

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 MAI 2013

Proposition de résolution pour garantir la cohérence des politiques pour le développement

(Déposée par M. Benoit Hellings et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

1. Nécessité d'une cohérence entre les politiques de développement

La réalisation des objectifs de développement «humain et durable» que porte la coopération belge ne dépend pas seulement de l'aide mais également de décisions prises par nos gouvernements dans un grand nombre de politiques sectorielles ou macro-économiques, telles que le commerce, l'agriculture, la finance, les migrations, la gestion des dettes, la sécurité, les ventes d'armes, les droits intellectuels, etc. Certaines de ces politiques, comme les barrières tarifaires et non tarifaires ou les subsides agricoles, ou encore les accords bilatéraux de commerce et d'investissement, sont parfois en contradiction flagrante avec les objectifs de coopération au développement. C'est pourquoi, un consensus international est né en faveur d'un objectif de «cohérence des politiques pour le développement» (CPD).

2. Instruments existants concernant la cohérence des politiques de développement

2.1. Au niveau des Nations unies

La CPD a naturellement trouvé sa place dans les grandes conférences et déclarations qui lient la communauté internationale, dont bien sûr la «Déclaration du Millénaire», adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies, lors de sa séance du 8 septembre 2000 (1). Issus de la Déclaration du Millénaire, tous les «Objectifs du Millénaire pour le Développe-

(1) <http://www.un.org/french/millenaire/ares552f.htm>.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 MEI 2013

Voorstel van resolutie over het waarborgen van beleidscoherentie voor ontwikkeling

(Ingediend door de heer Benoit Hellings c.s.)

TOELICHTING

1. Voor ontwikkeling is beleidscoherentie vereist

De verwezenlijking van «duurzame» ontwikkeling «op mensenmaat» waarop de Belgische ontwikkelings samenwerking zich toelegt, hangt niet alleen af van de geboden steun, maar ook van wat onze regeringen beslissen over het te voeren beleid in verband met een groot aantal sectoren of macro-economische aspecten, zoals handel, landbouw, financiën, migratie, schuldenbeheer, veiligheid, wapenverkoop, intellectuele rechten, enz. Sommige van die beleidsbeslissingen, zoals de (non-)tarifaire belemmeringen of de landbouwsubsidies, of nog de bilaterale handels- en investeringsovereenkomsten, staan in bepaalde gevallen haaks op de ontwikkelingssamenwerkingsdoelstellingen. Tegen die achtergrond is een internationale consensus gegroeid om «samenhang in het ontwikkelingsbeleid» (*Policy Coherence for Development*, PCD) na te streven.

2. Bestaande instrumenten om beleidscoherentie voor ontwikkeling te bewerkstelligen

2.1. Op het niveau van de Verenigde Naties

Uiteraard is de PCD aan bod gekomen op de grote conferenties en in de verklaringen die de internationale gemeenschap binden, waaronder in de eerste plaats de «Millenniumverklaring», die de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 8 september 2000 heeft goedgekeurd (1). Alle in die Millenniumverklaring aangegeven Millenniumdoelstellingen worden

(1) <http://www.un.org/millennium/declaration/ares552e.htm>.

ment» (OMD) sont censés être poursuivis en même temps (1). Mais c'est l'OMD 8, dénommé «mettre en place un partenariat mondial pour le développement» qui contient l'objectif de la cohérence des politiques, même s'il ne cite pas le terme explicitement (2).

Sans mentionner d'indicateur chiffré, l'OMD 8 appelle, en effet, non seulement, à une aide renforcée mais aussi à :

- une réforme du système financier et commercial international dans un sens plus favorable au développement;
- des allègements ou annulations de dettes;
- soutenir une croissance riche en emplois;
- rendre accessible les médicaments essentiels;
- négocier des accords globaux qui associent les pays en développement et prennent en compte leurs besoins.

Depuis la conférence de Rio+20, en juin 2012, une nouvelle exigence s'impose au sein de l'Assemblée générale des Nations unies, la convergence des objectifs internationaux du développement durable et des OMD. L'exigence de cohérence n'en est que renforcée.

