

**SÉNAT DE BELGIQUE**

SESSION DE 2012-2013

2 JUILLET 2013

**Proposition de loi modifiant l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES  
PAR

**MMES LIJNEN  
ET SAÏDI**

**I. INTRODUCTION**

La commission des Affaires sociales a examiné la proposition de loi qui fait l'objet du présent rapport au

**BELGISCHE SENAAAT**

ZITTING 2012-2013

2 JULI 2013

**Wetsvoorstel tot wijziging van artikel 5bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR  
DE SOCIALE AANGELEGENHEDEN  
UITGEBRACHT DOOR

**DE DAMES LIJNEN  
EN SAÏDI**

**I. INLEIDING**

De commissie voor de Sociale Aangelegenheden heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergade-

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

**Présidente / Voorzitster :** Elke Sleurs.**Membres / Leden :**

N-VA	Louis Ide, Lies Jans, Lieve Maes, Elke Sleurs.
PS	Paul Magnette, Fatiha Saïdi, Fabienne Winckel.
MR	Jacques Brotchi, Dominique Tilmans.
CD&V	Dirk Claes, Cindy Franssen.
sp.a	Leona Detiège, Dalila Douifi.
Open Vld	Nele Lijnen.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Cécile Thibaut.
cdH	André du Bus de Warnaffe.

**Suppléants / Plaatsvervaarders :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Danny Pieters, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.  
Hassan Bouseetta, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
François Bellot, Christine Defraigne, Gérard Deprez.  
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Els Van Hoof.  
Bert Anciaux, Fatma Pehlivan, Fauzaya Talhaoui.  
Jean-Jacques De Gucht, Guido De Padt.  
Bart Laeremans, Anke Van dermeersch.  
Marcel Cheron, Zakia Khattabi.  
Francis Delpérée, Bertin Mampaka Mankamba.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-725 - 2010/2011 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. Tommelein.

**5-725 - 2012/2013 :**

N° 2 : Amendements.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-725 - 2010/2011 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Tommelein.

**5-725 - 2012/2013 :**

Nr. 2 : Amendementen.

cours de ses réunions des 16 avril et 2 juillet 2013, en présence de Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture.

L'exposé introductif a été présenté lors de la réunion du 16 avril 2013. La ministre avait alors déclaré qu'elle ne voulait pas prendre position sur cette matière tant que les avis demandés n'avaient pas été rendus.

Au cours de sa réunion du 2 juillet 2013, la commission a examiné la proposition de loi sur le fond et procédé au vote final.

## II. EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Lijnen explique que les personnes chargées d'un mandat dans un organisme public ou privé ne sont pas, à ce titre, assujetties à l'obligation d'affiliation à une caisse d'assurances sociales pour travailleurs indépendants, et ce conformément à l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants.

Il arrive toutefois, dans la pratique, que des personnes qui ont été mandatées par leur conseil communal pour siéger en tant que mandataire politique avec voix consultative au sein d'un conseil d'administration, soient sommées par l'Institut national d'assurances sociales pour travailleurs indépendants (INASTI) de s'affilier à une caisse d'assurances sociales, à défaut de quoi elles seront mises en demeure.

Cette pratique trouve son origine dans une interprétation de l'INASTI selon laquelle il convient de faire une distinction entre les mandataires siégeant avec voix délibérative et ceux siégeant avec voix consultative. L'INASTI ne considère donc pas ces derniers comme des mandataires, de sorte que, selon l'Institut, ils ne relèvent pas de l'application de l'article 5bis de l'arrêté royal n° 38. C'est en 2007 que l'INASTI aurait commencé à défendre cette interprétation, ce qui explique pourquoi la menace de mise en demeure intervient aujourd'hui, soit trois ans après les faits, conformément aux règles traditionnellement appliquées pour les travailleurs indépendants.

Cette interprétation semble toutefois très contestable, car elle ignore complètement le fait que les personnes en question ont été investies d'un mandat démocratique tant par leurs électeurs que par leur conseil communal.

