

**Sénat de Belgique**

**Session ordinaire 2012-2013**



**5-226COM**

**Commission des Finances et des  
Affaires économiques**

**Mercredi 29 mai 2013**

**Séance du matin**

**Annales**

**Belgische Senaat**

**Gewone Zitting 2012-2013**

**Handelingen**

**Commissie voor de Financiën  
en voor de Economische  
Aangelegenheden**

**Woensdag 29 mei 2013**

**Ochtendvergadering**

**5-226COM**

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.lachambre.be](http://www.lachambre.be)

#### Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:  
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:  
[www.senate.be](http://www.senate.be)    [www.dekamer.be](http://www.dekamer.be)

**Sommaire**

Demande d'explications de M. Rik Daems au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la directive relative aux comptes d'épargne» (n° 5-3422).....	4
Demande d'explications de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la suppression de bureaux du Service public fédéral Finances» (n° 5-3488) .....	6
Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «le statut fiscal des apprentis» (n° 5-3519) .....	8
Requalification en question écrite avec remise de la réponse .....	9

**Inhoudsopgave**

Vraag om uitleg van de heer Rik Daems aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de richtlijn over spaardeposito's» (nr. 5-3422) .....	4
Vraag om uitleg van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de sluiting van kantoren van de Federale Overheidsdienst Financiën» (nr. 5-3488).....	6
Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «het fiscaal statuut van de jongeren met een leerovereenkomst» (nr. 5-3519) .....	8
Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord.....	9

**Présidence de M. Ludo Sannen***(La séance est ouverte à 12 h 25.)***Demande d'explications de M. Rik Daems au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «la directive relative aux comptes d'épargne» (n° 5-3422)**

**M. Rik Daems (Open Vld).** – *Nous avons déjà abordé ce sujet hier en commission, et je me limiterai donc à un point précis, la priorité des créanciers.*

*Durant son exposé sur le Conseil Ecofin, le ministre a déjà souligné qu'aucune règle accordant la priorité à des créanciers ne figure dans notre législation. Mais des droits réels, comme une hypothèque, font qu'en fait, il y a bien une priorité.*

*Indépendamment des considérations générales sur la directive relative aux comptes d'épargne, j'aimerais savoir si le ministre a l'intention d'intégrer un régime de priorités dans notre législation. Si nous le faisons aussi pour les banques et si nous utilisons la même limite de 100 000 euros, il en résultera que la garantie réelle accordée par l'autorité sera réduite.*

*Le ministre envisage-t-il d'élargir le régime de priorité aux entreprises ? Relisez De Tijd. Si la Belgique a aujourd'hui un des taux de faillite les plus élevés de toute l'Europe, c'est dû entre autres aux faillites en cascade. En bref, une entreprise est en faillite parce qu'elle ne peut pas payer ses factures et non pas parce qu'elle n'a pas assez d'argent. Souvent, la situation d'une entreprise en matière de liquidités se détériore à la suite d'impayés, au point que les banques refusent de l'aider, et l'entreprise est contrainte à la faillite. Il y a même des entreprises qui ont fait faillite parce qu'elles avaient des dettes envers l'État qui les ont menées à la ruine les empêchant par effet domino, de payer leurs fournisseurs, lesquels furent à leur tour ruinés.*

*Comme le sujet a déjà été abordé en commission hier, je vais plus loin que ma question initiale. J'ai l'intention de prendre une initiative en la matière. J'aimerais savoir si le ministre peut envisager d'intégrer dans la législation certaines priorités qui soutiendront l'économie, plus précisément en lien avec l'impact du créancier public ou même celui des créanciers fournisseurs. On pourrait ainsi éviter de nombreuses faillites.*

**M. Koen Geens, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique.** – *Les déclarations du commissaire Rehn s'inscrivent dans le cadre des discussions sur le projet de directive pour le redressement et la résolution des institutions bancaires, actuellement en cours au sein du Conseil. Le projet vise à renforcer et harmoniser les instruments des États membres pour lutter contre les crises bancaires. Il propose un arsenal de mesures permettant de redresser les banques ou, si*

