

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 DÉCEMBRE 2012

Proposition de résolution concernant la protection des forêts de la République démocratique du Congo

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION DES
RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE

Le Sénat,

A. considérant le rôle important des forêts congolaises sur le plan économique, social, environnemental et culturel;

B. considérant que ces forêts revêtent une importance capitale pour le quotidien d'un grand nombre de congolais;

C. considérant la notion de « consentement libre et préalable informé » (*free, prior and informed consent*) présente dans la Convention C 169 de l'OIT relative aux peuples indigènes et autochtones, qui signifie que les populations autochtones affectées par des projets et programmes participent au processus de prise de décision en donnant leur consentement libre, préalable et informé tout au long des phases de réalisation des programmes de développement et de gestion des ressources naturelles;

Voir:

Documents du Sénat :

5-1068 - 2010/2011 :

N° 1 : Proposition de résolution de M. Mahoux et Mmes Arena et Zrihen.

5-1068 - 2012/2013 :

N°s 2 et 3 : Amendements.

N° 4 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

18 DECEMBER 2012

Voorstel van resolutie betreffende de bescherming van het woud in de Democratische Republiek Congo

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR DE
BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING

De Senaat,

A. overwegende dat het Congolese woud een belangrijke rol speelt op economisch, sociaal, cultureel en milieuvlak;

B. overwegende dat deze wouden van kapitaal belang zijn voor het dagelijks leven van vele Congolezen;

C. erop wijzend dat het begrip « *free, prior and informed consent* », opgenomen in Verdrag C169 van de IAO betreffende inlandse en autochtone volkeren, betekent dat autochtone volkeren die te maken krijgen met projecten en programma's, deelnemen aan de besluitvorming door goed geïnformeerd hun vrije en voorafgaande instemming te verlenen in alle uitvoeringsfasen van programma's voor ontwikkeling en beheer van natuurlijke hulpbronnen;

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1068 - 2010/2011 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van de heer Mahoux en de dames Arena en Zrihen.

5-1068 - 2012/2013 :

Nrs. 2 en 3 : Amendementen.

Nr. 4 : Verslag.

D. considérant les impacts considérables de la déforestation en matière de dégradation de la biodiversité et de l'habitat, d'érosion des sols, d'inondations et de changements climatiques;

E. vu les impacts sociaux négatifs que peuvent avoir les déforestations sur les populations locales, parfois victimes d'accaparement de terres sans contrepartie ou très peu de la part des exploitants forestiers résultant de négociations non équilibrées entre acteurs inégaux, comme l'indique la résolution relative à l'accaparement des terres dans les pays en développement, votée au Sénat le 5 mai 2011 (doc. Sénat, n° 5-337/8);

F. considérant que le développement industriel, minier, agricole ou encore routier doit être permis mais qu'il doit, grâce à une gestion rigoureuse, éviter les destructions forestières;

G. considérant que d'ici à 2050, la déforestation en RDC pourrait libérer jusqu'à 34,4 milliards de tonnes de CO₂;

H. considérant les engagements de la Belgique vis-à-vis des forêts congolaises dans le Programme indicatif de coopération (PIC) 2010-2013;

I. considérant les divers engagements de la Belgique pour le climat au niveau international (Kyoto, Copenhague, Cancún, Partenariat REDD+) et européen, ainsi que pour la protection de la biodiversité à la 10^e Conférence des Parties de la Convention sur la diversité biologique de Nagoya;

J. considérant le manque de moyens des autorités congolaises pour contrôler efficacement les activités de l'industrie forestière, minière ou agricole,

Demande au gouvernement :

1. par la coopération bilatérale directe et indirecte, de soutenir les décideurs et tous les acteurs congolais nationaux et locaux dans la mise en œuvre et le respect du Code forestier et de ses textes d'application qui promeuvent une bonne gestion forestière, respectueuse à la fois des besoins des populations, de l'environnement et de la biodiversité, et de les soutenir dans leurs différents engagements internationaux qui concernent les forêts, le climat et la biodiversité;

2. d'appeler et de soutenir le gouvernement de la RDC dans sa volonté d'appliquer au mieux la notion de « consentement libre et préalablement informé » (*free, prior and informed consent*) des populations autochtones inscrites au sein de la Convention C 169 de l'OIT;

3. de veiller à ce que l'aide apportée via la coopération au développement serve à mener des

D. overwegende dat ontbossing ernstige gevolgen heeft voor de biodiversiteit, de habitat, de bodemerosie, overstromingen en de klimaatverandering;

E. overwegende dat ontbossing negatieve gevolgen kan hebben voor de plaatselijke bevolking, die soms ten gevolge van onevenwichtige onderhandelingen tussen ongelijke partijen, zonder of tegen heel kleine compensaties gronden moet afstaan aan bosbouwbedrijven, zoals is aangegeven in de resolutie betreffende *land grab* in ontwikkelingslanden, die op 5 mei 2011 door de Senaat werd aangenomen (stuk Senaat, nr. 5-337/8);

