

# SÉNAT DE BELGIQUE

---

SESSION DE 2012-2013

---

20 MARS 2013

---

**Proposition de résolution sur le Mali**  
(Déposée par Mme Marie Arena)

---

## DÉVELOPPEMENTS

---

**La guerre au Mali : conséquences humanitaires et impact sur la reconstruction du pays.**

*Rappel de la chronologie des faits*

Le 11 janvier 2013, le président français François Hollande a engagé « en urgence » les forces françaises aux côtés des troupes maliennes pour stopper la progression des combattants islamistes vers la capitale Bamako, située au sud du pays. L'armée française a bombardé les bases et les positions des islamistes dans le nord du pays, et des soldats se sont engagés dans des combats rapprochés.

Pour sa part la Belgique avait décidé dès 2012 de participer à l'appui des forces maliennes. Dans l'urgence, en soutien de l'opération française Serval du 11 janvier, la Belgique a fourni deux avions de transport C-130 «Hercules» et deux hélicoptères médicalisés Agusta A109.

En décembre 2012, le Conseil de sécurité de l'Organisation des Nations unies (ONU) a autorisé le déploiement d'une Force internationale de soutien au Mali (MISMA), chargée d'aider la faible armée malienne à reconquérir le nord du pays. La MISMA devrait entrer effectivement en vigueur au cours du printemps 2013.

En même temps, une force africaine, déléguée par l'Union africaine (UA), se met progressivement en place depuis le début du mois de février afin de prendre la relève de l'armée française.

# BELGISCHE SENAAAT

---

ZITTING 2012-2013

---

20 MAART 2013

---

**Voorstel van resolutie betreffende Mali**  
(Ingediend door mevrouw Marie Arena)

---

## TOELICHTING

---

**De oorlog in Mali : humanitaire gevolgen en impact op de wederopbouw van het land**

*Chronologie van de feiten*

Op 11 januari 2013 heeft de Franse president François Hollande « met spoed » Franse troepen ingezet om samen met de Malinese troepen de opmars van de islamitische strijders naar de hoofdstad Bamako, in het zuiden van het land, te stuiten. Het Franse leger heeft de bases en de stellingen van de moslims in het noorden van het land gebombardeerd, en soldaten zijn directe gevechten aangegaan.

België heeft in 2012 reeds beslist deel te nemen aan de ondersteuning van de Malinese troepen en heeft ter ondersteuning van de Franse operatie-Serval van 11 januari, bij wijze van spoedhulp, twee transportvliegtuigen C-130 «Hercules» en twee medische helikopters Agusta A109 ingezet.

In december 2012 heeft de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN) toestemming gegeven voor de inzet van een internationale ondersteuningsmissie voor Mali (MISMA), om het ontoereikende Malinese leger te helpen het noorden van het land te heroveren. MISMA zou in de lente van 2013 in werking moeten treden.

Tegelijkertijd werd sedert begin februari geleidelijk een Afrikaanse macht, afgevaardigd door de Afrikaanse Unie (AU), in stelling gebracht om het Franse leger af te lossen.

Le Mali était le théâtre d'une rébellion armée depuis plus d'un an, à la suite de l'attaque du 17 janvier 2012 de la base militaire de Ménaka dans la région de Gao, par des rebelles touareg du Mouvement national de libération de l'Azawad (MNLA). Ceux-ci ont rapidement été ralliés par les groupes islamistes de *Ansar Dine* (Défenseurs de l'islam), le Mouvement pour l'unicité et le Jihad en Afrique de l'Ouest (MUJAO), alliés d'Al-Qaïda au Maghreb islamique (AQMI). Ces groupes ont ensuite profité de la mutinerie militaire, transformée en coup d'État, le 22 mars 2012 à Bamako, pour prendre totalement possession du Nord Mali.

Dans cette région, les mouvements de résistance touareg sont récurrents : depuis l'époque de la colonisation française, les révoltes des années 60 et jusqu'aux rébellions des années 90.

L'intégrité territoriale du Mali est mise en cause depuis plus de trente ans par des mouvements touareg, qui estiment, à tort ou à raison, ne pas avoir été suffisamment considérés par le pouvoir central.

À l'origine de cette situation, un héritage colonial complexe qui a entraîné la création de plusieurs États (Niger, Tchad, Algérie, Mauritanie, ...) multi-ethniques, où les habitants du Sahara se sont retrouvés en minorité. Comme la plupart de ces anciennes colonies, le Mali a ainsi hérité de réalités politiques non favorables à la cohérence de son ensemble territorial ainsi qu'à l'intégration harmonieuse des composantes de l'État. Ensuite, durant les années postcoloniales, la faiblesse de la gouvernance et l'exclusion des Touareg de l'exercice du pouvoir, ont aggravé la situation, ce qui a durablement entravé la pacification et la normalisation des relations ethniques entre le nord et le sud pays. Les Touareg, exclus du pouvoir, ont alors trouvé des exutoires dans les économies illicites, la contrebande et le fanatisme religieux qui s'est peu à peu propagé dans l'espace du Sahara.

