

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

2 JUILLET 2013

Proposition de loi visant à permettre aux commissaires de la police locale et fédérale d'assister le parquet au sein des tribunaux de police

(Déposée par M. Armand De Decker et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

La loi du 18 juillet 1991 modifiant l'organisation du ministère public auprès des tribunaux de police a abrogé l'article 156 du Code judiciaire qui prévoyait que «Le procureur du Roi et ses substituts peuvent être assistés dans l'exercice de leurs fonctions près le tribunal de police par un ou plusieurs commissaires de police de l'arrondissement, ou par des officiers ou agents judiciaires près les parquets».

L'argument phare pour abroger cet article était le risque de confusion entre la fonction du ministère public et la fonction de police. Il était, par ailleurs, reproché le fait que le corps de police, dont le commissaire exerçait les fonctions de ministère public à temps plein ou à temps partiel, était privé de son chef de corps pendant des demi-jours, des demi semaines ou plus longtemps encore, ce qui engendrait de nombreux problèmes d'organisation.

Sans dénier la pertinence de ces arguments, il faut souligner que le travail effectué par les commissaires de police près des tribunaux de police était de grande qualité. Les dossiers étaient gérés en bon père de famille par des personnes très au fait du terrain et ayant un grand sens pratique, notamment en matière de roulage.

En ce qui concerne le risque de confusion, n'oublions pas que c'est le procureur du Roi qui conservait la direction de l'action publique. Le commissaire de police était chargé de l'instruction des affaires et des réquisitions à l'audience. Cette confusion n'était donc qu'assez théorique.

Loin de l'idée des auteurs de la proposition de dénigrer l'extrême professionnalisme et la qualité du travail des substituts attachés aux tribunaux de police. Cependant, vu le manque de magistrats de parquet et les conséquences que cela entraîne au niveau de

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

2 JULI 2013

Wetsvoorstel dat ertoe strekt de commissarissen van de lokale en federale politie toe te staan het parket bij de politierechtbanken bij te staan

(Ingediend door de heer Armand De Decker c.s.)

TOELICHTING

Bij wet van 18 juli 1991 tot wijziging van de organisatie van het openbaar ministerie bij de politierechtbanken werd artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek opgeheven, dat bepaalde: «De procureur des Konings en zijn substituten kunnen in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbank bijgestaan worden door één of meer politiecommissarissen van het arrondissement of door gerechtelijke officieren of agenten bij de parketten.»

Het belangrijkste argument om dit artikel op te heffen was het risico op verwarring tussen de functie van het openbaar ministerie en de politiefunctie. Deze regeling had overigens tot gevolg dat het politiekorps, waarvan de commissaris de functie van openbaar ministerie voltijds of deeltijds uitoefende, het gedurende halve dagen, halve weken of langer zonder korpschef moest stellen, wat heel wat organisatorische problemen met zich meebracht.

Zonder de pertinentie van deze argumenten te betwisten, dient te worden opgemerkt dat het werk van deze politiecommissarissen bij de politierechtbanken van zeer goede kwaliteit was. De dossiers werden als een goed huisvader beheerd door personen die zeer goed op de hoogte waren van het terrein en zeer praktisch ingesteld waren, vooral wat de verkeersproblematiek betreft.

Wat het risico op verwarring betreft, mogen we niet uit het oog verliezen dat de procureur des Konings de leiding behield van de strafvordering. De politiecommissaris was belast met het onderzoek van de zaken en de vordering ter zitting. Deze verwarring was dus vrij theoretisch.

De indieners van het voorstel wensen helemaal geen afbreuk te doen aan de buitengewone vakkundigheid en de kwaliteit van het werk van de substituten bij de politierechtbanken. Gelet op het tekort aan parketmagistraten en de gevolgen daarvan voor de gerechtelijke

l'organisation judiciaire, il est malheureux de ne pas utiliser l'expertise des hommes de terrain tels les commissaires et commissaires divisionnaires de police pour effectuer ce travail.

