de trouver une solution rapide ne nécessitant pas l'instauration d'une procédure trop compliquée. Il ne faudrait pas que le nouveau système soit lourd au point de décourager les intéressés d'y participer.

M. Schouppe félicite tous les collègues qui ont déposé des propositions de loi dans le but de remédier au problème de la pénalisation fiscale des dons d'excédents alimentaires aux personnes démunies. Toutes ces propositions de loi ont clairement pour objectif de stimuler la solidarité entre les différents groupes de population au sein de notre société. Selon l'intervenant, si elles se rejoignent sensiblement sur le groupe cible destinataire des dons, les propositions de loi diffèrent, en revanche, sur la question de la nature des biens visés. La proposition de loi de M. Laaouej et consorts plaide pour que le système ne soit pas limité aux seules denrées alimentaires, mais qu'il englobe aussi les biens de première nécessité. M. Schouppe craint néanmoins qu'en élargissant à l'excès l'éventail des biens visés, on ne jette le bébé avec l'eau du bain. L'intervenant estime dès lors que la notion de « périssabilité » est cruciale. En élargissant par trop l'éventail des biens visés, on risquerait en effet de ne plus pouvoir instaurer une exemption de TVA. M. Schouppe appelle donc les commissaires à se concentrer en priorité sur les biens périssables. Le

*restera acquis.* » (EC, DG Belastingen en Douane-Unie, BTW-comité, werkdocument nr. 735, Vraag van Polen over de toepassing van artikel 16 van de BTW-richtlijn betreffende de voedseldistributie ten voordele van behoeftige personen, taxud.c.1 (2012)831197 — FR).

Maar senator Laaouej verklaart zich er toch ook over te verheugen dat de minister van Financiën en zijn administratie, naar Frans voorbeeld voor het probleem, een concrete oplossing hebben gevonden die op korte termijn kan worden uitgewerkt.

Maar ook hij wenst een lans te breken voor de verruiming van de geviseerde goederen en verder te gaan dan louter en alleen de voedingsmiddelen. Dit wordt ook zo voorzien in het door hemzelf mede ingediende wetsvoorstel nr. 5-2088 waarin er sprake is van « giften van goederen uit overtollige voorraden die in primaire levensbehoeften voorzien aan erkende liefdadigheids-, humanitaire of filantropische organisaties fiscaal aan te moedigen. » Dit wetsvoorstel werd mede-ondertekend door de collega's van PS, s.pa, MR en Open VLD.

Goederen die in primaire levensbehoeften voorzien, worden als volgt gedefinieerd in artikel 25, § 1, van het koninklijk besluit nr. 7, van 29 december 1992 : « Goederen die absoluut noodzakelijk zijn om te voorzien in de onmiddellijke behoeften van personen, zoals levensmiddelen, geneesmiddelen, kleding en dekens. » Senator Laaouej vraagt de minister en de FOD Financiën of een dergelijke uitbreiding kan worden overwogen. Tevens dringt hij wel aan op een snelle oplossing zonder dat een al te ingewikkelde procedure zou worden ingesteld. Het nieuwe systeem mag niet zo zwaar zijn dat de betrokkenen ontmoedigd zouden worden om tot het systeem toe te treden.

De heer Schouppe feliciteert alle collega's die voorstellen indienden om aan de bestaande toestand te remediëren waarbij het schenken van voedseloverschotten aan behoeftige personen fiscaal wordt afgestraft. De doelstelling van alle voorstellen is duidelijk het stimuleren van de maatschappelijke solidariteit tussen de verschillende bevolkingsgroepen. Tussen de verschillende voorstellen distilleert spreker een groot parallelisme waar het de doelgroep van de schenkingen betreft. Wat de aard van de goederen betreft, bestaat er echter een verschil tussen de voorstellen. Het wetsvoorstel van de heer Laaouej c.s. gaat verder dan de levensmiddelen en spreekt over goederen die in primaire levensbehoeften voorzien. Senator Schouppe vreest echter dat men, door de aard van de goederen al te zeer te verruimen, het kind met het badwater zou weggooien. Spreker is dan ook van oordeel dat het element van « bederfbaarheid » cruciaal is. Het gevaar bestaat immers dat indien men de geviseerde goederen al te zeer zou verruimen, dit tot gevolg zou hebben dat er geen btw-vrijstelling zou kunnen worden ingevoerd. De heer Schouppe roept de commissieleden dan ook

mieux à cet égard serait de suivre le modèle français, qui a déjà franchi avec succès le cap du contrôle de conformité au droit communautaire européen. Il indique que la commission peut certes apporter son soutien moral à la proposition de M. Laaouej et consorts, dont la portée est plus large, mais qu'elle doit s'employer avant tout à faire aboutir la résolution de Mme Franssen et consorts et à faire en sorte que la circulaire administrative relative aux denrées alimentaires invendables, élaborée par le SPF Finances, soit appliquée. Par la suite, le Sénat pourra demander au ministre des Finances d'insister sur la nécessité d'élaborer une solution globale au niveau européen, ainsi que plusieurs membres de la commission le souhaitent.

Mme Franssen se réjouit de la solution élaborée par le ministre et le SPF Finances, mais demande expressément de veiller à ce que les produits alcoolisés, le tabac et les produits de tabac soient exclus du champ d'application de l'exemption. C'est un point sur lequel les différentes propositions déposées insistent aussi explicitement. Mme Matz déclare qu'elle partage cette préoccupation.

### Réponses du secrétaire d'État

Le secrétaire d'État se réjouit que la solution élaborée par le SPF Finances soit bien accueillie.

En réponse à la question de Mme Matz, il confirme que l'on travaillera effectivement avec les banques alimentaires agréées. Il existe en Belgique neuf banques alimentaires agréées, qui sont actives au niveau des provinces sous la forme d'une asbl. Ces asbl se sont regroupées en une Fédération belge des banques alimentaires, avec laquelle le ministre des Finances a entamé le débat. Ces banques alimentaires agréées sont soumises aux conditions suivantes :

- elles ne peuvent pas déployer d'activités commerciales;
- elles n'achètent pas de nourriture elles-mêmes;
- elles ne demandent aucune participation financière aux personnes qui reçoivent de la nourriture;
- elles trient les produits et veillent à ce qu'ils soient distribués exclusivement aux personnes démunies, et à ce qu'ils ne soient pas utilisés à d'autres fins (tombolas, etc.);
- elles conservent la liste des établissements d'où les produits proviennent.

