

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

20 NOVEMBRE 2012

Proposition de loi modifiant la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée à deux niveaux en vue d'instaurer un droit d'interpellation auprès du Conseil de police

(Déposée par Mmes Cécile Thibaut et Freya Piryns)

DÉVELOPPEMENTS

La réforme des polices a retiré des conseils communaux le contrôle démocratique qu'il pouvait exercer sur la gestion de la police locale. Le législateur a, pour ce faire, créé des Conseils de police, véritable assemblée contrôlant l'exécutif des zones de police.

Les Régions, conformément à leur compétence de tutelle sur les communes, ont chacune défini un mécanisme d'interpellation citoyenne au conseil communal (1). Le principe est donc répandu dans tout le pays.

Plus que jamais, le citoyen doit aussi avoir le droit de pouvoir directement interpellier les mandataires qui exercent la gestion et le contrôle de la police locale au sein du Collège de police à l'occasion des réunions de conseils de police. Pourquoi les citoyens auraient-ils le droit d'interpeller leurs mandataires sur des problèmes de propreté publique au sein du Conseil communal et pas sur les problèmes d'insécurité au sein de leur Conseil de Police ?

(1) Instauration d'un droit d'interpellation auprès du Conseil communal de la commune: Code de la démocratie locale (*Moniteur belge* du 14 mai 2012); ordonnance du Parlement bruxellois du 23 juillet 2006 (*Moniteur belge* du 24 août 2006) qui modifie l'article 89bis de la Nouvelle loi communale; *Gemeentedecreet* (2005, Hoofdstuk IIbis Voorstellen van burgers).

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2012-2013

20 NOVEMBER 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, om een interpellatierecht bij de politieraad in te stellen

(Ingediend door de dames Cécile Thibaut en Freya Piryns)

TOELICHTING

Door de politiehervorming werd aan de gemeenteraden de democratische controle ontnomen die ze op het beheer van de lokale politie konden uitoefenen. Hiertoe heeft de wetgever politieraden opgericht, echte assemblees die toezicht uitoefenen op de uitvoerende macht van de politiezones.

Overeenkomstig hun toezichthoudende bevoegdheden over de gemeenten hebben de gewesten elk een regeling vastgelegd voor burgerinterpellaties binnen de gemeenteraad (1). Het beginsel is dus over het hele land verspreid.

Meer dan ooit moet de burger ook het recht krijgen om, ter gelegenheid van de vergaderingen van de politieraad, de gekozenen die in het politiecollege het beheer van en de controle op de lokale politie uitoefenen, rechtstreeks te interpelleren. Waarom zouden burgers wél het recht hebben hun mandatarissen in de gemeenteraad te interpelleren over de vraagstukken omtrent de netheid van openbare ruimten, maar in hun politieraad van dat recht verstoken zijn als het gaat over de veiligheidsvraagstukken ?

(1) Instelling van een interpellatierecht in de Gemeenteraad van de gemeente: *Code de la démocratie locale* (*Belgisch Staatsblad* van 14 mei 2012); ordonnantie van het Brussels Parlement van 23 juli 2006 (*Belgisch Staatsblad* van 24 augustus 2006), waarbij een nieuw artikel 89bis in de Nieuwe Gemeentewet wordt ingevoegd; *Gemeentedecreet* (2005, Hoofdstuk IIbis Voorstellen van burgers).

Quelques zones de police ont prévu, dans leur règlement d'ordre intérieur, une procédure d'interpellation citoyenne au conseil de police; mais cette possibilité n'existe pas dans toutes les zones de police du pays.

L'autorité publique a le devoir de répondre aux interrogations légitimes des citoyens. Instaurer le dialogue entre le politique et le citoyen au niveau local sur les questions de sécurité, c'est aussi une manière concrète de répondre à certains discours extrémistes visant à insécuriser les citoyens. La publication de la Fondation Roi Baudouin « Agir ensemble sur le sentiment d'insécurité » met en lumière l'importance de l'information et de la participation dans la diminution du sentiment d'insécurité.

La présente proposition de loi vise à promouvoir cette forme de participation citoyenne au sein des Conseils de police des zones mono- ou pluricommunales. La présente proposition de loi s'inspire des dispositions régionales en matière de droit d'interpellation au conseil communal.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Un nouvel article 27/2 est inséré à la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée à deux niveaux afin de prévoir une procédure d'interpellation citoyenne au sein des conseils de police des différentes zones du pays. Cette procédure permet aux habitants de la zone d'interpeller les conseillers de police et membres du Collège de police sur des questions relevant de leurs compétences.

Le premier paragraphe prévoit le principe d'un temps d'interpellation citoyenne au début de la séance du conseil de police.