**Voorzitter: de heer Ludo Sannen***(De vergadering wordt geopend om 12.25 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Rik Daems aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «de richtlijn over spaardeposito's» (nr. 5-3422)**

**De heer Rik Daems (Open Vld).** – *Gisteren hebben we het in de commissie al gedeeltelijk over dit onderwerp gehad en ik beperk me daarom tot een specifiek element, de voorrang van schuldeisers.*

*Tijdens zijn uiteenzetting over Ecofin wees de minister er al op dat er in onze wetgeving eigenlijk geen voorrangsregel voor schuldeisers bestaat. Er zijn natuurlijk wel zakelijke rechten, zoals een hypotheek, die maken dat er in de feiten wel een voorrang is.*

*Los van de algemene beschouwing over de spaarrichtlijn, waar we later nog op kunnen terugkomen, wil ik van de minister graag weten of hij het ziet zitten in onze wetgeving toch een voorrangsregeling op te nemen. Doen we dat ook voor de banken en hanteren we dezelfde grens van 100 000 euro, dan heeft dat tot gevolg – wel wetend dat een bank niet failliet kan gaan en dat de overheid zelden uitstaande schulden van de banken heeft – dat de reële waarborg die de overheid geeft, verlaagt, omdat hij niet meer totaal is.*

*Ziet de minister het bovendien zitten de voorrangsregels naar het bedrijfsleven uit te breiden? Lees er *De Tijd* op na. Dat België vandaag een van de hoogste faillissementsratio's in heel Europa heeft, komt onder meer door de "faillissementsdomino". Simpel gezegd gaat een bedrijf failliet omdat het zijn rekeningen niet kan betalen, maar niet omdat het niet voldoende geld heeft. Vaak verslechtert de liquiditeitspositie van een bedrijf door wanbetaling zozeer dat de banken niet meer willen helpen en het bedrijf in een faillissement wordt gedwongen. Er zijn zelfs voorbeelden van bedrijven die failliet gingen omdat ze schulden aan de overheid hebben en er onderdoor zijn gegaan omdat ze vanwege de zogenaamde cascade hun leveranciers niet meer konden betalen.*

*Omdat het onderwerp gisteren in de commissie al ter sprake kwam, ga ik nu breder dan mijn oorspronkelijke vraag. Ik ben van plan ter zake een initiatief te nemen. Ik had echter graag geweten of de minister het denkspoor kan meenemen dat in de wetgeving wel degelijk bepaalde voorrangselementen worden opgenomen die de economie ondersteunen, meer bepaald in verband met de impact van de overheidsschuldeiser of zelfs de impact van schuldeisers-leveranciers. Zo zouden we heel wat faillissementen kunnen vermijden.*

**De heer Koen Geens, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken.** – *De uitspraken van commissaris Rehn kaderen in de discussies over de ontwerp-richtlijn voor het herstel en de afwikkeling van bancaire instellingen. Daarover wordt momenteel in de Raad onderhandeld. Men wil met dit ontwerp het instrumentarium van de lidstaten om bankencrisissen aan te pakken, versterken en harmoniseren. Het ontwerp stelt een arsenaal van maatregelen in het*

*cela est inévitable, de les liquider correctement. Les activités d'une banque peuvent ainsi être transférées, une banque-relais peut être créée et certaines activités peuvent être séparées et hébergées au sein d'une bad bank.*

*S'y ajoutent les mesures de bail-in qui consistent à convertir certains passifs en capital avec ou sans haircut, ou à amortir certains passifs ou haircut total.*

*Les dépôts garantis ne suscitent aucune discussion. Ceux-ci sont protégés sans ambiguïté. Pour les dépôts non garantis, le gouvernement belge préconise une protection sous forme de privilège. Cela signifie que ces dépôts seront beaucoup mieux protégés qu'aujourd'hui. Cette option, que j'ai toujours défendue, est soutenue par l'ensemble du gouvernement et même de la Commission européenne. Je l'ai défendue au Conseil Ecofin mais elle n'a pas le soutien de tous les pays. Elle figure maintenant dans le nouveau texte de compromis de la présidence distribué vendredi dernier. C'est donc une bonne nouvelle.*