Cette dernière condition constitue donc une obligation administrative, mais le secrétaire d'État estime que la préoccupation formulée par M. Laaouej est tout à fait pertinente; il considère, lui aussi, que les charges

op om zich in de eerste plaats te focussen op de bederfbare goederen. Op deze wijze zou men het best het Franse voorbeeld volgen, dat reeds de toets aan het Europees Gemeenschapsrecht heeft doorstaan. Hoewel de commissie haar morele steun kan betuigen aan het ruimere voorstel van de heer Laaouej c.s., vraagt senator Schouppe uitdrukkelijk om nu reeds voortgang te maken met de resolutie van mevrouw Franssen c.s. en de door de FOD Financiën uitgewerkte administratieve circulaire voor onverkoopbare voedingsmiddelen. Verder kan de Senaat de minister van Financiën oproepen om op het Europese niveau een ruimere oplossing te vragen, zoals deze is gewenst door verscheidene commissieleden.

Mevrouw Franssen verheugt zich over de door de minister en de FOD Financiën uitgewerkte oplossing, maar vraagt er uitdrukkelijk over te waken dat alcoholische producten, tabak en tabaksproducten worden uitgesloten van vrijstelling. Dit is ook met zoveel woorden opgenomen in de verschillende ingediende voorstellen. Mevrouw Matz verklaart deze bekommernis te delen.

### Antwoord van de staatssecretaris

De staatssecretaris verheugt zich erover dat de door de FOD Financiën uitgewerkte oplossing goed wordt onthaald.

In antwoord op de vraag van mevrouw Matz, verzekert hij dat er inderdaad met de erkende voedselbanken zal worden gewerkt. Er zijn negen erkende provinciale voedselbanken die onder de vorm van VZW actief zijn. Deze VZW's hebben zich verenigd in de Belgische Federatie van voedselbanken. Met deze federatie is de minister van Financiën het debat aangegaan. Deze erkende voedselbanken zijn aan de volgende voorwaarden onderworpen :

- ze mogen geen commerciële activiteiten ontplooiën;
- ze kopen zelf geen voedsel aan;
- ze vragen geen vergoeding aan de personen waaraan voedsel wordt verstrekt;
- ze sorteren de producten en zien erop toe dat ze enkel naar behoeftige personen gaan en niet voor andere doeleinden worden gebruikt (bijvoorbeeld tombola's en dergelijke);
- ze bewaren de lijst van vestigingen waarvan de producten afkomstig zijn.

Deze laatste voorwaarde is met andere woorden een administratieve verplichting, maar de staatssecretaris is van oordeel dat de door de heer Laaouej geuite bekommernis terecht is, en is ook van mening dat de

administratives des banques alimentaires doivent être limitées au strict nécessaire.

Le secrétaire d'État explique ensuite que la solution élaborée par le SPF Finances n'est qu'une première étape. Il estime dès lors qu'il faut commencer par cette première phase, avant d'envisager, sur la base de cette expérience, une éventuelle extension de la liste des produits visés.

Enfin, le secrétaire d'État confirme à Mmes Matz et Franssen que les produits alcoolisés, le tabac et les produits de tabac sont effectivement exclus du bénéfice de l'exemption de la TVA.

### Répliques

Mme Thibaut suggère que la commission rédige une résolution en vue de soutenir l'initiative du ministre des Finances et d'appeler ce dernier à plaider en faveur d'une solution plus large au niveau européen.

Le président et les autres membres de la commission déclarent se rallier à cette suggestion et proposent d'élaborer, sur la base de la proposition de résolution de Mme Franssen et consorts, un nouveau texte plus développé, qui constituera une résolution de la commission.

Mme Matz souscrit à l'idée d'une résolution de la commission. Une autre option envisageable est que tous les membres de la commission favorables à la matière examinée déposent ensemble un amendement global à la proposition de résolution de Mme Franssen.

M. Laaouej pense qu'il importe avant tout que la décision administrative qui a été préparée soit publiée dans les plus brefs délais afin qu'elle puisse sortir ses effets. Mais les initiatives parlementaires prises par les différents membres de la commission méritent aussi qu'on s'y intéresse. L'intervenant se dit prêt à soutenir un amendement global qui puisse rencontrer les préoccupations de tous les auteurs des diverses propositions, qui se prononce en faveur de la solution élaborée par le gouvernement et encourage ce dernier à prendre les autres mesures qui s'imposent ou à négocier au niveau européen. M. Laaouej répète toutefois que pour lui, la solution immédiate, qui doit être mise en place avant l'hiver prochain, est assurément la plus importante.

### Conclusion

La commission décide de rédiger, par le biais de la procédure visée à l'article 22.3 du Règlement du Sénat, une proposition de résolution « visant à encourager le

administratieve lasten voor de voedselbanken zo beperkt mogelijk moeten worden gehouden.

Voorts verklaart de staatssecretaris dat de door de FOD Financiën uitgewerkte oplossing een eerste stap is. Spreker is dan ook van oordeel dat deze eerste stap moet worden gezet. Op basis van deze ervaring zou dan een verruiming van de geïdentificeerde goederen kunnen worden overwogen.

Ten slotte verzekert de staatssecretaris nog aan de de senatoren Matz en Franssen dat alcoholische producten, tabak en tabaksproducten inderdaad zijn uitgesloten van de btw-vrijstelling.

### Replieken

Mevrouw Thibaut stelt voor dat de commissie een resolutie van de commissie zou opstellen om het initiatief van de minister van Financiën te ondersteunen en de minister tevens op te roepen om een ruimere oplossing te bepleiten op het Europese niveau.

De voorzitter en de overige commissieleden verklaren dit voorstel genegen te zijn en stellen voor om op basis van het voorstel van resolutie van mevrouw Franssen c.s. tot een nieuwe, ruimere tekst te komen die dan een resolutie van de commissie zal zijn.

Mevrouw Matz verklaart zich akkoord met een resolutie van de commissie. Een andere optie is dat alle commissieleden die de problematiek genegen zijn samen een globaal amendement indienen op het voorstel van resolutie van mevrouw Franssen.

De heer Laaouej is van oordeel dat het in de eerste plaats van het grootste belang is dat de voorbereide administratieve beslissing zo snel als mogelijk wordt gepubliceerd opdat ze uitwerking zou kunnen hebben. Maar de door verscheidene commissieleden genomen parlementaire initiatieven verdienen ook erkenning. Spreker verklaart zich bereid een globaal amendement te steunen waar alle indieners van de verschillende voorstellen zich kunnen in terugvinden en waarin de regering wordt geloofd voor de uitgewerkte oplossing en wordt aangemoedigd om de verder gewenste maatregelen te treffen of te onderhandelen op het Europese niveau. Maar senator Laaouej herhaalt dat voor hem de onmiddellijke oplossing, vóór de volgende winter eraan komt, in elk geval het belangrijkste is.

### Conclusie

De commissie beslist om een voorstel van resolutie op te stellen « tot aanmoediging van het wegschenken van overschotten van bederfbare goederen via een

don d'excédents de produits périssables par une exemption de la TVA ».