Ce même paragraphe définit quels habitants peuvent interpeller les membres du collège de police de la zone dans laquelle ils vivent: il s'agit de, soit, toute personne physique de 16 ans au moins vivant dans la commune, ou une commune de la zone de police, soit, toute personne morale établie dans la commune, ou une commune de la zone de police et représentée par une personne physique que ne vit pas nécessairement dans les communes visées.

Il importe aux auteurs de la présente proposition de tenir compte des jeunes dans le processus de participation citoyenne. Ils visent donc à généraliser ce processus afin de leur permettre d'interpeller les mandataires de leur zone de police concernant la gestion et l'organisation de la police locale, matière qui

In het huishoudelijk reglement van enkele politiezones werd een interpellatieprocedure bij de politieraad ingevoerd ten behoeve van de burgers, maar die mogelijkheid bestaat niet in alle politiezones van het land.

De overheid heeft de plicht de rechtmatige vragen van de burgers te beantwoorden. Op lokaal niveau de dialoog over veiligheidsproblemen tot stand brengen tussen politiek en burger is ook een concrete manier om een antwoord te bieden op bepaalde vormen van extremistisch discours die erop gericht zijn het onveiligheidsgevoel bij de burgers te verhogen. De publicatie van het Koning Boudewijnfonds « Samen tegen het onveiligheidsgevoel » beklemtoont het belang van informatie en participatie om het onveiligheidsgevoel te verminderen.

Dit wetsvoorstel strekt om die vorm van burgerinspraak te bevorderen in politieraden van politiezones van één of meer gemeenten. Dit wetsvoorstel put inspiratie uit de gewestelijke bepalingen over het interpellatierecht in de gemeenteraad.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Er wordt een nieuw artikel 27/2 ingevoegd in de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, om in de politieraden van de verschillende politiezones van het land een interpellatieprocedure voor de burgers in te voeren. Met die procedure kunnen de inwoners van de politiezone de leden van de politieraad en van het politiecollege interpellieren over aangelegenheden die ressorteren onder hun bevoegdheid.

De eerste paragraaf voorziet in het principe van een vragenuurtje bij de aanvang van de vergadering van de politieraad.

In diezelfde paragraaf wordt bepaald welke burgers vragen mogen stellen aan de leden van het politiecollege van de zone waarin ze wonen: het gaat om, ofwel elke natuurlijke persoon van ten minste zestien jaar die in een (of de) gemeente van de politiezone woont, ofwel elke rechtspersoon die in een (of de) gemeente van de politiezone gevestigd is en vertegenwoordigd wordt door een natuurlijke persoon die niet noodzakelijk in de bedoelde gemeenten woont.

De indieners van dit wetsvoorstel willen in het bijzonder de jongeren bij het burgerparticipatieproces betrekken. Derhalve beogen zij dit participatieproces te generaliseren om de jongeren de gelegenheid te bieden de raadsleden van hun politiezone te interpellieren over het beheer en de organisatie van de

les touche et les concerne tout autant que les majeurs d'âge.

La proposition de loi établit les critères de recevabilité d'une demande d'interpellation. L'objectif n'est pas de permettre aux habitants d'une zone d'utiliser ce système de participation citoyenne afin d'obtenir des informations qui sont confidentielles et couvertes par le huis clos, afin de tenir des propos contraires aux droits et libertés fondamentales ou afin d'obtenir des informations ou des conseils que d'autres services de la commune ou d'une des communes de la zone pourraient leur fournir.

En sus de ces critères de recevabilité fixés par la loi qui permettent de rejeter automatiquement une demande d'interpellation qui n'y répondrait pas, la proposition de loi prévoit la possibilité pour le Collège de police de déclarer une demande d'interpellation irrecevable dans l'intérêt de l'ordre public.

Les paragraphes 3 et 4 prévoient la procédure de prise en considération d'une demande d'interpellation et la procédure d'interpellation devant le conseil de police, ainsi que les modalités de réponse par le Collège de police et les possibilités de répliques de l'interpellant.

Les interpellations sont toujours publiques. Le huis clos ne peut donc être décidé pour le temps des interpellations.

Le texte proposé définit aussi les règles auxquelles la procédure d'interpellation est soumise en matière d'information et de publication.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.

*
* *

lokale politie. Deze aangelegenheid belangt hen evenzeer aan als meerderjarigen.

Het wetsvoorstel bepaalt de criteria voor de ontvankelijkheid van een interpellatieverzoek. Het is niet de bedoeling de inwoners van een zone de mogelijkheid te bieden om dit inspraakmechanisme te gebruiken om informatie te verkrijgen die vertrouwelijk is of die achter gesloten deuren moet blijven, om uitspraken te doen die strijdig zijn met de fundamentele rechten en vrijheden of om informatie of adviezen te verkrijgen die door de diensten van de (of één van de) gemeente(n) van de zone kunnen worden verstrekt.