La crise actuelle a donc émergé sur un terrain alimenté par la faillite de la gouvernance de l'État malien, la discrimination à l'égard des Touareg et l'abandon du nord du pays à des nébuleuses armées islamistes. Les groupes armés qui ont aujourd'hui directement menacé la survie de l'État malien se sont également nourris des conséquences de la chute de Mouammar Khadafi, en octobre 2011, qui a provoqué un afflux massif de mercenaires et d'armes sophistiquées. Ces hommes se sont mêlés aux mouvements djihadistes, actifs dans les trafics illicites (notamment celui de la drogue), qui sévissent depuis plusieurs années dans cette région désertique. Par ailleurs, certains observateurs relèvent que, comme dans d'autres régions du monde, on assiste à une radicalisation religieuse de mouvements, qui étaient à l'origine essentiellement ethno-nationalistes ou régionalis-

Mali is al meer dan een jaar het strijdtoneel van een gewapende opstand, als gevolg van de aanval van 17 januari 2012 op de militaire basis van Menaka in de regio van Gao, door Toearegrebellen van de Nationale Beweging voor de Bevrijding van Azawad (MNLA). Ze werden snel verenigd met de islamitische groeperingen van *Ansar Dine* (Verdedigers van de Islam), de Verenigde Beweging voor de Jihad in West Afrika (MUJAO), verwant met Al-Qaïda in de Islamitische Maghreb (AQMI). Die troepen hebben vervolgens de militaire munitie, die op 22 maart 2012 uitgedomd is in een staatsgreep in Bamako, aangegrepen om noord-Mali volledig in te nemen.

In deze regio zijn er voortdurend verzetsbewegingen geweest: sedert de periode van de Franse kolonisatie, de opstanden van de jaren 1960 en tot de rebellies van de jaren 1990.

De territoriale integriteit van Mali wordt al meer dan dertig jaar op de helling gezet door de toearegbewegingen, die, terecht of onterecht, menen dat het centrale bestuur niet voldoende rekening hield met hen.

Aan de basis van deze situatie ligt een ingewikkelde koloniale erfenis die geleid heeft tot de oprichting van verschillende multi-etnische staten (Niger, Tsjaad, Algerije, Mauritanie), waar de inwoners van de Sahara een minderheid geworden zijn. Net als de meeste van deze oude kolonies heeft Mali politieke realiteiten geërfd die niet gunstig zijn voor de samenhang van zijn territoriaal geheel en de harmonieuze integratie van de samenstellende delen van de Staat. Daarna, tijdens de postkoloniale jaren, is de situatie verslechterd, als gevolg van het zwakke bestuur en de uitsluiting van de Toeareg van de macht, wat de pacificatie en de normalisatie van de etnische betrekkingen tussen het noorden en het zuiden van het land duurzaam belemmerd heeft. De Toeareg, die uitgesloten werden van de macht, hebben dan een uitweg gevonden in de illegale economie, de smokkelarij en het religieuze fanatisme, dat zich geleidelijk verspreid heeft over de gehele Sahara.

De huidige crisis heeft bijgevolg als voedingsbasis het falen van het bestuur van de Malinese Staat, de discriminatie van de Toeareg en het overlaten van het noorden van het land aan schimmige islamitische legerbendes. De gewapende groepen die thans een bedreiging vormen voor het voortbestaan van de Malinese Staat hebben hun succes eveneens te danken aan de val van Mouammar Khadafi in oktober 2011, die heeft geleid tot een massale toevloed van huurlingen en van gesofistikeerde wapens. Deze strijders hebben zich gevoegd bij de jihadistische bewegingen actief in de smokkel (vooral de drugshandel), die reeds verscheidene jaren woedt in deze woestijnstreek. Voorts wijzen sommige waarnemers er op dat we, zoals in andere gebieden in de wereld, een religieuze radicalisering meemaken van bewegingen die oorspronkelijk hoofdzakelijk van etno-nationalistische of regionalistische

tes (1). Comme le sont certains mouvements touareg du Mali (notamment le MNLA) qui portent des revendications très anciennes.

#### *Les atteintes aux droits de l'homme*

Durant de longs mois durant l'année 2012, les islamistes radicaux ont perpétré auprès des populations civiles des actes de violation des droits de l'homme et des atteintes graves aux libertés individuelles (2).

L'organisation non gouvernementale (ONG) *Human Right Watch* (HRW), dans un rapport daté de septembre 2012, relève que de graves accusations pèsent sur les groupes islamiques — *Ansar Dine*, le Mouvement pour l'unicité et le jihad en Afrique de l'Ouest (MUJAO) et Al-Qaïda au Maghreb islamique (AQMI) — qui auraient recruté, entraîné et utilisé plusieurs centaines d'enfants au sein de leurs forces depuis le début de l'occupation du nord du Mali en avril 2012 (3). *Human Right Watch* a également récolté des témoignages concernant des pillages et jusqu'à nonante cas de viols ou de tentatives de viol, quand les groupes armés ont pris le contrôle du Nord au printemps 2012 (4).

