

# SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

27 FÉVRIER 2013

## Projet de loi relatif à la Coopération belge au développement

*Procédure d'évocation*

### AMENDEMENTS

N° 5 DE MME VERMEULEN ET CONSORTS

Art. 2

**Remplacer le 16° de cet article par le texte  
suivant :**

*« 16°. « la cohérence des politiques en faveur du développement » : processus visant à assurer que les objectifs et résultats des politiques de développement du gouvernement fédéral ne soient pas contrecarrés par d'autres politiques de ce gouvernement ayant un impact sur les pays en développement, et que ces autres politiques soutiennent, là où c'est possible, les objectifs du développement; »*

Justification

Il convient de définir la cohérence des politiques comme un processus dans le cadre duquel les différentes politiques fédérales agissent en faveur du développement, mais où l'autonomie des entités fédérées est également respectée.

*Voir :*

**Documents du Sénat :**

**5-1908 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

N° 2 : Amendements.

# BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

27 FEBRUARI 2013

## Wetsontwerp betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking

*Evocatieprocedure*

### AMENDEMENTEN

Nr. 5 VAN MEVROUW VERMEULEN C.S.

Art. 2

**Het 16° van dit artikel vervangen als volgt :**

*« 16°. « de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling » : een proces dat wil verzekeren dat de doelstellingen en resultaten van het ontwikkelingsbeleid van de federale regering niet tegengewerkt worden door het beleid van deze overheid op andere domeinen die impact hebben op de ontwikkelingslanden, en dat deze andere beleidsdomeinen waar mogelijk de ontwikkelingsdoelstellingen steunen; »*

Verantwoording

Beleidscoherentie definiëren als een proces waar de verschillende federale beleidsdomeinen handelen met het oog op ontwikkeling, maar waarin ook de autonomie van de deelstaten gerespecteerd wordt.

*Zie :*

**Stukken van de Senaat :**

**5-1908 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

Nr. 2 : Amendementen.

## N° 6 DE MME VERMEULEN ET CONSORTS

## Art. 16

**Dans la phrase introductive du §1<sup>er</sup>, entre les mots «en Conseil des ministres,» et les mots «une liste», insérer les mots «et après avis du Parlement fédéral,».**

## Justification

La liste finale des pays partenaires est établie par le gouvernement, mais préalablement à cette décision, une consultation a lieu avec le Parlement fédéral pour accroître la transparence et l'adhésion quant au choix des pays partenaires. Le choix des pays partenaires ne concerne pas le seul département de la coopération au développement, mais il influence l'ensemble de la politique étrangère du niveau fédéral.

## N° 7 DE MME VERMEULEN ET CONSORTS

## Art. 20

**Dans l'alinéa 2 de cet article, remplacer la troisième phrase par ce qui suit :**

*«Le Parlement fédéral et le Parlement du pays partenaire sont associés à la stratégie et au programme.» »*

## Justification

Le parlement fédéral ainsi que le parlement du pays partenaire doivent être associés de manière proactive tant à la stratégie qu'aux programmes de la coopération gouvernementale. Dans le cadre de la construction de la démocratie et de l'État de droit dans les pays partenaires, il est essentiel que le pouvoir législatif et de contrôle soit associé à ces décisions stratégiques. Il est donc parfaitement normal que notre pays montre l'exemple.

## N° 8 DE MME VERMEULEN ET CONSORTS

## Art. 26

**Remplacer cet article par ce qui suit :**

*«Art. 26. La Coopération belge au développement finance la coopération non gouvernementale des organisations non gouvernementales qui sont agréées sur la base des critères ci-dessous, au terme d'une procédure fixée par le Roi, dans le respect de leur autonomie et de leur droit d'initiative. Celles-ci doivent :*

*1° avoir été constituées conformément à la loi du 27 juin 1921 accordant la personnalité civile aux associations sans but lucratif et aux établissements d'utilité publique (complétée par une nouvelle loi de*