#### IV. PROPOSITION DE RÉSOLUTION

##### DÉVELOPPEMENTS

*D'après le Baromètre interfédéral de la pauvreté 2013, l'annuaire « Pauvreté en Belgique » 2013 et l'annuaire « Pauvreté et exclusion sociale » 2012, la pauvreté ne recule pas en Belgique. Aujourd'hui, 15,3 % des Belges ont un revenu inférieur au seuil européen de risque de pauvreté. Cela signifie qu'un Belge sur sept présente un risque accru de pauvreté. Ce phénomène concerne 9,8 % de la population flamande, 19,2 % de la population wallonne et 28,3 % de la population de la Région de Bruxelles-Capitale.*

*La pauvreté ne se limite toutefois pas au seul aspect financier; elle touche aussi d'autres domaines de la vie. Il s'agit dès lors d'un problème multidimensionnel, qui requiert une approche multidimensionnelle. « La pauvreté est un réseau d'exclusions sociales couvrant divers domaines de l'existence individuelle et collective. Il sépare les pauvres des modes de vie généralement acceptés de la société. C'est un fossé que ces personnes ne peuvent combler seules. » (1)*

*La pauvreté s'étend, entre autres, au domaine de la santé et de l'alimentation. Pauvreté et mauvaise santé vont de pair. Un statut socioéconomique inférieur entraîne des risques plus élevés pour la santé, comme le tabagisme ou une alimentation non équilibrée. En ce qui concerne spécifiquement l'alimentation, les ménages à faible revenu dépensent 27,5 % de moins par an en nourriture et en boisson que les ménages dont le revenu est supérieur au seuil de pauvreté. Les ménages à faible revenu rognent sur certaines dépenses, principalement le poisson, le pain, les légumes et les fruits (2).*

*Les personnes en situation de pauvreté économisent sur la nourriture pour pouvoir payer d'autres frais importants, tels que le loyer et l'énergie. Le revenu de certains ménages vivant sous le seuil de pauvreté ne leur permet pas de boucler le mois pour leurs achats de nourriture et de boissons. Pour ces ménages, les banques alimentaires sont indispensables.*

*L'an dernier, plus de cent vingt mille personnes ont dû frapper à la porte d'une banque alimentaire, soit quatre mille cinq cents personnes de plus que l'année précédente. Il s'agit de la plus forte augmentation enregistrée depuis le début de la crise en 2008. Á*

(1) Jan Vranken e.a., *Pauvreté et exclusion sociale. Annuaire Pauvreté en Belgique 1994-2011*.

(2) [http://www.luttepauvrete.be/chiffres\\_budget.htm](http://www.luttepauvrete.be/chiffres_budget.htm).

btw-vrijstelling», gebruik makend van de procedure van artikel 22.3. van het Reglement van de Senaat.

#### IV. VOORSTEL VAN RESOLUTIE

##### TOELICHTING

*Uit de Armoedebarmeter 2013, het jaarboek « Armoede in België » 2013 en het jaarboek « Armoede en sociale uitsluiting » 2012 blijkt dat de armoede in België niet afneemt. Momenteel leeft nog steeds 15,3 % van de Belgen met een inkomen onder de Europese armoederisicogrens. Dit betekent dat 1 op 7 Belgen een verhoogd armoederisico heeft. In Vlaanderen gaat het om 9,8 % van de bevolking, in Wallonië om 19,2 % en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest om 28,3 %.*

*Armoede manifesteert zich echter niet alleen op het financieel vlak, maar ook op andere domeinen van het leven. Het is dan ook een multidimensioneel probleem dat vraagt om een multidimensionele aanpak. « Armoede is een netwerk van sociale uitsluitingen dat zich uitstrekt over meerdere gebieden van het individuele en collectieve bestaan. Het scheidt de armen van de algemeen aanvaarde leefpatronen van de samenleving. Deze kloof kunnen ze niet op eigen kracht overbruggen. » (1)*

*Armoede strekt zich onder andere uit op het vlak van gezondheid en voeding. Armoede en een slechtere gezondheid beïnvloeden elkaar. Een lagere sociaal-economische status zorgt voor hogere gezondheidsrisico's zoals roken en een ongezonde voeding. Specifiek op het vlak van voeding blijkt dat mensen met een laag inkomen jaarlijks 27,5 % minder besteden aan voeding en dranken, dan mensen met een inkomen boven de armoedegrens. Gezinnen met een laag inkomen besparen voornamelijk op onder meer vis, brood, groenten en fruit (2).*

*Mensen in armoede besparen op voeding, zodat zij andere belangrijke kosten zoals huur en energie, kunnen betalen. Bepaalde gezinnen in armoede komen aan het eind van de maand niet meer rond met hun inkomen om voeding en drank te kopen. Voor deze gezinnen zijn voedselbanken onontbeerlijk.*

*Vorig jaar moesten meer dan honderdtwintigduizend mensen aankloppen bij de voedselbanken. Het gaat om vierduizendvijfhonderd mensen meer dan een jaar voordien, en meteen de sterkste stijging sinds het begin van de crisis in 2008. Momenteel zijn er al*

(1) Jan Vranken, em. gewoon hoogleraar Universiteit Antwerpen en onderzoeker bij OASes, 2007.

(2) [http://www.armoedebestrijding.be/cijfers\\_huishoudbudget.htm](http://www.armoedebestrijding.be/cijfers_huishoudbudget.htm).

*l'heure actuelle, le nombre de personnes dépendantes des banques alimentaires a déjà doublé par rapport à 1995.*

*Nous sommes confrontés non seulement au problème de la pauvreté, mais aussi à celui des pertes de denrées alimentaires. À l'échelle mondiale, la perte de denrées alimentaires propres à la consommation est estimée à un tiers de la production alimentaire totale, soit 1,3 milliard de tonnes de nourriture. Au sein de l'Union européenne, la perte totale de denrées alimentaires (propres à la consommation ou non) est estimée à environ 89 millions de tonnes. La part de la Belgique dans ce calcul est estimée à 3,6 millions de tonnes.*

*La perte de denrées alimentaires est aussi un problème environnemental qui ne dit pas son nom. L'impact de la production de denrées alimentaires sur l'environnement est lourd. La perte de denrées alimentaires implique aussi une perte des matières premières — qui se raréfient — utilisées pour produire ces denrées alimentaires, ce qui est à éviter autant que possible. L'on peut minimiser les postes de pertes, réintroduire des denrées alimentaires dans le système alimentaire ou retransformer les aliments.*

*Dans certains cas, les denrées alimentaires perdues peuvent être transformées en nourriture pour animaux ou être utilisées comme matière première pour l'économie bio, comme engrais ou comme source d'énergie. En pareil cas, les excédents alimentaires conservent une certaine valeur. La transformation des excédents alimentaires n'est toutefois pas toujours possible et les pertes alimentaires ont alors un impact négatif sur l'environnement.*