La Cour pénale internationale (CPI), via la procureure Mme Bensouda, estime qu'il existe une base raisonnable pour croire que des meurtres, des mutilations, des exécutions sommaires, des pillages et des viols constitutifs de crimes de guerre, ont été commis sur le territoire malien depuis janvier 2012.

La CPI affirme disposer d'informations sur les personnes qui seraient responsables de ces crimes. Le nombre de meurtres aurait atteint son plus haut niveau en janvier 2012 avec l'exécution présumée de septante à cent cinquante-trois détenus. Le Mali, qui avait ratifié le Statut de Rome, le traité fondateur de la CPI, dès août 2000, avait déféré à la Cour la situation sur son territoire depuis le mois de janvier 2012.

(1) Olivier Roy, in : *Le Monde* : [http://www.lemonde.fr/idees/article/2013/02/04/vaine-strategie-francaise-au-mali\\_1826781\\_3232.html](http://www.lemonde.fr/idees/article/2013/02/04/vaine-strategie-francaise-au-mali_1826781_3232.html).

(2) Voir le rapport de l'organisation non gouvernementale *Human Right Watch* daté de septembre 2012 qui décrit les exactions provoquées par les groupes islamistes dans le Nord Mali : <http://www.hrw.org/fr/news/2012/09/25/mali-les-groupes-arm-s-islamistes-s-ment-la-peur-dans-le-nord>.

(3) *Idem*.

(4) [http://www.bbc.co.uk/afrique/region/2013/01/130116\\_mali\\_cpi.shtml](http://www.bbc.co.uk/afrique/region/2013/01/130116_mali_cpi.shtml).

aard waren (1). Dit is eveneens het geval met bepaalde Toearegbewegingen in Mali, (waaronder het MNLA) die reeds vele jaren aanspraken doen gelden.

#### *Schending van de mensenrechten*

Gedurende vele maanden in 2012 hebben de radicale moslims zich ten aanzien van de bevolking aan ernstige schendingen van de mensenrechten en van de individuele vrijheden schuldig gemaakt (2).

De niet-gouvernementele organisatie (NGO) *Human Right Watch* (HRW), heeft in een rapport van september 2012, gewag gemaakt van ernstige beschuldigingen ten aanzien van de islamitische groepen — *Ansar Dine*, de Verenigde Beweging voor de Jihad in West-Afrika (MUJAO) en Al-Qaïda in de Islamitische Maghreb (AQMI) — die sedert het begin van de bezetting van Noord-Mali in 2012 verscheidene honderden kinderen zouden hebben geworven, opgeleid en ingezet in hun strijdmacht (3). *Human Right Watch* heeft eveneens getuigenissen ingewonnen over plunderingen en heeft tot negentig gevallen van verkrachting of van pogingen tot verkrachting getoond toen de gewapende groepen in de lente van 2012 het Noorden onder hun controle hadden (4).

Het Internationaal Strafhof (ISH) meent, bij monde van mevrouw de procureur Bensouda, dat er een redelijke grond bestaat om aan te nemen dat sedert januari 2012 op het Malinese grondgebied moorden, verminkingen, standrechtelijke executies, plunderingen en verkrachtingen zijn gepleegd die als oorlogsmisdaden worden beschouwd.

Het ISH beweert te beschikken over informatie omtrent degenen die verantwoordelijk zouden zijn voor deze misdaden. Het aantal moorden zou in januari 2012 zijn hoogtepunt hebben bereikt met de vermoedelijke terechtstelling van zeventig tot honderddrieënvijftig gedetineerden. Mali, dat in augustus 2000 het Statuut van Rome heeft bekrachtigd, de oprichtingsakte van het ISH, had reeds in januari 2012 de situatie op zijn grondgebied aangeklaagd.

(1) Olivier Roy, in : *Le Monde* : [http://www.lemonde.fr/idees/article/2013/02/04/vaine-strategie-francaise-au-mali\\_1826781\\_3232.html](http://www.lemonde.fr/idees/article/2013/02/04/vaine-strategie-francaise-au-mali_1826781_3232.html).

(2) Zie het rapport van de niet-gouvernementele organisatie *Human Right Watch* van september 2012 waarin de gewelddaden van islamitische groepen in het noorden van Mali werden beschreven <http://www.hrw.org/fr/news/2012/09/25/mali-les-groupes-arm-s-islamistes-s-ment-la-peur-dans-le-nord>.

(3) *Idem*.

(4) [http://www.bbc.co.uk/afrique/region/2013/01/130116\\_mali\\_cpi.shtml](http://www.bbc.co.uk/afrique/region/2013/01/130116_mali_cpi.shtml).

L'organisation *Amnesty International* pointe également que suite à la reconquête des territoires par les armées française et malienne, des Touareg, des Arabes et même des Peuls, accusés de collaboration avec des groupes islamistes, ont été pris à partie par la population et certains de leurs biens ont été pillés, des exécutions sommaires auraient aussi été commises (1).