*En même temps, la réflexion sur la protection des activités de dépôt au moyen de réformes bancaires structurelles se poursuit. La Banque nationale de Belgique a publié en juin 2012 un rapport intermédiaire proposant six mesures. Celles-ci visent à améliorer la santé de nos banques et leur résolvabilité ; il s'agit de la capacité des pouvoirs publics à résoudre une crise bancaire sans recourir aux deniers publics. Le gouvernement a demandé à la Banque nationale de présenter son rapport final d'ici l'été. En attendant, certaines mesures ont déjà été approuvées. Ainsi, dès 2014, la contribution de stabilité financière sera modulée en fonction des activités du marché.*

*Je peux également annoncer que nous travaillons à un projet de loi relatif au testament bancaire dans la foulée des discussions sur le projet de directive pour le redressement et la résolution des institutions bancaires.*

*Ces différentes réformes – européenne et nationale – sont complémentaires. L'ensemble vise à éviter les crises bancaires et, lorsqu'une banque doit être restructurée, à permettre cette restructuration sans l'intervention des pouvoirs publics. Même cet ensemble ne peut être envisagé indépendamment du contrôle renforcé des banques qui, avec le mécanisme unifié de supervision, a fait l'objet d'un accord ambitieux en décembre dernier.*

*Concernant les autres questions de M. Daems, je souhaiterais un échange d'idées dans un cadre plus large puisqu'elles portent entre autres sur une intervention dans le droit relatif à la faillite qui – malheureusement ou heureusement – ne relève pas de la compétence du ministre des Finances.*

vooruitzicht om banken er weer bovenop te helpen of, indien het niet meer anders kan, ze op ordentelijke wijze af te wikkelen. Zo kunnen bepaalde activiteiten van een bank worden overgedragen, kan een brugbank worden opgericht en kunnen bepaalde activiteiten worden afgescheiden in een zogenaamde *bad bank*.

Ten slotte zijn er ook de zogenaamde *bail-in*-maatregelen, die bestaan in het omzetten van bepaalde passiva in kapitaal, al dan niet met een *haircut*, of het afschrijven van bepaalde passiva of een totale *haircut*. Voor alle duidelijkheid, *bail-in* is één onderdeel van het volledige instrumentarium van de ontwerprichtlijn.

Er bestaat geen discussie over de gewaarborgde deposito's. Die zijn ondubbelzinnig beschermd. Voor de niet-gewaarborgde deposito's is de Belgische regering grote voorstander van bescherming door middel van een voorrecht, *un privilège*. Dit betekent dat deze deposito's een heel stuk beter beschermd zullen zijn dan vandaag. Deze optie, die ik steeds verdedigd heb, heeft de steun van de volledige regering en intussen zelfs van de Europese Commissie. Ik heb ze verdedigd in de Ecofin-Raad, maar niet alle landen steunen deze optie. Ze is nu ook opgenomen in de nieuwe compromistekst van het voorzitterschap die vorig week vrijdag werd verspreid. Dat is dus goed nieuws.

Tegelijkertijd wordt de reflectie over de bescherming van depositoactiviteiten door middel van structurele bancaire hervormingen verdergezet. De Nationale Bank van België heeft in juni 2012 een tussentijds verslag uitgebracht met zes maatregelen ter overweging. Die maatregelen hebben tot doel de gezondheid van onze banken te verhogen en hun afwikkelbaarheid te verbeteren; dat laatste is het vermogen van de overheid om een bankencrisis op te lossen zonder een beroep te moeten doen op overheidsmiddelen. De regering heeft aan de Nationale Bank gevraagd om tegen de zomer een eindverslag voor te leggen. Ondertussen werden bepaalde maatregelen al goedgekeurd. Zo zal vanaf 2014 de bijdrage voor de financiële stabiliteit worden gemoduleerd op basis van de marktactiviteiten.

Ik kan ook aankondigen dat we werk maken van een wetsontwerp houdende een bancaire testament in de lijn van de discussies over de ontwerprichtlijn voor het herstel en de afwikkeling van bancaire instellingen.