2.2. Au niveau de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)

2.2.a. Déclaration du 4 juin 2008

Dans une déclaration ministérielle du 4 juin 2008, les ministres de l'OCDE se sont engagés à «faire en sorte que les questions de développement soient prises en compte dans l'ensemble des politiques pertinentes, entre autres par des analyses d'impact plus poussées et une meilleure coordination des politiques au niveau à la fois des différents pays et de la zone de l'OCDE, en tenant compte en particulier de l'impact sur les objectifs de développement internationaux de nos décisions touchant l'environnement, l'agriculture, la pêche, l'économie et la finance, ainsi que nos politiques dans les domaines des échanges, des migrations, de la sécurité, de l'énergie, de la science et de la technologie» (document C/MIN(2008)2/FINAL) (3).

(1) Résolution déterminant les Objectifs du millénaire pour le développement, adoptée par l'Assemblée générale des Nations unies le 22 septembre 2010, document A/RES/65/1, http://www.un.org/french/documents/view_doc.asp?symbol=A/RES/65/1.

(2) Voir pages 29 à 33 du document précité, contenant l'objectif numéro 8.

(3) <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=138&Lang=fr&Book=False>.

geacht simultaan te worden nagestreefd (1). De achtste Millenniumdoelstelling, *Develop a global partnership for development*, omvat beleidscoherentie voor ontwikkeling als doelstelling, ook al wordt dat begrip daarin niet uitdrukkelijk vermeld (2).

Zonder gewag te maken van een becijferde indicator roept de achtste Millenniumdoelstelling immers op niet alleen meer steun te bieden, maar tevens :

- het internationale financiële en handelssysteem dusdanig te hervormen dat het de ontwikkeling meer ten goede komt;
- de schuldenlast te verlichten of kwijt te schelden;
- banenscheppende groei te bevorderen;
- de essentiële geneesmiddelen toegankelijk te maken;
- te onderhandelen over wereldwijde overeenkomsten waarbij de ontwikkelingslanden worden betrokken en die rekening houden met hun behoeften.

Sinds de Conferentie van de Verenigde Naties over duurzame ontwikkeling (Rio+20) van juni 2012 moet de Algemene Vergadering van de VN werk maken van een nieuwe vereiste, met name de convergentie van de internationale doelstellingen van duurzame ontwikkeling en van de Millenniumdoelstellingen. De vereiste van coherentie is aldus nog sterker geworden.

2.2. Op het niveau van de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling (OESO)

2.2.a. Verklaring van 4 juni 2008

In een ministeriële verklaring van 4 juni 2008 zijn de OESO-ministers de volgende verbintenis aangegaan : «*We resolve to continue our efforts to ensure that development concerns are taken into account across relevant policies inter alia through improved impact analyses and better policy co-ordination both at country level and within the OECD, taking into account in particular the impact on the international development objectives of our environmental, agricultural, fisheries, economic and financial policies, as well as our policies in the areas of trade, migration, security, energy, science and technology*» (document C/MIN(2008)2/FINAL) (3).

(1) Resolutie tot vaststelling van de Millenniumdoelstellingen, *Keeping the promise : united to achieve the Millennium Development Goals*, op 22 september 2010 aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, http://www.un.org/en/mdg/summit2010/pdf/outcome_documentN1051260.pdf.

(2) Zie blz. 26 van het voormelde document, achtste Millenniumdoelstelling.

(3) <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=138&InstrumentPID=134&Lang=en&Book=False>.

