

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2012-2013

9 JUILLET 2013

**Proposition de résolution sur le Mali****RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET  
DE LA DÉFENSE  
PAR  
MME **MATZ**

**I. INTRODUCTION**

La commission a examiné la présente proposition de résolution lors de ses réunions du 4 juin et des 2 et 9 juillet 2013.

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2012-2013

9 JULI 2013

**Voorstel van resolutie betreffende Mali****VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN  
VOOR DE LANDSVERDEDIGING  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **MATZ**

**I. INLEIDING**

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 4 juni, 2 en 9 juli 2013.

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Président / Voorzitter :** Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Johan Verstreken.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

**Suppléants / Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.  
Hassan Bousetta, Jean-François Istasse, Fatiha Saïdi, Louis Siquet.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Els Van Hoof.  
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Jacky Morael.  
André du Bus de Warnaffe, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-2017 - 2012/2013 :**

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Arena.  
N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-2017 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Arena.  
Nr. 2 : Amendementen.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME ZRIHEN

La crise actuelle a émergé sur un terrain alimenté par la faillite de la gouvernance de l'État malien, la discrimination à l'égard des Touareg et l'abandon du nord du pays à des nébuleuses armées islamistes. Les groupes armés qui ont aujourd'hui directement menacé la survie de l'État malien se sont également nourris des conséquences de la chute de Mouammar Kadhafi, en octobre 2011, qui a provoqué un afflux massif de mercenaires et d'armes sophistiquées. Ces hommes se sont mêlés aux mouvements djihadistes, actifs dans les trafics illicites (notamment celui de la drogue), qui sévissent depuis plusieurs années dans cette région désertique. Par ailleurs, certains observateurs relèvent que, comme dans d'autres régions du monde, on assiste à une radicalisation religieuse de mouvements, qui étaient à l'origine essentiellement ethno-nationalistes ou régionalistes.

Durant l'année 2012, pendant de longs mois, les islamistes radicaux ont perpétré auprès des populations civiles des actes de violation des droits de l'homme et des atteintes graves aux libertés individuelles (rapport de *Human Rights Watch*).

La Cour pénale internationale (CPI), via la procureure Mme Bensouda, estime qu'il existe une base raisonnable pour croire que des meurtres, des mutilations, des exécutions sommaires, des pillages et des viols constitutifs de crimes de guerre, ont été commis sur le territoire malien depuis janvier 2012.

La CPI affirme disposer d'informations sur les personnes qui seraient responsables de ces crimes. Le nombre de meurtres aurait atteint son plus haut niveau en janvier 2012 avec l'exécution présumée de septante à cent cinquante-trois détenus. Le Mali, qui avait ratifié en août 2000 le Statut de Rome, le traité fondateur de la CPI, avait déféré à la Cour la situation sur son territoire depuis le mois de janvier 2012.

Amnesty International pointe également qu'à la suite de la reconquête des territoires par les armées française et malienne, des Touareg, des Arabes et même des Peuls, accusés de collaboration avec des groupes islamistes, ont été pris à partie par la population et certains de leurs biens ont été pillés; des exécutions sommaires auraient aussi été commises.

Sans une sanction rapide et ferme de ces exactions et règlements de comptes, le retour des dizaines de milliers de réfugiés et de déplacés sera fortement entravé. Cette situation risque d'anéantir durablement tout espoir de paix entre les communautés Nord du

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW ZRIHEN

De huidige crisis heeft als voedingsbasis het falen van het bestuur van de Malinese Staat, de discriminatie van de Toeareg en het overlaten van het noorden van het land aan schimmige islamitische legerbendes. De gewapende groepen die thans een bedreiging vormen voor het voortbestaan van de Malinese Staat hebben hun succes eveneens te danken aan de val van Mouammar Khadafi in oktober 2011, die heeft geleid tot een massale toevloed van huurlingen en van gesofistikeerde wapens. Deze strijders hebben zich gevoegd bij de jihadistische bewegingen actief in de smokkel (vooral de drugshandel), die reeds verscheidene jaren woedt in deze woestijnstreek. Voorts wijzen sommige waarnemers er op dat we, zoals in andere gebieden in de wereld, een religieuze radicalisering meemaken van bewegingen die oorspronkelijk hoofdzakelijk van etno-nationalistische of regionalistische aard waren.

Gedurende vele maanden in 2012 hebben de radicale moslims zich ten aanzien van de bevolking aan ernstige schendingen van de mensenrechten en van de individuele vrijheden schuldig gemaakt (rapport van *Human Rights Watch*).

Het Internationaal Strafhof (ISH) meent, bij monde van mevrouw de procureur Bensouda, dat er een redelijke grond bestaat om aan te nemen dat sedert januari 2012 op het Malinese grondgebied moorden, verminkingen, standrechtelijke executies, plunderingen en verkrachtingen zijn gepleegd die als oorlogsmisdaden worden beschouwd.

Het ISH beweert te beschikken over informatie omtrent degenen die verantwoordelijk zouden zijn voor deze misdaden. Het aantal moorden zou in januari 2012 zijn hoogtepunt hebben bereikt met de vermoedelijke terechtstelling van zeventig tot honderddrieënvijftig gedetineerden. Mali, dat in augustus 2000 het Statuut van Rome heeft bekrachtigd, de oprichtingsakte van het ISH, had reeds in januari 2012 de situatie op zijn grondgebied voor dit Hof aangeklaagd.

Amnesty International merkt eveneens op dat sedert de herovering van de gebieden door de Franse en Malinese legers, door de bevolking wraakacties werden ondernomen tegen Toeareg, Arabieren en zelfs Peulen, die beschuldigd werden van collaboratie met islamitische groeperingen. Sommige van hun goederen werden geplunderd en ook standrechtelijke executies zouden zijn gepleegd.

Als niet snel en krachtdadig wordt opgetreden tegen die gewelddaden en wraakacties, zal de terugkeer van tienduizenden vluchtelingen en ontheemden aanzienlijk bemoeilijkt worden. Deze situatie riskeert op duurzame wijze iedere hoop op vrede tussen de

Mali. La pacification des rapports intercommunautaires, la restauration de la confiance dans l'État, ainsi que la sécurisation de la région risquent d'être durablement compromises.

Tous ces éléments notamment ont conduit à une situation humanitaire de crise.

Fin février 2013, on comptait en dehors des frontières du pays plus de vingt-et-un mille personnes ayant fui depuis le 11 janvier pour se réfugier au Burkina Faso, en Mauritanie et au Niger. Ces nouveaux déplacés sont venus s'ajouter aux quelques quatre cent mille personnes déjà déplacées ou réfugiées recensées par les Nations unies depuis les combats de l'année 2012.

L'accès humanitaire et les activités d'assistance peuvent être entravés en raison de l'insécurité. Dans les villages ou les villes épargnés par les combats, l'afflux massif de réfugiés et de personnes déplacées met encore plus sous pression les communautés d'accueil, qui subissent déjà la pauvreté et le manque d'accès aux services de base.

Ajoutons à cela une situation dramatique sur le plan de l'alimentation dans la région du Sahel en général, combinée à une hausse des prix des denrées alimentaires; on conçoit difficilement un retour rapide à une situation apaisée et à un État malien pacifié, stable avec une cohésion sociale restaurée.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Sleurs se réjouit que la proposition de résolution à l'examen attire l'attention sur le sort de la population malienne.

Elle souhaiterait avant tout formuler quelques remarques textuelles qui concernent les développements de la proposition de résolution (p. 1, paragraphe 1<sup>er</sup>): ainsi, le mot « islamistes » doit être traduit par le mot « islamistes » et non par le mot « moslimes », car on vise non pas les musulmans ordinaires mais bien les extrémistes.