Deze verscheidene hervormingen – Europees en nationaal – zijn complementair. Het totaalpakket heeft als doel bankencrisis te voorkomen en, wanneer een bank toch geherstructureerd moet worden, die herstructurering mogelijk te maken zonder tussenkomst van de overheid. Zelfs dit totaalpakket kan niet los worden gezien van het versterkt toezicht op de banken, waarover met het eengemaakt supervisiemechanisme een ambitieus akkoord werd bereikt in december vorig jaar.

Over de andere vragen van de heer Daems wil ik graag in een ruimer kader van gedachten wisselen, aangezien ze onder meer gaan over een ingrijpen in het faillissementsrecht, waarvoor – helaas of gelukkig – niet de minister van Financiën bevoegd is.

**Demande d'explications de  
M. Ahmed Laaouej au ministre des  
Finances, chargé de la Fonction publique  
sur «la suppression de bureaux du Service  
public fédéral Finances» (n° 5-3488)**

**M. Ahmed Laaouej (PS).** – Je tiens vraiment à souligner combien le problème abordé dans cette question est important, non seulement pour les agents concernés mais aussi pour tout le tissu social autour de ces services appelés à disparaître. La suppression de ces bureaux crée une sorte de désertification administrative dans certaines zones de notre pays.

En mai 2012, votre prédécesseur a présenté aux parlementaires son projet de plan d'infrastructure Horizon-2015-SPF Finances.

À la suite de la grogne persistante au SPF Finances et du préavis d'action déposé par le front commun syndical, des parlementaires PS, soucieux d'améliorer la qualité du service au public, avaient fait part de leurs inquiétudes qui portaient à la fois sur le manque de concertation et de dialogue avec les organisations syndicales, sur le flou dans les critères relatifs à la suppression de nombreux services décentralisés, sur le déficit d'informations relatives à la carrière des agents et aux procédures d'affectation des agents, sur l'augmentation des coûts de transport pour les agents ou encore sur le risque de perte de services de proximité pour les usagers.

À cette occasion, les syndicats avaient d'ailleurs été reçus au Parlement pour partager leur analyse du projet de réforme en cours. Le ministre avait confirmé sa volonté de transparence et d'ouverture à la discussion concernant la suppression de certains sites.

Le 12 septembre 2012, les syndicats ont dénoncé en front commun le manque de concertation. Selon certaines sources, la suppression de bureaux, notamment celui de Fosses-la-Ville, a été annoncée sans être véritablement négociée.

En décembre 2012, ma collègue Olga Zrihen a insisté pour que les éventuelles suppressions de bureaux tiennent compte du résultat de la concertation sociale et des besoins des travailleurs et des citoyens.

Aujourd'hui, certaines régions semblent particulièrement touchées. C'est notamment le cas en province de Namur avec la suppression de bureaux dans le sillon Sambre-et-Meuse.

Monsieur le ministre, une réforme de cette ampleur ne réussit jamais si l'on n'y associe pas les agents. Des arguments ont été transmis par des représentants syndicaux pour la défense de certains bureaux, notamment ceux d'Andenne et de Fosses-la-Ville.

Quelles suites avez-vous données à ces arguments ? Que pouvez-vous dire pour rassurer les agents ?

**M. Koen Geens**, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique. – Depuis mai 2012, différentes actions ont été entreprises au sein du SPF Finances afin d'optimiser le

**Vraag om uitleg van  
de heer Ahmed Laaouej aan de minister  
van Financiën, belast met  
Ambtenarenzaken over «de sluiting van  
kantoren van de Federale Overheidsdienst  
Financiën» (nr. 5-3488)**

*De heer Ahmed Laaouej (PS).* – *Het onderwerp van deze vraag is zeer belangrijk, niet alleen voor de betrokken ambtenaren, maar ook voor het sociale weefsel rond de diensten die moeten verdwijnen. De afschaffing van die kantoren veroorzaakt een soort administratieve verwoestiging in sommige delen van ons land.*

*In mei 2012 heeft de voorganger van de minister zijn ontwerp van infrastructuurplan voor de FOD Financiën horizon-2015 aan de parlementsleden voorgesteld.*