### **Le rôle des banques alimentaires**

*Les banques alimentaires et autres organisations caritatives jouent un rôle capital dans la prévention de la pauvreté extrême et dans la lutte contre les pertes alimentaires. La redistribution des excédents alimentaires des grandes surfaces à des personnes en situation de pauvreté crée une situation dans laquelle toutes les parties sont gagnantes car elle permet de lutter à la fois contre la précarité alimentaire et contre le gaspillage alimentaire.*

*En outre, les banques alimentaires jouent un rôle non seulement au niveau de l'aide alimentaire, mais aussi au niveau socioéconomique. Certaines banques alimentaires emploient par exemple des personnes en situation de pauvreté ou leur proposent du travail à titre bénévole. Un certain nombre d'organisations couplent l'aide alimentaire à des activités sociales et culturelles pour permettre aux personnes en situation de pauvreté de participer davantage à la société et d'élargir et renforcer ainsi leur réseau social. De cette*

*dubbel zoveel mensen afhankelijk van voedselbanken in vergelijking met 1995.*

*Naast het probleem van armoede, worden wij ook geconfronteerd met het probleem van voedselverlies. Het wereldwijde verlies aan eetbaar voedsel wordt geschat op een derde van de totale voedselproductie of 1,3 miljard ton voedsel. In de EU wordt het totale voedselverlies (eetbaar en niet-eetbaar) op circa 89 miljoen ton geraamd. Het aandeel van België daarin bedraagt 3,6 miljoen ton.*

*Voedselverlies is tegelijkertijd ook een verdoken milieuprobleem. De productie van voedsel heeft een zware milieu-impact. Verlies aan voedsel staat gelijk aan verlies van schaarse grondstoffen die gebruikt zijn om het voedsel te produceren en dient zoveel mogelijk vermeden te worden. Men kan verliesposten minimaliseren, voedselwaren herintroduceren in het voedselstelsel of voedsel herverwerken.*

*In bepaalde gevallen kunnen voedselverliezen worden verwerkt in dierenvoer, gebruikt worden als grondstof voor de bio-based economy, als meststof of energiebron. In deze gevallen is er een gedeeltelijk waardebehoud van de voedseloverschotten. De herwerking van voedseloverschotten is echter niet altijd mogelijk en in deze situatie leiden voedselverliezen tot een negatieve impact op het milieu.*

### **De rol van voedselbanken**

*Voedselbanken en andere caritatieve organisaties spelen een belangrijke rol in het vermijden van acute armoede en in de bestrijding van voedselverlies. Door voedseloverschotten van warenhuizen te verdelen onder mensen in armoede, ontstaat een win-win situatie: zowel voedselarmoede als voedselverlies worden bestreden.*

*Bovendien spelen voedselbanken niet alleen een rol in de bedeling van voedsel, zij hebben ook een socio-economische rol. In sommige voedselbanken worden mensen in armoede bijvoorbeeld tewerkgesteld of doen mensen in armoede aan vrijwilligerswerk. Een aantal organisaties koppelen aan de voedselbedeling, sociale en culturele activiteiten om zo de participatie van mensen in armoede aan de samenleving te verhogen en hun sociaal netwerk uit te breiden en te verdiepen. Op deze manier dragen sommige voedsel-*

*manière, certaines banques alimentaires apportent, elles aussi, leur pierre à l'édifice de la lutte contre l'exclusion sociale.*

*Depuis 1987, l'Europe a mis en place un programme d'aide alimentaire pour les plus démunis, qui constitue l'une des principales sources d'approvisionnement des banques alimentaires européennes. Compte tenu de la diminution des excédents utilisables et de la récente décision de la Cour de justice de l'Union européenne d'interdire l'achat d'excédents alimentaires sur le marché privé, la Commission européenne a décidé de supprimer tous les achats de denrées alimentaires du budget alloué au programme alimentaire. Cette réduction drastique de l'aide européenne aux banques alimentaires hypothèque gravement le fonctionnement futur de ces dernières.*

*Comme la Commission européenne a décidé de revoir à la baisse son aide aux banques alimentaires, c'est donc aux autres autorités qu'il incombe de soutenir davantage les banques alimentaires, vu leur importance dans la lutte contre la précarité alimentaire et contre les pertes alimentaires.*

#### **Initiatives de certaines autorités**

*En ces temps de difficultés économiques, les banques alimentaires et autres organisations caritatives sont plus sollicitées que jamais. Elles méritent donc d'être soutenues. Diverses initiatives ont déjà vu le jour aux quatre coins du pays.*

*Le 19 janvier 2012, le Parlement européen a adopté une résolution dans laquelle il appelle la Commission européenne à réduire de moitié le gaspillage des denrées alimentaires (1). Le défi est de taille car la Commission européenne prévoit, à politique inchangée, une augmentation de 40 % du gaspillage alimentaire total d'ici 2020.*

*Dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012, le gouvernement fédéral s'engage, au travers de l'objectif opérationnel 5, à garantir les soins de santé préventifs en tenant compte d'une politique alimentaire. La secrétaire d'État à l'Intégration sociale et à la Lutte contre la pauvreté mènera, notamment par l'intermédiaire des centres publics d'action sociale (CPAS), une campagne de sensibilisation et d'information sur le thème d'une alimentation saine et des avantages qui y sont liés. Elle poursuivra en outre les missions du premier Plan national Nutrition et Santé, avec une attention particulière pour l'impact des mesures sur les groupes socioéconomiques les plus faibles (2).*

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pub-Ref=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0014+0+DOC+PDF+V0//FR>.

(2) Plan fédéral de Lutte contre la pauvreté 2012, p. 43.

*banken ook hun steentje bij aan de strijd tegen sociale uitsluiting.*

*Sinds 1987 bestaat er een Europees programma voor voedselbedeling aan de meest behoeftigen. Het is één van de belangrijkste toevoerbronnen van de Europese voedselbanken. Omwille van minder overschotten die gebruikt kunnen worden en een recente uitspraak van het Europees Hof van Justitie die het inkopen van voedsel op de private markt verbiedt, heeft de Europese Commissie besloten uit het budget voor het voedselprogramma alle inkopen van voedsel te schrappen. Deze drastische vermindering van de Europese steun voor voedselbanken zal een sterke beperking zijn op de werking van de voedselbanken in de toekomst.*

*De Europese Commissie heeft beslist haar steun aan voedselbanken te verminderen. Het is daarom de taak van andere overheden om voedselbanken extra te ondersteunen gezien hun belang in het bestrijden van voedselarmoede en voedselverlies.*

#### **Initiatieven van verschillende overheden**

*In deze moeilijke economische tijden zijn voedselbanken en andere caritatieve organisaties meer dan ooit nodig. Daarom verdienen zij onze ondersteuning. Verschillende initiatieven hebben in het hele land reeds het licht gezien.*