Mme Sleurs relève par ailleurs plusieurs contradictions dans la proposition de résolution: ainsi, d'une part, on lance un appel à la centralisation, mais, d'autre part, on reconnaît et on admet la demande d'autonomie des Touaregs. Il convient d'ailleurs de souligner, s'agissant des Touaregs, que certains se sont ralliés aux musulmans extrémistes alors que d'autres sont restés fidèles à leur communauté de vie matriarcale. Cette différence n'est pas mentionnée dans le texte, ce qui ne sert pas la cause des Touaregs qui ne cherchent qu'à obtenir l'autonomie et se tiennent à l'écart des organisations extrémistes.

gemeenschappen in het noorden van Mali te ondergraven. De pacificatie van de betrekkingen tussen de gemeenschappen, het herstel van het vertrouwen in de Staat en de beveiliging van de regio kunnen aldus voor lange tijd in het gedrang komen.

Al die aspecten hebben tot een humanitaire crisis geleid.

Eind februari 2013 telde men buiten de landsgrenzen meer dan eenentwintigduizend personen die sedert 11 januari het land waren ontvlucht en hun heil hadden gezocht in Burkina Faso, Mauritanië en Niger. Deze nieuwe ontheemden komen bovenop de zowat vierhonderdduizend ontheemden of vluchtelingen die door de Verenigde Naties sedert de gevechten in 2012 zijn geregistreerd.

De humanitaire toegang en de bijstand kunnen belemmerd worden als gevolg van de onzekere situatie. In de dorpen of steden die gespaard bleven van de gevechten, legt de massale toevloed van vluchtelingen en ontheemden nog meer druk op de gemeenschappen die hen opvangen, en nu reeds te lijden hebben van armoede en de ontbrekende toegang tot de basisdiensten.

Daarbij komt nog het dramatische voedselprobleem in de Sahel in het algemeen, samen met de voortdurende stijging van de voedselprijzen. Een snelle terugkeer naar een rustige toestand en een gepacificeerde, stabiele Malinese Staat met een herstelde sociale samenhang, is moeilijk denkbaar.

### III. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Sleurs is verheugd dat dit voorstel van resolutie aandacht vraagt voor de bevolking in Mali.

Spreekster heeft eerste enkele tekstuele opmerkingen over de toelichting van het voorstel van resolutie, (blz. 1, eerste paragraaf): zo moet het woord « islamistes » als « islamisten » worden vertaald en niet als « moslimes », want het gaat niet om de gewone moslimes maar wel over de extremisten.

Verder ziet mevrouw Sleurs enige tegenstrijdigheden in het voorstel van resolutie: zo wordt er enerzijds een oproep gedaan voor centralisering terwijl anderzijds de vraag voor autonomie van de Toeregs aanvaard en erkend wordt. Trouwens, wat de Toeregs betreft, sommigen hebben zich aangesloten bij extremistische moslimes maar anderen zijn trouw gebleven aan hun matriarchaal georganiseerde samenlevingsvorm. Dat verschil komt niet tot uiting in de tekst en doet de Toeregs die enkel streven naar autonomie en zich afzijdig houden van extremistische organisaties, onrecht aan.

Dans les développements, il est précisé aussi que la Belgique aurait décidé dès 2012 de participer à l'appui des forces maliennes, alors que la Chambre des représentants n'a pris cette décision qu'en janvier 2013 (résolution concernant la situation au Mali, doc. Chambre, n° 53-2605/4).

M. De Gucht estime qu'un autre point à clarifier, dans le cadre de la proposition de résolution, est le transfert d'armes belges de la Libye vers le Mali, tout comme les autres flux d'armes d'ailleurs.

M. Verstreken indique qu'une conférence des bailleurs de fonds a été organisée au profit du Mali, le 29 janvier 2013 à Addis Abeba, à l'initiative de l'Union africaine. Notre pays y a-t-il assisté et a-t-il apporté une contribution à celle-ci? Quelle était d'ailleurs la position du gouvernement belge en la matière?

La représentante du ministre des Affaires étrangères indique que la proposition de résolution à l'examen couvre plusieurs aspects. En ce qui concerne le dispositif, l'intervenante précise que les demandes adressées au gouvernement sont conformes à la politique mise en œuvre par le ministre.

Le texte pourrait toutefois faire référence aux efforts accomplis par l'Union africaine (UA) et souligner surtout le rôle de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO). Il est important, lorsqu'une crise survient — et cela vaut surtout pour l'Afrique — que les partenaires régionaux s'emploient à rechercher des solutions, et c'est ce que la CEDEAO a fait en l'espèce. Il faut souligner l'importance de cette approche régionale.

L'intervenante relève ensuite qu'il est fait une distinction, dans les développements, entre les forces des Nations unies et les troupes armées africaines mobilisées. Il s'agit en fait d'une force unique sous mandat de l'ONU. Dans les considérants, il faudrait aussi faire référence à une résolution récemment adoptée par les Nations unies dans ce domaine.

En ce qui concerne le dispositif, l'intervenante fait remarquer qu'au point 1, on parle du processus politique mené par les Nations unies alors qu'en fait, ce sont les autorités maliennes qui doivent conduire le processus politique.

Au point 3, on met l'accent sur le rôle de l'UE dans le rétablissement de la démocratie et de l'ordre constitutionnel, mais il faudrait aussi souligner le rôle de l'UE dans la formation des troupes maliennes, la présence de la mission EUTM Mali (la Mission de formation de l'Union européenne au Mali) ainsi que tous les efforts que l'UE déploie dans le cadre de la réforme du secteur de la sécurité.

In de toelichting bij dit voorstel wordt gesteld dat België in 2012 beslist zou hebben deel te nemen aan de ondersteuning van de Malinese troepen, maar de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft deze beslissing pas genomen in januari 2013 (resolutie betreffende de toestand in Mali, stuk Kamer, nr. 53-2605/4).

De heer De Gucht is van oordeel dat in dit voorstel van resolutie ook de verplaatsing van de uit België afkomstige wapens van Libië naar Mali, net zoals andere wapenstromen, verduidelijkt moet worden.

De heer Verstreken stelt dat er op 29 januari 2013, op initiatief van de Afrikaanse Unie, in Addis Abeba een donorconferentie voor Mali werd georganiseerd. Was ons land hierop aanwezig en heeft het een bijdrage geleverd aan de donorconferentie? Wat is trouwens het standpunt van de regering ter zake?

De vertegenwoordigster van de minister van Buitenlandse Zaken, stelt dat dit voorstel van resolutie verschillende aspecten bestrijkt. Wat het dispositief betreft, stelt spreekster dat de vragen aan de regering in overeenstemming zijn met het gevoerde beleid van de minister.

De tekst zou echter kunnen verwijzen naar de inspanningen die de Afrikaanse Unie (AU) en vooral de rol van de *Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest* (CEDEAO) benadrukken. Het is immers belangrijk dat ingeval van crisis, vooral in Afrika, de regionale partners zich inspannen om oplossingen voor te stellen. In dit geval heeft de CEDEAO veel inspanningen geleverd. Deze regionale aanpak moet onderstreept worden.

Verder stelt spreekster dat in de toelichting een onderscheid wordt gemaakt tussen de VN-troepen en de Afrikaanse troepenmacht die werden ingezet. In feite gaat het om één troepenmacht onder VN-mandaat. Er moet in de considerans ook verwezen worden naar een recente resolutie van de VN ter zake

Wat het dispositief betreft, merkt spreekster op dat in punt 1 verwezen wordt naar het door de VN geleide politieke proces, terwijl het in feite de Malinese autoriteiten zijn die het politieke proces moeten voeren.