*Ten gevolge van de blijvende ontevredenheid bij de FOD Financiën en van de aankondiging van acties door het gemeenschappelijk vakbondsfront, hadden PS-parlementsleden, die de kwaliteit van de dienstverlening aan het publiek voor ogen hadden, hun ongerustheid geuit over het gebrek aan overleg en dialoog met de vakbonden, over de vaagheid van de criteria met betrekking tot de afschaffing van talrijke gedecentraliseerde diensten, over het gebrek aan informatie over de loopbaan van de ambtenaren en de affectatie van ambtenaren, over de toename van de reiskosten voor de ambtenaren of over het gevaar voor het verlies van buurtdiensten voor de gebruikers.*

*Ter gelegenheid daarvan werden de vakbonden trouwens ontvangen in het parlement om hun analyse over het lopende hervormingsproject mee te delen. De minister had bevestigd dat hij bereid was tot transparantie en tot een open discussie over de sluiting van sommige kantoren.*

*Op 12 september 2012 hebben de vakbonden het gebrek aan overleg gezamenlijk aangeklaagd. Volgens sommige bronnen werd de sluiting van kantoren, in het bijzonder die in Fosses-la-Ville, aangekondigd zonder dat er echt over onderhandeld werd.*

*In december 2012 drong mijn collega Olga Zrihen erop aan dat bij de eventuele sluiting van kantoren rekening wordt gehouden met het resultaat van het sociaal overleg en met de noden van de werknemers en de burgers.*

*Vandaag lijken sommige regio's bijzonder getroffen. Dat is met name het geval in de provincie Namen, waar de kantoren in de vallei van Sambre en Maas worden gesloten.*

*Een hervorming van dergelijke omvang kan onmogelijk slagen als de ambtenaren er niet bij worden betrokken. De vakbondsafgevaardigden hebben argumenten gegeven om sommige kantoren te behouden, in het bijzonder die van Andenne en van Fosses-la-Ville.*

*Welk gevolg zal de minister aan die argumenten geven? Wat kan hij zeggen om de ambtenaren gerust te stellen?*

**De heer Koen Geens**, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken. – *Sedert mei 2012 werd bij de FOD Financiën geprobeerd om het aantal en de geografische*

nombre et la répartition géographique des bâtiments.

Immédiatement après la présentation aux parlementaires en mai 2012, il a été demandé au front commun syndical de bien vouloir exprimer ses demandes. Vu la technicité de cette matière, les organisations syndicales ont demandé une période de réflexion de deux semaines pour communiquer leurs réponses.

À la fin de cette période, aucune réponse n'a été reçue ; la direction a alors organisé un dialogue en « procédure de confessionnal ». Chaque syndicat a déposé séparément une note technique. Sa délégation a été entendue par le directeur du Service d'encadrement Logistique et le directeur P&O en juin 2012.

Une note de synthèse a ensuite été rédigée pour le management du SPF reprenant les suggestions syndicales de bâtiments à conserver. Sur la base de ces suggestions, chaque administration générale a ensuite réexaminé son plan durant la période d'été et a identifié et validé son choix de bâtiments à conserver.

En septembre, une synthèse appelée « Projet de deuxième adaptation du plan Infrastructure » a été rédigée et discutée en comité de direction.

Il en résulte qu'en Wallonie, neuf localisations supplémentaires ont été retenues et dans trois localisations où le SPF Finances était déjà présent ; d'autres services ont été ajoutés, diminuant ainsi la décentralisation. Il en va de même pour la Flandre : trois localisations supplémentaires ont été retenues et dans quatre localisations où le SPF Finances était déjà présent, on a ajouté d'autres services, diminuant ainsi la décentralisation.

Entre-temps, les négociations syndicales ont démarré. Le service d'encadrement P&O a rédigé des listes reprenant le nombre de fonctions disponibles dans les localisations pour l'ensemble du SPF Finances et ce, en tenant compte des diminutions de personnel prévues à l'horizon 2015.

Après un long processus de vérification interne, la liste « deuxième adaptation » a encore été revue. Il en résulte finalement qu'en Wallonie, neuf localisations supplémentaires ont été retenues, que dans trois localisations où le SPF Finances était déjà présent, on a ajouté d'autres services, diminuant ainsi la décentralisation et qu'une localisation a été maintenue par le SPF Finances mais avec un service en moins. En Flandre, quatre localisations supplémentaires ont été retenues ; dans quatre localisations où le SPF Finances était déjà présent, on a ajouté d'autres services, diminuant ainsi la décentralisation, et six localisations ont été globalement maintenues par le SPF Finances, mais avec un service en moins.

