

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2012-2013

7 NOVEMBRE 2012

Projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les Gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « *paperless vignette* » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

Voir:

Documents du Sénat:

5-1709 - 2011/2012:

N° 1: Projet de loi.

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2012-2013

7 NOVEMBER 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

Zie:

Stukken van de Senaat:

5-1709 - 2011/2012:

Nr. 1: Wetsontwerp.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. **ANCIAUX**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **ANCIAUX**

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres / Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Karl Vanlouwe, Sabine Vermeulen.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, N.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Ecolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Huub Broers, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 7 novembre 2012.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. BOGAERT, SECRETAIRE D'ÉTAT À LA FONCTION PUBLIQUE ET À LA MODERNISATION DES SERVICES PUBLICS

En 2010, les États membres signataires de l'accord relatif à l'eurovignette ont convenu d'instaurer un système d'eurovignette électronique.

L'évolution technologique dans le domaine du transfert électronique de données permet en effet une perception plus moderne, plus efficace et plus conviviale de l'eurovignette. La comptabilisation électronique en ligne du paiement de l'eurovignette dans la base de données centrale améliore et renforce les possibilités de contrôle. En effet, les autorités compétentes des États membres pourront désormais contrôler « en ligne » et « en temps réel » si, pour un véhicule déterminé, l'eurovignette a été acquittée et ce, sans devoir procéder à l'immobilisation du véhicule en question.

Les redevables de l'eurovignette ne recevront plus d'attestation papier, mais devront payer l'eurovignette auprès du receveur ou du service compétent, comme ils le faisaient déjà auparavant.

Le projet de loi à l'examen vise l'assentiment au Protocole du 21 octobre 2010 qui instaure un système de « *paperless eurovignette* » et prévoit aussi l'adaptation de l'accord relatif à l'eurovignette à la lumière de la réglementation européenne relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures (directive 2006/38/CE).

Aux termes de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et des régions, l'eurovignette est un impôt régional. Le champ d'application du projet de loi se limite à la Région wallonne et à la Région de Bruxelles-Capitale puisque la Région flamande assure elle-même le service des taxes de circulation depuis le 1^{er} janvier 2011.

Étant donné que la procédure de perception et de contrôle de cet impôt régional est modifiée, le consentement des ministres régionaux respectifs a été requis. Les gouvernements de la Région wallonne, de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Région flamande ont donné leur accord pour introduire un système de vignette électronique et ce, le 10 mai, le 15 mai et le 21 mai 2007 respectivement. En outre, une concertation préalable a été organisée au sujet du projet de protocole lors des réunions du Comité de concertation qui ont eu lieu les 16 décembre 2009, 3 mars 2010 et 11 juin 2010.

I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 november 2012

II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER BOGAERT, STAATSSECRETARIS VOOR AMBTENARENZAKEN EN MODERNISERING VAN DE OPENBARE DIENSTEN

In 2010 beoogden de lidstaten van het eurovignet-verdrag een papierloos eurovignet in te voeren.

De technologische vooruitgang op het gebied van gegevensoverdracht maakt het immers mogelijk de heffing van het eurovignet op een modernere, efficiëntere en klantvriendelijkere manier te innen. De elektronische en on-line boeking van de betaling in de centrale database verbetert en verhoogt de controle-mogelijkheden zonder dat de voertuigen staande worden gehouden langs de weg: de bevoegde autoriteiten van de lidstaten kunnen nu immers online en in realtime nagaan of het eurovignet van een bepaald voertuig al dan niet werd betaald.

De belastingplichtigen zullen geen papieren certificaat meer ontvangen, ook al moeten ze, zoals voorheen, het eurovignet bij de bevoegde ontvanger of dienst betalen.

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de instemming met het Protocol van 21 oktober 2010 dat een papierloos eurovignet invoert, alsook de aanpassing van het eurovignetverdrag aan de Europese regelgeving betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware voertuigen (RL 2006/38/EG).

Het eurovignet is volgens de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, een gewestelijke belasting. Het toepassingsgebied van het wetsontwerp beperkt zich tot het Waalse en Brusselse Hoofdstedelijk Gewest omdat het Vlaamse Gewest sinds 1 januari 2011 de verkeersbelastingen overnam.

Gezien de innings- en controleprocedure wordt gewijzigd, werd de instemming van de gewestministers gevraagd. De regeringen van het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaamse Gewest verklaarden zich respectievelijk op 10 mei 2007, 15 mei 2007 en 21 mei 2007, akkoord om een papierloos vignetsysteem in te voeren. Bovendien werd een voorafgaand overleg georganiseerd aangaande het ontwerp van protocol op de Overlegcomités van 16 december 2009, 3 maart 2010 en 11 juni 2010.

L'introduction d'un système d'eurovignette électronique requiert également une loi spéciale (voir projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 (doc. Sénat, n° 5-1710/1)). En effet, selon le Conseil d'État, le législateur fédéral modifie « la matière imposable » de l'eurovignette, ce qu'il ne peut faire qu'au moyen d'une majorité spéciale. Le secrétaire d'État renvoie, pour plus de détails, à l'avis du Conseil d'État (doc. Sénat, n° 5-1709/1, pp. 18 et 19).

III. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux aimerait en savoir davantage au sujet de la nécessité de recourir à une loi spéciale pour instaurer le système d'eurovignette électronique.

Selon le secrétaire d'État, il existe une différence entre la base imposable et la matière imposable. L'instauration d'un système d'eurovignette électronique modifie la matière imposable de l'eurovignette, plus concrètement la définition du terme « véhicule ». La matière, c'est le véhicule lui-même.

M. Vanlouwe demande si ce Protocole doit également être approuvé par les autres parlements.

Le secrétaire d'État répond que non, mais précise que les différents gouvernements ont dû donner leur assentiment, ce qu'ils ont fait dès 2007. En 2009 et 2010, une nouvelle concertation a eu lieu.

IV. VOTES

Les articles 1^{er} à 6, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,
Bert ANCIAUX.

Le président,
Karl VANLOUWE.

*
* *

De invoering van een papierloos eurovignet vereist eveneens een bijzondere wet (zie ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 (stuk Senaat, nr. 5-1710/1)) want volgens de Raad van State wijzigt de federale wetgever de « belastbare materie » van het eurovignet en kan dit enkel via een bijzondere meerderheid. De staatssecretaris verwijst voor meer nadere details naar het advies van de Raad van State (stuk Senaat, nr. 5-1709/1, blz. 18 en 19).

III. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux wenst meer uitleg over de vereiste van een bijzondere wet voor de invoering van het papierloos eurovignet.

Volgens de staatssecretaris is er een verschil tussen de belastbare grondslag en de materie. De invoering van een papierloos eurovignet wijzigt de belastbare materie van het eurovignet, meer concreet de definitie van « auto ». De materie is de wagen zelf.

De heer Vanlouwe vraagt of dit Protocol ook door de andere parlementen moet worden goedgekeurd.

De staatssecretaris antwoordt dat niet de andere parlementen, maar wel de verschillende regeringen hun goedkeuring dienden te geven, hetgeen reeds in 2007 is gebeurd. In 2009 en 2010 werd nog bijkomend overleg gepleegd.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 6, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,
Bert ANCIAUX.

De voorzitter,
Karl VANLOUWE.

*
* *

Texte adopté par la commission.

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1709/1 — 2011/2012).**

Tekst aangenomen door de commissie.

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1709/1 — 2011/2012).**