

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

18 DÉCEMBRE 2012

**Projet de loi relatif à l'initiative citoyenne
au sens du règlement (UE) n° 211/
2011 du Parlement européen et du
Conseil du 16 février 2011**

*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
MME THIBAUT

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale facultative a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

18 DECEMBER 2012

**Wetsontwerp betreffende het burgerinitia-
tief in de zin van verordening (EU)
nr. 211/2011 van het Europees Parle-
ment en de Raad van 16 februari 2011**

*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW THIBAUT

I. INLEIDING

Dit optioneel bicameraal wetsontwerp werd in de Kamer van volksvertegenwoordigers oorspronkelijk

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Inge Faes, Liesbeth Homans, Lieve Maes.
PS	Willy Demeyer, Caroline Désir, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Jan Durnez.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Claudia Niessen.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Frank Boogaerts, Patrick De Groote, Elke Sleurs, Helga Stevens, Sabine Vermeulen.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Leona Detiège, Ludo Sannen.
Martine Taelman, Yoeni Vastersavendts.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1885 - 2012/2013 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1885 - 2012/2013 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.

déposé initialement à la Chambre des représentants par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2435/1).

Il a été adopté à l'unanimité par la Chambre des représentants le 13 décembre 2012 et transmis le lendemain au Sénat, qui l'a évoqué le 17 décembre suivant.

La commission l'a examiné au cours de sa réunion du 18 décembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE MME JOËLLE MILQUET, VICE-PREMIÈRE MINISTRE ET MINISTRE DE L'INTÉRIEUR ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES

Le projet de loi à l'examen vise à mettre en œuvre le règlement (UE) n° 211/2011 du Parlement européen et du Conseil du 16 février 2011 sur l'initiative citoyenne adopté sous la Présidence belge de l'Union européenne.

L'initiative citoyenne est une innovation du traité de Lisbonne et vise à rapprocher l'Union européenne et le citoyen. Elle permet à une proposition qui a reçu le soutien d'au moins un million de citoyens de l'Union venant d'au moins sept pays différents d'être mise à l'agenda de l'Union européenne. Si la proposition reçoit ce million de signatures, la Commission européenne est obligée de l'examiner. Au terme de cet examen, la Commission doit soit faire une proposition législative, soit expliquer publiquement pourquoi elle rejette totalement ou partiellement la proposition. En outre, les organisateurs ont le droit de venir présenter leur proposition lors d'une audition publique au Parlement européen.

L'initiative citoyenne est applicable depuis le 1^{er} avril 2012. Jusqu'à présent, douze initiatives citoyennes ont satisfait aux exigences formelles et sont maintenant dans la phase de la récolte des signatures.

Cette phase peut durer un an. Aucune n'a donc été clôturée à ce stade. Dans la procédure, deux tâches incombent aux États membres. La première tâche concerne la validation des déclarations de soutien à une initiative citoyenne. Il appartient, par exemple, à la Belgique, pour chaque initiative citoyenne, de vérifier la validité des déclarations de soutien provenant des déclarants résidant sur le territoire du Royaume ainsi que des ressortissants belges résidant sur le territoire d'un autre État membre. En Belgique, ce travail sera réalisé par le SPF Intérieur et ce, en confrontant les données des signataires avec celles du Registre national. Cette mission commencera quand la première initiative citoyenne aura été clôturée.

ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2435/1).

Het werd op 13 december 2012 eenparig aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, op 14 december overgezonden aan de Senaat en op 17 december geëvoceerd.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 18 december 2012.

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW JOËLLE MILQUET, VICE-EERSTE MINISTER EN MINISTER VAN BINNENLANDSE ZAKEN EN GELIJKE KANSEN

Het wetsontwerp beoogt de implementering van verordening (EU) nr. 211/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 over het burgerinitiatief, dat werd aangenomen tijdens het Belgische voorzitterschap van de Europese Unie.