Les listes dans leur forme définitive, datant de décembre 2012, ont été publiées sur l'intranet et sur internet afin d'informer en toute transparence le personnel des Finances et le grand public des futures localisations.

Il est donc clair que de nombreux efforts ont été fournis. Il est également certain que tout principe général peut nécessiter des dérogations appropriées.

**M. Ahmed Laaouej (PS).** – Si je comprends bien, le ministre me renvoie au site internet du SPF Finances. J'irai donc le

*spreiding van de kantoren te optimaliseren.*

*Onmiddellijk na de voorstelling van het infrastructuurplan aan de parlementsleden in mei 2012 werd de vakbonden gevraagd hun verzuchtingen bekend te maken. Aangezien het om een technische materie gaat, vroegen de vakbonden twee weken bedenktijd.*

*Toen na afloop van die periode geen antwoord werd ontvangen, startte de directie bilaterale gesprekken op met elke organisatie. Elke vakbond heeft een afzonderlijke technische nota ingediend en hun delegatie werd in juni 2012 gehoord door de directeur van de Stafdienst Logistiek en de directeur P&O.*

*Vervolgens werd een synthesesnota opgesteld voor het directiecomité van de FOD met de suggesties van de vakbonden voor de te behouden gebouwen. Op basis van deze nota heeft elke algemene administratie haar plannen tijdens de zomerperiode opnieuw bestudeerd en de keuze om gebouwen, waarvan de sluiting gepland was, al dan niet te behouden, overwogen en bevestigd.*

*In september werd in het directiecomité een ontwerp van tweede aanpassing van het infrastructuurplan besproken en opgesteld.*

*In Wallonië werden negen extra locaties geselecteerd en op drie locaties waar de FOD Financiën al aanwezig is; werden andere diensten worden toegevoegd, om de decentralisatie te beperken. Hetzelfde voor Vlaanderen: drie extra locaties, en op vier locaties waar de FOD Financiën al aanwezig was, werden andere diensten toegevoegd.*

*Intussen zijn de onderhandelingen met de vakbonden gestart. De Stafdienst P&O heeft voor heel de FOD Financiën de lijsten opgemaakt met de gegevens over het aantal beschikbare arbeidsplaatsen in de behouden locaties, rekening houdend met de personeelsinkrimping tegen 2015.*

*Na een lang intern verificatieproces werd de lijst van de tweede aanpassing nogmaals herzien. In Wallonië worden negen extra locaties behouden; drie locaties waar de FOD Financiën al aanwezig was, blijven bestaan. Er zullen bijkomende diensten in ondergebracht worden, wat zal leiden tot een beperking van de decentralisatie. Een andere locatie zal behouden blijven voor de FOD Financiën, maar met een dienst minder.*

*In Vlaanderen worden vier extra locaties behouden; vier locaties waar de FOD Financiën al aanwezig was, blijven bestaan. Er zullen bijkomende diensten in ondergebracht worden, wat zal leiden tot een beperkte decentralisatie. Zes locaties zullen behouden blijven voor de FOD Financiën, maar met een dienst minder.*

*De lijsten die in december 2012 definitief werden opgesteld staan op het intranet en op de internetsite van de FOD Financiën, teneinde het personeel van de FOD Financiën en de bevolking in alle openheid over de toekomstige lokalities te informeren.*

*Er werden dus heel wat inspanningen gedaan. Het is duidelijk dat van elk algemeen principe kan worden afgeweken.*

**De heer Ahmed Laaouej (PS).** – Als ik het goed begrijp, verwijst de minister me naar de internetsite van de FOD

consulter. Il souligne que, selon lui et son administration, certains efforts ont été accomplis pour assurer une concertation avec les représentants syndicaux. Nous avons quant à nous des échos différents.

Je prends donc acte des réponses qui m'ont été données mais je me réserve la possibilité de revenir avec d'autres questions pour obtenir des compléments d'informations.