*Het Europees Parlement heeft op 19 januari 2012 een resolutie aangenomen waarin zij de Europese Commissie oproept om de voedselverspilling te halveren (1). De uitdaging is groot, want de Europese Commissie gaat ervan uit dat, bij ongewijzigd beleid, de totale voedselverspilling tegen 2020 met 40 % zal stijgen.*

*In het Federaal Plan Armoedebestrijding 2012 engageert de federale regering zich via operationele doelstelling 5 om de preventieve gezondheidszorg te waarborgen door oog te hebben voor een voedingsbeleid. De staatssecretaris voor Maatschappelijke Integratie en Armoedebestrijding zal hiervoor onder andere via de OCMW's hun cliënten sensibiliseren en informeren over het gebruik en de voordelen van een gezonde voeding en zal de taken van het eerste Nationaal Voedings- en Gezondheidsplan voortzetten met specifieke aandacht voor de impact van de maatregelen op de lagere socio-economische groepen (2).*

(1) <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pub-Ref=-//EP//NONSGML+TA+P7-TA-2012-0014+0+DOC+PDF+V0//NL>.

(2) Federaal plan Armoedebestrijding 2012, blz. 43.

*Les régions aussi ont pris les initiatives qui s'imposent. Le gouvernement flamand a un paquet de vingt-cinq mesures, en cours ou en projet, visant à réduire les pertes alimentaires et à mieux valoriser les flux secondaires (1). Par ce train de mesures, le gouvernement flamand adhère aux objectifs européens.*

*En 2010, le gouvernement wallon, Comeos (la Fédération belge du commerce et des services), Fevia (la Fédération de l'industrie alimentaire) et la Fédération des banques alimentaires ont signé un accord visant à réduire le gaspillage alimentaire et à augmenter les dons aux banques alimentaires. Le gouvernement wallon, Comeos et Fevia ont lancé une campagne de collecte d'excédents alimentaires.*

*Une approche intégrée et globale de la lutte contre la pauvreté implique des mesures structurelles. L'aide alimentaire répond à un besoin et une demande croissants et l'aide caritative — par exemple les banques alimentaires — est devenue indispensable.*

#### **TVA sur le don de denrées alimentaires**

*En faisant don de denrées alimentaires aux banques alimentaires, les grandes surfaces posent un acte important qui s'inscrit dans le cadre de la responsabilité sociale des entreprises. Les autorités doivent favoriser le don d'excédents alimentaires et ne doivent en tout cas certainement pas y faire obstacle. Or, tel n'est pas le cas aujourd'hui. La législation actuelle est une entrave au don d'excédents alimentaires aux banques alimentaires.*

*Les grandes surfaces qui font don d'excédents alimentaires à une banque alimentaire ne peuvent pas récupérer la taxe sur la valeur ajoutée (TVA) qu'elles ont payée à l'achat de ces denrées. Le don de denrées alimentaires aux banques alimentaires est en effet assimilé à une livraison sur laquelle une TVA est due. En revanche, la TVA est récupérable si les excédents alimentaires sont détruits ou si ces denrées sont offertes à des organisations humanitaires extérieures à l'Union européenne.*

*Il n'est pas simple de trouver une solution au problème esquissé ci-dessus. Une initiative législative belge doit être conforme à la directive européenne sur la TVA. Dans une réponse à une question orale posée par M. Dallemagne (2), le ministre des Finances a apporté des précisions à propos de cette limitation. La directive européenne sur la TVA n'autorise pas d'exempter de la TVA les dons de denrées aux banques alimentaires.*

(1) <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/data/docattachments/synthesedocument.pdf>.

(2) <http://www.lachambre.be/PCRI/PDF/53/ip119.pdf>.

*Ook de regio's van ons land hebben de nodige initiatieven genomen. De Vlaamse regering heeft een pakket van vijftig lopende of geplande maatregelen om voedselverliezen te verminderen en nevenstromen beter te valoriseren (1). Met dit maatregelenpakket sluit de Vlaamse regering zich aan bij de Europese doelstellingen.*

*In 2010 werd er een akkoord getekend tussen de Waalse regering, Comeos, Fevia en de Federatie van Voedselbanken om de voedselverspilling te verminderen en de giften aan de voedselbanken te verhogen. Er werd door de Waalse regering, Comeos en Fevia een campagne opgestart om voedseloverschotten te verzamelen.*

*Een geïntegreerde en globale aanpak in de strijd tegen armoede veronderstelt structurele maatregelen. Door een toenemende nood aan en vraag naar voedselbedeling, is ook caritatieve hulpverlening — zoals de voedselbanken — onontbeerlijk.*

#### **BTW op weggeschonken goederen**

*Warenhuizen die voedsel wegschenken aan voedselbanken vervullen een belangrijke taak en getuigen van maatschappelijk verantwoord ondernemen. De overheid dient het wegschenken van voedseloverschotten te bevorderen of zeker niet te hinderen. Vandaag de dag is dit echter niet het geval. De huidige wetgeving is een belemmering voor het wegschenken van voedseloverschotten aan voedselbanken.*

*Warenhuizen die voedseloverschotten schenken aan een voedselbank kunnen de BTW, die betaald werd bij de aankoop van de goederen, niet terugvorderen. Het weggeven van voedingsmiddelen aan voedselbanken wordt immers gelijkgesteld met een levering, waarop BTW is verschuldigd. De BTW is wel terug te vorderen indien de voedseloverschotten worden vernietigd of indien deze goederen worden geschonken aan hulporganisaties buiten de Europese Unie.*

*Een oplossing voor het hierboven geschetste probleem is niet eenvoudig uit te werken. Een Belgisch wetgevend initiatief moet de Europese BTW-richtlijn respecteren. Deze beperking werd door de minister van Financiën verduidelijkt in een mondelinge vraag van de heer Dallemagne (2). Een vrijstelling van BTW voor schenkingen aan voedselbanken wordt niet toegelaten door de Europese BTW-richtlijn.*

(1) <http://lv.vlaanderen.be/nlapps/data/docattachments/synthesedocument.pdf>.

(2) <http://www.dekamer.be/doc/PCRI/pdf/53/ip119.pdf>.