In punt 3 wordt gewezen op de rol van de EU voor het herstel van de democratie en de institutionele orde, terwijl er ook melding moet gemaakt worden van de rol van de EU inzake de vorming van de Malinese troepen, de aanwezigheid van de EUTM Mali (*EU training mission in Mali*), en alle inspanningen die de EU levert op vlak van de hervorming van de veiligheidssector.

Au point 4, il est précisé qu'il faut encourager les autorités maliennes à faire une distinction entre les acteurs légitimes et ceux qui ne le sont pas. L'importance d'un dialogue inclusif entre les différentes communautés au Mali doit ici aussi être souligné.

En ce qui concerne les forces militaires engagées, dont il est question au point 5, il importe de souligner aussi l'importance de la lutte contre l'impunité.

Avant de plaider pour la décentralisation (point 6), il faut d'abord insister sur la mise en place d'un État de droit. L'intervenante préconise la prudence en l'espèce.

Dans la même logique que celle suivie pour les points précédents, il faut encourager les autorités à développer des perspectives économiques de manière à stabiliser le pays. Il faut énumérer les secteurs où l'on peut soutenir ce type d'actions.

La représentante du ministre de la Coopération au Développement fait remarquer que la proposition de résolution devrait mentionner aussi la conférence des bailleurs de fonds qui a été organisée à Bruxelles le 15 mai 2013, à l'initiative de la France et de l'UE. Cette conférence était importante pour faire figurer la situation du Mali à l'agenda politique, amener la communauté internationale à prendre un engagement clair et remettre à l'avant-plan la question du développement de ce pays, après la crise et l'intervention militaire.

Cette conférence a été un succès, puisque des engagements financiers clairs ont été pris, même s'ils ne se traduiront pas par l'apport de moyens financiers nouveaux supplémentaires. Ainsi, la Belgique avait prévu un programme de coopération indicatif de 50 millions de dollars pour la période de 2009 à 2012. Pour diverses raisons, à commencer par la crise, l'exécution de ce programme a pris beaucoup de retard. La Belgique a décidé de reprendre la coopération et de mettre tous les moyens prévus à disposition, en les réorientant, certes, dans certains cas. Le programme prévu est déjà conforme dans une large mesure aux priorités que le Mali fixe lui-même. Le plan de relance pour le Mali a été complété par un volet humanitaire ainsi que par une petite contribution complémentaire en vue d'une coopération déléguée au Programme des Nations unies pour le développement (PNUD) et ce, spécifiquement pour soutenir le processus électoral.

Dans la proposition de résolution, il serait indiqué aussi de mentionner les mécanismes de suivi de cette conférence des bailleurs de fonds et l'exécution des engagements de la communauté internationale, en ce qui concerne aussi bien la coopération au développement que l'aide humanitaire.

In punt 4 wordt gesteld dat de Malinese autoriteiten moeten worden aangemoedigd een onderscheid te maken tussen de legitieme en niet legitieme actoren. Het belang van een inclusieve dialoog tussen de verschillende gemeenschappen in Mali moet hier ook worden onderstreept.

Wat de ingeschakelde militaire strijdkrachten betreft, waarvan sprake in punt 5, moet ook het belang van de strijd tegen de straffeloosheid worden aangehaald.

Alvorens te pleiten voor decentralisatie (punt 6), moet er eerst worden aangedrongen op het tot stand brengen van een rechtstaat. Spreekster pleit hier voor voorzichtigheid.

Om dezelfde logica te behouden als voor de andere punten, moeten we de autoriteiten aanmoedigen om economische perspectieven te ontwikkelen waardoor het land kan gestabiliseerd worden. De verschillende sectoren waar dergelijke tussenkomsten kunnen ondersteund worden, moeten opgesomd worden.

De vertegenwoordigster van de minister van Ontwikkelingssamenwerking, merkt op dat dit voorstel van resolutie ook melding zou moeten maken van de donorconferentie die, op initiatief van Frankrijk en de EU, op 15 mei 2013 te Brussel werd georganiseerd. Deze conferentie was belangrijk om Mali op de politieke agenda te houden, een duidelijk engagement van de internationale gemeenschap vast te leggen en opnieuw de ontwikkeling van het land voorop te stellen, na de crisis en het militair ingrijpen.

De conferentie is succesvol gebleken, getuige de duidelijke financiële toezeggingen, die evenwel geen nieuwe bijkomende middelen inhouden. Zo had België een indicatief samenwerkingsprogramma van 50 miljoen dollar voorzien voor de periode van 2009 tot 2012. De uitvoering van dit programma had, om uiteenlopende redenen maar vooral vanwege de crisis, veel vertraging opgelopen. België heeft beslist de samenwerking te hernemen en alle voorziene middelen ter beschikking te stellen, weliswaar met in sommige gevallen enige heroriëntering. Het voorziene programma sluit al zeer dicht aan bij de prioriteiten die Mali zelf stelt. Het relanceplan voor Mali werd aangevuld met een humanitair luik en met een kleine bijkomende bijdrage voor een gedelegeerde samenwerking met *United Nations Development Program* (UNDP), specifiek voor het ondersteunen van de verkiezingen.

In het voorstel van resolutie moet ook verwezen worden naar de opvolgingsmechanismen van die donorconferentie en het uitvoeren van de engagementen van de internationale gemeenschap, zowel wat ontwikkelingsamenwerking als wat humanitaire hulp betreft.

M. Mahoux renvoie au point 6 du dispositif où l'on demande une meilleure répartition des moyens sur l'ensemble du pays. La structuration du pays est toutefois l'affaire des autorités maliennes.

#### IV. DISCUSSION DES AMENDEMENTS

##### Considéran

En vue de compléter les considérants, plusieurs amendements sont déposés, à savoir les amendements n<sup>os</sup> 1, 2, 6, 7, 8, 9, 16, 20, 23 et 26.

##### *Amendement n<sup>o</sup> 1*

Mme Zrihen dépose l'amendement n<sup>o</sup> 1 qui tend à compléter les considérants par un point M, rédigé comme suit :

« considérant l'adoption par les autorités maliennes d'une feuille de route pour la transition (29 janvier 2013) prévoyant d'une part, des discussions avec les « représentants légitimes des populations du nord » (élus locaux, société civile) et les groupes armés non terroristes reconnaissant l'intégrité du Mali, et d'autre part, la tenue d'élections d'ici le 31 juillet 2013 ».

Selon Mme Sleurs, cet amendement donne l'impression que toute personne ne reconnaissant pas l'intégrité du Mali pourrait être considérée comme terroriste. Il y a là une contradiction avec le point 4 du dispositif, selon lequel les revendications nationalistes sont légitimes. Dans la proposition de résolution, il est d'ailleurs précisé que la restructuration du Mali doit être un processus transparent, dont le résultat n'est pas connu à l'avance.

M. Hellings fait observer que l'amendement n<sup>o</sup> 1 se réfère à de groupes armés non-terroristes. Il convient de faire une distinction entre les groupes qui ont parfois utilisé des armes pour défendre des revendications nationalistes légitimes au Nord d'une part et les Al-Qaïda au Maghreb islamique (AQMI) qui n'ont rien à voir avec les revendications des Touaregs au Nord d'autre part. Sans présager ce que donnera le processus démocratique interne au Mali dans les mois qui viennent, il est important d'éviter d'utiliser les mots « terroriste » et « non terroriste » à tort et à travers. On fait trop vite un raccourci entre les revendications nationales légitimes et les groupes terroristes.