2.2.b. Recommandation adressée au Comité pour l'aide au développement

À l'OCDE, en avril 2010, les ministres compétents ont approuvé une recommandation adressée au Comité pour l'aide au développement (CAD) sur « les bonnes pratiques institutionnelles pour la cohérence des politiques pour le développement » (document C (2010)41 du 29 avril 2010) (1). Cette recommandation est basée sur 3 piliers :

1. le principe de l'engagement politique, exposé aux points 6 et 7 de l'annexe, entend :

a. rendre publics l'engagement politique du gouvernement concernant les objectifs et les priorités en termes de cohérence des politiques au service du développement de l'action publique;

b. publier des plans pour baliser les progrès à réaliser en matière de cohérence des politiques au service du développement dans les domaines correspondants;

c. sensibiliser et mobiliser l'opinion publique, et coopérer;

2. la coordination effective des politiques, détaillée aux points 8 à 15 de l'annexe, fait une distinction entre trois aspects :

a. les pratiques nationales à l'échelon central;

b. les pratiques nationales à l'échelon des ministères opérationnels (y compris les organismes du secteur public);

c. les pratiques nationales à l'échelon des administrations infranationales;

3. l'analyse et le suivi (points 16 à 23 de l'annexe) envisage :

a. les pratiques dans le domaine des mesures réglementaires efficaces comme gage de cohérence dans le processus d'élaboration des politiques et de prise de décision;

b. les pratiques pour faire du budget un outil au service de la cohérence;

c. les pratiques de mesure et de suivi, et de communication des informations sur les mesures prises, les progrès accomplis et les effets observés.

(1) <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=260&Lang=fr&Book=False>.

2.2.b. Aanbeveling voor het Comité voor Ontwikkelingshulp

In de OESO hebben de bevoegde ministers in april 2010 een aanbeveling voor het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO aangenomen over *Good Institutional Practices in Promoting Policy Coherence for Development* (document C(2010)41 van 29 april 2010) (1). Deze aanbeveling stoelt op drie pijlers :

1. het beginsel van het politiek engagement, uiteengezet in punt 6 en punt 7 van de bijlage, strekt ertoe :

a. het politiek engagement van de regering inzake de doelstellingen en de prioriteiten met betrekking tot de beleidscoherentie ten gunste van de uitbouw van de overheidsinitiatieven openbaar te maken;

b. plannen te publiceren waarin de contouren worden aangegeven van de te verwezenlijken vooruitgang op het vlak van beleidscoherentie ten dienste van ontwikkeling in de overeenkomstige domeinen;

c. de openbare opinie te sensibiliseren en te mobiliseren, en samen te werken;

2. de effectieve coördinatie van de beleidslijnen, uiteengezet in de punten 8 tot 15 van de bijlage, maakt een onderscheid tussen drie aspecten :

a. de nationale practices op centraal vlak;

b. de nationale practices op het vlak van de operationele overheidsdiensten (inclusief tot de overheidssector behorende instellingen);

c. de nationale practices op het vlak van de infranationale administratieve diensten;

3. de analyse en de opvolging (de punten 16 tot 23 van de bijlage) hebben betrekking op :

a. de practices inzake efficiënte regelgeving die moet zorgen voor coherentie in het proces van beleids- en besluitvorming;

b. de practices om de begroting aan te wenden als een ten dienste van de coherentie staand instrument;

c. de practices inzake meting en opvolging, alsook op die inzake het informeren over de genomen maatregelen, de geboekte vooruitgang en de waargenomen effecten.

(1) <http://acts.oecd.org/Instruments/ShowInstrumentView.aspx?InstrumentID=260&InstrumentPID=260&Lang=en&Book=False>.

2.3. Au niveau du Parlement européen

Dans la résolution du Parlement européen du 18 mai 2010 sur la cohérence des politiques européennes pour le développement et « l'aide publique au développement plus » (APD-plus) (2009/2218 (INI)) (1), le point 9 stipule que le Parlement européen :

«9. met l'accent sur la nécessité de tenir compte des aspects pertinents de la cohérence des politiques pour le développement dans le cadre des accords commerciaux bilatéraux et régionaux ainsi que dans les accords commerciaux multilatéraux solidement ancrés dans le système de l'OMC, fondés sur des règles, et invite instamment, à cet égard, la Commission et les États membres à s'associer activement à tous les autres partenaires intéressés de l'OMC susceptibles de contribuer à trouver, dans un avenir très proche, une issue au cycle de Doha qui soit équilibrée, ambitieuse et axée sur le développement; ».

