

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

10 MAI 2013

RÉVISION DE LA CONSTITUTION

Proposition de révision de l'article 44 de la Constitution

AMENDEMENTS

N° 1 DE M. LAEREMANS

Article unique

Remplacer cet article par ce qui suit :

« Article unique. Dans l'article 44 de la Constitution, les modifications suivantes sont apportées :

1° l'alinéa 1^{er} est remplacé par ce qui suit :

« La Chambre se réunit pendant toute l'année, sauf pendant une période de quatre semaines consécutives au cours des mois de juillet et d'août, dénommée ci-après les vacances parlementaires. Durant les vacances parlementaires, la Chambre se réunit uniquement en cas d'urgence, sur avis de la Conférence des présidents de la Chambre. Une session, c'est-à-dire la période pendant laquelle la Chambre se réunit, débute soit après le renouvellement de la Chambre, soit le premier mardi qui suit le jour où se terminent les vacances parlementaires de la session précédente ou lorsqu'elle a été réunie antérieurement par le Roi. »;

Voir :

Documents du Sénat :

5-1721 - 2011/2012 :

N° 1 : Proposition de révision de la Constitution de Mme Freya Piryns, MM. Philippe Mahoux, Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes, Marcel Cheron, Francis Delpérée et Mme Christine Defraigne.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

10 MEI 2013

HERZIENING VAN DE GRONDWET

Voorstel tot herziening van artikel 44 van de Grondwet

AMENDEMENTEN

Nr. 1 VAN DE HEER LAEREMANS

Enig artikel

Dit artikel vervangen door wat volgt :

« Enig artikel. In artikel 44 van de Grondwet worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het eerste lid wordt vervangen door wat volgt :

« De Kamer vergadert gedurende het gehele jaar, behalve gedurende vier aaneengesloten weken in de loop van de maanden juli en augustus, hierna genoemd het parlementair zomerreces. In het parlementair zomerreces vergadert de Kamer alleen in dringende gevallen, na advies van de Conferentie van voorzitters in de Kamer. Een zitting, in de zin van de periode gedurende welke de Kamer vergadert, vangt aan, hetzij na de vernieuwing van de Kamer, hetzij op de eerste dinsdag die volgt op de dag waarop het parlementaire zomerreces van de vorige zitting eindigt of wanneer zij reeds voordien door de Koning is bijeengeroepen. »;

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1721 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Voorstel tot herziening van de Grondwet van mevrouw Freya Piryns, de heren Philippe Mahoux, Bert Anciaux, Bart Tommelein, Dirk Claes, Marcel Cheron en Francis Delpérée en mevrouw Christine Defraigne.

2° dans l'alinéa 2, les mots « Les Chambres doivent rester réunies » sont remplacés par les mots « La Chambre doit rester réunie »;

3° l'article est complété par une disposition transitoire rédigée comme suit :

« Disposition transitoire

Les alinéas 1^{er} et 2 entrent en vigueur le jour des élections en vue du prochain renouvellement intégral de la Chambre des représentants.

Jusqu'à cette date, les dispositions suivantes sont d'application en lieu et place desdits alinéas 1^{er} et 2 :

Les Chambres se réunissent pendant toute l'année, sauf pendant une période de quatre semaines consécutives au cours des mois de juillet et d'août, dénommée ci-après les vacances parlementaires. Au cours des vacances parlementaires, les Chambres ne se réunissent qu'en cas d'urgence, après avis de la Conférence des présidents de la Chambre ou du Bureau du Sénat. Une session, c'est-à-dire la période pendant laquelle les Chambres se réunissent, débute soit après le renouvellement des Chambres, soit le premier mardi qui suit le jour où se terminent les vacances parlementaires de la session précédente ou lorsqu'elles ont été réunies antérieurement par le Roi.

Les Chambres doivent rester réunies chaque année au moins quarante jours. » »

Justification

1° L'auteur du présent amendement est partisan de la suppression totale du Sénat. Si l'on considère les choses sous cet angle, l'alinéa 1^{er} de l'article proposé doit être adapté. De plus, l'auteur du présent amendement a déjà déposé précédemment une proposition de révision de l'article 44 de la Constitution en vue de limiter les vacances parlementaires à 4 semaines. L'article 44 de la Constitution est également reformulé en ce sens.

2° Il est fait référence à l'intention de l'auteur de l'amendement de supprimer totalement le Sénat.