### **Demande d'explications de M. André du Bus de Warnaffe au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur «le statut fiscal des apprentis» (n° 5-3519)**

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – L'accord de gouvernement stipule qu'en vue de promouvoir la filière de l'alternance, le gouvernement harmonisera le statut des personnes suivant les différentes formes d'apprentissage conformément à l'avis du Conseil national du travail, en concertation avec les communautés et régions et dans le respect de la neutralité budgétaire.

Le Conseil national du travail et le Conseil central de l'économie ont remis le 25 mai 2011 un avis unanime sur les mesures favorisant l'insertion sur le marché du travail des jeunes récemment sortis de l'école.

Les conseils proposent donc d'élaborer un socle fédéral simple, juridiquement sûr et transparent en vue de développer davantage la formation en alternance et d'en intensifier encore l'utilisation par les entreprises, les institutions et les secteurs.

Pour encourager le recours à la formation en alternance, l'avis n° 1770 propose notamment de relever le plafond de revenus autorisés lorsque l'apprenti est bénéficiaire d'allocations familiales.

L'avis n° 1770 ne se prononce pas sur la question du statut d'enfant fiscalement à charge. Pourtant, le risque de perdre le statut d'enfant à charge au niveau fiscal est un frein évident à l'apprentissage en alternance.

Lorsque je l'ai interrogée le 31 janvier 2012, la ministre de l'Emploi s'était engagée à vous soumettre une proposition visant à neutraliser, du moins partiellement, les revenus issus d'un apprentissage par analogie avec les revenus issus d'un travail d'étudiant.

Quel est l'état d'avancement des concertations avec la ministre de l'Emploi concernant le statut d'apprenti et le statut d'enfant à charge au niveau fiscal ?

Une modification de l'article 143 du Code des impôts sur les revenus 1992 est-elle prévue afin d'immuniser la rétribution des apprentis dans le cadre d'un contrat d'apprentissage ? Cette immunisation serait-elle totale ou partielle suivant un système de plafond ?

**M. Koen Geens**, ministre des Finances, chargé de la Fonction publique. – Ma collègue, la ministre de l'Emploi, ne m'a pas encore transmis la proposition sur la neutralisation, même partielle, des revenus issus d'un apprentissage qu'elle avait

*Financiën. Ik zal hem dus raadplegen. Hij onderstreept dat er, volgens hem en zijn administratie, zekere inspanningen werden geleverd om overleg met de vakbondsafgevaardigden te voeren. Wij hebben echter iets anders opgevangen.*

*Ik neem dus nota van de antwoorden, maar ik zal de minister eventueel opnieuw ondervragen om bijkomende informatie te verkrijgen.*

### **Vraag om uitleg van de heer André du Bus de Warnaffe aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over «het fiscaal statuut van de jongeren met een leerovereenkomst» (nr. 5-3519)**

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Het regeerakkoord bepaalt dat de regering, met het oog op het bevorderen van alternerend leren, overeenkomstig het advies van de Nationale Arbeidsraad, het statuut van de mensen die de verschillende leervormen volgen op elkaar zal afstemmen, in overleg met de Gemeenschappen en de Gewesten en met naleving van de begrotingsneutraliteit.

*De Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven hebben op 25 mei 2011 een unaniem advies uitgebracht over de maatregelen ter bevordering van de inschakeling van recente schoolverlaters op de arbeidsmarkt.*

*De raden stellen voor een eenvoudig, rechtszeker en transparant federaal draagvlak uit te werken om het alternerend leren verder te ontwikkelen en het gebruik ervan door de ondernemingen, de instellingen en de sectoren te versterken.*

*Om het beroep op alternerend leren aan te moedigen, stelt advies nr. 1770 voor het toegelaten inkomstenplafond te verhogen indien de leerling recht heeft op kinderbijslag.*

*Advies 1770 spreekt zich dus niet uit over het statuut van een kind dat fiscaal ten laste is. Het risico om het statuut van een kind dat fiscaal ten laste is te verliezen, is echter een duidelijke hinderpaal voor het alternerend leren.*

