

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

9 JUILLET 2013

Projet de loi portant assentiment à la Convention du travail maritime, adoptée à Genève le 23 février 2006 par la Conférence internationale du Travail à sa 94^e session

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MMES MATZ
ET VERMEULEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

9 JULI 2013

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag betreffende maritieme arbeid, aangenomen te Genève op 23 februari 2006 door de Internationale Arbeidsconferentie tijdens haar 94e zitting

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES MATZ
EN VERMEULEN

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Grootte, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Morael.
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :**

5-2188 - 2012/2013 :

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Annexes.

*Zie :***Stukken van de Senaat :**

5-2188 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

Nr. 2 : Bijlagen.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 9 juillet 2013.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Cette convention propose une approche innovante et globale du secteur maritime en constituant un véritable code du travail mondial pour les gens de mer.

La Convention du travail maritime renforce les droits des travailleurs pour 1,2 million de marins et définit des standards minimaux à l'échelon mondial. Elle fixe l'âge minimum obligatoire et les conditions d'aptitude au travail des gens de mer ainsi que des standards uniformes pour leur formation et leurs qualifications.

Des conditions de travail équitables pour les gens de mer, tels les salaires, la durée du travail et du repos, le droit à un congé ainsi que l'effectif minimum des navires font l'objet de règles impératives. En outre, la convention prescrit que les navires, en tant que lieu de travail et de vie des gens de mer, doivent satisfaire à des exigences minimales en matière d'alimentation, de logement et d'installations de loisirs.

Elle prévoit aussi que des mesures élémentaires de protection de la santé soient mises en œuvre à bord des navires et que la prise en charge médicale et sociale des gens de mer soit garantie.

Les États signataires s'engagent de plus à adopter des mesures qui ouvrent à tous les gens de mer l'accès aux systèmes de sécurité sociale.

Les États ratifiant la convention s'engagent dès lors à contrôler le respect des prescriptions en matière de conditions de travail à bord des navires naviguant sous leur pavillon et à le certifier.

La possibilité de faire contrôler par des tiers le respect des régies impératives de la Convention du travail maritime est un concept qui, lui aussi, sort de l'ordinaire.

Ainsi, dans le cadre des inspections effectuées par les États du port, les dispositions prévues doivent également être appliquées à des navires d'États tiers n'ayant pas ratifié la convention. Chaque navire étranger faisant escale dans le port d'un État ayant ratifié la convention pourra être soumis à un contrôle au regard des exigences de cette dernière et sera exposé au risque de faire l'objet d'un traitement non prioritaire dans les ports avec, pour conséquence, des retards dommageables au niveau des opérations de déchargement et de chargement du fret.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 9 juli 2013.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Dit Verdrag stelt een innoverende en algemene benadering van de maritieme sector voor en vormt een echte wereldwijde arbeidscode voor zeevarenden.

Het Verdrag betreffende maritieme arbeid verbetert de rechten van 1,2 miljoen zeelui en stelt minimale standaarden op wereldschaal vast. De verplichte minimumleeftijd, de vereiste vaardigheden om als zeevarende te werken en uniforme standaarden voor opleiding en kwalificaties worden vastgesteld.

Eerlijk arbeidsomstandigheden voor zeevarenden, zoals lonen, arbeidsduur en rusttijden, recht op vakantie en het minimum aantal bemanningsleden op schepen vallen onder dwingende bepalingen. Bovendien bepaalt het Verdrag dat schepen, als arbeids- en verblijfplaats van zeevarenden, moeten voldoen aan minimale vereisten inzake voeding, huisvesting en ontspanning.

Het bepaalt ook dat er elementaire maatregelen moeten worden genomen voor de bescherming van de gezondheid aan boord van schepen en dat de medische en sociale vergoedingen van zeevarenden gewaarborgd moeten zijn.

De verdragsluitende Staten verbinden zich er bovendien toe maatregelen te treffen die zeevarenden toegang geven tot de socialezekerheidsstelsels.

De Staten die het Verdrag ratificeren, verbinden zich er bijgevolg toe om toe te zien op de naleving van de voorschriften inzake arbeidsomstandigheden aan boord van schepen die onder hun vlag varen en dit te certificeren.

