

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

10 JUILLET 2012

Projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

SOMMAIRE

	Pages
Exposé des motifs	2
Projet de loi	4
Avant-projet de loi	5
Avis du Conseil d'État	6

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

10 JULI 2012

Ontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	2
Wetsontwerp	4
Voorontwerp van wet	5
Advies van de Raad van State	6

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. Introduction

L'eurovignette a été introduite en Belgique le 1^{er} janvier 1995 par la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord du 9 février 1994 et instaurant une eurovignette conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

L'accord du 9 février 1994 conclu entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et le Royaume de Suède arrête les dispositions applicables en matière de perception d'un droit d'usage commun pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, communément dénommé « eurovignette ».

Cet accord trouve son fondement dans l'article 8, § 1^{er}, de la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 relative à l'application par les États membres des taxes sur certains véhicules utilisés pour le transport de marchandises par route, ainsi que des péages et droits d'usage perçus pour l'utilisation de certaines infrastructures, remplacée par la directive 1999/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures.

Le présent projet de loi spéciale vise à adapter le champ d'application de l'eurovignette tel que défini par la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE et formalisée par le Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 signé à Bruxelles le 21 octobre 2010 par les parties contractantes à l'accord.

2. Commentaire des articles

Article 1^{er}

Cet article n'appelle aucun commentaire.

Article 2

L'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Inleiding

Het eurovignet werd op 1 januari 1995 in België ingevoerd bij de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag van 9 februari 1994 en tot invoering van een eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Het verdrag van 9 februari 1994 afgesloten tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden stelt de bepalingen vast die van toepassing zijn inzake de inning van een gemeenschappelijk gebruiksrecht voor het gebruik van bepaalde wegen door zware voertuigen, doorgaans « eurovignet » genoemd.

Dit verdrag vindt zijn grondslag in artikel 8, § 1, van de richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 betreffende de toepassing door de lidstaten van de belastingen op sommige voor het goederenvervoer over de weg gebruikte voertuigen en van de voor het gebruik van sommige infrastructuurvoorzieningen geheven tolgelden en gebruiksrechten vervangen bij richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen.

Dit bijzondere wetsontwerp beoogt de aanpassing van het toepassingsgebied van het eurovignet zoals bepaald in de richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van de richtlijn 1999/62/EG en geformaliseerd door het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 ondertekend te Brussel op 21 oktober 2010 door de verdragsluitende partijen.

2. Commentaar op de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door

véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 désigne les véhicules assujettis à l'eurovignette.

La présente modification vise à mettre le texte en concordance avec la notion définie à l'article 2, 2^o, du Protocole, conformément à l'article 2, *d*), de la directive 1999/62/CE tel que modifié par l'article 1^{er}, 1), *e*), de la directive 2006/38/CE.

Aux termes de l'article 3, alinéa premier, 12^o, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, l'eurovignette est un impôt régional.

Conformément à l'article 4, § 4, de la même loi spéciale, les régions sont compétentes pour fixer le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de l'eurovignette. Par contre, la compétence régionale ne s'étend pas à la détermination de la matière imposable, qui est restée une compétence fédérale.

À la lumière de l'avis n^o 50.203/1 rendu par le Conseil d'État en date du 29 septembre 2011 sur un avant-projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994, le dispositif relatif au champ d'application modifie la matière imposable en ce qui concerne l'eurovignette. Selon ce Haut Collège cette compétence relève effectivement de l'autorité fédérale si ce n'est que cette modification doit être opérée par une loi à majorité spéciale.

L'avis précité est dès lors concrétisé par le présent projet de loi spéciale.

*Le vice-premier ministre et
ministre des Finances,*

Steven VANACKERE.

zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 duidt de voertuigen aan die aan het eurovignet zijn onderworpen.

Deze wijziging strekt ertoe de tekst in overeenstemming te brengen met het begrip bepaald in artikel 2, 2^o, van het Protocol, overeenkomstig artikel 2, *d*), van de richtlijn 1999/62/EG, zoals gewijzigd bij artikel 1, 1), *e*), van de richtlijn 2006/38/EG.

Volgens artikel 3, eerste lid, 12^o, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, is het eurovignet een gewestelijke belasting.

Overeenkomstig artikel 4, § 4, van dezelfde bijzondere wet, zijn de gewesten bevoegd om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te bepalen van het eurovignet. De gewestelijke bevoegdheid omvat echter niet het vaststellen van de belastbare materie, wat een federale bevoegdheid is gebleven.

In het licht van het advies nr. 50.203/1 gegeven door de Raad van State op 29 september 2011 over een voorontwerp van wet houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 wijzigt de bepaling betreffende het toepassingsgebied de belastbare materie met betrekking tot het eurovignet. Volgens dit Hoog College is de federale wetgever daar inderdaad voor bevoegd, zij het dat die wijziging bij bijzonderemeerderheidswet dient te worden doorgevoerd.

Voormeld advies wordt thans geconcretiseerd door dit ontwerp van bijzondere wet.

*De vice-eerste minister en
minister van Financiën,*

Steven VANACKERE.

PROJET DE LOI

ALBERT II,

Roi des Belges,

À tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre des Finances,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre vice-premier ministre et ministre des Finances est chargé de présenter, en Notre nom aux Chambres législatives et de déposer au Sénat le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

Art. 2

L'article 3, alinéa premier, de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 est remplacé par la disposition suivante :

«Sont assujettis à l'eurovignette les véhicules à moteur et les ensembles de véhicules articulés prévus ou exclusivement utilisés pour le transport par route de marchandises et d'un poids total en charge autorisé d'au moins 12 tonnes.»

Donné à Bruxelles, le 21 juin 2012.

ALBERT

Par le Roi :

*Le vice-premier ministre et
ministre des Finances,*

Steven VANACKERE.

WETSONTWERP

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze vice-eerste minister en minister van Financiën,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze vice-eerste minister en minister van Financiën is ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Senaat in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 3, eerste lid, van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 wordt vervangen als volgt :

«Aan het eurovignet zijn onderworpen de motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen bedoeld of uitsluitend gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane totaalgewicht minstens 12 ton bedraagt.»

Gegeven te Brussel, 21 juni 2012.

ALBERT

Van Koningswege :

*De vice-eerste minister en
minister van Financiën,*

Steven VANACKERE.

**AVANT-PROJET DE LOI
SOUMIS À L'AVIS
DU CONSEIL D'ÉTAT**

Avant-projet de loi spéciale modifiant la matière imposable visée à l'article 3 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

Voir le doc. Sénat, n° 5-1709/1 — 2011/2012.

*
* *

**VOORONTWERP VAN WET
VOOR ADVIES VOORGELEGD
AAN DE RAAD VAN STATE**

Voorontwerp van bijzondere wet tot wijziging van de belastbare materie bepaald in artikel 3 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Zie stuk Senaat, nr. 5-1709/1 — 2011/2012.

*
* *

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 50.203/1
DU 29 SEPTEMBRE 2011**

Voir le doc. Sénat, n° 5-1709/1 — 2011/2012.

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 50.203/1
VAN 29 SEPTEMBER 2011**

Zie stuk Senaat, nr. 5-1709/1 — 2011/2012.