*Toen ik de minister van Werk daarover op 31 januari 2012 ondervroeg, heeft ze beloofd u een voorstel voor te leggen met als doel het inkomen uit een opleiding op zijn minst gedeeltelijk te neutraliseren, naar analogie met de inkomsten van een studentenjob.*

*Wat is de stand van zaken van het overleg met de minister van Werk over het statuut van leerling en over het statuut van kind dat fiscaal ten laste is?*

*Wordt een wijziging van artikel 143 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992 overwogen om de verloning van leerlingen in het kader van een leercontract vrij te stellen van belastingen? Zou die vrijstelling volledig of gedeeltelijk zijn op basis van een inkomstenplafond?*

**De heer Koen Geens**, minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken. – *Mijn collega, de minister van Werk, heeft mij het voorstel dat ze van plan was voor te leggen aan mijn voorganger en dat betrekking heeft op een op zijn minst*



l'intention de soumettre à mon prédécesseur. À cet égard, je vous renvoie à la réponse donnée le mardi 31 janvier 2012 à votre demande d'explications n° 5-1654 sur « la formation en alternance » en commission des Affaires sociales.

Je vous suggère de me reposer la question dès que vous aurez appris que la ministre de l'Emploi a formulé une proposition concrète.

Je vous prie de m'excuser de cette réponse insatisfaisante.

**M. André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Monsieur le ministre, je vous remercie de m'avoir répondu, même si votre réponse est pour le moins lacunaire. Vous n'y êtes pour rien puisque la ministre de l'Emploi ne vous a pas contacté !

Je ne manquerai pas de lui demander un état de la question. Je vous invite également à faire le point avec elle afin d'éviter une situation désobligeante pour les uns et les autres.

J'ajoute encore que l'harmonisation du statut fiscal des apprentis est particulièrement importante parce qu'elle permettrait de mettre ou de remettre une série de jeunes à l'emploi.

Comme vous le savez, le chômage des jeunes est un problème majeur, particulièrement à Bruxelles. Nous sommes donc à la recherche de tous les moyens qui visent à activer la mise à l'emploi et la formation qualifiante. La formation en alternance est à cet égard une des voies très intéressantes.

*(La séance est levée à 12 h 45.)*

### **Requalification en question écrite avec remise de la réponse**

– Demande d'explications de M. Ahmed Laaouej au ministre des Finances, chargé de la Fonction publique sur « les versements anticipés » (n° 5-3470) (QE 5-9170)

*gedeeltelijke neutralisering van de inkomsten uit een opleiding, naar analogie met de inkomsten van een studentenjob, nog niet overgezonden. Ik verwijs u naar het antwoord van dinsdag 31 januari 2012 op uw vraag om uitleg nr. 5-1654 over “het alternerend leren”, in de commissie voor de Sociale Aangelegenheden.*

*Ik stel u voor mij deze vraag opnieuw te stellen zodra u vernomen hebt dat de minister van Werk een concreet voorstel heeft geformuleerd.*

**De heer André du Bus de Warnaffe (cdH).** – Ik dank u voor uw antwoord, al is het op zijn minst onvolledig. Het is echter niet uw schuld, aangezien de minister van Werk u niet heeft gecontacteerd.

*Ik zal haar vragen wat de stand van zaken is in verband met mijn vraag. Ik verzoek u ook met haar af te spreken, om een voor iedereen vervelende situatie te vermijden.*

*De harmonisatie van het fiscaal statuut van de leerlingen is bijzonder belangrijk omdat ze het mogelijk zou maken jongeren aan werk te helpen.*

*De jeugdwerkloosheid is immers een ernstig probleem, vooral in Brussel. Daarom willen we alle mogelijke middelen vinden om jongeren te activeren naar werk en naar een opleiding in een vakgebied. Het alternerend leren is hiervoor een zeer interessant spoor.*

*(De vergadering wordt gesloten om 12.45 uur.)*

### **Herkwalificatie als schriftelijke vraag met overhandiging van het antwoord**

– Vraag om uitleg van de heer Ahmed Laaouej aan de minister van Financiën, belast met Ambtenarenzaken over “de voorafbetalingen” (nr. 5-3470) (SV 5-9170)