Het burgerinitiatief is een innovatie van het Verdrag van Lissabon en heeft tot doel de EU en haar burgers dichter bij elkaar te brengen. Het maakt het mogelijk een voorstel, dat de steun van ten minste een miljoen EU-burgers uit ten minste zeven verschillende landen heeft gekregen, op de agenda van de EU te plaatsen. Indien het voorstel een miljoen handtekeningen ontvangt, is de Commissie verplicht om het te overwegen. Naar aanleiding van die evaluatie dient de Commissie ofwel een wetgevend voorstel in te dienen, ofwel in het openbaar uit te leggen waarom het dat voorstel geheel of gedeeltelijk verwerpt. Daarnaast hebben de organisatoren het recht om hun voorstel te komen toelichten tijdens een openbare hoorzitting in het Europees Parlement.

Het burgerinitiatief is van toepassing sinds 1 april 2012. Twaalf burgerinitiatieven voldeden tot nu toe aan de formele vereisten en bevinden zich nu in de fase van de verzameling van handtekeningen.

Die fase kan een jaar duren. Op dit moment werd er nog geen afgesloten. In de procedure vallen de lidstaten twee taken te beurt. De eerste taak betreft de validatie van steunbetuigingen voor een burgerinitiatief. Het komt bijvoorbeeld België toe om voor elk burgerinitiatief de geldigheid van de steunbetuigingen te controleren van de respondenten die op het grondgebied van het Koninkrijk verblijven, alsmede van de Belgische onderdanen die wonen op het grondgebied van een andere lidstaat. In België zal dat werk worden uitgevoerd door de FOD Binnenlandse Zaken, en dat door het vergelijken van de gegevens van de ondertekenaars met die in het Rijksregister. Die opdracht vangt aan wanneer het eerste burgerinitiatief zal zijn afgesloten.

La deuxième tâche concerne la certification des systèmes de collecte des déclarations de soutien en ligne. Elle n'incombe qu'à l'État qui héberge le site web de l'initiative citoyenne concernée. Cela permet de vérifier que ce système on-line répond aux normes de sécurité minimales arrêtées par la Commission européenne pour protéger de telles données personnelles. Cela a causé des difficultés durant cette première année de fonctionnement de l'initiative citoyenne. Les normes de sécurité sont tellement strictes que plusieurs organisateurs ont eu des difficultés à y répondre, au point que la Commission a elle-même décidé de mettre un système de pétition en ligne à disposition des organisateurs intéressés. Ce système est actuellement situé au Luxembourg. Il reviendra dès lors à ce dernier de procéder à la certification des systèmes de collecte en ligne qui y feront appel. La Belgique n'a pas encore été sollicitée pour faire de certification, car aucune des douze initiatives citoyennes encours n'est hébergée sur notre territoire.

Le 17 février 2012, le Conseil des ministres a approuvé un projet d'arrêté royal portant exécution du règlement de l'UE. Le Conseil d'État a cependant estimé qu'une base législative était nécessaire, en plus du règlement UE qui est directement applicable en droit belge. Le projet de loi à l'examen répond donc à l'objection du Conseil d'État. Il comprend deux aspects spécifiques. D'une part, il confirme la désignation du ministre de l'Intérieur pour la certification de systèmes permettant de collecter des déclarations de soutien en ligne. Le ministre de l'Intérieur émettra le certificat de conformité sur la base de l'avis d'un organisme agréé. La procédure d'agrément sera fixée par le Roi et sera la même que celle suivie pour le vote automatisé. On aura donc recours à une liste préétablie d'organismes agréés, qui seront contactés pour remettre une offre pour la certification de chaque système de pétition en ligne hébergé en Belgique.

D'autre part, le projet de loi confirme également la désignation du ministre de l'Intérieur pour la validation des déclarations de soutien, et il rappelle les contrôles qui seront effectués dans ce cadre. Un arrêté royal définira les règles relatives à l'échantillonnage. Le règlement permet en effet de valider les déclarations de soutien sur la base d'un échantillon représentatif.