F. overwegende dat de ontwikkeling van de industrie, de mijnbouw, de landbouw of het wegennet moet worden toegestaan, maar een streng beleid ervoor moet zorgen dat dit niet gepaard gaat met de vernietiging van het woud;

G. overwegende dat de ontbossing in de DRC tegen 2050 ertoe zou kunnen leiden dat 34,4 ton CO₂ vrijkomt;

H. overwegende dat België in het Indicatief Samenwerkingsprogramma (ISP) 2010-2013 verbintenissen is aangegaan betreffende het Congolese woud;

I. overwegende dat België verschillende klimaatovereenkomsten heeft ondertekend op Europees en internationaal niveau (Kyoto, Kopenhagen, Cancún, partnerschap REDD+), en verbintenissen inzake biodiversiteit is aangegaan tijdens de tiende Vergadering van Partijen van het Verdrag inzake Biologische Diversiteit van Nagoya;

J. gelet op het gebrek aan middelen van de Congolese overheid om de activiteiten van de bosbouw-, mijnbouw- of landbouwindustrie doeltreffend te controleren,

Vraagt de regering :

1. via rechtstreekse en onrechtstreekse bilaterale samenwerking, de nationale en lokale Congolese overheden en actoren te steunen in de tenuitvoerlegging en de naleving van de *Code forestier* en de uitvoeringsteksten ervan, die een degelijk bosbeheer nastreven, met aandacht voor zowel de noden van de bevolking als het milieu en de biodiversiteit, en deze overheden te steunen in hun internationale verbintenissen omtrent bosbeheer, klimaat en biodiversiteit;

2. om de regering van de DRC op te roepen om het begrip « *free, prior and informed consent* » van autochtone volkeren, opgenomen in Verdrag C169 van de IAO, zo goed mogelijk toe te passen en haar daarbij te steunen;

3. erop toe te zien dat de ontwikkelingshulp ten goede komt aan projecten die bijdragen tot het behoud

projets qui contribuent à la sauvegarde des forêts congolaises et non pas à soutenir des initiatives qui conduisent à des destructions abusives;

4. de soutenir toute volonté congolaise d'élargir la surface des aires protégées sur son territoire, en assurant un développement durable de la RDC qui tient compte des besoins des populations et le respect de l'environnement;

5. de prôner une gestion durable des forêts en collaboration étroite avec les populations autochtones et les communautés locales, dont l'autonomie est ainsi renforcée, en se basant sur un modèle d'exploitation forestier respectueux des normes légales et en particulier des clauses sociales prévues dans les cahiers des charges;

6. de réaffirmer les engagements pris en matière de protection du patrimoine forestier dans le « Programme indicatif de coopération 2010-2013 (8.4) » sur le plan de la prévention (identification et analyse des impacts directs et indirect), de l'atténuation des impacts environnementaux, de la planification et du suivi;

7. d'envisager de réintégrer un chapitre « forêts » dans le Programme indicatif de coopération;

8. de mettre l'arrêt du pillage des forêts de RDC comme dossier prioritaire à la fois de sa coopération bilatérale et multilatérale mais aussi du mécanisme européen FLEGT (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*) qui lutte contre l'importation de bois illégal.

van het Congolese woud en niet aan initiatieven die leiden tot een onrechtmatige vernietiging ervan;

4. steun te verlenen aan elk Congolees voornemen om de beschermde gebieden op zijn grondgebied uit te breiden, waarbij een duurzame ontwikkeling van de DRC wordt gewaarborgd die rekening houdt met de behoeften van de bevolking en aandacht heeft voor het milieu;

5. in nauwe samenwerking met de autochtone bevolking en de plaatselijke gemeenschappen, waarvan de autonomie aldus wordt versterkt, een duurzaam beheer van het woud te stimuleren, gebaseerd op een model van bosexploitatie dat rekening houdt met wettelijke normen, in het bijzonder de sociale bepalingen die opgenomen zijn in de bestekken;

6. de verbintenissen inzake bescherming van het woud die zijn aangegaan in het Indicatief Samenwerkingsprogramma 2010-2013 (8.4) te herbevestigen op het vlak van preventie (identificatie en analyse van de rechtstreekse en onrechtstreekse impact), van het verminderen van de milieueffecten, van planning en *follow-up*;

7. te overwegen om in het Indicatief Samenwerkingsprogramma opnieuw een specifiek hoofdstuk over het woud op te nemen;

8. het stoppen van de plundering van het Congolese woud als een prioriteit te beschouwen in zowel de bilaterale als de multilaterale samenwerking, maar ook in het Europese FLEGT-mechanisme (*Forest Law Enforcement, Governance and Trade*), dat illegale houtinvoer aan banden legt.