

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

10 JUILLET 2013

Proposition de résolution relative à l'utilisation de substituts environnementaux au plomb de pêche

(Déposée par Mme Sabine Vermeulen et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La mer du Nord et les épaves, environnements riches en poissons

À l'origine, la mer du Nord était une mer riche en différentes espèces de poissons présents en grand nombre et connaissait une productivité élevée. Autrefois, de vastes superficies des fonds de la mer du Nord étaient recouvertes de substrats durs, tels que des souches d'arbres, des bancs de tourbe, de grosses pierres et des récifs d'huitres, qui alternaient avec les fonds de sable doux. Ces endroits se caractérisaient par une très grande biodiversité, puisque les fonds marins ont un grand attrait pour diverses espèces animales.

Aujourd'hui, la situation a fortement changé. Le fond de la mer du Nord est constitué presque exclusivement de sable, la seule exception étant les épaves de bateaux. Les biologistes constatent que les épaves de bateaux sont rapidement peuplées par des organismes marins et se transforment finalement en un récif artificiel, source de nourriture, refuge pour de nombreuses espèces animales, et caractérisé par une forte biodiversité.

Ces épaves font aujourd'hui partie de l'écosystème de la mer du Nord et font office d'« oasis de vie », en raison du très grand nombre d'organismes marins qui y vivent, à l'intérieur ou alentour.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

10 JULI 2013

Voorstel van resolutie betreffende het aanbevelen van milieuvriendelijke alternatieven voor vislood

(Ingediend door mevrouw Sabine Vermeulen c.s.)

TOELICHTING

De Noordzee en wrakken als visrijke omgeving

De Noordzee is van oorsprong een rijke zee met zeer veel verschillende soorten en een enorme productiviteit. Vroeger waren grote delen van de Noordzeebodem bedekt met harde substraten, zoals oude boomstronken, veenbanken, grote stenen en oesterriffen. Door de afwisseling met de zachte zandbodem waren deze plekken hotspots van biodiversiteit. Harde ondergronden in zeewater hebben immers een grote aantrekkingskracht op diverse diersoorten.

Nu is de situatie helemaal anders, de Noordzeebodem bestaat bijna alleen nog maar uit zand, met scheepswrakken als een van de weinige uitzonderingen. Biologen stellen dan ook vast dat een gezonken schip snel bevolkt wordt door mariene organismen en zich uiteindelijk omvormt tot een kunstmatig rif met veel soorten dieren, voedsel en een hoge biodiversiteit.

Al deze scheepswrakken vormen tegenwoordig een onderdeel van het Noordzee-ecosysteem en worden omwille van het zeer groot aantal zeeorganismen die men er in en rond terugvindt ook wel « oases van leven » genoemd.

Toxicité du plomb de pêche

La mer du Nord est un endroit très apprécié des pêcheurs sportifs. Quelque 650 000 d'entre eux pêchent régulièrement en mer du Nord en Belgique et aux Pays-Bas. Les épaves des bateaux sont des endroits prisés pour exercer ce sport en raison de la grande quantité de poissons qui les peuplent.

Force est malheureusement de constater que chaque pêcheur perd régulièrement des plombs de pêche, par exemple, lorsque les hameçons restent empêtrés dans les filets de pêche abandonnés par les pêcheurs professionnels, entraînant la rupture de la ligne (les pêcheurs sportifs utilisent du plomb pour pouvoir lancer leur ligne et pour pouvoir maintenir l'appât au sol lorsque le courant est fort).

De tous les types de pêche sportive, la pêche dans les épaves en mer du Nord est celle qui occasionne la plus grande perte de plombs. Les plombs utilisés ont en général un poids compris entre 200 et 500 grammes. Habituellement, un pêcheur perd un ou deux plombs par jour; s'il a un mauvais jour, il peut en perdre dix, voire plus. Aux Pays-Bas, selon les estimations, plus de 200 tonnes de plomb sont perdues chaque année en mer du Nord. Malheureusement, il n'existe aucune donnée similaire pour les eaux territoriales belges (1).

Les épaves sont de véritables lieux d'accumulation non seulement de plombs de pêche, mais aussi de filets à mailles fines et de lignes en matériaux non dégradables, dans lesquels des milliers d'animaux marins se retrouvent pris au piège chaque année pour y mourir d'une mort lente.