L'amendement n<sup>o</sup> 1 est adopté par 7 voix et 2 abstentions.

De heer Mahoux verwijst naar punt 6 van het dispositief waarin gevraagd wordt de middelen beter te verdelen over het geheel van het land. De structuring van het land is evenwel een aangelegenheid voor de Malinese autoriteiten.

#### IV. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN

##### Considerans

Teneinde de considerans aan te vullen, worden er verschillende amendementen ingediend, te weten : de amendementen nrs. 1, 2, 6, 7, 8, 9, 16, 20, 23 en 26.

##### *Amendement nr. 1*

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 1 in, dat strekt om de considerans aan te vullen met een punt M, luidende :

« gelet op de goedkeuring door de Malinese autoriteiten (29 januari 2013) van een stappenplan waarbij, enerzijds, voorzien wordt in gesprekken met de « wettelijke vertegenwoordigers van de bevolkingen uit het noorden » (lokale verkozenen, maatschappelijk middenveld) en de niet-terroristische gewapende groeperingen die de integriteit van Mali erkennen en, anderzijds, in verkiezingen tegen 31 juli 2013; ».

Volgens mevrouw Sleurs wordt in dit amendement de indruk gewekt dat men een terrorist zou kunnen zijn indien men de integriteit van Mali niet erkent. Dit is in contradictie met punt 4 van het dispositief dat de nationalistische eisen als legitiem beschouwt. In het voorstel van resolutie wordt trouwens aangegeven dat de herstructurering van Mali een transparant proces moet zijn, waarvan het resultaat niet bij voorbaat gekend is.

De heer Hellings wijst erop dat amendement nr. 1 melding maakt van niet-terroristische gewapende groeperingen. Het is raadzaam een onderscheid te maken tussen enerzijds groepen die soms wapens hebben gebruikt om legitieme nationalistische eisen in het Noorden te verdedigen en anderzijds Al-Qaïda in de Islamitische Maghreb (AQMI), dat niets te maken heeft met de eisen van de Toaregs in Noord-Mali. Zonder vooruit te lopen op wat het intern democratisch proces in Mali de komende maanden zal voortbrengen, is het belangrijk om woorden als « terrorist » en « niet-terrorist » niet te pas en te onpas te gebruiken. Men scheert legitieme nationale eisen en terroristische groepen al te snel over dezelfde kam.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

*Amendement n° 2*

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 2 qui tend à compléter les considérants par un point N, rédigé comme suit :

«convaincu qu'il est essentiel que les citoyens maliens puissent voter sur l'ensemble du territoire lors des prochaines élections dont le premier tour est prévu le 28 juillet 2013».

Mme Arena précise que les amendements n<sup>os</sup> 1 et 2 visent une actualisation de la proposition de résolution.

Mme Sleurs estime que l'aide financière fonctionne mieux par le canal de la coopération au développement que par celui de la Commission européenne.

L'amendement n° 2 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

*Amendement n° 6*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 6, qui vise à compléter les considérants par un point M, rédigé comme suit :

«vu l'information parue dans le *New York Times* (7 février 2013) au sujet d'armes belges qui avaient été livrées initialement à la Libye et qui ont fini par aboutir au Mali;»

Mme Arena estime qu'il n'est pas indiqué de se référer dans une proposition de résolution à des articles de presse. Il est préférable de renvoyer à un rapport, basé sur des données plus objectives.

L'amendement n° 6 est retiré par les auteurs.

*Amendement n° 7*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 7, qui vise à compléter les considérants par un point N, rédigé comme suit :

«vu le rapport récent du Conseil de sécurité des Nations unies (S/2013/99), qui fait état de la prolifération des armes de la Libye vers l'Afrique de l'Ouest, et jusqu'à l'est de la Méditerranée».

L'amendement n° 7 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*Amendement nr. 2*

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 2 in, dat strekt om in de considerans een punt N in te voegen, luidende :

«ervan overtuigd dat het essentieel is dat Malinese burgers op het hele grondgebied kunnen stemmen bij de volgende verkiezingen waarvan de eerste ronde voorzien is op 28 juli 2013».

Mevrouw Arena verklaart dat de amendementen nr. 1 en 2 een *update* van het voorstel van resolutie beogen.

Mevrouw Sleurs vindt de financiële steun beter verloopt via de kanalen van de ontwikkelingssamenwerking dan via deze van de Europese Commissie.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

*Amendement nr. 6*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 6 in dat er ook toe strekt de considerans aan te vullen met een punt M, luidende :

«gelet op de rapportering in de *New York Times* (7 februari 2013) over Belgische wapens die oorspronkelijk aan Libië waren geleverd en uiteindelijk in Mali terecht zijn gekomen».

Mevrouw Arena acht het niet aangewezen in een voorstel van resolutie naar persartikels te verwijzen. Het is beter te verwijzen naar een rapport, dat op objectievere gegevens gebaseerd is.

Amendement nr. 6 wordt door de indieners ingetrokken.

*Amendement nr. 7*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 7 in dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt N, luidende :

«gelet op het recente rapport van de VN-Veilighedsraad (S/2013/99) dat wijst op de verspreiding van wapens vanuit Libië naar West-Afrika, tot in het oosten van de Middellandse Zee».

Amendement nr. 7 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezig leden.

*Amendement n° 8*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 8, qui vise à compléter les considérants par un point O, rédigé comme suit :

«vu le rapport «*Rebel Forces in Northern Mali : documented weapons, ammunition and related materiel*» de l'association *Conflict Armament Research* qui fait état de la présence d'armes d'origine belge dans le camp des rebelles au nord du Mali».

L'amendement n° 8 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*Amendement n° 9*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 9 visant à compléter les considérants par un point P, rédigé comme suit :

«considérant les conventions internationales et la législation nationale relative aux exportations et au courtage des armes : le *Wassenaar Arrangement* (WA), le code de conduite de l'Union européenne en matière d'exportation d'armements, la position commune de l'Union européenne sur le contrôle du courtage en armements, la loi du 5 août 1991 relative à l'importation, à l'exportation et au transit de matériel militaire et la loi spéciale du 12 août 2003 modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 qui régionalise les licences pour les armes et le matériel militaire».

M. Hellings rappelle qu'en ce qui concerne la position commune de l'Union européenne sur le contrôle du courtage en armements, la Belgique s'est engagée, il y a dix ans à renforcer sa législation en matière d'exportations et d'importations d'armes. Cependant, cela ne concerne pas seulement les exportations et importations d'armes mais aussi le courtage d'armes. À partir du moment où un courtier s'établit en Belgique, il doit obtenir une agrégation de l'État belge. Cette matière demeure fédérale.

L'amendement n° 9 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*Amendement n° 16*

M. Verstreken dépose l'amendement n° 16 visant à ajouter, dans les considérants, un point M rédigé comme suit :

«considérant que le Mali a besoin d'une aide humanitaire à grande échelle et qu'environ un million de personnes, parmi lesquelles 167 000 réfugiés dans les pays voisins et 227 000 déplacés nationaux, ont besoin d'une aide alimentaire;».

*Amendement nr. 8*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 8 in dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt O, luidende :

«gelet op het rapport «*Rebel Forces in Northern Mali : documented weapons, ammunition and related materiel*» van *Conflict Armament Research*, dat wijst op de aanwezigheid van Belgische wapens bij rebellen in het noorden van Mali».