Sans une sanction rapide et ferme de ces exactions et règlements de comptes, le retour des dizaines de milliers de réfugiés et de déplacés sera fortement entravé. Cette situation risque d'anéantir durablement tout espoir de paix entre les communautés Nord du Mali. La pacification des rapports intercommunautaires, la restauration de la confiance dans l'État, ainsi que la sécurisation de la région risquent d'être durablement compromises.

#### *Une situation humanitaire de crise*

Fin février 2013, on comptait en dehors des frontières du pays plus de vingt-et-un mille personnes ayant fui depuis le 11 janvier pour se réfugier au Burkina Faso, en Mauritanie et au Niger. Ces nouveaux déplacés sont venus s'ajouter aux quelques quatre cent mille personnes (2) déjà déplacées ou réfugiées recensées par les Nations unies depuis les combats de l'année 2012 (3).

Selon les Nations unies, l'accès humanitaire et les activités d'assistance peuvent être entravées en raison de l'insécurité. Les opérations militaires, les incidents liés aux mines et la violence accrue des groupes armés, créent un contexte opérationnel très volatile. Les organisations humanitaires soulignent que pendant les interventions militaires, l'insécurité, les difficultés de mouvement et de communication compliquent les opérations et notamment le comptage du nombre de personnes déplacées ou l'évaluation de leur état de santé. Cela ne permet pas une intervention optimale auprès des personnes isolées et ne facilite pas l'accès aux structures d'aide.

Dans les villages ou les villes épargnés par les combats, l'afflux massif de réfugiés et de personnes déplacées met encore plus sous pression les communautés d'accueil, qui subissent déjà la pauvreté et le manque d'accès aux services de base.

(1) <http://www.amnesty.org/fr/news/mali-civilians-risk-all-sides-conflict-2013-02-01>.

(2) Précisément : 167 782 réfugiés et 227 206 personnes déplacées internes (chiffres OCHA, sitrep N° 26).

(3) OCHA, Mali : Rapport de situation n° 26 (au 20 février 2013) : [www.reliefweb.int/report/mali/mali-urgence-complexe-rapport-de-situation-no-26-au-20-fevrier-2013](http://www.reliefweb.int/report/mali/mali-urgence-complexe-rapport-de-situation-no-26-au-20-fevrier-2013).

*Amnesty International* merkt eveneens op dat sedert de herovering van de gebieden door de Franse en Malinese legers, door de bevolking wraakacties werden ondernomen tegen Toareg, Arabieren en zelfs Peulen, die beschuldigd werden van collaboratie met islamitische groeperingen, sommige van hun goederen werden geplunderd en ook standrechtelijke executies zouden zijn gepleegd (1).

Als niet snel en krachtdadig wordt opgetreden tegen die gewelddaden en wraakacties, zal de terugkeer van tienduizenden vluchtelingen en ontheemden aanzienlijk bemoeilijkt worden. Deze situatie riskeert op duurzame wijze iedere hoop op vrede tussen de gemeenschappen in het noorden van Mali te ondergraven. De pacificatie van de betrekkingen tussen de gemeenschappen, het herstel van het vertrouwen in de Staat en de beveiliging van de regio kunnen aldus voor lange tijd in het gedrang komen.

#### *Een humanitaire crisissituatie*

Eind februari 2013 telde men buiten de landsgrenzen meer dan eenentwintigduizend personen die sedert 11 januari het land waren ontvlucht en hun heil hadden gezocht in Burkina Faso, Mauritanië en Niger. Deze nieuwe ontheemden komen bovenop de zowat vierhonderdduizend ontheemden of vluchtelingen (2) die door de Verenigde Naties sedert de gevechten in 2012 zijn geregistreerd (3).

Volgens de Verenigde Naties kunnen de humanitaire toegang en de bijstand belemmerd worden als gevolg van de onzekere situatie. De militaire operaties, de ongelukken door mijnen en het toegenomen geweld door gewapende groeperingen zorgen voor een zeer onstabiele context. De humanitaire organisaties beklemtonen dat tijdens de militaire interventies de onveiligheid, de moeilijkheden om zich te verplaatsen en te communiceren de operaties bemoeilijken, vooral het tellen van het aantal ontheemden of de inschatting van hun gezondheidstoestand. Daardoor kunnen personen in afgelegen gebieden niet optimaal worden geholpen en wordt de toegang tot hulpstructuren bemoeilijkt.

In de dorpen of steden die gespaard bleven van de gevechten, legt de massale toevloed van vluchtelingen en ontheemden nog meer druk op de gemeenschappen die hen opvangen, en nu reeds te lijden hebben van armoede en de ontbrekende toegang tot de basisdiensten.

(1) <http://www.amnesty.org/fr/news/mali-civilians-risk-all-sides-conflict-2013-02-01>.

(2) Om precies te zijn : 167 782 vluchtelingen en 227 206 binnenlandse ontheemden (cijfers OCHA, sitrep N° 26).

(3) OCHA, Mali : situatierapport n° 26 (van 20 februari 2013) : [www.reliefweb.int/report/mali/mali-urgence-complexe-rapport-de-situation-no-26-au-20-fevrier-2013](http://www.reliefweb.int/report/mali/mali-urgence-complexe-rapport-de-situation-no-26-au-20-fevrier-2013).