De mogelijkheid om derden te laten controleren of de dwingende bepalingen van het Verdrag betreffende maritieme arbeid worden nageleefd, is een concept dat, op zich, ook ongewoon is.

In het kader van de inspecties die door de havenstaten worden uitgevoerd, moeten deze bepalingen ook worden toegepast op schepen van derde Staten die het Verdrag niet hebben geratificeerd. Elk buitenlands schip dat aanmeert in de haven van een Staat die het Verdrag heeft geratificeerd, kan worden gecontroleerd op de naleving van het Verdrag. Is dat niet het geval, dan loopt het het risico om in de haven een niet-prioritaire behandeling te krijgen waardoor schadelijke vertragingen worden opgelopen bij het laden en lossen van de vracht.

De la sorte, des critères globaux de contrôle seront appliqués qui empêcheront que des navires s'assurent des avantages concurrentiels en enfreignant les standards minimaux internationaux.

Pour les États contractants, cet instrument intègre donc la dimension humaine dans les contrôles et participe ainsi à l'amélioration de la sécurité en mer.

La Convention du travail maritime présente donc de nombreux avantages :

- une base unique qui remplacera plus de soixante-cinq instruments du travail maritime de l'OIT un ensemble cohérent de principes et de droits pour les gens de mer qui donnera aux États parties une plus grande discrétion quant à leur mise en œuvre détaillée;

- une procédure d'amendement simplifiée permettant une mise à jour continue de la Convention en fonction de l'évolution permanente de l'exploitation commerciale des navires et de la technologie;

- un régime d'exécution strict, appuyé par un système de certification pour s'assurer de la conformité avec la convention, et son contrôle par l'État du port, qui pourra non seulement inspecter les navires (et les détenir si nécessaire) pour des déficiences liées à la sécurité ou à l'environnement (comme c'est le cas aujourd'hui) mais aussi pour des raisons d'ordre social.

La législation européenne a repris sous forme de directive en février 2009 l'accord conclu le 19 mai 2008 par les partenaires sociaux européens et la législation communautaire sera complétée en prenant en compte le titre V de la convention relatif au contrôle.

Une ratification de la convention du travail maritime témoigne de la volonté de la Belgique de promouvoir des conditions de travail équitables pour les gens de mer et les armateurs. Les partenaires sociaux ont pris part activement au processus de ratification de la Convention du travail maritime.

Aussi bien les représentants des armateurs que ceux des gens de mer sont d'accord sur son contenu, ce qui augmente d'autant ses chances d'être acceptée par le monde politique.

En outre, une ratification de la Convention aura pour effet de renforcer la compétitivité des compagnies belges de navigation, dans la mesure où elle mettra *de facto* un frein à des conditions de travail inéquitables et, ce faisant, à des avantages concurrentiels obtenus indûment au détriment des gens de mer.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Vermeulen reconnaît l'importance économique de cette Convention : elle concerne quelque 1,2 million de marins et couvre 90 % du commerce mondial.

Bijgevolg zullen er algemene toezichtscriteria worden toegepast waardoor schepen geen concurrentieel voordeel meer hebben wanneer zij de internationale minimumstandaarden niet naleven.

Voor de verdragsluitende Staten betekent dit dat de controles een menselijke dimensie krijgen. Dit instrument draagt ook bij tot meer veiligheid op zee.

Het Verdrag betreffende maritieme arbeid biedt dus heel wat voordelen :

- een unieke basis die meer dan vijftien IAO-instrumenten van maritieme arbeid vervangt en een samenhangend geheel van beginselen en rechten vormt voor zeevarenden waardoor de deelnemende Staten discreter kunnen optreden voor de gedetailleerde uitvoering ervan;

- een vereenvoudigde procedure om wijzigingen aan te brengen waardoor het Verdrag voortdurend kan worden geüpdatet naar gelang van de evolutie van de handelsexploïtatie van schepen en technologie;

- een stelsel dat strikt wordt uitgevoerd en ondersteund wordt door een certificatiesysteem waardoor men zich ervan kan vergewissen of alles in overeenstemming is met het Verdrag en of de Havenstaat toezicht uitoefent op de naleving van het Verdrag; de havenstaat mag niet alleen de schepen controleren (en ze vasthouden indien nodig) inzake veiligheid of milieu (zoals vandaag het geval is), maar ook om sociale redenen.