Amendement nr. 8 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*Amendement nr. 9*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 9 in dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt P, luidende :

«gelet op de internationale verdragen en nationale wetgeving met betrekking tot de uitvoer en tussenhandel van wapens : het *Wassenaar Arrangement* (WA), de gedragscode van de Europese Unie betreffende wapenuitvoer, het Gemeenschappelijk Standpunt van de Europese Unie over het toezicht op de tussenhandel in wapens, de in-, uit- en doorvoerwet voor militair materieel van 5 augustus 1991 en de wet van 12 augustus 2003, die door de bijzondere wet van 12 augustus 2003 tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, omgezet is geweest naar een gewestbevoegdheid».

De heer Hellings herinnert eraan dat wat het gemeenschappelijk standpunt van de Europese Unie over de controle op de tussenhandel in wapens betreft, België zich er tien jaar geleden toe verbonden heeft zijn wetgeving inzake export en import van wapens te verstrengen. Dat gaat echter niet alleen over de uit- en invoer van wapens, maar ook over de tussenhandel in wapens. Zodra een makelaar zich in België vestigt, moet hij een erkenning van de Belgische staat verkrijgen. Die aangelegenheid blijft federaal.

Amendement nr. 9 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*Amendement nr. 16*

De heer Verstreken dient amendement nr. 16 in dat ertoe strekt een punt M aan de considerans toe te voegen, luidende :

«overwegende dat Mali grootschalige humanitaire hulp nodig heeft en dat circa een miljoen mensen voedselhulp nodig hebben, waaronder 167 000 vluchtelingen in de buurlanden en 227 000 binnenlandse ontheemden».



L'amendement n° 16 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*Amendement n° 20*

M. Hellings dépose l'amendement n° 20 qui tend à compléter les considérants par un point M, rédigé comme suit :

« considérant les conclusions du Sommet extraordinaire de la Conférence des Chefs d'État et de gouvernement de la Communauté économique des États de l'Afrique de l'Ouest (CEDEAO), tenu le 3 mai 2012 à Dakar ».

M Hellings explique qu'il est important de se référer également aux initiatives prises à l'intérieur de l'Afrique.

L'amendement n° 20 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

*Amendement n° 23*

Mme Arena dépose l'amendement n° 23 qui tend à compléter les considérants par un point M, rédigé comme suit :

« considérant la proposition de résolution de TUE (document B7-0254/12013) sur la reconstruction et la démocratisation du Mali, (2013/2587(RSP), déposée à la suite des questions avec demande de réponse orale B7-0205/2013 et B7-B0206/2013 qui notamment, demande à l'Union européenne et à ses partenaires internationaux d'aider les gouvernements d'Afrique de l'Ouest à lutter contre les trafics de drogue et la prolifération des armes, et invite les pays de la région à placer une stratégie de développement équilibré et durable au cœur de leur politique de développement, à fournir les services publics de base à la population en général et à créer des opportunités d'emploi, en particulier pour les jeunes; qui appelle à une accélération du processus de réformes des forces armées maliennes et des services de sécurité au sens large sous contrôle démocratique et civil ».

L'amendement n° 23 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

*Amendement n° 26*

M. De Gucht dépose l'amendement n° 26 visant à compléter les considérants par un point Q rédigé comme suit :

Amendement nr. 16 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*Amendement nr. 20*

De heer Hellings dient amendement nr. 20 in, dat strekt om in de considerans een punt M toe te voegen, luidende :

« gelet op de conclusies van de buitengewone Top van de conferentie van staatshoofden en regeringsleiders van de Economische Gemeenschap van de West-Afrikaanse Staten (ECOWAS) op 3 mei 2012 in Dakar ».

De heer Hellings legt uit dat het belangrijk is ook te verwijzen naar de initiatieven die in Afrika zelf worden genomen.

Amendement nr. 20 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*Amendement nr. 23*

Mevrouw Arena dient amendement nr. 23 in, dat strekt om in de considerans een punt M in te voegen, luidende :

« gelet op het voorstel van resolutie van de EU (stuk B7-0254/2013) over de wederopbouw en democratisering van Mali, (2013/2587(RSP), ingediend naar aanleiding van vragen met verzoek om mondeling antwoord B7/0205/2013 en B7-B0206/2013, dat meer bepaald de EU en haar internationale partners ertoe oproept de West-Afrikaanse regeringen te helpen in hun strijd tegen drugshandel en de verspreiding van wapens en de landen in de regio ertoe oproept een evenwichtige en duurzame ontwikkelingsstrategie te verheffen tot de kern van hun ontwikkelingsbeleid, de bevolking in het algemeen openbare basisvoorzieningen te verstrekken en met name voor jongeren werkgelegenheidskansen te scheppen; dat oproept tot een intensievere hervorming van de Malinese strijdkrachten en de opbouw van breder opgezette veiligheidsdiensten onder democratisch burgertoezicht ».

Amendement nr. 23 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

*Amendement nr. 26*

De heer De Gucht dient amendement nr. 26 in dat ertoe strekt de considerans aan te vullen met een punt Q, luidende als volgt :

« considérant le Traité sur le Commerce des Armes qui vient d'être conclu et qui est potentiellement très important, lequel demande explicitement de tenir compte du risque d'une réexportation au moment d'envisager l'exportation d'armes conventionnelles ».

L'amendement ° 26 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

## Dispositif

### Point préliminaire

M. Verstreken dépose l'amendement n° 17 visant à faire précéder le dispositif par ce qui suit :

« de réaffirmer la souveraineté, l'unité et l'intégrité du territoire malien et de faire en sorte que les autorités maliennes soient en mesure de les garantir sur le long terme ».

L'amendement n° 17 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

### Point (1bis) (nouveau)

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 3 qui tend à insérer un point 1(1bis), rédigé comme suit :

« de soutenir le processus électoral engagé au Mali dont le premier tour est fixé au 28 juillet 2013 et d'appeler la Commission européenne à allouer tant des moyens humains, logistiques que financiers afin de garantir le bon déroulement de ces échéances électorales ».

L'amendement n° 3 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

### Point 2

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 4 qui tend à compléter le point 2 par ce qui suit :

« en s'engageant dans un véritable processus de réconciliation nationale ».

M. Verstreken et consorts déposent l'amendement n° 18 visant à compléter le point 2 du dispositif par ce qui suit : « et de tout mettre en œuvre pour soutenir la Commission nationale pour le dialogue et la réconciliation; ».

L'amendement n° 4 est adopté par 6 voix et 3 abstentions. L'amendement n° 18 est adopté à l'unanimité des 9 membres présents.

« gelet op het recent potentieel zeer belangrijk akkoord « *The Arms Trade Treaty* » dat nadrukkelijk vraagt het risico op heruitvoer in acht te nemen bij de export van conventionele wapens ».

Amendement nr. 26 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

## Dispositief

### Voorafgaand punt

De heer Verstreken dient amendement nr. 17 in dat ertoe strekt het dispositief te doen voorafgaan door wat volgt :

« de soevereiniteit, eenheid en integriteit van het Malinese grondgebied nogmaals te bevestigen en ervoor te zorgen dat de Malinese overheid in staat is om dit op lange termijn te waarborgen ».

Amendement nr. 17 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding

### Punt (1bis) (nieuw)

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 3 in, dat strekt om een punt 1(1bis) in te voegen, luidende :

« het verkiezingsproces in Mali te steunen waarvan de eerste ronde voorzien is op 28 juli 2013 en de Europese Commissie op te roepen om zowel menselijke, logistieke als financiële middelen ter beschikking te stellen om een goed verloop van die verkiezingen te waarborgen ».

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

### Punt 2

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 4 in, dat strekt om punt 2 als volgt aan te vullen :

« waarbij een echt nationaal verzoeningsproces wordt betracht ».