Comparaison n'est pas raison, mais l'expertise des gens du terrain est également très utilement et efficacement utilisée au sein des tribunaux du travail et du commerce où les juges sont assistés par des juges sociaux et consulaires.

Les membres du parquet attachés aux tribunaux de police, libérés de ces tâches, pourraient alors être affectés aux sections du tribunal de première instance ou aux tribunaux de commerce ou du travail.

Et des places vacantes, au parquet, il y en a à pourvoir.

Ainsi, par exemple, à Bruxelles, à la mi-juillet 2012, sur un cadre légal de cent vingt-six places pour le parquet de première instance (un procureur du Roi, nonante-et-un substituts, trente-quatre substituts de complément), vingt-quatre places sont à pourvoir. En effet, il y a un procureur du Roi, douze premiers substituts, cinquante-neuf substituts, vingt-neuf substituts de complément et deux militaires hors cadre (ancien membre de l'auditorat militaire).

Cependant, suite aux congés de maternité, mi-temps médicaux, maladies, etc., il y a en fait une quarantaine de places non occupées au parquet de Bruxelles au niveau de la première instance.

Ce problème est également dû à la problématique du recrutement au ministère public comme l'indique une note du 30 mai 2012 sur le sujet établie par le Conseil supérieur de la justice. Ainsi, le Conseil supérieur de la justice constate que « en règle générale, le nombre de places vacantes dépasse le nombre de candidats et, dans certains parquets, personne ne se porte candidat.

En ce qui concerne les places vacantes publiées au *Moniteur belge* entre le 29 octobre 2010 et le 17 décembre 2010, trente-deux places pour le ministère public n'ont pas été pourvues faute de candidats. Quant aux publications entre le 18 octobre 2011 et le 15 décembre 2011, dix-huit places n'ont pas été pourvues. En outre pour l'instant, cent septante-trois magistrats de parquet sur une total de huit cent trente-sept -soit environ 20,7% — se situent dans la catégorie d'âge des plus de cinquante-cinq ans et seront admissibles à la retraite au plus tard en 2016 conformément à la législation en vigueur. ».

Pour en revenir au parquet de Bruxelles, sur le cadre de cent vingt-six places, neuf magistrats de parquet sont affectés aux tribunaux de police.

organisation, is het jammer dat geen gebruik gemaakt wordt van de deskundigheid van de mensen van het terrein, zoals de commissarissen en hoofdcommissarissen van de politie, om dit werk te doen.

De expertise van de mensen van het terrein wordt reeds nuttig en efficiënt aangewend bij de arbeidsrechtbanken en de rechtbanken van koophandel, waar de rechters worden bijgestaan door rechters in sociale zaken en in handelszaken.

Indien de aan de politierechtbanken toegewezen leden van het parket van deze taken ontlast worden, zouden ze kunnen worden toegewezen aan de afdelingen van de rechtbank van eerste aanleg of aan de rechtbank van koophandel of de arbeidsrechtbank.

En bij het parket zijn genoeg betrekkingen te begeven.

In Brussel bijvoorbeeld waren medio juli 2012, op een wettelijk personeelsbestand van honderdzesentwintig betrekkingen voor het parket van eerste aanleg (een procureur des Konings, eenennegentig substituten, vierendertig toegevoegde substituten), nog vierentwintig betrekkingen te begeven. Het parket telt inderdaad een procureur des Konings, twaalf eerste substituten, negenenvijftig substituten, negenentwintig toegevoegde substituten en twee militairen buiten de personeelsformatie (gewezen leden van het militair auditoraat).

Als gevolg van bevallingsverloven, halfzijdse tewerkstelling om medische redenen, ziekte, enz., zijn bij het parket van eerste aanleg te Brussel eigenlijk een veertigtal betrekkingen niet ingevuld.

Dat probleem is ook te wijten aan de rekruteringsproblematiek bij het openbaar ministerie, zoals blijkt uit een nota van 30 mei 2012 van de Hoge Raad voor de Justitie over dit onderwerp. Daarin stelt de Hoge Raad voor de Justitie vast: « Over het algemeen overschrijdt het aantal vacante plaatsen het aantal kandidaten en voor bepaalde parketten stelt niemand zich kandidaat.