Bovenop die bij de wet bepaalde ontvankelijkheids-criteria op grond waarvan een interpellatieverzoek dat daaraan niet voldoet, automatisch kan worden verworpen, biedt het wetsvoorstel het politiecollege de mogelijkheid een interpellatieverzoek niet ontvankelijk te verklaren in het belang van de openbare orde.

De paragrafen 3 en 4 bepalen de procedure tot inoverwegingneming van een interpellatieverzoek en de interpellatieprocedure voor de politieraad, alsook de wijze waarop het politiecollege antwoordt en de repliekmogelijkheden voor de interpellant.

De interpellaties zijn altijd openbaar. Men kan dus niet beslissen om tijdens het vragenuurtje met gesloten deuren te vergaderen.

In de voorgestelde tekst worden ook de informatie- en publicatieregels vastgelegd waaraan de interpellatieprocedure moet voldoen.

*
* *

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 78 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 7 décembre 1998 organisant une police intégrée à deux niveaux, il est inséré un article 27/2, rédigé comme suit :

« Article 27/2

§ 1^{er}. À l'ouverture de la séance du Conseil de police, en présence des membres du Collège et des conseillers de police, un temps d'interpellation est réservé aux habitants de la zone de police mono-communale ou pluricommunale.

Pour l'application du présent article, on entend par habitant : toute personne physique de seize ans accomplis inscrite au registre de la population d'une commune de la zone de police depuis six mois au moins, ou toute personne morale dont le siège social ou d'exploitation est localisé sur le territoire d'une commune de la zone de police et qui est représentée par une personne physique de seize ans accomplis.

§ 2. La demande d'interpellation devra répondre aux conditions suivantes :

1^o elle doit être introduite par au moins un habitant visé au § 1^{er}, alinéa 2;

2^o elle doit être rédigé dans une des langues de la zone de police;

3^o elle doit porter sur un objet relevant de la compétence de décision du collège ou du conseil de police

a) en matière d'organisation et de gestion du corps de police locale;

b) ou en matière d'expropriation pour cause d'utilité publique, conformément à l'article 10 de la présente loi;

4^o elle doit être à portée générale.

Est irrecevable l'interpellation :

— relative à une matière qui relève de la compétence des séances à huis clos;

— relative à une matière qui relève de la compétence des services de police en matière judiciaire;

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt een artikel 27/2 ingevoegd, luidende :

« Artikel 27/2

§ 1. Bij de opening van de vergadering van de politieraad wordt in aanwezigheid van de leden van het politiecollege- en de politieraad interpellatietijd vrijgemaakt voor de inwoners van de ééngemeente- of meergemeentenpolitiezone.

Inwoners in de zin van dit artikel zijn alle natuurlijke personen ouder dan zestien jaar die minstens zes maanden in het bevolkingsregister van de politiezone zijn ingeschreven, alsook alle rechtspersonen waarvan de maatschappelijke zetel of de bedrijfszetel zich op het grondgebied van een gemeente van de politiezone bevindt en die vertegenwoordigd worden door een natuurlijke persoon die de volle leeftijd van zestien jaar heeft bereikt.

§ 2. Het interpellatieverzoek moet aan de volgende voorwaarden voldoen :

1^o het moet worden ingediend door minstens een inwoner als bedoeld in § 1, tweede lid;

2^o het moet in een van de talen van de politiezone gesteld zijn;

3^o het moet over een onderwerp gaan dat tot de beslissingsbevoegdheid van het politiecollege of van de politieraad behoort

a) inzake de organisatie en het beheer van het lokale politiekorps;

b) of inzake onteigening te algemene nutte, overeenkomstig artikel 11 van deze wet;

4^o het moet een algemene strekking hebben.

Niet-ontvankelijk is een interpellatie

— betreffende een aangelegenheid die met gesloten deuren moet worden behandeld;

— betreffende een aangelegenheid die behoort tot de gerechtelijke bevoegdheid van de politiediensten;

— qui ne respecte pas les droits de l'homme ou revêt un caractère raciste ou xénophobe;

— relative à une matière qui a fait l'objet d'une interpellation au cours des trois derniers mois;

— relative à une matière qui relève d'une des compétences du Conseil zonal de sécurité;

— qui constitue des demandes de documentation;

— qui a pour unique objet de recueillir des consultations d'ordre juridique.

Le Collège de police décide de la recevabilité de l'interpellation. Sans préjudice aux conditions d'irrecevabilité déterminées à l'alinéa précédent, le Collège de police peut, dans l'intérêt de l'ordre public, déclarer une demande d'interpellation irrecevable. Toute décision d'irrecevabilité est spécialement motivée en séance du conseil de police.

Pour le reste, la procédure de recevabilité des interpellations est réglée par les dispositions du règlement d'ordre intérieur.

