

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

9 JUILLET 2013

Proposition de résolution sur le Mali

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. considérant la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne telle qu'elle a été signée et proclamée par les présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission lors du Conseil européen de Nice le 7 décembre 2000;

B. considérant la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

C. considérant les conclusions du Comité contre la torture des Nations unies de 2005;

D. considérant les conclusions du Comité des droits de l'homme des Nations unies de 2006;

E. considérant le rapport national sur le développement humain du programme des Nations unies de 2012;

F. considérant les résolutions 2056, 2071 et 2085 du Conseil de sécurité des Nations unies, qui portent sur la situation sécuritaire au Mali et qui ont été adoptées sous le chapitre VII de la Charte des Nations unies et le besoin « urgent » de réagir contre la menace terroriste au Mali;

Voir:

Documents du Sénat :

5-2017 - 2012/2013 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena.

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

9 JULI 2013

Voorstel van resolutie betreffende Mali

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, zoals ondertekend en afgekondigd door de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 7 december 2000 tijdens de Europese Raad van Nice;

B. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

C. gelet op conclusies van het Comité tegen Foltering van de Verenigde Naties van 2005;

D. gelet op de conclusies van het Comité voor de Rechten van de Mens van de Verenigde Naties van 2006;

E. gelet op het nationale rapport over de menselijke ontwikkeling van het programma van de Verenigde Naties van 2012;

F. gelet op de resoluties 2056, 2071 en 2085 van de VN-Veiligheidsraad betreffende de veiligheidstoestand in Mali, die onder hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties werden goedgekeurd en de « dringende » nood om op de terroristische dreiging in Mali te reageren;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-2017 - 2012/2013 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena.

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

G. considérant que dans sa résolution 2085 du 20 décembre 2012, basée sur le chapitre VII de la Charte des Nations unies, les Nations unies ont demandé aux États membres et aux organisations régionales et internationales de soutenir les forces de défense et de sécurité maliennes;

H. considérant la résolution concernant la situation au Mali (doc. Chambre, n° 53-2605/3) adoptée le 17 janvier 2013 par la Chambre des représentants en vue de soutenir la mise en œuvre des résolutions du Conseil de sécurité de Nations unies et les efforts européens;

I. considérant la stratégie globale adoptée par l'Union européenne pour la sécurité et le développement au Sahel qui repose sur quatre piliers d'activités, à savoir la coopération au développement, la bonne gouvernance et le règlement des conflits internes, l'action politique et diplomatique, la sécurité et l'État de droit et enfin la lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation;

J. considérant les efforts de l'Union européenne visant à faciliter la paix en Afrique et le déploiement de la Mission internationale de soutien au Mali sous conduite africaine (MISMA);

K. considérant les accords de partenariat qui lient la Belgique et le Mali dans le cadre des accords de coopération internationale depuis près de vingt ans;

L. considérant l'adoption par l'ONU, le 16 juin 2011, des « principes directeurs » de John Ruggie, secrétaire général des Nations unies chargé de la question des droits de l'homme et des sociétés transnationales et autres entreprises. Ces nouveaux standards devraient permettre de mettre en œuvre le cadre de travail des Nations unies « Protéger, Respecter et Réparer » dans le but de mieux gérer les affaires et de protéger des droits de l'homme;

M. considérant l'adoption par les autorités maliennes d'une feuille de route pour la transition (29 janvier 2013) prévoyant d'une part, des discussions avec les « représentants légitimes des populations du nord » (élus locaux, société civile) et les groupes armés non terroristes reconnaissant l'intégrité du Mali, et d'autre part, la tenue d'élections d'ici le 31 juillet 2013;

N. convaincu qu'il est essentiel que les citoyens maliens puissent voter sur l'ensemble du territoire lors des prochaines élections dont le premier tour est prévu le 28 juillet 2013;

O. vu le rapport récent du Conseil de sécurité des Nations unies (S/2013/99), qui fait état de la pro-

G. overwegende dat de Verenigde Naties in resolutie 2085 van 20 december 2012, op basis van hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, de lidstaten en de regionale en internationale organisaties hebben gevraagd om de Malinese defensie- en veiligheidstroepen te steunen;

H. gelet op resolutie betreffende de toestand in Mali (stuk Kamer, nr. 53-2605/3) die op 17 januari 2013 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen met het oog op de ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de resoluties van de VN-Veilighedsraad en de Europese inspanningen;