3° Comme le prévoient également d'autres propositions de la majorité institutionnelle, la disposition transitoire part du principe qu'il y aura, en 2014, des élections simultanées pour les parlements de Communauté et de Région, le Parlement fédéral et le Parlement européen. L'auteur du présent amendement en est un adversaire de principe pour des raisons démocratiques et autonomistes. En organisant le même jour des élections pour plusieurs niveaux de pouvoir, on empêche effectivement l'électeur de se prononcer franchement sur la politique menée par chacun de ces différents niveaux de pouvoir, puisque, concrètement, le vote de l'électeur sera influencé par la politique menée par le niveau de pouvoir prépondérant. Par définition, les élections simultanées conduisent donc à une diminution du caractère démocratique de notre société. En outre, elles mènent inévitablement à une réduction réelle de l'autonomie des entités fédérées, comme cela a déjà été démontré à plusieurs reprises dans le passé. Dans la pratique, cela signifie en effet que la coalition gouvernementale formée au niveau des

2° in het tweede lid wordt het woord « Kamers » vervangen door het woord « Kamer »;

3° het artikel wordt aangevuld met een overgangsbepaling, luidende :

« Overgangsbepaling

Het eerste en het tweede lid treden in werking op de dag van de verkiezing met het oog op de eerstkomende algehele vernieuwing van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Tot die datum blijven, in plaats van het eerste en tweede lid, de volgende bepalingen van toepassing :

De Kamers vergaderen gedurende het gehele jaar, behalve gedurende vier aaneengesloten weken in de loop van de maanden juli en augustus, hierna genoemd het parlementair zomerreces. In het parlementair zomerreces vergaderen de Kamers alleen in dringende gevallen, na advies van de Conferentie van voorzitters in de Kamer of het Bureau in de Senaat. Een zitting, in de zin van de periode gedurende welke de Kamers vergaderen, vangt aan, hetzij na de vernieuwing van de Kamers, hetzij op de eerste dinsdag die volgt op de dag waarop het parlementaire zomerreces van de vorige zitting eindigt of wanneer zij reeds voordien door de Koning zijn bijeengeroepen.

De Kamers moeten ieder jaar ten minste veertig dagen in zitting blijven. » »

Verantwoording

1° De indiener van dit amendement is voorstander van de algehele afschaffing van de Senaat. Vanuit deze optiek beschouwd dient het eerste lid van het voorstel te worden aangepast. Bovendien diende de indiener van dit amendement reeds eerder een voorstel tot herziening van artikel 44 van de Grondwet in, ertoe strekkende om het parlementair zomerreces tot 4 weken te beperken. Artikel 44 van de Grondwet wordt eveneens in die zin geherformuleerd.

2° Er wordt verwezen naar de intentie van de indiener van het amendement om de Senaat volledig af te schaffen.

3° De overgangsbepaling gaat ervan uit, zoals dit overigens door andere voorstellen van de institutionele meerderheid wordt geregeld, dat er in 2014 samenvallende verkiezingen voor zowel het deelstatelijke, het federale als het Europese bestuursniveau zullen worden gehouden. De indiener van dit amendement is daar om democratische en autonomistische redenen een principieel tegenstander van. Door op hetzelfde ogenblik verkiezingen voor verschillende bestuursniveaus te organiseren, belet men de kiezer immers zich volmondig uit te spreken over het beleid dat door elk van deze verschillende bestuursniveaus werd gevoerd. In de praktijk zal de kiezer zich in zijn stemgedrag immers laten leiden door het beleid dat door het meest dominante bestuursniveau werd gevoerd. Samenvallende verkiezingen monden derhalve per definitie uit in een verschraling van het democratische gehalte van onze samenleving. Bovendien leiden samenvallende verkiezingen onvermijdelijk tot een feitelijke inperking van de autonomie van de deelstaten, zoals dat in het verleden reeds meermaals

entités fédérées est alors calquée sur celle du fédéral. Et cela a comme conséquence secondaire que la politique des gouvernements et parlements des entités fédérées est souvent calquée sur celle du fédéral, surtout dans les matières essentielles. Autrement dit, les entités fédérées sont *de facto* privées d'une grande partie de leur dynamique d'autonomie du fait de leur soumission beaucoup plus importante au niveau fédéral. Pour l'auteur du présent amendement, qui est d'avis que les entités fédérées doivent au contraire pouvoir développer une dynamique d'autonomie la plus large possible, c'est inacceptable.

L'idéal étant que la suppression du Sénat entre en vigueur à partir du prochain renouvellement du Parlement, il est par ailleurs nécessaire de prévoir une disposition transitoire pour la période intermédiaire.

werd aangetoond. In de praktijk betekent dit immers dat hierdoor de coalitie- en regeringsvorming op deelstatelijk niveau wordt afgestemd op de coalitie- en regeringsvorming op het federale niveau. Dit brengt op zijn beurt met zich mee dat het beleid van de deelstaatregeringen en -parlementen vaak wordt afgestemd, zeker in cruciale aangelegenheden, op het beleid van het federale niveau. Het ontnemt met andere woorden *de facto* aan de deelstaten een groot deel van hun zelfstandige dynamiek doordat het hen veel meer onderhorig maakt aan het federale niveau. Voor de indiener van dit amendement, die van oordeel is dat de deelstaten integendeel een zo groot mogelijke zelfstandige dynamiek moeten kunnen ontwikkelen, is dit onaanvaardbaar.

Aangezien de afschaffing van de Senaat best ingaat vanaf de eerstvolgende vernieuwing van het Parlement, is het voorts nodig in een overgangsbepaling te voorzien voor de tussenliggende periode.

Bart LAEREMANS.