*Une situation alimentaire dramatique au Mali et dans toute la région sahélienne*

Depuis 2012, le Sahel est confronté à des niveaux d'insécurité alimentaire jamais atteints.

Cet été tous les records ont été battus. Un million d'enfants sévèrement malnutris ont été soignés par l'ensemble des acteurs de l'aide. Les professionnels de l'humanitaire, notamment UNICEF et Médecins sans frontières (MSF), considèrent qu'il s'agit de l'un des chiffres les plus importants de toute l'histoire des interventions humanitaires (1)

Selon l'ONU, cette crise nutritionnelle de l'année dernière, combinée à la hausse continue des prix des denrées alimentaires, va continuer à affecter des millions de personnes dans le Sahel en 2013.

La crise malienne, avec son lot de personnes déplacées et de réfugiés, a ajouté une pression supplémentaire sur ce contexte de déficit alimentaire fortement dégradé. Les réfugiés et les déplacés sont venus s'installer parmi des populations déjà fortement fragilisées par la malnutrition. Selon un rapport de l'ONG OXFAM, daté de janvier 2013, qui attire l'attention sur la situation dramatique des réfugiés, la déstabilisation des communautés hôtes génère des tensions entre populations à cause de la pression sur les ressources (alimentation et services de base) (2). Cette tension constitue un obstacle supplémentaire pour la reconstruction de l'État, elle ne favorise ni la restauration de la paix, ni la cohésion sociale.

En 2013, l'ONU estime à plus de 18 millions le nombre de personnes touchées dans huit pays (Mauritanie, Sénégal, Gambie, Mali, Burkina Faso, Niger, Cameroun, Tchad), dont 8,5 millions en insécurité alimentaire « sévère », et quelques 4 millions d'enfants de moins de cinq ans souffriront d'une malnutrition sévère ou modérée. Au Mali, le bureau de coordination de l'aide humanitaire de l'ONU (OCHA-Mali), signale que l'insécurité alimentaire s'accroît dans le Nord du pays et menacerait près d'1,2 million de personnes. Et de manière générale, selon l'ONU, à la fin du mois de février 2013, plus de 4,3 millions de personnes ont besoin d'une assistance humanitaire au Mali.

*Un État à pacifier et à reconstruire et une population civile à protéger*

Depuis plusieurs années, les observateurs pointaient déjà les risques d'instabilité et d'insécurité dans le

(1) <http://www.unicef.be/fr/project-blog/sahel-850-000-enfants-malnutris-pris-en-charge-en-2012>[http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Mali\\_Snapshot\\_fr\\_20130213.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Mali_Snapshot_fr_20130213.pdf).

(2) Rapport Oxfam, « Les réfugiés du conflit malien : répondre à l'aggravation de la crise », janvier 2013, [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).

*Een dramatisch voedselprobleem in Mali en in de gehele Sahel*

De Sahel kent sedert 2012 een nooit geziene voedselonzekeerheid.

Deze zomer zijn alle records gebroken. Een miljoen ernstig ondervoede kinderen zijn door de hulpdiensten verzorgd. De professionals inzake humanitaire hulp, inzonderheid UNICEF en Artsen zonder grenzen (AZG), zijn van oordeel dat dit één van de hoogste cijfers is in de hele geschiedenis van de humanitaire hulpverlening (1).

Volgens de VN zal de voedselcrisis van het afgelopen jaar, samen met de voortdurende stijging van de voedselprijzen, in 2013 miljoenen personen in de Sahel blijven treffen.

De Malinese crisis heeft met zijn deel aan ontheemden en vluchtelingen nog meer druk gelegd op het reeds ernstige voedseltekort. De vluchtelingen en ontheemden zijn zich komen vestigen bij deze bevolking die reeds erg verzwakt is door ondervoeding. Volgens een rapport van de NGO OXFAM van januari 2013, die de aandacht vestigt op de dramatische situatie van de vluchtelingen, zorgt de destabilisatie van de gastgemeenschappen voor spanningen tussen de bevolkingsgroepen als gevolg van de druk op de bestaansmiddelen (voeding en basisdiensten) (2). Die druk is een bijkomende hinderpaal voor de heropbouw van de Staat, ze is niet gunstig voor het herstel van de vrede noch voor de sociale samenhang.

Volgens de ramingen van de VN zullen in 2013 meer dan 18 miljoen mensen getroffen worden in acht landen (Mauritanië, Senegal, Gambia, Mali, Burkina Faso, Niger, Kameroen, Tsjaad), waaronder 8,5 miljoen te lijden zullen hebben van een ernstige voedselonzekeerheid en ongeveer 4 miljoen kinderen jonger dan vijf jaar van een ernstige of matige ondervoeding. In Mali meldt het VN-Bureau voor de Coördinatie van Humanitaire Aangelegenheden (OCHA-Mali) dat de voedselonzekeerheid toeneemt in het noorden van het land en ongeveer 1,2 miljoen personen zou bedreigen. Volgens de VN zouden eind februari 2013 meer dan 4,3 miljoen personen in Mali nood hebben aan humanitaire bijstand.