3. Non respect par la Belgique des principes européens en matière de cohérence des politiques de développement

Il y a une obligation pour chaque État membre de remplir un questionnaire sur la réalisation de la cohérence des politiques. Toutefois, en Belgique, la cohérence des politiques n'a pas encore de base institutionnelle. Au niveau de l'Organisation de coopération et de développement économiques, l'examen par les pairs du CAD de 2010 (2) apprécie la CPD en Belgique de la manière suivante :

«La cohérence des politiques au service du développement a souvent été regardée, à tort, comme signifiant la coordination entre les divers acteurs qui acheminent l'aide belge et non comme la cohérence des politiques intérieures et extérieures avec les objectifs pour le développement. Une déclaration de principe, entérinée au plus haut niveau politique, apparaît donc indispensable. Elle devrait affirmer l'engagement de tous les ministères à la cohérence des politiques au service du développement et définir comment celle-ci sera promue. La Belgique devrait aussi s'appliquer à faire mieux comprendre aux entités gouvernementales et au grand public ce que recouvre en réalité la cohérence des politiques au service du développement. »

(1) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2011:161E:0047:0057:FR:PDF>.

(2) <http://www.oecd.org/fr/cad/examens-pairs/45745861.pdf>, pages 13 et 14 du document.

2.3. Op het niveau van het Europees Parlement

De Resolutie van het Europees Parlement van 18 mei 2010 over de coherentie van het EU-ontwikkelingsbeleid en het concept « officiële ontwikkelingshulp plus » (2009/2218(INI)) (1), punt 9, geeft aan dat het Europees Parlement :

«(...) de noodzaak [benadrukt] in bilaterale en regionale handelsakkoorden en multilaterale handelsakkoorden die stevig verankerd zijn in het gereguleerde WTO-stelsel rekening te houden met relevante aspecten van beleidscoherentie voor ontwikkeling; (...) de Commissie en de lidstaten in dit verband op[roept] actief samen te werken met alle overige betrokken WTO-partners om in de zeer nabije toekomst een evenwichtig, ambitieus en op ontwikkeling gericht resultaat van de Doha-ronde te bereiken; ».

3. België leeft de Europese beginselen van beleidscoherentie voor ontwikkeling niet na

Elke lidstaat is verplicht een vragenlijst in te vullen in verband met de wijze waarop beleidssamenhang wordt bewerkstelligd. In België is er voor beleidssamenhang echter nog geen institutionele grondslag. Bij de Organisatie voor economische samenwerking en ontwikkeling wordt PCD in het *DAC Peer Review* van 2010 (2) als volgt beoordeeld :

«*Policy coherence for development has often been misinterpreted as the co-ordination among the various entities that deliver Belgian aid, rather than the coherence of domestic and foreign policies with development goals. An explicit policy statement, endorsed at the highest political level, is therefore needed. It should confirm all ministries' commitment to policy coherence for development and outline how they will promote this. Belgium should also promote a better understanding amongst government entities and the wider public of what policy coherence for development actually means.* »

(1) <http://eurlex.europa.eu/Notice.do?mode=dbl&lng1=fr;nl&lang=&lng2=bg,cs,da,de,el,en,es,et,fi,fr;hu,it,lt,lv,mt,nl,pl,pt,ro,sk,sl,sv,&val=573873:cs>.

(2) <http://www.oecd.org/dac/peer-reviews/belgium2010dac-peerreview-mainfindingsandrecommendations.htm> (blz. 13 van het document).

Or, le gouvernement conclut des accords bilatéraux d'investissement, des accords de libre échange, promeut les exportations de produits alimentaires, ... Notre gouvernement participe aux négociations sur la politique agricole commune, sur les accords de partenariat économique avec les pays ACP, ... Nos entreprises participent à l'exploitation des ressources naturelles dans les pays du Sud, sans avoir de contraintes concernant le respect :

- des droits de l'homme;
- de l'environnement;
- de l'obligation de fournir un travail décent;
- de l'impératif de transparence.