La proposition de loi à l'examen vise à clarifier l'esprit de la loi sur un point à propos duquel l'INASTI défend une interprétation à la fois stricte et différente. D'où la volonté de l'auteur de souligner, dans l'arrêté

ringen van 16 april en 2 juli 2013 in aanwezigheid van mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw.

Tijdens de vergadering van 16 april 2013 vond de inleidende uiteenzetting plaats. De minister verklaarde dat zij op dat ogenblik nog geen standpunt wenste in te nemen over deze aangelegenheid, zolang de gevraagde adviezen niet waren uitgebracht.

Tijdens de vergadering van 2 juli 2013 besprak de commissie het wetsvoorstel ten gronde en vond de eindstemming plaats.

## II. INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Lijnen verklaart dat personen, die belast zijn met een mandaat in een openbare of private instelling, in die hoedanigheid niet onderworpen zijn aan de verplichte aansluiting bij een sociale kas voor zelfstandigen, dit overeenkomstig artikel 5bis van het koninklijk besluit nr. 38 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen van 27 juli 1967.

In de praktijk gebeurt het echter dat het Rijksinstituut voor de sociale verzekeringen der zelfstandigen (RSVZ) personen die als politiek mandataris gemandateerd werden door hun gemeenteraad, om te zetelen in een raad van bestuur en dit met een raadgevende stem, toch aangemaand worden om zich aan te sluiten bij een sociaal verzekeringsfonds. Hen wordt tevens gemeld dat ze, indien zij dit nalaten, in gebreke gesteld worden.

De motivering voor deze praktijk betreft een interpretatie van de RSVZ die een onderscheid maakt tussen stemgerechtigde mandatarissen en mandatarissen die een raadgevende stem hebben. Die laatste beschouwt de RSVZ dus niet als mandataris en vallen volgens deze instelling niet onder artikel 5bis van het koninklijk besluit nr. 38. De RSVZ zou deze interpretatie vanaf 2007 toegepast hebben zodat op dit moment — dus drie jaar na de feiten zoals dat gebruikelijk is bij zelfstandigen — met ingebrekestellingen gedreigd wordt.

Dit lijkt evenwel een erg betwistbare interpretatie, waarbij volledig wordt voorbijgegaan aan het feit dat deze personen wel degelijk een democratisch mandaat van zowel hun kiezers als van hun gemeenteraad hebben gekregen.

Het wetsvoorstel sterkt ertoe de geest van de wet te verduidelijken daar waar de RSVZ een andere, strikte interpretatie erop nahoudt. Vandaar dat de indiener in het koninklijk besluit nr. 38 wenst te benadrukken dat

royal n° 38, que les administrateurs désignés par un organe démocratique, qu'ils aient le plein droit de vote ou qu'ils siègent avec voix consultative, relèvent effectivement du champ d'application de l'article 5bis.

### III. DISCUSSION GÉNÉRALE

#### 1. Questions et observations des membres

Mme Lijnen aimerait connaître le point de vue de la ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture et espère que les avis demandés par celle-ci seront bientôt disponibles afin que la proposition de loi puisse être rapidement remise à l'ordre du jour.

M. Claes appelle, lui aussi, de ses vœux un examen rapide de la proposition de loi sur le fond. Il s'agit en effet d'un problème qui se pose avec acuité et qui a aussi fait l'objet de nombreuses questions parlementaires.

Il précise que le Comité général de gestion de l'INASTI est favorable à la proposition et souligne également l'importance d'une modification législative. L'Union des villes et communes de Flandre (*Vlaamse Vereniging voor steden en gemeenten* — VVSG) a, elle aussi, déjà rendu un avis favorable.

Mme Tilmans rappelle que la ministre Laruelle a déjà répondu à la Chambre des représentants qu'elle souhaitait attendre l'avis de l'Union des villes et communes de Wallonie avant de prendre elle-même position. L'intervenante aimerait également connaître l'impact budgétaire de la proposition de loi. Il lui paraît opportun que la commission dispose également de ces données avant de poursuivre plus avant la discussion.

