

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

5 MARS 2013

Proposition de résolution relative au rapport de l'Organisation des Nations unies (ONU) sur les massacres commis en République démocratique du Congo

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
MMES VERMEULEN
ET ZRIHEN

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

5 MAART 2013

Voorstel van resolutie betreffende het verslag van de Verenigde Naties (VN) over de moordpartijen in de Democratische Republiek Congo

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES VERMEULEN
EN ZRIHEN

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Patrick De Groote, Bart De Nijn, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Dalila Douifi.
Open Vld	Jean-Jacques De Gucht.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Benoit Hellings.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Wilfried Vandaele.
Hassan Bouseetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Cindy Franssen, Etienne Schouppe, Johan Verstreken.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Yoeri Vastersavendts.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Jacky Mrael.
André du Bus de Warnaffe.

Voir :

Documents du Sénat :

5-494 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Miller.

5-494 - 2011/2012 :

N° 2 : Amendements.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-494 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Miller.

5-494 - 2011/2012 :

Nr. 2 : Amendementen.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné la proposition de résolution qui fait l'objet du présent rapport au cours de ses réunions des 5 juin 2012, 11 décembre 2012, 19 février 2013 et 5 mars 2013.

Le 19 février 2013, un échange de vues a eu lieu en commission avec M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes au sujet de la situation en République démocratique du Congo dans le cadre de :

— la proposition de résolution relative au conflit dans l'Est du Congo et à l'implication du Rwanda et de l'Ouganda (doc. Sénat, n° 5-1931/1);

— la proposition de résolution relative au rapport de l'Organisation des Nations unies (ONU) sur les massacres commis en République démocratique du Congo (doc. Sénat, n° 5-494/1).

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. RICHARD MILLER, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le haut-commissariat aux Droits de l'homme de l'Organisation des Nations unies (ONU) a rendu public, et ce malgré diverses réticences qui se sont exprimées, un rapport sur les crimes commis en République démocratique du Congo durant la décennie 1993-2003. Ce rapport fait état de dizaines de milliers de victimes, « d'attaques apparemment systématiques et généralisées ayant ciblé de nombreux réfugiés hutus rwandais ainsi que des membres de la population civile hutue et causé leur mort ». Sans conclure eux-mêmes sur le fait que l'appellation « génocide » s'impose ou non, les auteurs du rapport concluent que « s'ils sont prouvés devant un tribunal compétent », ces éléments pourraient être « qualifiés de génocide ». La conclusion doit donc revenir à des tribunaux nationaux, internationaux ou mixtes.

L'orateur explique qu'il partage le souci de M. Aldo Ajello qui représentait l'Union européenne dans l'Afrique des Grands Lacs, que le rapport accablant sur une décennie de crimes de guerre (1993 à 2003) en RDC publié par les Nations unies, risquait de rejoindre des centaines de rapports qui gisent dans les tiroirs de l'ONU. Il convient donc que le Sénat demande au gouvernement d'accorder une attention accrue à ce dossier. On s'interroge quant aux suites juridiques à réserver à ce rapport.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit voorstel van resolutie besproken tijdens haar vergaderingen van 5 juni 2012, 11 december 2012, 19 februari en 5 maart 2013.

Op 19 februari 2013 had in de commissie een gedachtewisseling plaats met de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken over de situatie in de DRC in het kader van :

— het voorstel van resolutie inzake het conflict in Oost-Congo en de betrokkenheid van Rwanda en Uganda (stuk Senaat, nr. 5-1931/1);

— het voorstel van resolutie betreffende het verslag van de Verenigde Naties (VN) over de moordpartijen in de Democratische Republiek Congo (stuk Senaat, nr. 5-494/1).

II. INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER RICHARD MILLER, INDIENER VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het hoog commissariaat voor de Rechten van de mens van de Verenigde Naties (VN) heeft, ondanks tegenkating uit diverse hoeken, een verslag bekendgemaakt over de misdaden die tijdens het decennium 1993-2003 in de Democratische Republiek Congo werden gepleegd. Dit verslag maakt gewag van tienduizenden slachtoffers, van klaarblijkelijk systematische en veralgemeende aanvallen op Rwandese Hutu-vluchtelingen en op de Hutu-burgerbevolking, met de dood tot gevolg. Zonder zelf te oordelen of de term « volkerenmoord » hier moet worden gebruikt, besluiten de auteurs van het verslag dat indien deze feiten voor een bevoegde rechtbank worden bewezen, er wel degelijk sprake zou kunnen zijn van volkerenmoord. Het komt dus aan nationale, internationale of gemengde rechtbanken toe om daarover te oordelen.