*Tous les partis politiques souhaitent trouver une solution au problème de la TVA sur les dons de denrées alimentaires par les grandes surfaces. Une proposition de résolution ainsi que plusieurs propositions de loi ont été déposées au Sénat : la proposition de résolution visant à encourager le don d'excédents alimentaires par une exemption de la TVA (de Mme Cindy Franssen et consorts), la proposition de loi modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée en vue de promouvoir les dons en nature (de Mme Vanessa Matz), la proposition de loi modifiant l'article 12 du Code de la taxe sur la valeur ajoutée en vue d'encourager fiscalement les dons de biens de première nécessité en surplus de stock à des organismes à caractère charitable, humanitaire ou philanthropique agréés (de M. Ahmed Laaouej et consorts) et la proposition de loi exemptant les dons alimentaires de la taxe sur la valeur ajoutée (de Mme Cécile Thibaut et consorts) (1).*

*Toutes ces propositions présentent de grandes similitudes de contenu. Autrement dit, cette question fait l'objet d'un large consensus politique. Chacune de ces propositions prône d'encourager les dons d'excédents alimentaires, y compris par le biais de la TVA.*

*Le mardi 9 juillet 2013, le ministre des Finances, M. Koen Geens, a annoncé en commission des Finances et des Affaires économiques qu'il avait donné des instructions à son administration pour qu'elle établisse une circulaire précisant dans quelles circonstances, modalités et conditions l'administration n'exigera plus de TVA sur les marchandises ainsi prélevées des stocks. Il s'agit concrètement des dons de denrées alimentaires invendables, c'est-à-dire des denrées encore propres à la consommation, mais devenues invendables dans des circonstances commerciales normales, par exemple en raison d'excédents de stock, du dépassement de la date de péremption ou de défauts graves au niveau de l'emballage. Une des conditions est bien entendu que les organisations caritatives distribuent gratuitement ces denrées aux plus démunis en Belgique.*

*Les auteurs de la présente proposition se prononcent en faveur de la solution formulée par le ministre des Finances et demandent que la circulaire soit établie sans retard. Il faut absolument que la nouvelle réglementation entre en vigueur avant l'hiver.*

*Les auteurs tiennent à insister sur le fait que les boissons alcooliques, le tabac et les produits du tabac doivent être exclus de cette mesure.*

(1) Doc. Sénat, n<sup>os</sup> 5-2156/1, 5-2032/1, 5-2088/1 et 5-2114/1.

*Alle politieke partijen wensen een oplossing te vinden voor het BTW-probleem voor schenkingen van warenhuizen. In de Senaat werd een voorstel van resolutie en verschillende wetsvoorstellen ingediend. Het betreft het voorstel van resolutie tot aanmoediging van het wegschenken van voedseloverschotten via een btw-vrijstelling (van mevrouw Cindy Franssen c.s.), het wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde, ter bevordering van de giften in natura (van mevrouw Vanessa Matz), het wetsvoorstel tot wijziging van artikel 12 van het Wetboek van de belasting over de toegevoegde waarde teneinde giften van goederen uit overtollige voorraden die in primaire levensbehoeften voorzien aan erkende liefdadigheids- humanitaire of filantropische organisaties fiscaal aan te moedigen (van de heer Ahmed Laaouej c.s.) en het wetsvoorstel tot vrijstelling van voedselschenken van de belasting over de toegevoegde waarde (van mevrouw Cécile Thibaut c.s.) (1).*

*Al deze voorstellen hebben een grote inhoudelijke overeenkomst. Er bestaat met andere woorden een groot politiek draagvlak. Elk van deze voorstellen pleit ervoor om ook op btw-vlak het wegschenken van voedseloverschotten aan te moedigen.*

*Op dinsdag 9 juli 2013 heeft minister van Financiën Koen Geens, in de commissie Financiën en Economische aangelegenheden van de Senaat, aangekondigd dat hij zijn administratie de opdracht heeft gegeven een omzendbrief uit te werken. Deze omzendbrief moet de omstandigheden, modaliteiten en voorwaarden nader omschrijven waarbinnen de administratie geen btw meer zal eisen over de onttrekkingen die hiermee gepaard gaan. Concreet betreft het schenkingen van « onverkoopbare voedingsmiddelen ». Dit zijn voedingsmiddelen die nog geschikt zijn voor consumptie maar onverkoopbaar zijn geworden in normale commerciële omstandigheden bijvoorbeeld wegens overtollige voorraden, het naderen van de vervaldatum of grote gebreken in de verpakking. De voorwaarde is natuurlijk ook dat deze voedingsmiddelen op hun beurt door de liefdadigheidsorganisaties gratis worden uitgedeeld onder de hulpbehoevenden in België.*

*De indieners van deze resolutie scharen zich achter de oplossing zoals deze werd geformuleerd door de minister van Financiën en vragen om deze omzendbrief zo snel mogelijk uit te werken. Het is absoluut noodzakelijk dat de nieuwe regeling in werking treedt voor de winter.*

*De indieners wensen te benadrukken dat alcoholische producten, tabak en tabaksproducten dienen te worden uitgesloten.*

(1) St. Senaat nr. 5-2156/1, nr. 5-2032/1, nr. 5-2088/1, nr. 5-2114/1.

## PROPOSITION DE RÉSOLUTION

*Le Sénat,*

*A. vu la directive 2006/112/CE du Conseil de l'Union européenne, qui prévoit que lorsqu'un contribuable distribue gratuitement des excédents alimentaires à des personnes dans le besoin, cette opération est assimilée, aux fins de la TVA, à une livraison;*

*B. vu la résolution du Parlement européen du 19 janvier 2012 visant à éviter le gaspillage des denrées alimentaires, qui préconise une réduction de moitié du gaspillage alimentaire dans l'Union européenne;*

*C. vu la décision de la Cour de justice de l'Union européenne, qui prévoit que, dans le cadre de la politique agricole européenne, seuls les biens en nature peuvent faire l'objet d'un don, ce qui réduit considérablement le budget que la Commission européenne peut allouer aux banques alimentaires;*

*D. vu l'objectif, fixé dans le cadre de la stratégie Europe 2020 visant à renforcer la cohésion sociale, qui consiste, d'ici 2020, à réduire de vingt millions le nombre de personnes victimes de la pauvreté dans l'Union européenne;*

*E. vu l'objectif, fixé dans le Plan fédéral de lutte contre la pauvreté 2012, qui est de faire sortir trois cent quatre-vingts mille personnes de la pauvreté en Belgique à l'horizon 2020, ainsi que l'objectif stratégique de garantir le droit à la santé;*

*F. considérant qu'en 2012, plus de cent vingt mille personnes ont eu recours aux banques alimentaires en Belgique;*

*G. vu la proposition de résolution n 5-2156/1 et les propositions de loi n<sup>os</sup> 5-2032/1, 5-2088/1 et 5-2114/1, qui visent à encourager au niveau de la TVA les dons d'excédents alimentaires;*

*H. vu la réponse formulée le 9 juillet 2013 par le ministre des Finances, M. Koen Geens, en commission des Finances et des Affaires économiques, dans laquelle il déclare avoir donné instruction à son administration d'établir une circulaire;*

*I. considérant que les banques alimentaires et autres organisations caritatives ont un rôle important à jouer dans la prévention de la pauvreté extrême et dans la lutte contre les pertes alimentaires;*

*J. considérant que la crise économique et financière et la hausse des prix des denrées alimentaires menacent de plus en plus de personnes de précarité alimentaire;*