4. Nouvelles évolutions en Belgique dans ce domaine

4.1. Au niveau politique

Le gouvernement fédéral de la cinquante-troisième législature a manifesté sa volonté de mettre en place un mécanisme de cohérence des politiques.

Aux Assises du développement du 8 mai 2012, le ministre de la Coopération, Monsieur Magnette s'exprimait en ces termes :

«L'amélioration de la cohérence des politiques en faveur du développement doit commencer par un engagement politique au plus haut niveau, non seulement du ministre de la Coopération à l'égard des objectifs de développement mais aussi de l'ensemble du gouvernement à l'égard de la cohérence entre l'ensemble des politiques de la Belgique dans les différents domaines qui ont un impact sur le développement et celles qui sont directement consacrées à soutenir les efforts de développement de nos partenaires des pays en développement. La Cohérence des Politiques en faveur du développement est donc une responsabilité de l'ensemble du gouvernement et en particulier du premier ministre.

Les Parlements belge et européen doivent également prendre des responsabilités pour la cohérence des politiques.

Dans le cas de la Belgique, l'implication des entités fédérées est d'autant plus nécessaire que des compétences comme le commerce et l'agriculture sont régionalisées. Il est donc essentiel de garantir l'implication des entités fédérées dans ce mécanisme. S'il nous faut toutefois déterminer des priorités, commen-

De regering sluit echter bilaterale investeringsovereenkomsten en vrijhandelsakkoorden, bevordert de export van voedingsproducten, enz. Onze regering neemt deel aan de onderhandelingen over het gemeenschappelijk landbouwbeleid, over de economische partnerschapsovereenkomsten met de ACS-landen, enz. Onze ondernemingen zijn betrokken bij de exploitatie van de natuurlijke hulpbronnen in de landen van het Zuiden, maar er worden geen voorwaarden opgelegd in verband met de eerbiediging van :

- de mensenrechten;
- het milieu;
- de verplichting om fatsoenlijk werk aan te bieden;
- de dwingende noodzaak van transparantie.

4. Nieuwe ontwikkelingen op dat gebied in België

4.1. Op politiek vlak

De federale regering van de drieënvijftigste regeerperiode heeft te kennen gegeven dat ze een mechanisme inzake beleidscoherentie wil installeren.

Op de Staten-Generaal van de Ontwikkelingsamenwerking van 8 mei 2012 zei gewezen minister van Ontwikkelingssamenwerking, de heer Paul Magnette, het volgende :

«Een betere beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling moet beginnen met een politieke verbintenis op het hoogste niveau, niet alleen van de minister van Ontwikkelingssamenwerking met betrekking tot de ontwikkelingsdoelstellingen, maar ook van de hele regering met betrekking tot de samenhang tussen alle beleidsvormen van België in de verschillende gebieden die een invloed hebben op de ontwikkeling en het beleid dat rechtstreeks gewijd is aan de ondersteuning van de ontwikkelingsinspanningen van onze partners. De Beleidscoherentie voor Ontwikkeling is dus de verantwoordelijkheid van alle overheden en in het bijzonder van de eerste minister [...].

Het Belgisch en het Europees Parlement moeten ook voor de beleidscoherentie verantwoordelijkheden nemen.

In het geval van België is de betrokkenheid van de deelstaten des te noodzakelijker omdat bevoegdheden zoals handel en landbouw geregionaliseerd zijn. Het is daarom van essentieel belang dat de deelstaten betrokken worden in dit mechanisme. Maar indien wij prioriteiten moeten bepalen, laat ons dan toch met

çons alors par nos propres compétences, au niveau fédéral (1).»

4.2. Nouvelle loi sur la coopération au développement

4.2.a. Dispositions concernant la cohérence des politiques de coopération au développement

Issue du projet de loi sur la coopération au développement, voté à la Chambre des représentants le 20 décembre 2012 (2) et le 7 mars 2013 au Sénat (3), la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au développement énonce dans son article 8 :

«En vue d'assurer l'efficacité de la Coopération belge au Développement et de réaliser ses objectifs généraux, une cohérence maximale entre les différents domaines de la politique belge en faveur du développement est recherchée.