De overeenkomst van 19 mei 2008 van de Europese sociale partners werd in de EU-richtlijn van februari 2009 opgenomen en de EU-wetgeving zal worden aangevuld waarbij titel V van de overeenkomst betreffende het toezicht, in aanmerking zal worden genomen.

De ratificering van het Verdrag betreffende maritieme arbeid toont aan dat België eerlijke arbeidsomstandigheden voor zeevarenden en reders wil aanmoedigen. De sociale partners hebben actief deelgenomen aan het ratificeringsproces van het Verdrag betreffende de maritieme arbeid.

Zowel de vertegenwoordigers van de reders als van de zeevarenden zijn het eens over de inhoud waardoor de kans dat het door de politieke wereld wordt aanvaard, groter wordt.

Bovendien zal een ratificering van het Verdrag de concurrentiekracht van Belgische scheepvaartmaatschappijen vergroten omdat oneerlijke arbeidsomstandigheden *de facto* een halt wordt toegeroepen en daardoor ook de concurrentievoordelen worden afgeremd die worden verkregen ten nadele van zeevarenden.

III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Vermeulen erkent het economisch belang van dit Verdrag : het betreft ongeveer 1, 2 miljoen zeelieden en 90 % van de wereldhandel.

Elle n'entrera en vigueur que douze mois après que trente pays l'aient ratifiée, à savoir le 20 août 2013. Notre pays tient à ratifier le texte au plus vite. Au Parlement flamand, la procédure d'assentiment est déjà achevée depuis 2011. Qu'en est-il dans les Parlements des autres entités fédérées ?

M. Hellings pense qu'il s'agit d'une excellente Convention qui impose des règles plus strictes sur le plan social et prévoit des mesures en vue de mettre fin au dumping social. L'intervenant plaide pour que l'on impose aussi des règles strictes de même type dans le domaine du transport routier.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond qu'à ce jour, trente-deux pays ont ratifié la Convention. Cela signifie que pour ces pays, la Convention entrera en vigueur le 20 août 2013. Si notre pays n'adhérait pas à cette Convention, cela pourrait avoir de graves conséquences économiques.

Dans notre pays, le Parlement flamand et le Parlement de la Communauté germanophone ont déjà marqué leur assentiment. La convention a aussi été inscrite à l'ordre du jour du Parlement de la Région wallonne et du Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale.

IV. VOTES

Les articles 1^{er}, 2 et 3 ainsi que l'ensemble du projet de loi sont adoptés à l'unanimité des 11 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Vanessa MATZ.
Sabine VERMEULEN.

Le président,

Karl VANLOUWE

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-2188/1).**

Het Verdrag treedt pas in werking twaalf maanden nadat dertig landen het geratificeerd hebben. *In concreto* zal dat op 20 augustus 2013 zijn. Ons land wil zich hierbij nog snel aansluiten. In het Vlaams Parlement werd de instemmingsprocedure reeds afgerond in 2011. Wat is de stand van zaken in de andere deelstaatsparlementen ?

De heer Hellings is van oordeel dat dit een uitstekend Verdrag is die striktere regels oplegt op sociaal gebied en voorziet maatregelen om een einde te maken aan de sociale dumping. Spreker pleit er voor om ook voor wat het wegtransport betreft, gelijkaardige strikte regels op te leggen.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat er ondertussen tweeëndertig landen het Verdrag geratificeerd hebben. Dat betekent dat dit Verdrag op 20 augustus 2013 in werking zal treden voor de ratificerende landen. Indien ons land niet zou toetreden tot dit Verdrag zou dit zware economische gevolgen kunnen hebben.

In ons land hebben het Vlaams Parlement en het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap hun instemming reeds gegeven. Het verdrag werd ook ingeschreven op de dagorde van de Parlementen van het Waals Gewest en van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1, 2 en 3, alsook het wetsontwerp in zijn geheel worden eenparig aangenomen door de 11 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Vanessa MATZ.
Sabine VERMEULEN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-2188/1).**