*Pacificatie en heropbouw van een Staat en bescherming van een burgerbevolking*

De waarnemers wezen al verschillende jaren op de risico's op instabiliteit en onveiligheid in de West-

(1) <http://www.unicef.be/fr/project-blog/sahel-850-000-enfants-malnutris-pris-en-charge-en-2012>[http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Mali\\_Snapshot\\_fr\\_20130213.pdf](http://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Mali_Snapshot_fr_20130213.pdf).

(2) Rapport Oxfam, « Les réfugiés du conflit malien : répondre à l'aggravation de la crise », janvier 2013, [www.oxfam.org](http://www.oxfam.org).

Sahel ouest africain. La révolte du Mouvement national de l'Azawad (MNLA) de 2012 est d'ailleurs perçue comme un nouvel épisode du long conflit qui oppose le pouvoir malien en crise et les populations du nord Mali, même si le contexte de la radicalisation islamique est venu complexifier la situation. La sortie de la crise actuelle repose avant tout sur le rétablissement d'un pouvoir central efficace, démocratique et capable de négocier les concessions nécessaires pour pacifier les relations avec les habitants du Nord.

Les interventions militaires actuelles destinées à chasser les islamistes ne pourront mener à une stabilisation du Mali et de la région, que si une réelle stratégie globale, politique et inclusive, est développée. D'autre part l'aide humanitaire adéquate et le financement de programmes de développement à long terme sont également indispensables pour envisager une sortie de l'urgence humanitaire, pour reconstruire l'État et consolider une paix durable.

Marie ARENA.

\*  
\* \*

Afrikaanse Sahel. De opstand van de Nationale Beweging voor de Bevrijding van Azawad (MNLA) van 2012 wordt overigens beschouwd als een nieuwe episode in het langdurige conflict tussen de Malinese overheid die in crisis verkeert en de bevolkingsgroepen in het noorden van Mali, al heeft de islamitische radicalisering de situatie ingewikkelder gemaakt. Alleen het herstel van een efficiënt en democratisch centraal bestuur, dat over de nodige toegevingen kan onderhandelen met het oog op het tot stand brengen van vreedzame relaties met de bewoners in het noorden, kan een uitweg bieden uit de huidige crisis.

De huidige militaire interventies die ertoe strekken de moslims te verjagen, kunnen slechts leiden tot een stabilisering van Mali en van de regio indien een alomvattende, politieke en inclusieve strategie wordt ontwikkeld. Voorts zijn adequate humanitaire hulp en de financiering van ontwikkelingsprogramma's op lange termijn eveneens onontbeerlijk om uit de humanitaire noodsituatie te geraken, om de Staat herop te bouwen en om een duurzame vrede te bestendigen.

\*  
\* \*

**PROPOSITION DE RÉOLUTION**

Le Sénat,

A. considérant la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne telle qu'elle a été signée et proclamée par les présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission lors du Conseil européen de Nice le 7 décembre 2000;

B. considérant la Déclaration universelle des droits de l'homme du 10 décembre 1948;

C. considérant les conclusions du Comité contre la torture des Nations unies de 2005;

D. considérant les conclusions du Comité des droits de l'homme des Nations unies de 2006;

E. considérant le rapport national sur le développement humain du programme des Nations unies de 2012 (1);

F. considérant les résolutions 2056, 2071 et 2085 du Conseil de sécurité des Nations unies, qui portent sur la situation sécuritaire au Mali et qui ont été adoptées sous le chapitre VII de la Charte des Nations unies et le besoin « urgent » de réagir contre la menace terroriste au Mali;

G. considérant que dans sa résolution 2085 du 20 décembre 2012, basée sur le chapitre VII de la Charte des Nations unies, l'Organisation des Nations unies (ONU) a demandé aux États membres et aux organisations régionales et internationales de soutenir les forces de défense et de sécurité maliennes;

H. considérant la résolution n° 53-2605/003 adoptée en janvier 2013 par la Chambre des représentants en vue de soutenir la mise en œuvre des résolutions du Conseil de sécurité de Nations unies et aux efforts européens;

I. considérant la stratégie globale adoptée par l'Union européenne pour la sécurité et le développement au Sahel qui repose sur quatre piliers d'activités, à savoir la coopération au développement, la bonne gouvernance et le règlement des conflits internes, l'action politique et diplomatique, la sécurité et l'état de droit et enfin la lutte contre l'extrémisme violent et la radicalisation;

J. considérant les efforts de l'Union européenne visant à faciliter la paix en Afrique et le déploiement de la Mission internationale de soutien au Mali sous conduite africaine (MISMA);

(1) <http://www.undp.org/content/undp/fr/home/librarypage/hdr/africa-human-development-report-2012/>.