Wat betreft de vacante plaatsen die werden gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* tussen 29 oktober 2010 en 17 december 2010, werden er voor het Openbaar ministerie 32 plaatsen niet ingevuld bij gebrek aan kandidaten. Voor de publicaties tussen 18 oktober 2011 en 15 december 2011, werden er achttien plaatsen niet ingevuld. Bovendien situeren zich momenteel honderd drieëntwintig op een totaal van achthonderdzevenentwintig parketmagistraten of ca. 20,7% in de leeftijdscategorie van de plusvijfenvijftig jaar en zullen deze ten laatste in 2016 in de huidige stand van de wetgeving pensioengerechtigd zijn. »

Wat het parket te Brussel betreft, zijn negen parketmagistraten, op een personeelsbestand van honderdzesentwintig betrekkingen, aangesteld bij de politierechtbanken.

La présente proposition de loi prévoit que les commissaires — sous ce vocable, les auteurs entendent les commissaires et commissaires divisionnaires —, c'est à dire les membres du cadre « officier » des polices locale et fédérale puissent à nouveau remplir les fonctions accomplies par les substitués près des tribunaux de police pour décharger les magistrats en place qui pourraient alors accomplir leur mission de ministère public dans une section du tribunal de première instance : jeunesse, civile, correctionnelle ou aux tribunaux de commerce ou du travail. Cette mesure servira évidemment également à pallier les postes qui ne sont pas encore pourvus près des tribunaux de police.

Il a été opté pour donner cette nouvelle mission aux commissaires de quarante-cinq ans accomplis, qui exercent ces fonctions depuis au moins cinq ans pour viser des personnes ayant une carrière et donc nécessairement une expérience pratique. Vu la souplesse de la rédaction de l'article 156, § 3, du Code judiciaire en projet, tel que figurant à l'article 2 de la proposition de loi, il peut être envisagé que le mandat soit donné à un commissaire ou commissaire divisionnaire à la retraite.

Ils seront nommés par le Roi sur présentation commune des ministres de la justice et de l'intérieur, un avis ayant préalablement été demandé au Conseil supérieur de la justice. Les auteurs ne déterminent pas la teneur de cet avis qui n'est, par ailleurs, pas contraignant. Cependant, ils estiment que le Conseil supérieur de la justice, qui participe activement à la nomination des magistrats, doit pouvoir se faire une opinion sur la qualité du candidat qui jouera un rôle important au sein du ministère public.

Par ailleurs, afin de ne pas perturber l'organisation de la police fédérale et locale en octroyant — sur une base volontaire — de nouvelles missions aux commissaires, il est expressément prévu que leurs activités au sein du ministère public s'exerceront à temps partiel. C'est au Roi que revient la tâche de déterminer la rémunération pro méritée pour le travail accompli, et ce, en tenant compte, éventuellement, du temps pendant lequel le commissaire n'exerce pas sa fonction de membre de la police locale ou fédérale.

Enfin, le mandat est de cinq ans renouvelable, à l'instar des mandats octroyés aux juges consulaires et sociaux.

Armand DE DECKER.
Christine DEFRAIGNE.
Alain COURTOIS.

*
* *

Onderhavig wetsvoorstel bepaalt dat de commissarissen — waarmee bedoeld wordt de commissarissen en hoofdcommissarissen —, met andere woorden de leden van het « officierenkader » van de lokale en de federale politie opnieuw de door de substituten uitgeoefende functies kunnen vervullen bij de politierechtbanken, teneinde de zittende magistraten te ontlasten, zodat zij hun functie van openbaar ministerie kunnen uitoefenen in een afdeling van de rechtbank van eerste aanleg : jeugdrechtbank, burgerlijke rechtbank, correctionele rechtbank, of bij de rechtbank van koophandel of de arbeidsrechtbank. Deze maatregel kan uiteraard ook een oplossing bieden voor de betrekkingen die nog niet zijn ingevuld bij de politierechtbanken.