Si les filets dérivants représentent un danger, le plomb de pêche constitue lui aussi un danger pour la santé des êtres humains, des animaux et des plantes. Le plomb est un métal toxique, même à faible concentration, qui ne se décompose pas, mais rouille très lentement dans l'eau de mer. La corrosion entraîne une lente libération de composés de plomb toxiques dans l'écosystème, un processus qui va encore se poursuivre pendant des générations. Il faut empêcher la contamination des denrées alimentaires par les métaux lourds, en raison de leur toxicité. Les plantes et animaux en absorbent imperceptiblement et, de ce fait, ces substances se retrouvent dans la chaîne alimentaire.

(1) Une enquête réalisée par *Sportvisserij Nederland* en 2008 révèle que quelque 66 tonnes de plomb sont perdues chaque année en eau douce. Pour la mer, seules des estimations sont disponibles, allant d'environ 200 à 1 000 tonnes de plomb perdues chaque année par les pêcheurs sportifs néerlandais. Même en ne retenant que 200 tonnes pour la mer, le plomb de pêche reste l'une des principales sources de pollution des eaux de surface. Si l'on extrapole ces chiffres à la pêche sportive belge, entre 40 et 200 tonnes de plomb de pêche sont perdues dans la partie belge de la mer du Nord chaque année.

Giftig vislood

De Noordzee is een zeer geliefde plek voor sportvissers. Ongeveer 650 000 van hen vissen regelmatig op de Noordzee in België en in Nederland. Scheepswrakken zijn een populaire plaats om deze sport te beoefenen door de rijkdom aan vis op die plek.

Helaas verliest iedere visser wel eens een stuk vislood, bijvoorbeeld doordat vishaken in achtergebleven netten van de beroepsvisserij verstrikt raken en de vislijn hierdoor afbreekt. (Lood wordt door sportvissers gebruikt om te kunnen werpen en om het aas bij de bodem te houden in sterke stroming.)

Van alle sportvisserijtakken brengt het wrakvissen in de Noordzee het grootste loodverlies met zich mee. Men gebruikt hier meestal lood van 200 tot 500 gram. Een verlies van één à twee stuks per persoon per dag is laag, op een slechte dag verliezen vissers tien stuks, soms meer. In Nederland schat men dat er bij hen jaarlijks meer dan 200 ton aan lood verloren gaat in de Noordzee. Cijfers voor de Belgische territoriale wateren zijn er jammer genoeg niet (1).

Wrakken zijn niet alleen echte verzamelplaatsen voor vislood, ook fijnmazige netten en vislijnen van niet-afbreekbare materialen blijven er aan hangen. Hierin raken jaarlijks vele duizenden zeedieren verstrikt en sterven een langzame dood.

Naast het gevaar van ronddrijvende netten betekent ook het vislood een gevaar voor de gezondheid van zowel mens, dier als plant. Lood is een giftig metaal, zelfs in lage concentraties, dat niet afbreekt maar zeer langzaam roest in het zeewater. Door corrosie komen er uit het verloren lood langzaam giftige loodverbindingen vrij in het ecosysteem, een proces dat nog generaties lang zal doorgaan. De besmetting van voedingsmiddelen met zware metalen is ongewenst net omwille van hun toxiciteit. Planten en dieren nemen het ongemerkt op waardoor het in de voedselketen terecht komt.

(1) Uit een enquête van *Sportvisserij Nederland* in 2008 blijkt dat het zoete water circa 66 ton lood per jaar verloren gaat. Wat betreft het zoute water zijn er alleen schattingen. Die lopen uiteen van circa 200 tot 1 000 ton lood dat per jaar verloren gaat in de Nederlandse sportvisserij. Zelfs als voor de zee maar 200 ton wordt gerekend, is vislood al één van de grootste bronnen van verontreiniging in het oppervlaktewater. Als men deze cijfers extrapoleert naar de Belgische sportvisserij komt in het Belgische deel van de Noordzee jaarlijks ongeveer 40 tot 200 ton vislood terecht.

Substituts écologiques

Le programme exécutif «Sources de pollution diffuses» mis en place par la directive-cadre européenne sur l'eau classe le plomb parmi les substances prioritaires, ce qui signifie notamment que sa concentration dans les eaux de surface doit être réduite de manière démontrable.

Dans ce cadre, ce sont surtout les Pays-Bas qui se sont consacrés depuis 2008 au développement d'un «éco-plomb». Des poids de pêche écologiques ont été conçus aussi bien pour la pêche en mer (sur la mer du Nord) que pour la pêche de rive. Les matériaux utilisés sont notamment de la fonte présentant un revêtement de haute qualité, de l'acier revêtu, de la pierre naturelle lourde et de la poudre d'acier avec un liant. Cet éco-plomb, dont les qualités sont similaires à celles du plomb de pêche traditionnel, est disponible avec ou sans grappin débrayable, dans les variétés les plus usuelles et dans une gamme de poids allant de 60 à 450 grammes.