**VOORSTEL VAN RESOLUTIE**

De Senaat,

A. gelet op het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, zoals ondertekend en afgekondigd door de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie op 7 december 2000 op de Europese Raad van Nice;

B. gelet op de Universele Verklaring van de rechten van de mens van 10 december 1948;

C. gelet op conclusies van het Comité tegen Foltering van de Verenigde Natie van 2005;

D. gelet op de conclusies van het Comité voor de Rechten van de Mens van de Verenigde Naties van 2006;

E. gelet op het nationale rapport over de menselijke ontwikkeling van het programma van de Verenigde Naties van 2012 (1);

F. gelet op de resoluties 2056, 2071 en 2085 van de VN-Veiligheidsraad betreffende de veiligheidstoestand in Mali, die onder hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties werden goedgekeurd en de « dringende » nood om op de terroristische dreiging in Mali te reageren;

G. overwegende dat de Organisatie van de Verenigde Naties (UNO) in haar resolutie 2085 van 20 december 2012, op basis van hoofdstuk VII van het Handvest van de Verenigde Naties, de lidstaten en de regionale en internationale organisaties heeft gevraagd om de Malinese defensie- en veiligheidstroepen te steunen;

H. gelet op resolutie nr. 53-2605/003 die in januari 2013 door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd goedgekeurd met het oog op de ondersteuning van de tenuitvoerlegging van de resoluties van de VN-Veiligheidsraad en de Europese inspanningen;

I. gelet op de algemene EU-strategie voor de veiligheid en de ontwikkeling van de Sahel die op vier actieterreinen steunt, namelijk ontwikkelingssamenwerking, goed bestuur en het oplossen van interne conflicten; politiek, diplomatie, veiligheid en de rechtsstaat en ten slotte de bestrijding van gewelddadig extremisme en radicalisering;

J. gelet op de inspanningen van de Europese Unie om de vrede in Afrika te bevorderen en de inzet van de internationale ondersteuningsmissie voor Mali onder Afrikaanse leiding (MISMA);

(1) <http://www.undp.org/content/undp/fr/home/librarypage/hdr/africa-human-development-report-2012/>.

K. considérant les accords de partenariats qui lient la Belgique et le Mali dans le cadre des accords de coopération internationale depuis près de vingt ans;

L. considérant l'adoption par l'ONU, le 16 juin 2011, des « principes directeurs » de John Ruggie, secrétaire général des Nations unies chargé de la question des droits de l'homme et des sociétés transnationales et autres entreprises (1). Ces nouveaux standards devraient permettre de mettre en œuvre le cadre de travail des Nations unies « Protéger, Respecter et Réparer » dans le but de mieux gérer les affaires et de protéger des droits de l'homme,

Demande au gouvernement,

1. de maintenir son soutien au processus politique mené par les Nations unies au Mali et dans la région, et de mettre intégralement en œuvre les résolutions 2056, 2071 et 2085 du Conseil de sécurité de l'ONU, en ce compris l'exigence d'un dialogue politique inclusif et notamment en réglant la question de la problématique des Touareg;

2. de soutenir les forces politiques et sociales maliennes qui formulent des propositions de sortie de crise allant dans le sens d'une transition pacifiée et de la reconstruction d'un État démocratique;

3. de maintenir son soutien à l'UE dans le rétablissement de la démocratie, l'ordre constitutionnel ainsi que la nomination et le travail du représentant spécial de l'UE pour le Sahel, de soutenir la stratégie globale de l'UE pour le développement et la sécurité dans le Sahel;

4. d'encourager les autorités maliennes et ses partenaires à faire une distinction entre les acteurs légitimes, porteurs de revendications sociales, économiques ou nationalistes et ceux qui n'ont pas de bases sociales et pratiquent le terrorisme;

5. d'insister auprès des partenaires européens et internationaux pour que les forces militaires engagées :

a) respectent la sécurité des populations dans les termes des lois humanitaires internationales;

b) respectent un espace humanitaire neutre qui permette aux acteurs de l'aide de soigner les blessés et d'acheminer le matériel médical vers les structures de soins;

(1) <http://www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=25596#.USTids2a4dl>.

K. gelet op de partnerschapsovereenkomsten die België en Mali binden in het kader van de internationale samenwerkingsovereenkomsten die reeds bijna twintig jaar bestaan;

L. gelet op de goedkeuring door de VN op 16 juni 2011, van de *Guiding Principles* van John Ruggie, secretaris-generaal van de Verenigde Naties belast met de mensenrechten en de multinationals en andere ondernemingen (1), waarbij op grond van die beginselen het werkkader van de Verenigde Naties « Beschermen, Eerbiedigen en Herstellen » (Protect, Respect and Remedy) kan worden uitgevoerd met het oog op een beter beheer en de bescherming van de rechten van mens,

Vraagt de regering,

1. het door de Verenigde Naties geleide politieke proces in Mali en de regio te blijven steunen en de resoluties 2056, 2071 en 2085 van de VN-Veilighedsraad integraal uit te voeren, met inbegrip van de eis van een inclusieve politieke dialoog waarbij meer bepaald het probleem van de Toereg wordt aangepakt;

2. de Malinese politieke en sociale krachten te steunen die voorstellen formuleren om uit de crisis te geraken waarbij een vreedzame overgang en de wederopbouw van een democratische Staat worden nagestreefd;