Er werd voor gekozen deze nieuwe opdracht toe te vertrouwen aan commissarissen van ten volle vijftienveertig jaar, die deze functie al ten minste vijf jaar uitoefenen, om personen te kunnen aantrekken met praktische ervaring. Door de ruime redactie van ontwerp-artikel 156, § 3, van het Grechtelijk Wetboek, opgenomen in artikel 2 van het wetsvoorstel, kan het mandaat eventueel verleend worden aan een commissaris of hoofdcommissaris met pensioen.

Ze zullen door de Koning worden benoemd op gezamenlijke voordracht van de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, na voorafgaand advies van de Hoge Raad voor de Justitie. De indieners leggen niet de inhoud vast van dit advies, dat overigens niet bindend is. Toch menen ze dat de Hoge Raad voor de Justitie, die actief meewerkt aan de benoeming van de magistraten, zich een mening moet kunnen vormen over de kwaliteit van de kandidaat die een belangrijke rol zal spelen binnen het openbaar ministerie.

Teneinde de organisatie van de lokale en federale politie niet te verstoren door de toekenning van nieuwe opdrachten aan de commissarissen — op basis van vrijwilligheid — wordt uitdrukkelijk bepaald dat ze hun activiteiten bij het openbaar ministerie slechts deeltijds kunnen uitoefenen. Het komt de Koning toe de voor het verrichte werk verschuldigde bezoldiging te bepalen, eventueel rekening houdend met de tijd gedurende welke de commissaris zijn functie als lid van de lokale of federale politie niet uitoefent.

Het mandaat wordt toegekend voor een vernieuwbare termijn van vijf jaar, naar het voorbeeld van de mandaten toegekend aan de rechters in sociale zaken en in handelszaken.

*
* *

PROPOSITION DE LOIArticle 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

L'article 156 du Code judiciaire, abrogé par la loi du 18 juillet 1991, est rétabli dans la rédaction suivante :

« Art 156. § 1^{er}. Le procureur du Roi, ses premiers substituts et ses substituts peuvent être assistés dans l'exercice de leurs fonctions près le tribunal de police par un ou plusieurs commissaires de la police fédérale ou locale en fonction des nécessités du service.

Ces derniers sont nommés par le Roi, sur la proposition conjointe du ministre de la justice et du ministre de l'intérieur, après avis du Conseil supérieur de la justice.

Cette nomination ne peut être qu'à temps partiel.

§ 2. Pour pouvoir être nommé, le candidat doit être âgé de quarante-cinq ans accomplis et avoir, pendant cinq ans au moins, exercé, avec honneur, la fonction de commissaire au sein de la police fédérale ou locale.

§ 3. Les personnes visées au § 1^{er} sont nommées pour une période de cinq ans et leur nomination peut être renouvelée pour cinq ans après chaque terme.

Le Roi fixe le statut administratif et pécuniaire de ces personnes.

24 avril 2013.

Armand DE DECKER.
Christine DEFRAIGNE.
Alain COURTOIS.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 156 van het Gerechtelijk Wetboek, opgeheven bij de wet van 18 juli 1991, wordt hersteld in de volgende lezing :

« Art 156. § 1^{er}. De procureur des Konings, zijn eerste substituten en zijn substituten kunnen in de uitoefening van hun ambt bij de politierechtbank bijgestaan worden door één of meer commissarissen van de federale of de lokale politie, volgens de noodwendigheden van de dienst.

Deze laatsten worden door de Koning benoemd, op gezamenlijke voordracht van de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken, na advies van de Hoge Raad voor de Justitie.

Deze benoeming is slechts deeltijds.

§ 2. Om te kunnen worden benoemd, moet de kandidaat de volle leeftijd van vijfenveertig jaar bereikt hebben en, gedurende ten minste vijf jaar, eervol de functie van commissaris bij de federale of de lokale politie hebben uitgeoefend.

§ 3. De in § 1 bedoelde personen worden benoemd voor een periode van vijf jaar, en hun benoeming kan na elke termijn voor vijf jaar worden vernieuwd.

De Koning bepaalt het administratief en geldelijk statuut van deze personen.

24 april 2013.