De heer Verstreken c.s. dient het amendement nr. 18 in dat ertoe strekt punt 2 van het dispositief verder als volgt aan te vullen « en alles in het werk te stellen om de Commissie voor nationale dialoog en wederopbouw te ondersteunen ».

Amendement nr. 4 wordt aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen. Amendement nr. 18 wordt eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

*Point 3*

Mme Zrihen dépose l'amendement n° 5 qui tend à insérer au point 3, les mots « — en ce compris la sécurité alimentaire — » entre les mots « la sécurité » et les mots « dans le Sahel ».

Mme Matz dépose l'amendement n° 14 qui vise à supprimer les mots « la nomination » dans le troisième point du dispositif.

Mme Matz explique qu'il s'agit d'une actualisation. M. Michel Reveyrand-de Menthon a été nommé le 18 mars 2013 au poste de représentant spécial de l'Union européenne pour la région du Sahel.

L'amendement n° 5 est adopté par 9 voix et 1 abstention. L'amendement n° 14 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*Point 4*

M. Hellings dépose l'amendement n° 21 qui vise à remplacer le point 4 par ce qui suit :

« de continuer à soutenir les autorités maliennes et ses partenaires à travailler avec les acteurs porteurs de revendications sociales, économiques et nationalistes en rejetant toute collaboration avec des groupes ayant fait le choix de défendre leurs idées par des moyens terroristes, conformément aux inflexions déjà prises par les autorités maliennes lors des négociations de l'accord préliminaire de Ouagadougou pour la résolution de la crise malienne ».

M. Hellings estime qu'il ne faut pas faire référence au terrorisme mais demander d'inciter à encourager les acteurs maliens à coopérer avec la société civile et à abandonner tout lien avec des organisations terroristes.

L'amendement n° 21 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

*Point 5*

Mme Matz dépose l'amendement n° 15 qui vise à remplacer dans le point 5 a), les mots « les termes des lois humanitaires internationales » par les mots « conformément au droit international humanitaire ».

Mme Matz précise qu'il convient d'utiliser une formulation plus précise.

L'amendement n° 15 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*Punt 3*

Mevrouw Zrihen dient amendement nr. 5 in, dat strekt om in punt 3 de woorden « — met inbegrip van de voedselzekerheid — » in te voegen tussen het woord « veiligheid » en de woorden « van de Sahel ».

Mevrouw Matz dient amendement nr. 14, dat strekt om de woorden « de benoeming en » te doen vervallen in punt 3 van het dispositief.

Mevrouw Matz legt uit dat het om een update gaat. De heer Michel Reveyrand-de Menthon werd op 18 maart 2013 tot speciale EU-vertegenwoordiger voor de Sahel benoemd.

Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding. Amendement nr. 14 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*Punt 4*

De heer Hellings dient amendement nr. 21, dat strekt om punt 4 als volgt te vervangen :

« de Malinese autoriteiten en hun partners te blijven steunen om samen te werken met de actoren die sociale, economische of nationalistische eisen uitdragen en elke samenwerking met groepen die hun ideeën met terroristische middelen verdedigen, te verwerpen, overeenkomstig de reeds ingenomen standpunten van de Malinese autoriteiten bij de onderhandelingen over het voorakkoord van Ouagadougou om de Malinese crisis op te lossen ».

De heer Hellings meent dat men het niet over het terrorisme moet hebben, maar moet vragen de Malinese actoren aan te moedigen om samen te werken met het maatschappelijk middenveld en elke band met terroristische organisaties moet verwerpen.

Amendement nr. 21 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

*Punt 5*

Mevrouw Matz dient amendement nr. 15 in, dat strekt om in punt 5 a), de woorden « de internationale humanitaire wetten » te vervangen door de woorden « het internationaal humanitair recht ».

Mevrouw Matz preciseert dat het raadzaam is een nauwkeuriger formulering te gebruiken.

Amendement nr. 15 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*Point 5bis(nouveau)*

M. Verstreken dépose l'amendement n° 19 visant à insérer dans le dispositif un point *5bis* rédigé comme suit :

«de condamner toutes les atteintes aux droits de l'homme et de tout mettre en œuvre pour en poursuivre les auteurs, notamment en incitant les autorités maliennes à collaborer à l'enquête de la Cour pénale internationale».

L'amendement n° 19 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*Points 12, 13, 14, 15 et 16 (nouveaux)*

Les amendements n°s 10, 11, 12, 13, 22, 24 et 25 sont déposés en vue de compléter le dispositif.

*Amendement n° 10*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 10 visant à insérer un point 12 rédigé comme suit :

«de mener une politique incitant notre pays et ses entités fédérées à veiller à une application plus stricte des accords conclus dans le cadre de l'ONU et de l'UE, à l'intérieur de la Belgique et entre les différentes Régions, en procédant à une évaluation de l'actuelle politique d'exportation d'armes et en étant particulièrement attentifs, à l'avenir, à la destination finale des armes et au risque de transit de celles-ci».

Mme Sleurs souligne que c'est à tort que l'amendement n° 10 demande au gouvernement une évaluation de la politique d'exportation d'armes dès lors que cette matière relève de la compétence des Régions. Mais le point relatif aux ventes d'armes est en revanche tout à fait à sa place dans la proposition de résolution, compte tenu du danger que cela représente pour la stabilité du Mali.

M. De Gucht renvoie à l'article 7 de l'accord de coopération du 17 juillet 2007, entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'importation, l'exportation et le transit d'armes, de munitions et de matériel devant servir spécialement à un usage militaire ou de maintien de l'ordre et de la technologie y afférente, ainsi que des biens et technologies à double usage. Le texte se lit comme suit : «Art. 7 — S'ils l'estiment nécessaire, les Régions ou l'État fédéral peuvent introduire une demande de consultation, respectivement, auprès du SPF Affaires étrangères ou auprès des Régions. Ces demandes se font de ministre à ministre ou via les différents points de contact, avec envoi d'une copie aux ministres concernés. En fonction de la nature de la

*Punt 5bis(nieuw)*

De heer Verstreken dient amendement nr. 19 in dat ertoe strekt in het dispositief een punt *5bis* in te voegen, luidende :

«alle mensenrechtenschendingen te veroordelen en alles in het werk te stellen om de daders ervan aansprakelijk te stellen door onder andere de Malinese autoriteiten aan te moedigen om mee te werken aan het onderzoek van het Internationaal Strafhof».

Amendement nr. 19 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*Punten 12, 13, 14, 15 en 16 (nieuw)*

Teneinde het dispositief aan te vullen, worden de amendementen nrs. 10, 11, 12, 13, 22, 24 en 25 ingediend.

*Amendement nr. 10*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 10 dat ertoe strekt een punt 12 toe te voegen, luidende :

«een beleid te voeren, waarbij ons land en zijn deelstaten de afspraken die gemaakt zijn in het kader van de VN en de EU, binnen België en tussen de gewesten, strenger naleeft door een evaluatie van het huidig exportbeleid inzake wapens door te voeren en in de toekomst nadrukkelijk toe te zien op de eindbestemming van de wapens en het risico op doorvoer».

Mevrouw Sleurs stipt aan dat amendement nr. 10 ten onrechte aan de federale regering een evaluatie vraagt over het exportbeleid inzake wapens. Het gaat hier immers om een bevoegdheid van de gewesten. Het punt betreffende de wapenhandel verdient echter wel zijn plaats binnen dit voorstel van resolutie gelet op het gevaar ervan voor de stabiliteit van Mali.

