

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2012-2013

---

25 JUILLET 2013

---

## Proposition de révision de l'article 5, alinéa 2, de la Constitution

(Déposée par Mme Freya Piryns,  
MM. Philippe Mahoux, Dirk Claes,  
Mme Christine Defraigne,  
MM. Bert Anciaux, Marcel Cheron,  
Mme Martine Taelman et  
M. Francis Delpérée)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

Conformément au point 1<sup>o</sup> de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), l'article 5, alinéa 2, de la Constitution est ouvert à révision. Ce point 1<sup>o</sup> dispose que : « *les articles 5, alinéa 2, 11bis, 41, alinéa 5, 159 et 190 en vue d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces sans préjudice des dispositions spécifiques actuelles de la loi du 9 août 1988 portant modification de la loi communale, de la loi électorale communale, de la loi organique des centres publics d'aide sociale, de la loi provinciale, du Code électoral, de la loi organique des élections provinciales et de la loi organisant l'élection simultanée pour les Chambres législatives et les conseils provinciaux et de celles relatives à la fonction des gouverneurs, et de limiter la signification du mot « province » utilisé dans la Constitution à sa seule signification territoriale, en dehors de toute signification institutionnelle.* »

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2012-2013

---

25 JULI 2013

---

## Voorstel tot herziening van artikel 5, tweede lid, van de Grondwet

(Ingediend door mevrouw Freya Piryns,  
de heren Philippe Mahoux, Dirk Claes,  
mevrouw Christine Defraigne,  
de heren Bert Anciaux, Marcel Cheron,  
mevrouw Martine Taelman en  
de heer Francis Delpérée)

---

## TOELICHTING

---

Overeenkomstig punt 1<sup>o</sup> van de overgangsbepaling die is toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet tijdens de herziening van dit artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 6 april 2012, ed. 2), is artikel 5, tweede lid, van de Grondwet voor herziening vatbaar. Dit punt 1<sup>o</sup> bepaalt dat : « *de artikelen 5, tweede lid, 11bis, 41, vijfde lid, 159 en 190 om de volledige uitoefening van de autonomie van de gewesten te garanderen ten aanzien van de provincies zonder afbreuk te doen aan de huidige specifieke bepalingen van de wet van 9 augustus 1988 tot wijziging van de gemeentewet, de gemeentekieswet, de organieke wet betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, de provinciewet, het Kieswetboek, de wet tot regeling van de provincieraadsverkiezingen en de wet tot regeling van de gelijktijdige Parlements- en provincieraadsverkiezingen en aan die met betrekking tot de functie van de gouverneurs, en om de betekenis van het in de Grondwet gebruikte woord « provincie » te beperken tot zijn louter territoriale betekenis, los van elke institutionele betekenis.* »

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec les autres propositions de révision de la Constitution relatives aux provinces (*Doc. Parl. Sénat, 2012-2013, n° 5-2235/1 à 5-2239/1*) ainsi qu'avec la proposition de modification de l'article 6, § 1<sup>er</sup>, VIII, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles (*Doc. Parl. Sénat, 2012-2013, n° 5-2232/1*).

L'objectif de la présente proposition de révision de la Constitution est d'assurer l'exercice complet de l'autonomie des régions à l'égard des provinces, sans préjudice de dispositions spécifiques visées actuellement par la loi de pacification communautaire du 9 août 1988, ni des dispositions spécifiques relatives à la fonction des gouverneurs, comme prévu par l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011.

L'article 5, alinéa 2, de la Constitution, qui est resté inchangé depuis l'adoption de la Constitution en 1831, prévoit : « *Il appartient à la loi de diviser, s'il y a lieu, le territoire en un plus grand nombre de provinces.* »

Par cette disposition, le Congrès national entendait attribuer la possibilité de diviser le territoire en un plus grand nombre de provinces, si l'accroissement de la population ou d'autres circonstances rendaient cette mesure nécessaire.

L'article 5, alinéa 2, de la Constitution empêche cependant que le législateur compétent puisse prévoir moins de provinces que celles prévues à l'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution. Il empêche par conséquent également que les provinces puissent être supprimées.

Pour mettre en œuvre l'Accord institutionnel pour la Sixième Réforme de l'État du 11 octobre 2011, il est dès lors proposé d'abroger cet alinéa.