Spreker verklaart dat hij de bezorgdheid van de heer Aldo Ajello, voormalig vertegenwoordiger van de Europese Unie in het Afrika van de Grote Meren, deelt namelijk dat het zeer bezwarend verslag van de Verenigde Naties over een decennium oorlogsmisdaden (1993-2003) in de DRC hetzelfde lot zou zijn beschoren als honderden andere verslagen die in de laden van de VN blijven liggen. Het is dus wenselijk dat de Senaat de regering vraagt om bijzondere aandacht te schenken aan dit dossier. Men stelt zich vragen over het gerechtelijk gevolg dat aan dit verslag moet worden gegeven.

La proposition de résolution était encore adressée à la présidence belge de l'Union européenne. Afin de l'actualiser, l'auteur a déposé un amendement.

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. De Bruyn estime que le rapport auquel renvoie M. Miller mérite une attention soutenue de la part du Sénat. L'intervenant soutient également l'actualisation de la proposition de résolution à l'examen. Il souhaite déposer un amendement visant à demander au gouvernement de s'atteler enfin à une note de vision stratégique relative aux relations entre notre pays et le Congo et de procéder à un échange de vues à ce sujet avec le parlement. Le gouvernement doit tenir sa promesse à cet égard.

Mme Zrihen estime aussi qu'il convient de ne pas laisser mourir des rapports dans des tiroirs. Elle s'étonne cependant de la proposition de M. De Bruyn d'élargir le débat, alors que M. Miller souhaite aborder un point très précis.

IV. EXPOSÉ DE M. DIDIER REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES, AU SUJET DE LA SITUATION AU CONGO

Voir le doc. Sénat, n° 5-1931/4 — 2012/2013, p. 3 à 6.

V. SUITE DE LA DISCUSSION GÉNÉRALE

Voir le doc. Sénat, n° 5-1931/4 — 2012/2013, p. 6 à 10.

VI. RÉPONSES DE M. REYNDERS, VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES, DU COMMERCE EXTÉRIEUR ET DES AFFAIRES EUROPÉENNES

Voir le doc. Sénat, n° 5-1931/4 — 2012/2013, p. 10 à 13.

Het voorstel van resolutie was nog gericht aan het Belgisch voorzitterschap van de Europese unie. Om het voorstel bij te werken, heeft de indiener een amendement ingediend.

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer De Bruyn is van oordeel dat het rapport waarnaar de heer Miller verwijst de onverdeelde aandacht verdient van de Senaat. Spreker steunt ook de actualisering van dit voorstel van resolutie. Hij wenst een amendement in te dienen waarin aan de regering wordt gevraagd eindelijk werk te maken van een strategische visienota betreffende de relaties tussen ons land en Congo om hierover dan met het parlement van gedachten te wisselen. De regering moet in deze haar belofte nakomen.

Mevrouw Zrihen is van mening dat het niet de bedoeling kan zijn rapporten in de lade te laten liggen. Zij is evenwel verbaasd over het voorstel van de heer De Bruyn om het debat uit te breiden terwijl de heer Miller juist één bepaald punt wil aansnijden.

IV. UITEENZETTING DOOR DE HEER DIDIER REYNDERS, VICE EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN OVER DE SITUATIE IN CONGO

Zie stuk Senaat, nr. 5-1931/4 — 2012/2013, blz. 3 tot 6.

V. VERVOLG VAN DE ALGEMENE BESPREKING

Zie stuk Senaat, nr. 5-1931/4 — 2012/2013, blz. 6 tot 10.

VI. ANTWOORDEN VAN DE HEER REYNDERS, VICE EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, BUITENLANDSE HANDEL EN EUROPESE ZAKEN

Zie stuk Senaat, nr. 5-1931/4 — 2012/2013, blz. 10 tot 13.