La conscientisation et la sensibilisation à la problématique peut favoriser le développement et la promotion des substituts écologiques au plomb.

*
* *

Milieuvriendelijke alternatieven

In het Uitvoeringsprogramma Diffuse Bronnen Waterverontreiniging van de Europese Kaderrichtlijn Water is lood aangewezen als prioritaire stof wat onder andere betekent dat de concentratie in het oppervlaktewater aantoonbaar moet worden teruggedrongen.

Onder impuls hiervan heeft vooral Nederland zich sinds 2008 op de ontwikkeling van eco-lood toegelegd. Er werden milieuvriendelijke visgewichten ontwikkeld zowel voor het bootvissen op de Noordzee als bij het kantvissen. Materialen die hiervoor gebruikt worden zijn onder andere gietijzer met hoogwaardige coating, gecoat staal, zwaar natuursteen en staalpoeder met bindmiddel. Dit eco-lood, dat qua eigenschappen niet onderdoet voor gewoon vislood, is verkrijgbaar mét en zonder vaste buigankers, in de meeste gangbare soorten en maten van 60 tot 450 gram.

Bewustmaking en sensibilisering van de problematiek kan de verdere ontwikkeling en bekendmaking van milieuvriendelijke loodalternatieven ten goede komen.

Sabine VERMEULEN.
Patrick DE GROOTE.
Lieve MAES.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. vu la directive 2008/56/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 2008 établissant un cadre d'action communautaire dans le domaine de la politique pour le milieu marin (directive-cadre « stratégie pour le milieu marin ») (1);

B. vu la directive 2008/105/CE du Parlement européen et du Conseil du 16 décembre 2008 établissant des normes de qualité environnementale dans le domaine de l'eau, modifiant et abrogeant les directives du Conseil 82/176/CEE, 83/513/CEE, 84/156/CEE, 84/491/CEE, 86/280/CEE et modifiant la directive 2000/60/CE, reprenant les normes de qualité environnementales pour la substance dangereuse prioritaire plomb;

C. considérant que, conformément à l'article 4, paragraphe 1, a), de la directive 2000/60/CE du Parlement européen et du Conseil du 23 octobre 2000 établissant un cadre pour une politique communautaire dans le domaine de l'eau, les États membres doivent mettre en œuvre les mesures nécessaires décrites à l'article 16, paragraphes 1^{er} et 8, de cette directive, afin de réduire progressivement la pollution due aux substances prioritaires et d'arrêter ou de supprimer progressivement les émissions, les rejets et les pertes de substances dangereuses prioritaires;

D. vu la directive 2006/11/CE du Parlement européen et du Conseil du 15 février 2006 concernant la pollution causée par certaines substances dangereuses déversées dans le milieu aquatique de la Communauté;

E. vu la décision 2010/477/UE de la Commission du 1^{er} septembre 2010 relative aux critères et aux normes méthodologiques concernant le bon état écologique des eaux marines;

F. vu la loi visant la protection du milieu marin dans les espaces marins sous juridiction de la Belgique du 20 janvier 1999, modifiée le 20 juillet 2012;

G. vu la Convention sur la protection du patrimoine culturel subaquatique, adoptée à Paris le 2 novembre 2001, ratifiée par la Belgique le 24 janvier 2013;

(1) La directive-cadre « stratégie pour le milieu marin » 2008/56/CE recommande de promouvoir la protection du milieu marin, spécialement la biodiversité, et l'utilisation durable des richesses marines et côtières et de définir avec plus de précision les limites aux activités humaines qui ont un impact sur le milieu marin.