I. gelet op de algemene EU-strategie voor de veiligheid en de ontwikkeling van de Sahel die op vier actierreinen steunt, namelijk ontwikkelingssamenwerking, goed bestuur en het oplossen van interne conflicten; politiek, diplomatie, veiligheid en de rechtsstaat en ten slotte de bestrijding van gewelddadig extremisme en radicalisering;

J. gelet op de inspanningen van de Europese Unie om de vrede in Afrika te bevorderen en de inzet van de internationale ondersteuningsmissie voor Mali onder Afrikaanse leiding (MISMA);

K. gelet op de partnerschapsovereenkomsten die België en Mali binden in het kader van de internationale samenwerkingsovereenkomsten die reeds bijna twintig jaar bestaan;

L. gelet op de goedkeuring door de VN, op 16 juni 2011, van de *Guiding Principles* van John Ruggie, secretaris-generaal van de Verenigde Naties belast met de mensenrechten en de multinationals en andere ondernemingen, waarbij op grond van die beginselen het werkkader van de Verenigde Naties « Beschermen, Eerbiedigen en Herstellen » (*Protect, Respect and Remedy*) kan worden uitgevoerd met het oog op een beter beheer en de bescherming van de rechten van mens;

M. gelet op de goedkeuring door de Malinese autoriteiten (29 januari 2013) van een stappenplan waarbij, enerzijds, voorzien wordt in gesprekken met de « wettelijke vertegenwoordigers van de bevolkingen uit het noorden » (lokale verkozenen, maatschappelijk middenveld) en de niet-terroristische gewapende groeperingen die de integriteit van Mali erkennen en, anderzijds, in verkiezingen tegen 31 juli 2013;

N. ervan overtuigd dat het essentieel is dat Malinese burgers op het hele grondgebied kunnen stemmen bij de volgende verkiezingen waarvan de eerste ronde voorzien is op 28 juli 2013;

O. gelet op het recente rapport van de VN-Veilighedsraad (S/2013/99) dat wijst op de verspreiding van

lification des armes au départ de la Libye vers l'Afrique de l'Ouest, et jusqu'à l'est de la Méditerranée;

P. vu le rapport « *Rebel Forces in Northern Mali : documented weapons, ammunition and related materiel* » de l'association *Conflict Armament Research* qui fait état de la présence d'armes d'origine belge dans le camp des rebelles au nord du Mali;

Q. considérant les conventions internationales et la législation nationale relative aux exportations et au courtage des armes : le *Wassenaar Arrangement* (WA), le code de conduite de l'Union européenne en matière d'exportation d'armements, la position commune de l'Union européenne sur le contrôle du courtage en armements, la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit de matériel militaire et la loi spéciale du 12 août 2003 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 qui régionalise les licences pour les armes et le matériel militaire;

R. considérant le Traité sur le commerce des armes qui vient d'être conclu et qui est potentiellement très important, lequel demande explicitement de tenir compte du risque d'une réexportation au moment d'envisager l'exportation d'armes conventionnelles;

S. considérant la proposition de résolution du Parlement européen (document B7-0254/2013) sur la reconstruction et la démocratisation du Mali, (2013/2587(RSP), déposée à la suite des questions avec demande de réponse orale B7-0205/2013 et B7-B0206/2013 qui notamment, demande à l'Union européenne et à ses partenaires internationaux d'aider les gouvernements d'Afrique de l'Ouest à lutter contre les trafics de drogue et la prolifération des armes, et invite les pays de la région à placer une stratégie de développement équilibré et durable au cœur de leur politique de développement, à fournir les services publics de base à la population en général et à créer des opportunités d'emploi, en particulier pour les jeunes; qui appelle à une accélération du processus de réformes des forces armées maliennes et des services de sécurité au sens large sous contrôle démocratique et civil;

T. considérant que le Mali a besoin d'une aide humanitaire à grande échelle et qu'environ un million de personnes, parmi lesquelles 167 000 réfugiés dans les pays voisins et 227 000 déplacés nationaux, ont besoin d'une aide alimentaire;

U. considérant les conclusions du Sommet extraordinaire de la Conférence des chefs d'État et de gouvernement de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), tenu le 3 mai 2012 à Dakar,