Des actions politiques de renforcement mutuel au sein des différents départements des pouvoirs publics et des institutions publiques sont encouragées en vue de créer des synergies visant à atteindre les objectifs de développement agréés par la Belgique.»

Puis elle précise, dans son article 31 :

«Afin d'assurer la cohérence des politiques belges en faveur du développement conformément aux articles 2, 16^o, et 8, sont soumis à un examen préalable de leur impact sur le développement les avant-projets de loi, les projets d'arrêté royal et les propositions de décision soumises à l'approbation du Conseil de ministres, répondant aux critères et selon les modalités d'exécution fixés par un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres.»

4.2.b. Insuffisances de cette loi

La loi ne précise pas, plus loin, les modalités pratiques qui pourront garantir la mise en œuvre institutionnelle efficace de la cohérence.

(1) <http://archive.magnette.belgium.be/fr/assises-de-la-coop%C3%A9ration-au-d%C3%A9veloppement-discours-de-cl%C3%BAture-de-monsieur-le-ministre-paul-magnette>.

(2) DOC 53-2465/008.

(3) Décision de ne pas amender, doc. Sénat, n° 5-1908/5.

onze bevoegdheden beginnen, dus op federaal niveau. (1).»

4.2. Nieuwe wet betreffende de ontwikkelingssamenwerking

4.2.a. Bepalingen betreffende coherentie in het ontwikkelingsbeleid

Uit het wetsontwerp betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, dat op 20 december 2012 in de Kamer van volksvertegenwoordigers (2) en op 7 maart 2013 in de Senaat (3) werd aangenomen, komt de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (4) voort, waarin in artikel 8 wordt bepaald :

«Met het oog op de doeltreffendheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking en op het realiseren van haar algemene doelstellingen, wordt gestreefd naar maximale coherentie ten gunste van ontwikkeling tussen de verschillende domeinen van het Belgisch beleid.

Politieke acties van onderlinge versterking binnen de verschillende departementen van de overheid en van de openbare instellingen worden aangemoedigd met het oog op het creëren van synergie, opdat de door België goedgekeurde ontwikkelingsdoelstellingen worden gehaald.»

Vervolgens wordt in artikel 31 gesteld :

«Om de coherentie te verzekeren van het Belgisch beleid ten gunste van ontwikkeling, in overeenstemming met de artikelen 2, 16^o, en 8, worden onderworpen aan een voorafgaandelijk onderzoek aangaande hun impact op ontwikkeling: de voorontwerpen van wet, de ontwerpen van koninklijk besluit en de voorstellen van beslissingen voorgelegd aan de Ministerraad, die beantwoorden aan de criteria en volgens de uitvoeringsmodaliteiten vastgelegd in een koninklijk besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad.»

4.2.b. Tekortkomingen van deze wet

In de wet wordt verder niet gepreciseerd aan de hand van welke praktische nadere regels de coherentie institutioneel doeltreffend kan worden bewerkstelligd.

(1) <http://archive.magnette.belgium.be/nl/staten-generaal-van-de-ontwikkelingssamenwerking-slottoespraak-van-mijnheer-de-minister>.

(2) Stuk Kamer 53-2465/008.

(3) Beslissing om niet te amenderen, Stuk Senaat, nr. 5-1908/5.

C'est pourquoi, les auteurs considèrent que le Parlement doit jouer son rôle d'initiative et d'impulsion politique et indiquer les orientations à suivre par le gouvernement pour la mise en œuvre des mécanismes qui rendront effective cette cohérence des politiques pour le développement.