VII. DISCUSSION DES AMENDEMENTS**Dispositif***Amendement n° 1*

M Miller indique que le texte qui avait été déposé était un peu « daté », puisqu'il faisait référence à la présidence belge de l'Union européenne. L'orateur dépose dès lors l'amendement n° 1, qui tend à actualiser le dispositif de la résolution, en le remplaçant par ce qui suit :

« Demande au gouvernement qu'un suivi attentif continue à être accordé à la mise en œuvre des recommandations du rapport de l'ONU, avec pour objectif d'assurer les suites nécessaires en justice afin que les responsables des atrocités constatées ne demeurent pas impunis. »

Cet amendement ne donne lieu à aucune discussion.

L'amendement n° 1 est adopté par 8 voix et 1 abstention.

*Amendement n° 2***Point 2 (nouveau)**

M. De Bruyn dépose l'amendement n° 2, qui tend à compléter le dispositif par un point 2 (nouveau), rédigé comme suit :

« 2. Demande au gouvernement, eu égard au rapport précité des Nations unies et aux contestations internationales suscitées par l'élection présidentielle en RDC de novembre 2011, d'élaborer une note de vision stratégique concernant les relations bilatérales entre notre pays et la RDC, de la transmettre au Parlement fédéral et de l'examiner en marge du Conseil européen des ministres des Affaires étrangères. »

M. Vanlouwe explique que la note de vision proposée se situe dans le prolongement de celle que le gouvernement fédéral a rédigée à la fin des années 1980 à propos de la politique belge en Afrique centrale.

L'amendement n° 2 est rejeté par 7 voix contre 2.

VIII. DÉCLARATIONS AVANT LE VOTE FINAL

Voir le doc. Sénat, n° 5-1931/4 — 2012/2013, p. 21 et 22.

VII. BESPREKING VAN DE AMENDEMENTEN**Dispositief***Amendement nr. 1*

De heer Miller wijst erop dat de ingediende tekst enigszins « gedateerd » is, aangezien er wordt verwezen naar het Belgisch voorzitterschap van de Europese Unie. Spreker dient bijgevolg amendement nr. 1 in dat ertoe strekt het dispositief van de resolutie bij te werken en te vervangen als volgt :

« Vraagt de regering dat ze de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van het VN-verslag aandachtig blijft volgen, om ervoor te zorgen dat de nodige gerechtelijke stappen worden ondernomen zodat de verantwoordelijken van de vastgestelde gruweldaden niet ongestraft blijven. »

Dit amendement geeft geen aanleiding tot bespreking.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

*Amendement nr. 2***Punt 2 (nieuw)**

De heer De Bruyn dient amendement nr. 2 in dat ertoe strekt het dispositief aan te vullen met een punt 2 (nieuw), luidende :

« 2. Vraagt de regering om, verwijzend naar het bovengenoemd VN-rapport, maar ook naar de internationaal gecontesteerde presidentiële verkiezingen in de DRC van november 2011, een strategische visienota te ontwikkelen over de bilaterale relaties tussen ons land en de DRC, dit rapport over te maken aan het federaal parlement en het te bespreken in de marge van de Europese Raad van ministers van Buitenlandse Zaken. »

De heer Vanlouwe legt uit dat deze voorgestelde visienota in het verlengde ligt van de nota die de federale regering op het einde van de jaren 1980 heeft opgesteld inzake het Belgisch beleid betreffende Centraal Afrika.

Amendement nr. 2 wordt verworpen met 7 tegen 2 stemmen.

VIII. VERKLARINGEN VOOR DE EINDSTEMMING

Zie stuk Senaat, nr. 5-1931/4 — 2012/2013, blz. 21 en 22.

IX. VOTE FINAL

La proposition de résolution ainsi amendée a été adoptée dans son ensemble à l'unanimité par 8 voix et 1 abstention.

Confiance a été faite aux rapporteuses pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteuses,

Sabine VERMEULEN.
Olga ZRIHEN.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n° 5-494/4 — 2011/2012).

IX. EINDSTEMMING

Het geamendeerd voorstel van resolutie in zijn geheel wordt aangenomen met 8 stemmen bij 1 onthouding.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Sabine VERMEULEN.
Olga ZRIHEN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat nr. 5-494/4 — 2011/2012).