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. overwegende de richtlijn 2008/56/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 juni 2008 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het beleid ten aanzien van het mariene milieu (Kaderrichtlijn mariene strategie) (1);

B. overwegende de richtlijn 2008/105/EG van het Europees Parlement en de Raad van 16 december 2008 inzake milieukwaliteitsnormen op het gebied van het waterbeleid tot wijziging en vervolgens intrekking van de richtlijnen 82/176/EEG, 83/513/EEG, 84/156/EEG, 84/491/EEG en 86/280/EEG van de Raad, en tot wijziging van richtlijn 2000/60/EG, waarin de milieukwaliteitsnormen van de prioritaire stof lood zijn opgenomen;

C. overwegende dat overeenkomstig artikel 4 en met name lid 1, a) van de richtlijn 2000/60/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2000 tot vaststelling van een kader voor communautaire maatregelen betreffende het waterbeleid, de lidstaten de nodige maatregelen ten uitvoer dienen te leggen die worden omschreven in artikel 16, leden 1 en 8, van die richtlijn, met de bedoeling de verontreiniging door prioritaire stoffen geleidelijk te verminderen en emissies, lozingen en verliezen van prioritaire gevaarlijke stoffen stop te zetten of geleidelijk te beëindigen;

D. overwegende de richtlijn 2006/11/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 februari 2006 betreffende de verontreiniging veroorzaakt door bepaalde gevaarlijke stoffen die in het aquatisch milieu van de Gemeenschap worden geloosd;

E. overwegende het Besluit 2010/477/EU van de Commissie van 1 september 2010 tot vaststelling van criteria en methodologische standaarden inzake de goede milieutoestand van mariene wateren;

F. overwegende de wet ter bescherming van het mariene milieu in de zeegebieden onder de rechtsbevoegdheid van België van 20 januari 1999, gewijzigd op 20 juli 2012;

G. overwegende het Verdrag ter bescherming van het cultureel erfgoed onder water, aangenomen te Parijs op 2 november 2001, aangenomen in België op 24 januari 2013;

(1) De kaderrichtlijn mariene strategie 2008/56/EG beveelt het bevorderen van de bescherming van het mariene milieu, met name van de biodiversiteit, en ook het duurzame gebruik van de mariene en de kustrijksdommen, en het verder preciseren van de grenzen aan de duurzaamheid van menselijke activiteiten die een impact hebben op het mariene milieu aan.

H. considérant que la pêche à la ligne (non automatisée) en mer (à partir de bateaux) est, en principe, libre moyennant quelques limitations (1);

I. vu la toxicité du plomb pour l'être humain, les animaux et les plantes, même à faibles doses;

J. vu le risque de contamination de denrées alimentaires;

K. vu la pollution constante due à une quantité non mesurable de plomb et compte tenu de l'existence de substituts écologiques,

Demande au gouvernement,

dans le cadre de ses compétences et lors de l'adoption de toute initiative relative à la mer territoriale, de recommander la limitation de l'usage du plomb de pêche et de promouvoir l'utilisation de substituts écologiques.

6 juin 2013.

H. aangezien het (niet-geautomatiseerd) zeehengelen (vanuit een vaartuig) in principe vrij is onder enkele beperkingen (1);

I. gelet op de giftigheid van lood voor mens, dier en plant zelfs in lage dosissen;

J. gelet op de mogelijke besmetting van voedingsmiddelen;

K. gelet op een continue vervuiling van een niet meetbare hoeveelheid lood en het bestaan van milieuvriendelijke alternatieven,

Vraagt de regering,

binnen haar bevoegdheden en bij het nemen van alle initiatieven inzake de territoriale zee de aanbeveling «het gebruik van vislood beperken en de introductie van milieuvriendelijke alternatieven promoten» in acht te nemen.

6 juni 2013.

Sabine VERMEULEN.
Patrick DE GROOTE.
Lieve MAES.

(1) La pêche à la ligne est en principe libre, moyennant les limitations suivantes : aucun autre type d'engin de pêche ne peut se trouver à bord pendant les voyages de mer entrepris pour pêcher à la ligne. La pratique nocturne de la pêche et la commercialisation du produit de la pêche sont également interdites. Si un quota fixé pour une espèce est épuisé, la pêche de ce poisson est déclarée fermée pour tous les pêcheurs (y compris les pêcheurs sportifs). Depuis 2003, seuls 20 kg de cabillaud et de bar, dont au maximum 15 kg de cabillaud, peuvent, à titre temporaire, être débarqués par jour et par pêcheur.

(1) Zeehengelen is in principe vrij onder volgende beperkingen : geen ander type vistuigmag aan boord zijn tijdens de visreizen die voor het zeehengelen worden ondernomen, nachtelijk vissen en commercialisering zijn eveneens verboden, indien quotum voor bepaalde soort volledig is opgenomen dan wordt de visserij op die soort in dat gebied gesloten verklaard voor alle vissers (sportvissers inclus), sinds 2003 mag er, als tijdelijke maatregel, slechts 20 kg kabeljauw en zeebaars waarvan maximaal 15 kg kabeljauw per dag en per visser aangevoerd worden.