Demande au gouvernement,

1. de réaffirmer la souveraineté, l'unité et l'intégrité du territoire malien et de faire en sorte que les autorités

wapens vanuit Libië naar West-Afrika, tot in het oosten van de Middellandse Zee;

P. gelet op het rapport « *Rebel Forces in Northern Mali : documented weapons, ammunition and related materiel* » van *Conflict Armament Research*, dat wijst op de aanwezigheid van Belgische wapens bij rebellen in het noorden van Mali;

Q. gelet op de internationale verdragen en nationale wetgeving met betrekking tot de uitvoer en tussenhandel van wapens : het *Wassenaar Arrangement* (WA), de gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer, het gemeenschappelijk standpunt van de Europese Unie over het toezicht op de tussenhandel in wapens, de in-, uit- en doorvoerwet voor militair materieel van 5 augustus 1991 die door de bijzondere wet van 12 augustus 2003 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, omgezet is geweest naar een gewestbevoegdheid;

R. gelet op het recent potentieel zeer belangrijk akkoord « *Arms Trade Treaty* » dat nadrukkelijk vraagt het risico op heruitvoer in acht te nemen bij de export van conventionele wapens;

S. gelet op het voorstel van resolutie van het Europees Parlement (stuk B7-0254/2013) over de wederopbouw en democratisering van Mali, (2013/2587(RSP), ingediend naar aanleiding van vragen met verzoek om mondeling antwoord B7/0205/2013 en B7-B0206/2013, dat meer bepaald de EU en haar internationale partners ertoe oproept de West-Afrikaanse regeringen te helpen in hun strijd tegen drugshandel en de verspreiding van wapens, en de landen in de regio ertoe oproept een evenwichtige en duurzame ontwikkelingsstrategie te verheffen tot de kern van hun ontwikkelingsbeleid, de bevolking in het algemeen openbare basisvoorzieningen te verstrekken en met name voor jongeren werkgelegenheidskansen te scheppen; dat oproept tot een intensievere hervorming van de Malinese strijdkrachten en de opbouw van breder opgezette veiligheidsdiensten onder democratisch burgerschap;

T. overwegende dat Mali grootschalige humanitaire hulp nodig heeft en dat circa een miljoen mensen voedselhulp nodig hebben, waaronder 167 000 vluchtelingen in de buurlanden en 227 000 binnenlandse ontheemden;

U. gelet op de conclusies van de buitengewone Top van de Conferentie van Staatshoofden en Regeringsleiders van de Economische Gemeenschap van de West-Afrikaanse Staten (ECOWAS) op 3 mei 2012 in Dakar,

Vraagt de regering,

1. de soevereiniteit, eenheid en integriteit van het Malinese grondgebied nogmaals te bevestigen en

maliennes soient en mesure de les garantir sur le long terme;

2. de maintenir son soutien au processus politique mené par les Nations unies au Mali et dans la région, et de mettre intégralement en œuvre les résolutions 2056, 2071 et 2085 du Conseil de sécurité de l'ONU, en ce compris l'exigence d'un dialogue politique inclusif et notamment en réglant la question de la problématique des Touareg;

3. de soutenir le processus électoral engagé au Mali dont le premier tour est fixé au 28 juillet 2013 et d'appeler la Commission européenne à allouer tant des moyens humains, logistiques que financiers afin de garantir le bon déroulement de ces échéances électorales;

4. de soutenir les forces politiques et sociales maliennes qui formulent des propositions de sortie de crise allant dans le sens d'une transition pacifiée et de la reconstruction d'un État démocratique, en s'engageant dans un véritable processus de réconciliation nationale et de tout mettre en œuvre pour soutenir la Commission nationale pour le dialogue et la réconciliation;

5. de maintenir son soutien à l'UE dans le rétablissement de la démocratie et l'ordre constitutionnel, ainsi que le travail du représentant spécial de l'UE pour le Sahel; de soutenir la stratégie globale de l'UE pour le développement et la sécurité — en ce compris la sécurité alimentaire — dans le Sahel;

6. de continuer à soutenir les autorités maliennes et ses partenaires à travailler avec les acteurs porteurs de revendications sociales, économiques et nationalistes en rejetant toute collaboration avec des groupes ayant fait le choix de défendre leurs idées par des moyens terroristes, conformément aux inflexions déjà prises par les autorités maliennes lors des négociations de l'accord préliminaire de Ouagadougou pour la résolution de la crise malienne;