#### 2. Point de vue de la ministre

Mme Sabine Laruelle, ministre des Classes moyennes, des PME, des Indépendants et de l'Agriculture, rappelle que l'INASTI a demandé aux trois associations de villes et communes de rendre un avis. Tant le Comité général de gestion de l'INASTI que l'Association de la ville et des communes de la Région de Bruxelles-Capitale, l'Union des villes et des communes de Flandre (VVSG) et l'Union des villes et communes de Wallonie ont finalement rendu un avis favorable sur la proposition de loi à l'examen (cf. l'annexe au présent rapport (1)).

Ces instances souhaitent néanmoins que des précisions soient apportées à la proposition de loi initiale. C'est pourquoi la ministre suggère aux membres de la

(1) Cette annexe est consultable sur le site Internet du Sénat (<http://www.senate.be>), sous la rubrique « Législation ».

bestuurders, die vanuit een democratisch orgaan aangesteld worden, ongeacht of ze nu volledig stemrecht dan wel raadgevende stem hebben, wel degelijk onder de toepassing van dit artikel 5bis vallen.

### III. ALGEMENE BESPREKING

#### 1. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Lijnen wenst te vernemen wat het standpunt is van de minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw en hoopt dat de adviezen die zij heeft gevraagd snel beschikbaar zullen zijn zodat het wetsvoorstel spoedig opnieuw kan worden geagendeerd.

De heer Claes hoopt eveneens op een snelle bespreking ten gronde van het wetsvoorstel. Het gaat immers om een probleem dat zich acuut stelt en waarover ook heel wat parlementaire vragen worden gesteld.

Hij wijst erop dat het Algemeen Beheerscomité van het RSVZ positief staat ten aanzien van het voorstel en ook aandringt op een wetswijziging. Ook de Vlaamse Vereniging voor steden en gemeenten heeft reeds een positief advies uitgebracht.

Mevrouw Tilmans herinnert eraan dat minister Laruelle reeds in de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft geantwoord dat zij het advies van de *Union des villes et communes de Wallonie* wenst af te wachten alvorens zelf een standpunt in te nemen. Ook wenst zij de budgettaire impact van het wetsvoorstel te kennen. Het lijkt wenselijk dat ook de commissie over deze gegevens beschikt alvorens tot de verdere bespreking over te gaan.

#### 2. Standpunt van de minister

Mevrouw Sabine Laruelle, minister van Middenstand, KMO's, Zelfstandigen en Landbouw, herinnert eraan dat het RSVZ de drie verenigingen van steden en gemeenten om een advies heeft gevraagd. Zowel het Algemeen Beheerscomité van het RSVZ, de Vereniging van de stad en de gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de Vereniging van Vlaamse steden en gemeenten en de *Union des villes et communes de Wallonie* hebben uiteindelijk een positief advies uitgebracht over het voorliggend wetsvoorstel (zie bijlage bij dit verslag (1)).

Niettemin wensten deze instanties het initiële wetsvoorstel te preciseren. Daarom suggereert de minister de leden van de commissie voor de Sociale Aange-

(1) Deze bijlage kan worden geraadpleegd op de website van de Senaat (<http://www.senate.be>), onder de rubriek « Wetgeving ».

commission des Affaires sociales de déposer quelques amendements afin d'apporter ces précisions.

Pour autant que cette condition soit respectée, la ministre déclare soutenir la proposition de loi.

### 3. Répliques

Mme Lijnen annonce le dépôt de plusieurs amendements qui s'inspirent des suggestions formulées par les différentes instances qui ont été sollicitées pour avis. Elle estime que ces amendements améliorent la proposition de loi initiale et espère qu'ils seront soutenus par une large majorité au sein de la commission.

M. Claes remercie les auteurs de la proposition de loi ainsi que la ministre pour les efforts déployés en vue de clarifier enfin cette matière. Cela est en effet très important pour les personnes concernées qui exercent une fonction avec voix consultative sur le terrain.

## IV. DISCUSSION DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cet article n'appelle aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

### Article 2

#### *Amendement n° 1*

Mme Lijnen et consorts déposent l'amendement n° 1 (doc. Sénat, n° 5-725/2), qui vise à remplacer l'article 2 de manière à rendre l'article 5*bis* proposé également applicable aux personnes chargées d'un mandat de représentant d'un établissement public.