La ministre conclut que le projet de loi est nécessaire pour fixer le cadre légal de l'initiative citoyenne en Belgique.

De tweede taak betreft de certificering van systemen voor het verzamelen van onlinesteunbetuigingen. Die taak behoort alleen de staat toe die de website van het betrokken burgerinitiatief huisvest. Op die manier wordt ervoor gezorgd dat dit onlinesysteem aan de minimumvoorschriften inzake veiligheidsnormen, waartoe door de Europese Commissie werd besloten om dergelijke persoonsgegevens te beschermen, voldoet. Dat heeft geleid tot een aantal problemen tijdens het eerste jaar van de werking van het burgerinitiatief. De veiligheidsnormen zijn zodanig streng dat vele organisatoren moeite hebben ondervonden om eraan te beantwoorden, zelfs in die mate dat de Commissie zelf heeft besloten om een onlinepetitiesysteem te creëren ten behoeve van de geïnteresseerde organisatoren. Dat systeem is momenteel gevestigd in Luxemburg. Dat land zal dan ook dienen over te gaan tot de certificering van de onlinecollectiesystemen die het gaan gebruiken. België is nog niet gevraagd een certificering te verrichten aangezien geen enkele van de twaalf burgerinitiatieven wordt gehost op ons grondgebied.

Op 17 februari 2012 heeft de Ministerraad zijn goedkeuring verleend aan een ontwerp van koninklijk besluit tot uitvoering van de EU-verordening. De Raad van State oordeelde echter dat een wettelijke basis nodig is, in aanvulling op de EU-verordening die rechtstreeks toepasselijk is in het Belgisch recht. Het voorliggende wetsontwerp voldoet aldus aan het bezwaar van de Raad van State. Het bevat twee bijzondere aspecten. Enerzijds bevestigt het de aanwijzing van de minister van Binnenlandse Zaken voor de certificering van systemen voor het verzamelen van onlinesteunbetuigingen. De minister van Binnenlandse Zaken zal het certificaat van overeenstemming uitvaardigen op basis van een advies van een erkend orgaan. De erkenningsprocedure wordt bepaald door de Koning en is dezelfde als die welke wordt gebruikt voor de geautomatiseerde stemming. Er zal dus gebruik worden gemaakt van een vooraf bepaalde lijst van erkende organen die gecontacteerd zullen worden met het oog op de indiening van een offerte voor de certificering van elk systeem van onlinepetities gehost in België.

Anderzijds bevestigt het wetsvoorstel ook de aanwijzing van de minister van Binnenlandse Zaken voor de validatie van de steunbetuigingen en herinnert het aan de inspecties die in dit kader zullen worden verricht. Een koninklijk besluit zal de voorschriften voor de bemonstering definiëren. De verordening maakt het namelijk mogelijk om de steunbetuigingen te valideren op basis van een representatieve steekproef.

De minister besluit dat het wetsontwerp nodig is om het wettelijk kader van het burgerinitiatief in België vast te leggen.

III. VOTES

Les articles 1 à 3 du projet de loi n'appellent aucun commentaire.

En conséquence, l'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite à la rapporteuse pour la rédaction du présent rapport.

La rapporteuse,
Cécile THIBAUT.

Le président,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte du projet
transmis par la Chambre
des représentants
(voir le doc. Chambre, n° 53-2435/4 — 2012/2013).**

III. STEMMINGEN

Over de artikelen 1 tot 3 van het wetsontwerp worden geen opmerkingen gemaakt.

Bijgevolg wordt het wetsontwerp in zijn geheel eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Cécile THIBAUT.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.

*
* *

**De tekst aangenomen door de commissie
is dezelfde als de tekst van het ontwerp
overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers
(zie stuk Kamer, nr. 53-2435/4 — 2012/2013).**