3. de EU te blijven steunen die zich inzet voor het herstel van de democratie en de institutionele orde, de benoeming en het werk van de speciale EU-vertegenwoordiger voor de Sahel en de algemene strategie van de EU voor de ontwikkeling en veiligheid van de Sahel te steunen;

4. de Malinese autoriteiten en hun partners aan te moedigen om een onderscheid te maken tussen de legitieme actoren die sociale, economische of nationalistische eisen uitdragen en hen die geen sociaal draagvlak hebben en aan terrorisme doen;

5. bij de Europese en internationale partners erop aan te dringen dat de ingeschakelde militaire strijdkrachten :

a) de veiligheid van de bevolking waarborgen overeenkomstig de internationale humanitaire wetten;

b) een neutrale humanitaire zone waarborgen die de hulpverleners in staat stelt de gewonden te verzorgen en het medisch materiaal naar de zorgvoorzieningen te brengen;

(1) <http://www.un.org/apps/newsFr/storyF.asp?NewsID=25596#.USTids2a4dl>.



c) respectent en particulier l'article 3 des Conventions de Genève qui prévoit que les civils et les combattants capturés soient traités avec humanité, ce qui interdit le recours à la torture et à l'exécution des prisonniers;

6. d'encourager les autorités du Mali à garantir une réelle politique de décentralisation, notamment via une meilleure répartition des moyens vers les régions et un désenclavement du nord du pays;

7. d'encourager les autorités maliennes et ses partenaires à prévenir les risques d'exécutions sommaires, de détentions arbitraires dans le cadre de représailles liées au redéploiement de l'armée malienne dans le Nord;

8. de soutenir des programmes de consolidation de la paix et de préservation de l'État de droit en collectant des informations précises sur les violations des droits de l'homme commises par toutes les parties engagées au Sud comme au Nord du pays;

9. de continuer à plaider auprès des acteurs internationaux et de l'Union européenne pour un soutien massif aux demandes d'aide internationale aux populations civiles, réfugiés et déplacés, au Mali et dans les pays voisins affectés par la crise (Niger, Mauritanie, Burkina Faso, Tchad, ...);

10. de plaider auprès des acteurs internationaux et des autorités maliennes pour le développement d'entreprises (en particulier l'industrie de l'or (1)) qui respectent les normes de diligences raisonnables édités par l'OCDE et les principes directeurs du cadre « Ruggie » de l'ONU qui tiennent compte de l'intérêt des populations et du respect des droits de l'homme;

11. d'inviter ses partenaires internationaux et l'UE à soutenir des politiques cohérentes en matière commerciale afin de favoriser le développement durable des activités des paysans, des éleveurs, des pêcheurs et de tous les autres petits artisans de la région.

6 mars 2013.

Marie ARENA.

(1) Raf Custers, *Grondstoffjagers*, EPO 2013 - i.s.m. GRESEA met de steun van het Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek - 264p.

c) in het bijzonder artikel 3 van de Conventie van Genève naleven waarin wordt bepaald dat burgers en gevangengenomen strijdkrachten op een humane manier moeten worden behandeld, waardoor martelpraktijken en de executie van gevangenen verboden zijn;

6. de Malinese autoriteiten aan te moedigen een echt decentralisatiebeleid te voeren, meer bepaald door de middelen beter te verdelen over de regio's en door het noorden van het land te ontsluiten;

7. de Malinese autoriteiten en haar partners aan te moedigen het gevaar van standrechtelijke executies en willekeurige detentie te voorkomen in het kader van represailles die te maken hebben met de herschikking van de Malinese leger troepen in het noorden;

8. vredeshandhavingsprogramma's en programma's voor het behoud van de rechtsstaat te steunen waarbij nauwkeurige informatie wordt ingezameld over de mensenrechtenschendingen door alle betrokken partijen in het Noorden en het Zuiden van het land;

9. bij de internationale en Europese spelers te blijven pleiten om de verzoeken om internationale hulpverlening aan de burgerbevolking, vluchtelingen en ontheemden voluit te steunen, in Mali en in de door de crisis getroffen buurlanden (Niger, Mauretanië, Burkina Faso, Tsjaad, ...);

10. bij de internationale spelers en Malinese autoriteiten te pleiten voor de ontwikkeling van ondernemingen (in het bijzonder de goudindustrie (1)) die de OESO-normen inzake zorgvuldigheid naleven, net als de richtlijnen van het « Ruggie »-kader van de UNO die rekening houden met de belangen van de bevolkingen en de mensenrechten;

11. zijn internationale en Europese partners uit te nodigen een samenhangend handelsbeleid te steunen om de activiteiten van landbouwers, veetelers, vissers en alle overige kleine ambachtshandelaars in de regio duurzaam te ontwikkelen.

6 maart 2013.

(1) Raf Custers, *Grondstoffjagers*, EPO 2013 - i.s.m. GRESEA met de steun van het Fonds Pascal Decroos voor Bijzondere Journalistiek - 264p.