## VOORSTEL VAN RESOLUTIE

*De Senaat,*

*A. gelet op richtlijn 2006/112/EG van de Raad van de Europese Unie waarin wordt bepaald dat wanneer een belastingplichtige gratis voedseloverschotten uitdeelt aan behoeftigen, dit voor btw-doeleinden gelijkgesteld wordt met een levering;*

*B. gelet op de resolutie van het Europees Parlement van 19 januari 2012 over het voorkomen van voedselverspilling, waarin ervoor gepleit wordt om de voedselverspilling te halveren in de Europese Unie;*

*C. gelet op de beslissing van het Europees Hof van Justitie dat bepaalt dat het Europees landbouwbeleid enkel goederen in natura mag wegschenken. Als gevolg hiervan zal het budget van de Europese Commissie aan voedselbanken sterk afnemen;*

*D. gelet op de doelstelling in de EU 2020-strategie met betrekking tot sociale samenhang om tegen 2020 het aantal mensen in armoede in de Europese Unie met 20 miljoen te reduceren;*

*E. gelet op de doelstelling in het Federaal Plan Armoedebestrijding 2012 om de 2020-doelstelling na te streven om in België tegen 2020, 380 000 mensen uit de armoede te halen, alsook op de strategische doelstelling om het recht op gezondheid te waarborgen;*

*F. gelet op het feit dat in 2012 meer dan 120 000 mensen in België beroep hebben gedaan op voedselbanken;*

*G. gelet op het voorstel van resolutie nr. 5-2156/1 en de wetsvoorstellen nr. 5-2032/1, 5-2088/1 en 5-2114/1 waarin wordt gepleit om btw-vlak het wegschenken van voedseloverschotten aan te moedigen;*

*H. gelet op het antwoord van de minister van Financiën Koen Geens op 9 juli 2013 in de commissie Financiën en Economische aangelegenheden van de Senaat, dat hij zijn administratie de opdracht heeft gegeven een omzendbrief op te stellen;*

*I. overwegende dat voedselbanken en andere caritatieve organisaties een belangrijke rol spelen in het vermijden van acute armoede en in de bestrijding van voedselverlies;*

*J. overwegende dat door de economische en financiële crisis en de stijgende voedselprijzen steeds meer mensen het slachtoffer dreigen te worden van voedselarmoede;*

*K. considérant que la Commission européenne prévoit, à politique inchangée, une augmentation de 40 % du gaspillage alimentaire total;*

*L. considérant que la réduction du gaspillage alimentaire constitue une première étape importante dans la lutte contre la faim dans le monde;*

*M. considérant que le gaspillage alimentaire pose aussi problème sur le plan environnemental, étant donné l'impact considérable de la production alimentaire sur l'environnement, dès lors que la perte alimentaire correspond à la perte des matières premières — qui se raréfient — utilisées pour produire les aliments;*

*N. considérant qu'en Belgique, les différentes autorités régionales développent des initiatives pour sensibiliser l'opinion publique aux causes et effets du gaspillage alimentaire et aux manières de lutter contre ce gaspillage,*

*Demande au gouvernement d'établir rapidement une circulaire précisant dans quelles circonstances, modalités et conditions l'administration n'exigera plus de TVA sur les denrées prélevées des stocks aux fins de dons, permettant ainsi aux grandes surfaces de ne plus devoir payer de TVA sur les dons de denrées alimentaires invendables.*

## **V. DISCUSSION DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION**

### **Considéran**

Les considérants ne donnent pas lieu à de plus amples discussions en commission.

### **Dispositif**

#### *Point 1*

Mme Matz et consorts déposent un amendement n 1 visant à compléter la fin du point 1 par la phrase suivante :

« à l'exclusion des boissons alcoolisées, du tabac et des produits du tabac ».

Cet ajout répond à une préoccupation exprimée par plusieurs membres de la commission. Cet amendement est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Mme Maes fait remarquer que puisque le point 1 du dispositif porte uniquement sur des denrées alimentaires, l'exclusion du tabac et des produits du tabac n'a pas sa place à cet endroit.

*K. overwegende dat de Europese commissie ervan uitgaat dat, bij ongewijzigd beleid, de totale voedselverspilling met 40% zal stijgen;*

*L. overwegende dat het terugdringen van voedselverspilling een belangrijke eerste stap vormt in de bestrijding van de honger in de wereld;*

*M. overwegende dat voedselverspilling ook een milieuprobleem is aangezien de productie van voedsel een zware milieu-impact heeft. Verlies aan voedsel staat gelijk aan verlies van schaarse grondstoffen die gebruikt worden om het voedsel te produceren;*

*N. overwegende dat de verschillende gewestelijke overheden van België werken aan initiatieven om de publieke opinie bewust te maken van de oorzaken en de gevolgen van voedselverspilling en van de manieren om deze verspilling tegen te gaan,*

*Vraagt de regering met spoed een omzendbrief uit te werken die de omstandigheden, modaliteiten en voorwaarden nader zal omschrijven waarbinnen de administratie geen btw meer zal eisen over de onttrekkingen die hiermee gepaard gaan en waardoor warenhuizen geen btw meer verschuldigd zijn bij schenkingen van onverkoopbare voedingsmiddelen.*

## **V. BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

### **Consideransen**

De consideransen geven geen aanleiding tot een verdere bespreking in de commissie.

### **Dispositief**

#### *Punt 1*

Mevrouw Matz c.s. dienen een amendement nr. 1 in dat ertoe strekt het punt 1 aan het einde aan te vullen met de volgende zin :

« met uitzondering van alcoholische dranken, tabak en tabaksproducten ».

Deze aanvulling komt tegemoet aan een bekommernis die door verscheidene leden van de commissie werd geuit. Dit amendement wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Mevrouw Maes wijst erop dat, aangezien punt 1 van het dispositief enkel betrekking heeft op voedingsmiddelen, de uitsluiting van tabak en tabaksproducten niet op zijn plaats is.

M. Bellot et consorts déposent un amendement n° 2 visant à remplacer les mots « grandes surfaces » par les mots « commerces du secteur alimentaire ».

L'amendement de M. Bellot et consorts est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Mme Thibaut constate que le point 1 du dispositif se limite aux denrées alimentaires invendables. Elle le déplore et rappelle que la proposition de loi n° 5-2114/1 qu'elle a déposée avec plusieurs collègues allait plus loin puisqu'elle visait les dons alimentaires en général.

#### *Point 2 (nouveau)*

Mmes Maes et Vermeulen déposent un amendement n° 3 visant à insérer un point 2 (nouveau) rédigé comme suit :

«2. de plaider, au niveau européen, en faveur de l'insertion, dans la directive 2006/112/CE relative à la taxe sur la valeur ajoutée, d'une exonération pour la livraison, à ou par des organismes agréés, dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives, de denrées destinées à la consommation humaine soumises à un taux de TVA réduit; ».