Benoit HELLINGS.
Freya PIRYNS.
Zakia KHATTABI.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. considérant l'importance de renforcer la cohérence des politiques menées par l'ensemble du gouvernement fédéral avec les objectifs de développement humain durable fixés dans la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération au développement;

B. considérant que l'efficacité de l'aide ne peut être atteinte si d'autres politiques vont à l'encontre de ses objectifs;

C. considérant le consensus international dégagé en faveur du principe de cohérence des politiques dans la gouvernance, tant au niveau des Nations unies que de l'OCDE et de l'Union européenne;

D. considérant que la mise en œuvre de ce principe demande l'affirmation d'une volonté politique au niveau de l'ensemble du gouvernement fédéral, et des moyens institutionnels et de procédure nouveaux;

E. vu l'objectif du Millénaire n° 8, des Nations unies, qui appelle à :

- 1) une aide au développement renforcée;
- 2) une réforme du système financier et commercial international dans un sens plus favorable au développement;
- 3) des allègements et des annulations de dettes;
- 4) soutenir une croissance riche en emplois;
- 5) rendre accessibles les médicaments essentiels;
- 6) négocier des accords globaux qui associent les pays en développement et prennent en compte leurs besoins;

Daarom vinden de indieners dat het Parlement zijn rol van initiatiefnemer en beleidsstimulator moet spelen en de richting moet aangeven die de regering moet volgen ter uitvoering van de mechanismen waarmee die coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling daadwerkelijk tot stand komt.

*
* *

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. gelet op het belang van een betere aansluiting van het federale regeringsbeleid op de in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking vastgelegde doelstellingen van duurzame menselijke ontwikkeling;

B. overwegende dat hulp niet doeltreffend kan zijn als andere vormen van beleid tegen die doelstellingen ingaan;

C. gelet op de internationaal bereikte consensus op het niveau van zowel de Verenigde Naties, de OESO, als de Europese Unie over het principe dat er coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling moet zijn in het bestuur;

D. overwegende dat de tenuitvoerlegging van dat principe een uitgesproken politieke wil binnen de hele federale regering vereist, alsook institutionele middelen en nieuwe procedures;

E. gelet op de achtste Millenniumdoelstelling van de Verenigde Naties die oproept tot :

- 1) meer hulp voor ontwikkeling;
- 2) een hervorming van het internationale financiële en handelssysteem die ontwikkeling meer ten goede komt;
- 3) schuldverlichting en -kwijtschelding;
- 4) steun aan nieuwe banenscheppende groei;
- 5) het toegankelijk maken van de essentiële geneesmiddelen;
- 6) onderhandelingen over wereldwijde overeenkomsten waarbij de ontwikkelingslanden worden betrokken en die rekening houden met hun behoeften;

F. vu les recommandations de l'OCDE sur les bonnes pratiques institutionnelles visant la cohérence des politiques pour le développement;

G. vu les recommandations du Comité pour l'aide au développement (CAD) à la Belgique dans son rapport 2010;

H. vu le principe de cohérence des politiques adopté par l'Union européenne dans le Traité de Lisbonne;

I. vu les choix prioritaires de politiques sectorielles adoptés par le Conseil des ministres européen, en 2009;

J. vu la loi précitée du 19 mars 2013 relative à la Coopération au développement, en particulier ses articles 8 et 31,

Demande au gouvernement :

1. de déclarer son adhésion au principe de cohérence des politiques dans un objectif de développement durable, dans le cadre de l'adoption de la stratégie à long terme pour un développement durable;

2. de procéder rapidement, et sous cette législature à l'adoption du projet d'arrêté prévu à l'article 31 de la future loi sur la coopération au développement, qui définira quels projets de loi et quels actes gouvernementaux seront soumis à une évaluation préalable de leur impact sur le développement; cet arrêté veillera à la convergence de ces obligations avec celles qui concernent les évaluations d'impact sur le développement durable (EIDD); il tiendra compte des priorités thématiques fixées par l'Union européenne pour la cohérence des politiques;

3. de mettre en place une Conférence interministérielle de la Cohérence des politiques en faveur du développement, présidée par le premier ministre et avec un rôle important pour le ministre de la Coopération, et impliquant tant le gouvernement fédéral que les autorités fédérées qui le souhaitent;

4. de mettre en place une Commission interdépartementale, qui élaborera un plan d'action pour la cohérence des politiques pour le développement et assurera la coordination entre les administrations concernées;