De heer De Gucht verwijst naar artikel 7 van het samenwerkingsakkoord van 17 juli 2007, gesloten tussen de federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest met betrekking tot de invoer, uitvoer en doorvoer van wapens, munitie en speciaal voor militair gebruik of voor orderhandhaving dienstig materieel en de daaraan verbonden technologie alsook van producten en technologieën voor dubbel gebruik. Hierin wordt gesteld dat : « Artikel 7 — Indien zij dit nodig achten, kunnen de gewesten of de Federale Staat een aanvraag tot consultatie indienen bij de FOD Buitenlandse zaken of bij de gewesten. Deze aanvraag verloopt van minister tot minister of via de verschillende contactpunten, met kopie aan de betrokken ministers.

demande, ces consultations peuvent se faire par écrit ou, si nécessaire, par l'organisation d'une réunion d'information.»

Pour M. De Gucht, les armes belges sont pour une très grande part dans le conflit au Mali et il y a lieu de le reconnaître dans la proposition de résolution à l'examen.

M. Vanlouwe rappelle qu'il convient de respecter les règles de répartition des compétences dans une résolution adressée par le Sénat au gouvernement fédéral.

M. De Gucht veut organiser des auditions avec les représentants du cabinet des Affaires étrangères et avec des entreprises qui ont exporté des armes ces dernières années.

Mme Arena estime que le point relatif aux armes est plus à sa place dans une proposition de résolution relative aux armes en Belgique que dans une proposition sur le Mali.

M. De Gucht souligne que les armes belges jouent un rôle important dans le conflit au Mali.

Mme Arena répond que si l'on aborde la question de la sécurité du Mali, il convient que des auditions soient organisées, non seulement sur les armes mais également sur les drogues et le trafic des êtres humains. De plus, il faut examiner les liens entre ces trois éléments.

M. Verstreken est, lui aussi, partisan de la tenue d'auditions sur les armes et la drogue au Mali. Notre pays doit prendre ses responsabilités dans ce dossier en ce qui concerne les armes.

M. Hellings ne souhaite pas tenir des auditions.

Mme Matz demande qu'un texte de consensus équilibré soit rédigé qui intègre aussi la question des armes.

L'amendement n° 10 est retiré par ses auteurs.

#### *Amendement n° 11*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 11 visant à compléter le dispositif par un point 14, rédigé comme suit :

« de dresser un inventaire des armes qui circulent au Mali. »

L'amendement n° 11 est retiré par ses auteurs.

Naargelang de aard van de aanvraag, kunnen de consultaties schriftelijk verlopen, indien nodig kan een informatievergadering georganiseerd worden.».

Volgens de heer De Gucht hebben Belgische wapens een zeer belangrijk aandeel in het conflict in Mali en moet dit onderkend worden in dit voorstel van resolutie.

De heer Vanlouwe wijst erop dat in een resolutie van de Senaat aan de federale regering, de bevoegdheidsregels moeten gerespecteerd worden.

De heer De Gucht wil hoorzittingen organiseren met de vertegenwoordigers van het kabinet van Buitenlandse Zaken en van Belgische ondernemingen die de afgelopen jaren wapens hebben geëxporteerd.

Volgens mevrouw Arena hoort de kwestie over de wapens veeleer thuis in een voorstel van resolutie over wapens in België dan in een voorstel over Mali.

De heer De Gucht onderstreept dat de Belgische wapens wel degelijk een belangrijke rol spelen in het conflict in Mali.

Mevrouw Arena antwoordt dat wanneer men het over de veiligheid van Mali heeft, het raadzaam is hoorzittingen te organiseren, niet alleen over wapens, maar ook over drugs en mensensmokkel. Bovendien moet men de relaties tussen die drie fenomenen onderzoeken.

Ook de heer Verstreken is voorstander van hoorzittingen over wapens en drugs in Mali. Ons land moet in deze dan ook zijn verantwoordelijkheid opnemen inzake wapens.

De heer Hellings wil geen hoorzittingen houden.

Mevrouw Matz vraagt dat er een evenwichtige tekst wordt opgesteld waarover een consensus bestaat en waarin ook de wapenproblematiek aan bod komt.

Amendement nr. 10 wordt ingetrokken door de auteur.

#### *Amendement nr. 11*

De heer De Gucht dient amendement nr. 11 in dat ertoe strekt het dispositief aan te vullen met een punt 14 luidende :

« vraagt de regering een inventaris op te maken van de wapens die verspreid zijn geraakt in Mali. »

Amendement nr. 11 wordt ingetrokken door de indieners.

*Amendement n° 12*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 12 visant à compléter le dispositif par un point 15 rédigé comme suit :

« de vérifier si les autorités maliennes peuvent être aidées à tracer des armes belges, de les collecter et de les détruire par la suite ».

L'amendement n° 12 est retiré par ses auteurs.

*Amendement n° 13*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 13 visant à compléter le dispositif par un point 16 rédigé comme suit :

« d'apporter son soutien à une enquête sur l'usage d'armes belges dans le conflit qui touche le Mali, notamment dans le cadre de violences perpétrées contre la population civile ».

M. Hellings estime qu'il faut aider le pays à tracer toutes les armes et ne pas uniquement celles qui proviennent de la Belgique. L'orateur souhaite qu'un sous-amendement soit déposé afin d'y remédier.

Mme Matz estime que l'amendement n° 13 n'a pas sa place dans une proposition de résolution sur le Mali.

M. De Gucht souligne qu'au Mali, on est actuellement confronté à des armes provenant de Libye. Ne pas en parler dans la proposition de résolution reviendrait à se soustraire à sa responsabilité.

M. Hellings estime également que notre pays doit assumer sa responsabilité en la matière.

Mme Arena précise qu'il est important d'aborder la question des armes dans cette proposition de résolution dans le cadre de la sécurité au Mali. L'oratrice se réfère à son amendement n° 25 qui va bien au-delà d'une inventarisation des armes belges. Il est demandé d'appeler la Belgique, l'Union européenne, les États partenaires, les Nations unies à octroyer un soutien financier et technique qui permet à lutter contre la prolifération des armes. Cela constitue une stratégie d'éradication de la circulation des armes. L'amendement n° 25 fait la synthèse de cette matière et en se référant également au trafic de drogues, tout autant source d'insécurité dans la région.

L'amendement n° 13 est retiré par ses auteurs.

*Amendement nr. 12*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 12 in dat ertoe strekt het dispositief aan te vullen met een punt 15, luidende :

« na te gaan of de Malinese overheid kan geholpen worden in het traceren van Belgische wapens en deze vervolgens in te zamelen en te vernietigen ».

Amendement nr. 12 wordt ingetrokken door de indianers.

*Amendement nr. 13*

De heer De Gucht c.s. dient amendement nr. 13 in dat ertoe strekt aan het dispositief een punt 16 toe te voegen, luidende :

« vraagt de regering steun te verlenen aan een onderzoek naar het gebruik van Belgische wapens in het conflict in Mali, inzonderheid bij geweldpleging tegen de burgerbevolking ».

De heer Hellings meent dat men het land moet helpen alle wapens te traceren, en niet alleen de wapens die uit België afkomstig zijn. Spreker wenst dat daartoe een subamendement wordt ingediend.

Mevrouw Matz meent dat amendement nr. 13 niet thuishoort in een voorstel van resolutie over Mali.

De heer De Gucht stipt aan dat men op dit ogenblik in Mali geconfronteerd wordt met wapens vanuit Libië. Als men hierover zwijgt in dit voorstel van resolutie, ontloopt men zijn verantwoordelijkheid.