§ 3. Pour être prise en considération, la demande d'interpellation devra être rédigée par écrit et comprendre un bref exposé du sujet. Toutes les pièces utiles à l'interpellation seront jointes à cette demande.

Dans la demande d'interpellation seront repris les noms de l'interpellant, des éventuels signataires et éventuellement de l'association représentée.

La demande d'interpellation devra être remise au Secrétaire du Conseil de police, au moins dix jours francs avant la date fixée pour la séance du Conseil de police.

Les demandes d'interpellation sont classées et numérotées par ordre d'arrivée dans les mains du Secrétaire du Conseil de police. Elles sont soumises dans cet ordre au temps d'interpellation.

La liste des demandes d'interpellation est communiquée aux membres du conseil de police avant chaque séance.

§ 4. Une copie des présentes dispositions et des dispositions du règlement d'ordre intérieur qui s'appliquent sera remise aux interpellants par le Secrétaire du Conseil de police lors de la remise de la demande d'interpellation.

§ 5. L'interpellant expose sa question en début de séance à l'invitation du président du conseil.

— die de mensenrechten niet in acht neemt of racistisch dan wel xenofob is;

— betreffende een aangelegenheid waarover in de afgelopen drie maanden al geïnterpelleerd werd;

— betreffende een aangelegenheid die behoort tot één van de bevoegdheden van de zonale veiligheidsraad;

— die een verzoek om documentatie is;

— die louter bedoeld is om juridisch advies in te winnen.

Het politiecollege beslist over de ontvankelijkheid van de interpellatie. Onverminderd de ontvankelijkheidsvoorwaarden bepaald in het vorige lid, kan het politiecollege in het belang van de openbare orde een interpellatieverzoek niet-ontvankelijk verklaren. Elke beslissing van niet-ontvankelijkheid wordt tijdens de vergadering van de politieraad met bijzondere redenen omkleed.

Voor het overige wordt de ontvankelijkheidsprocedure voor de interpellaties door de bepalingen van het huishoudelijk reglement geregeld.

§ 3. Om in overweging te worden genomen moet het interpellatieverzoek schriftelijk worden gesteld en een korte uiteenzetting van het onderwerp bevatten. Alle stukken die nuttig zijn voor de interpellatie moeten bij dat verzoek worden gevoegd.

Het interpellatieverzoek vermeldt de naam van de interpellant, van de eventuele ondertekenaars en eventueel van de vereniging die ze vertegenwoordigen.

Het interpellatieverzoek moet worden ingediend bij de secretaris van de politieraad, minstens tien volle dagen vóór de vooropgestelde datum van de vergadering van de politieraad.

De interpellatieverzoeken worden gerangschikt en genummerd in de volgorde waarin ze bij de secretaris van de politieraad zijn toegekomen. In die volgorde komen ze tijdens de interpellatietijd aan bod.

Vóór elke vergadering krijgen de politieraadsleden de lijst van de interpellatieverzoeken.

§ 4. De interpellanten krijgen van de secretaris van de politieraad bij het overhandigen van hun interpellatieverzoek een kopie van de in deze wet vermelde bepalingen en van de geldende bepalingen van het huishoudelijk reglement stelt.

§ 5. Bij aanvang van de vergadering stelt de interpellant zijn vraag op verzoek van de voorzitter van de politieraad.

Un membre du Collège de police répond à l'interpellation au nom du Collège.

L'interpellant peut répliquer à la réponse, avant la clôture définitive du point de l'ordre du jour.

Les règles de prise de parole durant le temps d'interpellation sont prévues dans le règlement d'ordre intérieur.

§ 6. Sans préjudice à l'article 93, alinéa 2, de la Nouvelle loi communale, le temps d'interpellation est public.

Les interpellations sont transcrites dans le procès-verbal de la séance du Conseil de police.

Les interpellations sont publiées sur le site Internet de la zone de police ou au moyen d'une publication *ad hoc*.

§ 7. Le règlement d'ordre intérieur fixe les modalités d'application du présent article. »

26 octobre 2012.

Cécile THIBAUT.
Freya PIRYNS.

Een lid van het politiecollege beantwoordt de interpellatie namens het college.

De interpellant kan een repliek op het antwoord geven, waarna het agendapunt definitief is afgehandeld.

In het huishoudelijk reglement staan de regels vermeld die de interpellant in acht moet nemen wanneer hij tijdens de interpellatietijd het woord voert.

§ 6. Onverminderd artikel 93, tweede lid, van de Nieuwe Gemeentewet is de interpellatietijd openbaar.

De interpellaties worden opgenomen in de notulen van de vergadering van de politieraad.

De interpellaties worden bekendgemaakt op de website van de politiezone of door een specifieke publicatie.

§ 7. In het huishoudelijk reglement worden de nadere regels bepaald voor de toepassing van dit artikel. »

26 oktober 2012.