## Nr. 6 VAN MEVROUW VERMEULEN C.S.

## Art. 16

**In de inleidende zin van § 1, de woorden « en na advies van het Federaal Parlement, » invoegen tussen de woorden «in de Ministerraad» en de woorden «een lijst».**

## Verantwoording

De finale lijst van de partnerlanden wordt opgesteld door de regering, maar voorafgaand aan deze beslissing is er een consultatie met het federaal parlement om de transparantie en het draagvlak voor de keuze van de partnerlanden te vergroten. De keuze van de partnerlanden reiken verder dan alleen het departement ontwikkelingssamenwerking, maar hebben invloed op de hele federale buitenlandse politiek.

## Nr. 7 VAN MEVROUW VERMEULEN C.S.

## Art. 20

**In het tweede lid van dit artikel, de derde zin als volgt vervangen :**

*«Het Federaal Parlement en het Parlement van het partnerland worden betrokken in de strategie en het programma.» »*

## Verantwoording

Het federaal parlement, alsook het parlement van het partnerland, moeten pro-actief worden betrokken in zowel de strategie als de programma's van de gouvernementele samenwerking. In het kader van de uitbouw van de democratie en de rechtsstaat in de partnerlanden is het zeer belangrijk dat de wetgevende en controlerende macht worden betrokken in deze strategische beslissingen. Het is dan ook niet meer dan normaal dat ons land hierin het goede voorbeeld geeft.

## Nr. 8 VAN MEVROUW VERMEULEN C.S.

## Art. 26

**Dit artikel vervangen als volgt :**

*«Art. 26. De Belgische Ontwikkelingssamenwerking financiert niet-gouvernementele samenwerking van de niet-gouvernementele organisaties die erkend worden op basis van onderstaande criteria, door een procedure vastgesteld door de Koning, met respect voor hun autonomie en initiatiefrecht :*

*1° opgericht zijn overeenkomstig de wet op de VZW's van 27 juni 1921 (aangevuld door een nieuwe wet van 2002), of een vennootschap zijn met een sociaal oogmerk, overeenkomstig de wet van 13 april*

2002) ou être une société à finalité sociale conformément à la loi du 13 avril 1995 modifiant les lois sur les sociétés commerciales, coordonnées le 30 novembre 1935;

2° avoir comme principal objet social la coopération au développement et exercer des activités conformément aux objectifs de la coopération internationale belge, tels que fixés à l'article 3 de la loi du 25 mai 1999;

3° pouvoir faire valoir trois ans d'expérience pertinente et actuelle dans le domaine de la coopération au développement;

4° avoir une approche planifiée qui ressort d'un programme pluriannuel, qui englobe également un plan financier;

5° être autonomes;

6° pouvoir assurer la continuité de leur fonctionnement;

7° avoir dans les organes de direction une majorité de membres de nationalité belge;

8° mener des activités conformes aux objectifs de la coopération internationale belge visés à l'article 3;

9° tenir une comptabilité transparente. »

#### Justification

Il est important de fixer légalement les modalités d'agrément d'une organisation non gouvernementale. Ces modalités figuraient dans la loi de 1999, mais plus dans le projet de loi à l'examen. C'est dans l'intérêt tant de la Coopération belge au développement que des ONG. Une liste transparente de critères ne peut en effet qu'accroître l'adhésion de la population. Un arrêté royal ne remplit pas cette exigence.

Il n'est en outre pas logique que les critères de la coopération gouvernementale (article 16.1) et de la coopération multilatérale (article 23) figurent dans la loi, mais pas ceux de la coopération non gouvernementale.