7. d'insister auprès des partenaires européens et internationaux pour que les forces militaires engagées :

a) respectent la sécurité des populations dans les termes conformément au droit international humanitaire;

b) respectent un espace humanitaire neutre qui permette aux acteurs de l'aide de soigner les blessés et d'acheminer le matériel médical vers les structures de soins;

c) respectent en particulier l'article 3 des Conventions de Genève qui prévoit que les civils et les combattants capturés soient traités avec humanité, ce qui interdit le recours à la torture et à l'exécution des prisonniers;

ervoor te zorgen dat Malinese overheid in staat is deze op lange termijn te waarborgen;

2. het door de Verenigde Naties geleide politieke proces in Mali en de regio te blijven steunen en de resoluties 2056, 2071 en 2085 van de VN-Veilighedsraad integraal uit te voeren, met inbegrip van de eis van een inclusieve politieke dialoog waarbij meer bepaald het probleem van de Toereg wordt aangepakt;

3. het verkiezingsproces in Mali te steunen waarvan de eerste ronde voorzien is op 28 juli 2013 en de Europese Commissie op te roepen om zowel menselijke, logistieke als financiële middelen ter beschikking te stellen om een goed verloop van die verkiezingen te waarborgen;

4. de Malinese politieke en sociale krachten te steunen die voorstellen formuleren om uit de crisis te geraken waarbij een vreedzame overgang en de wederopbouw van een democratische Staat worden nagestreefd, waarbij een echt nationaal verzoeningsproces wordt betracht en tevens alles in het werk te stellen om de Commissie voor nationale dialoog en wederopbouw te ondersteunen;

5. de EU te blijven steunen bij haar inzet voor het herstel van de democratie en de institutionele orde, evenals het werk van de speciale EU-vertegenwoordiger voor de Sahel; de algemene strategie van de EU te steunen voor de ontwikkeling en veiligheid — met inbegrip van de voedselzekerheid — van de Sahel;

6. de Malinese autoriteiten en hun partners te blijven steunen om samen te werken met de actoren die sociale, economische of nationalistische eisen uitdragen en elke samenwerking met groepen die hun ideeën met terroristische middelen verdedigen, te verwerpen, overeenkomstig de reeds ingenomen standpunten van de Malinese autoriteiten bij de onderhandelingen over het voorakkoord van Ouagadougou om de Malinese crisis op te lossen;

7. bij de Europese en internationale partners erop aan te dringen dat de ingeschakelde militaire strijdkrachten :

a) de veiligheid van de bevolking waarborgen overeenkomstig het internationaal humanitair recht;

b) een neutrale humanitaire zone waarborgen die de hulpverleners in staat stelt de gewonden te verzorgen en het medisch materiaal naar de zorgvoorzieningen te brengen;

c) in het bijzonder artikel 3 van de Conventie van Genève naleven waarin wordt bepaald dat burgers en gevangengenomen strijdkrachten op een humane manier moeten worden behandeld, waardoor martelpraktijken en de executie van gevangenen verboden zijn;

8. de condamner toutes les atteintes aux droits de l'homme et de tout mettre en œuvre pour en poursuivre les auteurs, notamment en incitant les autorités maliennes à collaborer à l'enquête de la Cour pénale internationale;

9. d'encourager les autorités du Mali à garantir une réelle politique de décentralisation, notamment via une meilleure répartition des moyens vers les régions et un désenclavement du nord du pays;

10. d'encourager les autorités maliennes et ses partenaires à prévenir les risques d'exécutions sommaires, de détentions arbitraires dans le cadre de représailles liées au redéploiement de l'armée malienne dans le nord;

11. de soutenir des programmes de consolidation de la paix et de préservation de l'État de droit en collectant des informations précises sur les violations des droits de l'homme commises par toutes les parties engagées au sud comme au nord du pays;

12. de continuer à plaider auprès des acteurs internationaux et de l'Union européenne pour un soutien massif aux demandes d'aide internationale aux populations civiles, réfugiés et déplacés, au Mali et dans les pays voisins affectés par la crise (Niger, Mauritanie, Burkina Faso, Tchad, ...);

13. de plaider auprès des acteurs internationaux et des autorités maliennes pour le développement d'entreprises (en particulier l'industrie de l'or) qui respectent les normes de diligences raisonnables édités par l'OCDE et les principes directeurs du cadre « Ruggie » de l'ONU qui tiennent compte de l'intérêt des populations et du respect des droits de l'homme;