5. de mettre en place un organe consultatif chargé de la cohérence des politiques pour le développement (CPD) qui serait chargé de rédiger, chaque année, un rapport sur l'impact des politiques belges sur le développement; cette évaluation ferait l'objet d'un rapport au Parlement; cet organe consultatif étant constitué de personnes choisies pour leur compétence et leur connaissance du terrain en matière de développement, et représentant largement les acteurs non

F. gelet op de OESO-aanbevelingen over de goede institutionele praktijken die coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling beogen;

G. gelet op de door de Commissie voor ontwikkelingsbijstand (DAC) aan België gerichte aanbevelingen in haar verslag 2010;

H. gelet op het door de Europese Unie in het Verdrag van Lissabon aangenomen principe van beleidscoherentie;

I. gelet op de in 2009 door de Europese Ministeraad aangenomen mogelijke prioriteiten voor sectoraal beleid;

J. gelet op de voormelde wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, in het bijzonder de artikelen 8 en 31 daarvan,

Verzoekt de regering :

1. haar steun toe te zeggen aan het principe van coherentie van het beleid, gericht op duurzame ontwikkeling, in het raam van de goedkeuring van de langetermijnstrategie voor duurzame ontwikkeling;

2. spoedig en nog tijdens deze regeerperiode over te gaan tot de goedkeuring van het ontwerpbesluit als bedoeld in artikel 31 van de toekomstige wet betreffende ontwikkelingssamenwerking dat zal bepalen welke wetsontwerpen en handelingen van de regering vooraf zullen worden getoetst op de impact die ze hebben op ontwikkeling; dat besluit zal erop toezien dat die verplichtingen samenlopen met die welke gelden voor de duurzame-ontwikkelingseffectbeoordelingen (DOEB's); het zal rekening houden met de thematische prioriteiten die de Europese Unie voor beleidssamenhang heeft gesteld;

3. een interministeriële Conferentie voor coherentie van het beleid op te zetten, die wordt voorgezeten door de eerste minister maar waarin ook een belangrijke rol is weggelegd voor de minister van Ontwikkelingssamenwerking, en waarbij zowel de federale regering wordt betrokken als de regeringen van de deelstaten die dat wensen;

4. een interdepartementale Commissie in het leven te roepen die een actieplan zal uitwerken voor coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling en zal zorgen voor de coördinatie tussen de betrokken besturen;

5. een adviesorgaan voor coherentie van het beleid ten gunste van ontwikkeling (PCD) in te stellen dat ermee zou worden belast jaarlijks een verslag te redigeren over de impact van het Belgische beleid op ontwikkeling; over die evaluatie zou aan het Parlement worden gerapporteerd; dat adviesorgaan zou bestaan uit personen die zijn gekozen op grond van hun competentie en terreinkennis op het gebied van ontwikkeling, en die de niet-gouvernementele actoren

gouvernementaux et pouvant aussi donner l'alerte en cas de contradiction flagrante entre les différentes politiques;

6. d'assurer un secrétariat, suffisamment équipé en ressources humaines, au sein de la direction générale de la Coopération au développement, chargé d'assurer le suivi des Conférences interministérielles et des commissions interdépartementale et de l'organe consultatif;

7. d'élargir le rôle de l'évaluateur spécial de la Coopération au développement pour lui confier également l'évaluation de la CPD.

23 mai 2013.

Benoit HELLINGS.
Freya PIRYNS.
Zakia KHATTABI.

vertegenwoordigen en die tevens zouden kunnen waarschuwen wanneer de diverse vormen van beleid flagrant met elkaar in tegenspraak zijn;

6. binnen het algemeen bestuur van Ontwikkelingssamenwerking een voldoende bestaaf secretariaat te organiseren dat tot taak zou hebben de interministeriële Conferentie, de interdepartementale commissie en het adviesorgaan te begeleiden;

7. de taak van de bijzonder evaluator van de Ontwikkelingssamenwerking uit te breiden door hem tevens de evaluatie van de PCD op te dragen.

23 mei 2013.