N° 9 DE MME VERMEULEN ET CONSORTS

Art. 35

#### Remplacer cet article par ce qui suit :

« Art. 35. Au plus tard le 15 mai de chaque année, le ministre présente au Parlement fédéral, sans le modifier, le rapport annuel de la Coopération belge au développement portant sur l'année antérieure. Ce rapport mentionnera :

1° les résultats atteints par la Coopération belge au développement par rapport aux objectifs définis au titre II et aux principes définis au titre III;

1995 tot wijziging van de wetten op de handelsvennootschappen, gecoördineerd op 30 november 1935;

2° ontwikkelingssamenwerking als belangrijkste maatschappelijk doel hebben en activiteiten uitvoeren overeenkomstig de doelstellingen van de Belgische samenwerking zoals vastgelegd in artikel 3 van de wet van 25 mei 1999;

3° drie jaar nuttige en actuele ervaring kunnen voorleggen op het gebied van ontwikkelingssamenwerking

4° een planmatige aanpak hebben die voortvloeit uit een meerjarenprogramma, dat tevens een financieel plan behelst

5° autonoom zijn;

6° de continuïteit van de werking van de organisatie kunnen verzekeren;

7° in de bestuursorganen een meerderheid van leden hebben met de Belgische nationaliteit;

8° activiteiten uitvoeren overeenkomstig de doelstellingen van de Belgische internationale samenwerking, zoals bepaald in Artikel 3.

9° een transparante boekhouding voeren. »

#### Verantwoording

Het is belangrijk dat wettelijk wordt ingeschreven wat de modaliteiten zijn om tot niet-gouvernementele organisatie erkend te worden. Dit stond in de wet van 1999, maar niet meer in het voorliggende wetsontwerp. Dit is in het voordeel van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking als van de NGO's: een transparante oplijsting van criteria kan het draagvlak bij de bevolking alleen maar vergroten. Een K.B. komt niet tegemoet aan deze vereiste.

Daarnaast is het ook niet logisch dat de criteria voor de gouvernementele samenwerking (artikel 16.1) en de multilaterale samenwerking (artikel 23) wel worden opgenomen in de wet, maar die van de niet-gouvernementele samenwerking niet.

Nr. 9 VAN MEVROUW VERMEULEN C.S.

Art. 35

#### Dit artikel vervangen als volgt :

« Art. 35. De minister legt uiterlijk op 15 mei van elk jaar het jaarverslag van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking over het voorgaande jaar ongewijzigd voor aan het Federaal Parlement. Dit verslag vermeldt :

1° de resultaten van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, behaald inzake de doelstellingen bepaald in titel II en de principes bepaald in titel III;

2° un rapport concernant l'évaluation des thèmes prioritaires et transversaux définis à l'article 11, par pays partenaire de la coopération gouvernementale;

3° pour les pays partenaires auxquels est octroyée une aide budgétaire telle que définie à l'article 2.10, un rapport, par pays partenaire, concernant le degré de bonne gouvernance, y compris la lutte contre la corruption.

4° les mesures prises en vue de renforcer la cohérence des politiques fédérales en faveur du développement visés aux articles 8 et 31, y compris les résultats des examens préalables visés à l'article 31 et la suite qui a été donnée à ces résultats. »

#### Justification

Il importe que le Parlement fédéral reçoive le *feed-back* nécessaire sur les projets en cours et l'aide budgétaire octroyée aux pays partenaires.

2° een rapport aangaande de evaluatie van de prioritaire en transversale thema's, bepaald in artikel 11, per partnerland van de gouvernementele samenwerking.

3° voor de partnerlanden waar begrotingshulp aan wordt gegeven, zoals bepaald in artikel 2.10, een rapport, per partnerland, aangaande de mate van goed bestuur, met inbegrip van de strijd tegen corruptie.

4° de maatregelen die genomen zijn ter versterking van de coherentie van het federaal beleid ten gunst van ontwikkeling in overeenstemming met de artikelen 8 en 31, met inbegrip van de resultaten van de voorafgaandelijk onderzoeken in overeenstemming met artikel 31 en het gevolg dat aan die resultaten werd gegeven. »

#### Verantwoording

Het is belangrijk dat het Federaal Parlement voldoende de nodige feedback krijgt over lopende projecten en begrotingssteun aan partnerlanden.

Sabine VERMEULEN.  
Karl VANLOUWE.  
Patrick DE GROOTE.