La présente proposition de révision de la Constitution doit être lue conjointement avec la révision proposée de l'article 41, alinéa 1<sup>er</sup>, de la Constitution, dont il ressort que la Constitution n'empêche plus que les provinces puissent être supprimées ou modifiées, que leur nombre puisse être réduit ou augmenté, ou qu'elles puissent être remplacées par des collectivités supracommunales.

L'article 5, alinéa 1<sup>er</sup>, ne constitue pas un obstacle à cet égard, dès lors que les provinces énumérées par cet article ne constituent plus que de simples circonscriptions administratives délimitant le territoire de la Région flamande et de la Région wallonne. En effet, conformément au point 1<sup>o</sup> de la disposition transitoire, ajoutée à l'article 195 de la Constitution lors de la révision de cet article du 29 mars 2012 (*Moniteur belge* du 6 avril 2012, éd. 2), la signification du mot « province » dans la Constitution, dans les articles qui n'ont pas été ouverts à révision, est limitée à sa seule

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de andere voorstellen tot herziening van de Grondwet betreffende de provincies (*Parl. St. Senaat, 2012-2013, nr. 5-2235/1 tot 5-2239/1*), alsook met het voorstel tot wijziging van artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (*Parl. St. Senaat, 2012-2013, nr. 5-2232/1*).

Het doel van dit voorstel tot herziening van de Grondwet bestaat erin de volledige uitoefening van de gewestelijke autonomie wat de provincies betreft te verzekeren, zonder afbreuk te doen aan de bijzondere bepalingen die momenteel voorzien zijn in de pacificatiewet van 9 augustus 1988, noch aan de bijzondere bepalingen betreffende de functie van de gouverneurs, zoals voorzien in het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011.

Artikel 5, tweede lid van de Grondwet, dat ongewijzigd is gebleven sedert de goedkeuring van de Grondwet in 1831, bepaalt : « *De wet kan, indien daartoe redenen zijn, het grondgebied indelen in een groter aantal provincies.* »

Met deze bepaling beoogde het Nationaal Congres de mogelijkheid te bieden om het grondgebied in een groter aantal provincies in te delen indien de groei van de bevolking en andere omstandigheden dergelijke maatregel noodzakelijk zou maken.

Artikel 5, tweede lid, van de Grondwet verhindert echter dat de daartoe bevoegde wetgever minder provincies zou instellen dan deze voorzien in artikel 5, eerste lid, van de Grondwet. Het verhindert aldus ook dat de provincies afgeschaft worden.

Ter uitvoering van het Institutioneel Akkoord voor de Zesde Staatshervorming van 11 oktober 2011, wordt voorgesteld dit lid op te heffen.

Dit voorstel tot herziening van de Grondwet moet samen worden gelezen met de voorgestelde herziening van artikel 41, eerste lid, van de Grondwet waaruit blijkt dat de Grondwet niet verbiedt dat de provincies afgeschaft of gewijzigd kunnen worden, dat hun aantal verminderd of verhoogd kan worden, of dat zij vervangen kunnen worden door bovengemeentelijke besturen.

Artikel 5, eerste lid, staat dit niet in de weg aangezien de in dat artikel opgesomde provincies slechts administratieve gebieden zijn ter omschrijving van het grondgebied van het Vlaamse en het Waalse Gewest. Overeenkomstig punt 1<sup>o</sup> van de overgangsbepaling die is toegevoegd aan artikel 195 van de Grondwet tijdens de herziening van dit artikel van 29 maart 2012 (*Belgisch Staatsblad* van 6 april 2012, ed. 2), is de betekenis van het woord « provincie » in de Grondwet in de artikelen van de Grondwet die niet voor herziening vatbaar werden verklaard, beperkt tot

signification territoriale, en dehors de toute signification institutionnelle.

zijn louter territoriale betekenis, los van elke institutionele betekenis.

\*  
\* \*

### PROPOSITION

---

Article unique

L'article 5, alinéa 2, de la Constitution est abrogé.

21 juillet 2013.

\*  
\* \*

### VOORSTEL

---

Enig artikel

Artikel 5, tweede lid, van de Grondwet, wordt opgeheven.

21 juli 2013.

Freya PIRYNS.  
Philippe MAHOUX.  
Dirk CLAES.  
Christine DEFRAIGNE.  
Bert ANCIAUX.  
Marcel CHERON.  
Martine Taelman.  
Francis DELPÉRÉE.