14. d'inviter ses partenaires internationaux et l'UE à soutenir des politiques cohérentes en matière commerciale afin de favoriser le développement durable des activités des paysans, des éleveurs, des pêcheurs et de tous les autres petits artisans de la région;

15. d'aider (avec nos partenaires de l'Union européenne) l'équipe gouvernementale qui sera mise en place après l'élection présidentielle à relancer le processus participatif dit des « Assises nationales », ce cadre de concertation dont la mise en œuvre a été demandée par les partenaires africains du Mali lors du sommet de la CEDEAO du 3 mai 2012;

16. demande au gouvernement belge, à l'Union européenne, aux différents États partenaires et aux Nations unies, de fournir un soutien logistique et technique, pour aider le Mali à lutter contre les trafics de drogues qui sévissent dans la région et alimentent l'insécurité; d'inviter les pays de la région du Sahel à coordonner leurs politiques de sécurité respectives afin de réagir avec force aux trafics de drogues et à la prolifération des armes;

8. alle mensenrechtenschendingen te veroordelen en alles in het werk te stellen om de daders ervan aansprakelijk te stellen door onder andere de Malinese autoriteiten aan te moedigen om mee te werken aan het onderzoek van het Internationaal Strafhof;

9. de Malinese autoriteiten aan te moedigen een echt decentralisatiebeleid te voeren, meer bepaald door de middelen beter te verdelen over de regio's en door het noorden van het land te ontsluiten;

10. de Malinese autoriteiten en haar partners aan te moedigen het gevaar van standrechtelijke executies en willekeurige detentie te voorkomen in het kader van represailles die te maken hebben met de herschikking van de Malinese legerstroepen in het noorden;

11. vredeshandhavingsprogramma's en programma's voor het behoud van de rechtsstaat te steunen, waarbij nauwkeurige informatie wordt ingezameld over de mensenrechtenschendingen door alle betrokken partijen in het noorden en het zuiden van het land;

12. bij de internationale en Europese spelers te blijven pleiten om de verzoeken om internationale hulpverlening aan de burgerbevolking, vluchtelingen en ontheemden voluit te steunen, in Mali en in de door de crisis getroffen buurlanden (Niger, Mauritanië, Burkina Faso, Tsjaad, ...);

13. bij de internationale spelers en de Malinese autoriteiten te pleiten voor de ontwikkeling van ondernemingen (in het bijzonder de goudindustrie) die de OESO-normen inzake zorgvuldigheid naleven, net als de richtlijnen van het « Ruggie »-kader van de VN die rekening houden met de belangen van de bevolkingen en de mensenrechten;

14. zijn internationale en Europese partners uit te nodigen een samenhangend handelsbeleid te steunen om de activiteiten van landbouwers, veetelers, vissers en alle overige kleine ambachtsslui in de regio, duurzaam te ontwikkelen;

15. de regeringsploeg die na de presidentsverkiezingen zal worden geïnstalleerd, bij te staan (samen met onze partners van de Europese Unie) bij het opnieuw opstarten van het participatief proces, de zogenoemde « nationale assisen », aangezien de Afrikaanse partners van Mali om de uitvoering van dit overlegkader hebben verzocht tijdens de Top van ECOWAS van 3 mei 2012;

16. vraagt de Belgische regering, de Europese Unie, de verschillende partnerstaten en de Verenigde Naties, logistieke en technische ondersteuning te bieden om Mali te helpen in de strijd tegen de drugshandel die in de regio woedt en de onveiligheid aanwakkert; de landen van de Sahelregio aan te sporen hun respectieve veiligheidsbeleid te coördineren om krachtig te kunnen optreden tegen de drugshandel en de verspreiding van wapens;

17. demande au gouvernement belge, à l'Union européenne, aux différents États partenaires et aux Nations unies, de fournir au Mali des soutiens financiers et techniques, qui permettent de dresser un inventaire, et de lutter efficacement contre la prolifération et l'élimination des armes en circulation au Mali.

17. vraagt de Belgische regering, de Europese Unie, de verschillende partnerstaten en de Verenigde Naties om Mali financiële en technische ondersteuning te bieden om een inventaris op te stellen, en doeltreffend de verspreiding van wapens te kunnen bestrijden en de wapens die in Mali in omloop zijn, te verwijderen.