En vertu du principe constitutionnel de légalité, une exonération de la TVA doit être prévue par la loi, conformément à la directive 2006/112/CE relative à la taxe sur la valeur ajoutée. La directive actuelle relative à la TVA ne permet pas d'introduire une exonération pour la livraison de marchandises destinées à la consommation humaine à des organismes agréés dans le cadre de leurs activités humanitaires, charitables ou éducatives. Mmes Maes et Vermeulen demandent par conséquent au gouvernement de plaider au niveau européen en faveur de cette exonération.

Dès lors que les concepts utilisés dans l'amendement correspondent étroitement à ceux utilisés dans l'article 146, alinéa 1<sup>er</sup>, c, de la directive relative à la TVA et dans l'annexe III, point 1, de cette directive, la demande adressée au gouvernement se base pour tous les États membres sur un cadre conceptuel connu. L'exonération ne peut être accordée par un État membre que si les marchandises sont effectivement soumises à un taux de TVA réduit.

Pour la Belgique, cela signifie qu'entrent en ligne de compte tous les produits destinés à une consommation humaine et qui sont soumis à un taux de TVA réduit conformément aux rubriques II à X de l'annexe A et à la rubrique VI de l'annexe B de l'arrêté royal n° 20. Sont explicitement exclus : le caviar, les langoustes, homards, crabes et huîtres, ainsi que les boissons alcoolisées.

De heer Bellot c.s. dienen een amendement nr. 2 in dat ertoe strekt de woorden « warenhuizen » te vervangen door de woorden « handelszaken in de voedingssector ».

Het amendement van de heer Bellot c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

Mevrouw Thibaut stelt vast dat in het punt 1 van het dispositief enkel nog sprake is van onverkoopbare voedingsmiddelen. Zij betreurt dit en herinnert eraan dat het wetsvoorstel nr. 5-2114/1, dat zij indiende met een aantal collega's, verder gaat en voedselschenken in het algemeen viseerde.

#### *Punt 2 (Nieuw)*

De dames Maes en Vermeulen dienen een amendement nr. 3 in dat ertoe strekt een punt 2 (nieuw) in te voegen, luidende :

«2. op Europees vlak de invoering van een vrijstelling in de btw-richtlijn 2006/112/EG te bepleiten voor de levering van levensmiddelen voor menselijke consumptie onderworpen aan een verlaagd btw-tarief aan of door erkende organisaties in het kader van hun menslievende, liefdadige of opvoedkundige werk; ».

Omwille van het grondwettelijk legaliteitsbeginsel dient een btw-vrijstelling te worden ingevoerd door de wet, conform aan de btw-richtlijn 2006/112/EG. De huidige btw-richtlijn laat niet toe een vrijstelling in te voeren voor de levering van goederen voor menselijke consumptie aan erkende organisaties in het kader van hun menslievende, liefdadige of opvoedkundige werk. De dames Maes en Vermeulen richten zich bijgevolg tot de regering om deze vrijstelling te bepleiten op Europees niveau.

De gehanteerde begrippen in het amendement sluiten nauw aan bij deze gebruikt in artikel 146, lid 1, c, van de btw-richtlijn en bijlage III, punt 1, bij deze richtlijn zodat voor alle lidstaten de oproep vertrekt vanuit een gekend begrippenkader. De vrijstelling kan door een lidstaat enkel worden verleend indien de goederen effectief aan een verlaagd btw-tarief worden onderworpen.

Voor België betekent dit dat alle producten voor menselijke consumptie die overeenkomstig Rubrieken II tot X van Bijlage A en Rubriek VI van Bijlage B bij koninklijk besluit nr. 20 aan een verlaagd btw-tarief onderworpen zijn, in aanmerking komen. Uitdrukkelijk uitgesloten zijn : kaviaar, langoustes, kreeften, krabben en oesters, evenals alcoholische dranken.

L'amendement n° 3 de Mmes Maes et Vermeulen est rejeté par 10 voix contre 2.

M. Laaouej et consorts déposent un amendement n° 4 visant à insérer un point 2 (nouveau) rédigé comme suit :

« 2. d'examiner la possibilité d'étendre le dispositif aux autres biens de première nécessité. »

Pour la notion de « biens de première nécessité », M. Laaouej fait référence à l'article 25, § 2, de l'arrêté royal n° 7 du 29 décembre 1992 relatif aux importations de biens pour l'application de la taxe sur la valeur ajoutée : il s'agit de biens indispensables à la satisfaction des besoins immédiats des personnes, tels que denrées alimentaires, médicaments, vêtements et couvertures. Les produits alcoolisés, les tabacs et produits de tabac sont exclus de la franchise, conformément à l'article 25, § 3.

L'amendement n° 4 de M. Laaouej et consorts est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

## VI. VOTES

L'ensemble de la proposition de résolution amendée a été adopté par 10 voix et deux abstentions.

\*  
\* \*

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

*Les rapporteurs,*  
Cindy FRANSSEN.  
Ahmed LAAOUEJ.

*Le président,*  
Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**Texte adopté par la commission**  
(voir le doc. Sénat n° 5-2205/2 — 2012-2013).

Het amendement nr. 3 van de dames Maes en Vermeulen wordt verworpen met 10 stemmen tegen 2.

De heer Laaouej c.s. dienen ten slotte een amendement nr. 4 in dat ertoe strekt een punt 2 (nieuw) in te voegen, luidende :

« 2. na te gaan of het dispositief kan worden uitgebreid naar de overige goederen die in primaire levensbehoeften voorzien. »

De heer Laaouej verwijst voor het begrip « goederen die in primaire levensbehoeften voorzien » naar artikel 25, § 2, van het koninklijk besluit nr. 7, van 29 december 1992, met betrekking tot de invoer van goederen voor de toepassing van de belasting over de toegevoegde waarde : het betreft goederen die absoluut noodzakelijk zijn om te voorzien in de onmiddellijke behoeften van personen, zoals levensmiddelen, geneesmiddelen, kleding en dekens. Alcoholische producten, tabak en tabaksproducten zijn uitgesloten van de vrijstelling, overeenkomstig artikel 25, § 3.

Het amendement nr. 4 van de heer Laaouej c.s. wordt aangenomen met 10 stemmen bij 2 onthoudingen.

## VI. STEMMINGEN

Het geamendeerde voorstel van resolutie wordt in zijn geheel aangenomen met 10 stemmen bij twee onthoudingen.

\*  
\* \*

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het uitbrengen van een mondeling verslag in de plenaire vergadering.

*De rapporteurs,*  
Cindy FRANSSEN.  
Ahmed LAAOUEJ.

*De voorzitter,*  
Ludo SANNEN.

\*  
\* \*

**Tekst aangenomen door de commissie**  
(zie stuk Senaat, nr. 5-2205/2 — 2012-2013).