De heer Hellings meent ook dat ons land zijn verantwoordelijkheid ter zake moet nemen.

Mevrouw Arena preciseert dat het belangrijk is het thema van de wapens in dit voorstel van resolutie over de veiligheid in Mali aan bod te laten komen. Spreekster verwijst naar haar amendement nr. 25, dat veel verder gaat dan het inventariseren van de Belgische wapens. Er wordt gevraagd België, de Europese Unie, de partnerstaten, de Verenigde Naties op te roepen financiële en technische ondersteuning te geven in de strijd tegen de verspreiding van wapens. Amendement nr. 25 is de synthese van die aangelegenheid, door ook naar de drugshandel te verwijzen, wat evenzeer een bron van onveiligheid in de regio is.

Amendement nr. 13 wordt door de indianers ingetrokken.

*Amendement n° 22*

M. Hellings dépose l'amendement n° 22 qui tend à compléter le dispositif par un point 12, rédigé comme suit :

«d'aider (avec nos partenaires de l'Union européenne) l'équipe gouvernementale qui sera mise en place après l'élection présidentielle à relancer le processus participatif dit des « Assises nationales », ce cadre de concertation dont la mise en œuvre a été demandée par les partenaires africains du Mali lors du sommet de la CEDEAO du 3 mai 2012 ».

M. Hellings précise que ce processus vise à garder les différents acteurs tant civil que militaire autour de la table. Ce processus a commencé avant le coup d'état et il est suggéré de le relancer. Il convient de trouver une solution qui implique également les Maliens eux-mêmes

M. De Decker précise qu'il y a une dizaine d'années, s'est déroulé au Mali un processus de dialogue démocratique interne qui a valu à son initiateur, le ministre de l'Intérieur de l'époque, le prix Roi Baudouin. Il avait encouragé un dialogue populaire au-delà des structures fixées des provinces. Cela démontre qu'il n'y a pas seulement des tentatives de faire du Mali un centre terroriste mais également des initiatives de paix et de réconciliation.

M. Hellings répond que son amendement vise uniquement à demander aux Maliens de rejeter la coopération avec des groupes qui ont choisi des moyens terroristes pour défendre leurs idées. Les revendications nationalistes en soi demeurent bien légitimes.

L'amendement n° 22 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

*Amendement n° 24*

Mme Arena dépose l'amendement n° 24 qui tend à compléter le dispositif par un point 12 rédigé comme suit :

«demande au gouvernement belge, à l'Union européenne, aux différents États partenaires et aux Nations unies de fournir un soutien logistique et technique, pour aider le Mali à lutter contre les trafics de drogues qui sévissent dans la région et alimentent l'insécurité; d'inviter les pays de la région du Sahel à coordonner leurs politiques de sécurité respectives afin de réagir avec force aux trafics de drogues et à la prolifération des armes ».

L'amendement n° 24 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

*Amendement nr. 22*

De heer Hellings dient amendement nr. 22 in, dat strekt om het dispositief aan te vullen met een punt 12, luidende :

«de regeringsploeg die na de presidentsverkiezingen zal worden geïnstalleerd, bij te staan (samen met onze partners van de Europese Unie) bij het opnieuw opstarten van het participatief proces, de zogenoemde « nationale assisen », aangezien de Afrikaanse partners van Mali om de uitvoering van dit overlegkader hebben verzocht tijdens de Top van ECOWAS van 3 mei 2012 ».

De heer Hellings preciseert dat dit proces strekt om de diverse actoren, zowel de civiele als de militaire, rond de tafel te houden. Dat proces is begonnen voor de staatsgreep en er wordt gesuggereerd het opnieuw op te starten. Het is raadzaam een oplossing te vinden waarbij ook de Malinezen zelf betrokken worden.

De heer De Decker verklaart dat er een tiental jaar geleden in Mali een proces met een binnenlandse democratische dialoog plaatsvond, waarvoor de initiatiefnemer, de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken, de Koning Boudewijnprijs heeft gekregen. Hij had een volksdialoog aangemoedigd die de vaste structuren van de provincies oversteeg. Het bewijst dat er niet alleen pogingen zijn om van Mali een terroristisch centrum te maken, maar ook initiatieven voor vrede en verzoening.

De heer Hellings antwoordt dat zijn amendement alleen strekt om de Malinezen te vragen de samenwerking met groepen die voor terroristische middelen gekozen hebben om hun ideeën te verdedigen, te verwerpen. Nationalistische eisen op zich blijven legitiem.

Amendement nr. 22 wordt eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

*Amendement nr. 24*

Mevrouw Arena dient amendement nr. 24 in, dat strekt om het dispositief aan te vullen met een punt 12, luidende :

«vraagt de Belgische regering, de Europese Unie, de verschillende partnerstaten en de Verenigde Naties, logistieke en technische ondersteuning te bieden om Mali te helpen in de strijd tegen de drugshandel die in de regio woedt en de onveiligheid aanwakkert; de landen van de Sahelregio aan te sporen hun respectieve veiligheidsbeleid te coördineren om krachtig te kunnen optreden tegen de drugshandel en de verspreiding van wapens ».

Amendement nr. 24 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

*Amendement n° 25*

Mme Arena dépose l'amendement n° 25 qui tend à compléter le dispositif par un point 13 rédigé comme suit :

« demande au gouvernement belge, à l'Union européenne, aux différents États partenaires et aux Nations unies, de fournir au Mali des soutiens financiers et techniques, qui permettent de dresser un inventaire, et de lutter efficacement contre la prolifération et l'élimination des armes en circulation au Mali ».

L'amendement n° 25 est adopté par 9 voix et 1 abstention.

*Amendement n° 27*

M. De Gucht et consorts déposent l'amendement n° 27 qui tend à compléter le dispositif par un point 13, rédigé comme suit :

« de mieux harmoniser la politique étrangère menée au niveau fédéral et la politique en matière d'armes menée au niveau régional, afin de limiter le risque de voir notre crédibilité mise à mal sur la scène internationale; ».

L'amendement n° 27 est retiré par ses auteurs.

**V. VOTES**

L'ensemble de la proposition de résolution amendé est adopté par 9 voix et 1 abstention.

Confiance a été fait à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

*La rapporteuse,*  
Vanessa MATZ.

*Le président,*  
Karl VANLOUWE.

**Texte adopté par la commission  
(voir le doc. Sénat, n° 5-2017/4 - 2012/2013).**

*Amendement nr. 25*

Mevrouw Arena dient amendement nr. 25 in, dat strekt om het dispositief aan te vullen met een punt 13, luidende :

« vraagt de Belgische regering, de Europese Unie, de verschillende partnerstaten en de Verenigde Naties om Mali financiële en technische ondersteuning te bieden om doeltreffend de verspreiding van wapens te kunnen bestrijden en de wapens die in Mali in omloop zijn, te verwijderen ».

Amendement nr. 25 wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

*Amendement nr. 27*

De heer De Gucht c.s. dient het amendement nr. 27 in dat ertoe strekt aan het dispositief een punt 13 toe te voegen, luidende :

« een beleid te voeren waarbij het federale buitenlandse beleid en het regionale wapenbeleid beter op elkaar afgestemd zijn om het risico op schade van de internationale geloofwaardigheid in te perken ».

Amendement nr. 27 wordt ingetrokken door de auteurs.

**V. STEMMINGEN**

Het geamendeerde voorstel van resolutie in zijn geheel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteur,*  
Vanessa MATZ.

*De voorzitter,*  
Karl VANLOUWE.

**Door de commissie aangenomen tekst  
(zie stuk Senaat nr. 5-2017/4 - 2012/2013).**