L'amendement n° 1 et l'article 2 ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

### Article 2/1 (nouveau)

#### *Amendement n° 2*

Mme Lijnen et consorts déposent l'amendement n° 2 (doc. Sénat, n° 5-725/2), qui tend à insérer un article 2/1 (nouveau), en vue de rendre la cotisation pour les mandataires publics à charge de certains organismes également obligatoire pour les personnes

legenheden om enkele amendementen in te dienen die deze preciseringen aanbrengen.

Deze voorwaarde in acht genomen, verklaart de minister het wetsvoorstel te ondersteunen.

### 3. Replieken

Mevrouw Lijnen kondigt de indiening van enkele amendementen aan die in de lijn liggen van de suggesties van de verschillende instanties, die om een advies werden gevraagd. Zij meent dat deze amendementen het initiële wetsvoorstel verbeteren en drukt de hoop uit dat zij kunnen rekenen op een brede meerderheid in de commissie.

De heer Claes dankt de indieners van het wetsvoorstel en de minister voor hun inspanningen om eindelijk klaarheid te scheppen in deze aangelegenheid. Voor de betrokken personen, die de functies met raadgevende stem waarnemen op het terrein, is dit immers van groot belang.

## IV. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

### Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

### Artikel 2

#### *Amendement nr. 1*

Mevrouw Lijnen c.s. dienen amendement nr. 1 in (stuk Senaat, nr. 5-725/2) dat ertoe strekt artikel 2 te vervangen, teneinde het voorgestelde artikel 5*bis* ook van toepassing te maken op personen met een mandaat als vertegenwoordiger van een openbare instelling.

Amendement nr. 1 en het aldus geamendeerde artikel 2 worden aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

### Artikel 2/1 (nieuw)

#### *Amendement nr. 2*

Mevrouw Lijnen c.s. dienen amendement nr. 2 in (stuk Senaat, nr. 5-725/2) dat ertoe strekt om een artikel 2/1 (nieuw) in te voegen, dat beoogt de bijdrage voor de publieke mandatarissen ten laste van bepaalde instellingen ook te verplichten voor de personen die

qui sont membres avec voix consultative d'un organe de gestion.

L'amendement n° 2 est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

### Article 3

#### *Amendement n° 3*

Mme Lijnen et consorts déposent l'amendement n° 3 (doc. Sénat, n° 5-725/2), qui vise à remplacer l'article 3 de telle manière que la proposition de loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2014. La proposition de loi initiale prévoyait en effet que la nouvelle règle serait aussi applicable aux litiges pendants auprès d'une juridiction le jour de son entrée en vigueur, mais ceci ne semble pas réalisable sur le plan juridique.

L'amendement n° 3 et l'article 3 ainsi amendé sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

### V. VOTE FINAL

La proposition de loi modifiant l'article 5bisde l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, amendée, est adoptée dans son ensemble à l'unanimité des 10 membres présents.

Plusieurs corrections techniques ont été apportées au texte adopté par la commission.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteuses,*

Nele LIJNEN.  
Fatiha SAÏDI.

*La présidente,*

Elke SLEURS.

met een raadgevende stem lid zijn van een bestuursorgaan.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

### Artikel 3

#### *Amendement nr. 3*

Mevrouw Lijnen c.s. dienen amendement nr. 3 in (stuk Senaat, nr. 5-725/2) dat ertoe strekt artikel 3 te vervangen om het wetsvoorstel in werking te laten treden op 1 januari 2014. Het initiële wetsvoorstel voorzag immers dat de nieuwe regeling ook van toepassing zou zijn op geschillen die hangende zijn bij een rechtscollege op de dag van de inwerkingtreding ervan, maar dit blijkt juridisch niet haalbaar te zijn.

Amendement nr. 3 en het aldus geamendeerde artikel 3 worden aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

### V. EINDSTEMMING

Het geamendeerde wetsvoorstel tot wijziging van artikel 5bis van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen in zijn geheel wordt aangenomen met eenparigheid van de 10 aanwezige leden.

Er werden enkele technische correcties aangebracht aan de tekst die door de commissie werd aangenomen.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*

Nele LIJNEN.  
Fatiha Saïdi

*De voorzitter,*

Elke SLEURS.