

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

17 JUILLET 2012

Projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « paperless vignette » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993

BELGISCHE SENAAT

ZITTING 2011-2012

17 JULI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993

SOMMAIRE

	Pages
Exposé des motifs	3
Projet de loi	8
Protocole modifiant l'Accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds . .	11
Avant-projet de loi	15
Avis du Conseil d'État	17

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Wetsontwerp	8
Protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens	11
Voorontwerp van wet	15
Advies van de Raad van State	17

EXPOSÉ DES MOTIFS

1. INTRODUCTION

L'eurovignette a été introduite en Belgique le 1^{er} janvier 1995 par la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord du 9 février 1994 et instaurant une eurovignette conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

L'accord du 9 février 1994 conclu entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et le Royaume de Suède arrête les dispositions applicables en matière de perception d'un droit d'usage commun pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, communément dénommé « eurovignette ».

Cet accord trouve son fondement dans l'article 8, § 1^{er}, de la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 relative à l'application par les États membres des taxes sur certains véhicules utilisés pour le transport de marchandises par route, ainsi que des péages et droits d'usage perçus pour l'utilisation de certaines infrastructures.

Par son arrêt du 5 juillet 1995, la Cour de justice des Communautés européennes a annulé cette directive tout en précisant que les conséquences de la directive déclarée nulle restaient suspendues jusqu'à ce que soit prise une nouvelle directive.

Suite à l'adoption de la directive 1999/62/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, l'accord a été modifié par le Protocole du 22 mars 2000.

Le présent projet de loi vise l'assentiment au Protocole du 21 octobre 2010 qui fut signé par les gouvernements respectifs des États membres de l'eurovignette.

Ce Protocole tend à adapter l'accord du 9 février 1994 d'une part aux dispositions contenues dans la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE et, d'autre part, à l'introduction de la « paperless vignette » dans le système commun pour la perception du droit d'usage, notamment par le remplacement de la notion de « attestation » dans les articles 9, 10 et 12 dudit accord.

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. INLEIDING

Het eurovignet werd op 1 januari 1995 in België ingevoerd bij de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag van 9 februari 1994 en tot invoering van een eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Het verdrag van 9 februari 1994 afgesloten tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden stelt de bepalingen vast die van toepassing zijn inzake de inning van een gemeenschappelijk gebruiksrecht voor het gebruik van bepaalde wegen door zware voertuigen, doorgaans « eurovignet » genoemd.

Dit verdrag vindt zijn grondslag in artikel 8, § 1, van de richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 betreffende de toepassing door de lidstaten van de belastingen op sommige voor het goederenvervoer over de weg gebruikte voertuigen en van de voor het gebruik van sommige infrastructuurvoorzieningen geheven tolgelden en gebruiksrechten.

Met haar arrest van 5 juli 1995 heeft het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen deze richtlijn vernietigd maar evenwel bepaald dat de gevolgen van de nietig verklaarde richtlijn gehandhaafd bleven tot een nieuwe richtlijn werd vastgesteld.

Na de aanneming van de richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, is het verdrag gewijzigd bij het Protocol van 22 maart 2000.

Dit wetsontwerp beoogt de instemming met het Protocol van 21 oktober 2010 dat door de respectieve regeringen van de eurovignetlidstaten werd ondertekend.

Dit Protocol streeft ernaar het verdrag van 9 februari 1994 aan te passen enerzijds aan de bepalingen opgenomen in de richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en van de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van de richtlijn 1999/62/EG en anderzijds aan de invoering van een papierloos vignetsysteem in het gemeenschappelijke stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht door het begrip « certificaat » te vervangen in de artikelen 9, 10 en 12 van het voormeld verdrag.

2. COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Conformément à l'article 77, 6^o, de la Constitution coordonnée le 17 février 1994, la Chambre des représentants et le Sénat sont également compétents en ce qui concerne les lois portant assentiment aux traités.

Dans la mesure où le Protocole modifie l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, le présent article prévoit l'application de l'article 77 précité.

Article 2

Le Protocole qui fut signé à Bruxelles le 21 octobre 2010 par les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, doit, en vertu de l'article 167, § 2, de la Constitution coordonnée du 17 février 1994, recevoir l'assentiment des Chambres.

L'article 2 répond à cette obligation.

Article 3

Eu égard à l'évolution technologique dans le domaine du transfert électronique de données, les États participants ont décidé d'opter pour un nouveau système commun qui autorise une perception plus moderne et plus efficace de l'eurovignette et qui de surcroît soit plus conviviale. Pour la perception de l'eurovignette, les pays membres ont saisi l'occasion pour remplacer le certificat papier par une vignette électronique.

L'enregistrement électronique en ligne lors du paiement de l'eurovignette, qui se traduit instantanément par une transcription dans une base de données centrale, offre de nombreux avantages tant pour les autorités compétentes pour le recouvrement et le contrôle de l'eurovignette que pour les transporteurs routiers.

Par l'utilisation d'une base de données centrale, qui contient les données strictement nécessaires pour permettre un contrôle sérieux et efficace, les autorités compétentes des États membres peuvent contrôler « en ligne » et « en temps réel » si, pour un véhicule bien déterminé, l'eurovignette a été acquittée et/ou si elle a été acquittée correctement sans devoir procéder à l'immobilisation du véhicule concerné pour en contrôler le respect. Ce système permet donc également au service compétent de contrôler de manière efficace un

2. COMMENTAAR OP DE ARTIKELEN

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 77, 6^o, van de gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994 zijn de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat gelijkelijk bevoegd voor de wetten houdende instemming met verdragen.

Vermits het Protocol het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens wijzigt, regelt dit artikel de toepassing van voormeld artikel 77.

Artikel 2

Het Protocol dat op 21 oktober 2010 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groot-hertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden werd ondertekend, moet krachtens artikel 167, § 2, van de Gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994 de instemming van de Kamers hebben verkregen.

Met artikel 2 wordt aan deze verplichting voldaan.

Artikel 3

Gelet op de technologische vooruitgang op het gebied van elektronische gegevensoverdracht hebben de deelnemende lidstaten besloten om over te gaan tot een nieuw gemeenschappelijk stelsel dat de heffing van het eurovignet op een modernere en efficiëntere manier toelaat en dat bovendien klantvriendelijker is. Voor de inning van het eurovignet hebben de lidstaten beslist om het papieren certificaat te vervangen door een elektronisch vignet.

De elektronische on-lineboeking bij de betaling van het eurovignet, die meteen leidt tot de registratie in een centrale database, biedt tal van voordelen zowel voor de bevoegde diensten die instaan voor de heffing en de controle van het eurovignet als voor de wegvervoerders.

Door gebruik te maken van een centrale database, die de strikt noodzakelijke gegevens bevat om een degelijke en efficiënte handhaving toe te laten, zijn de bevoegde autoriteiten van de lidstaten in staat om « online » en in « realtime » na te gaan of het eurovignet voor een welbepaald voertuig al dan niet werd betaald en/of correct werd betaald, zonder over te gaan tot de « staandehouding » van het betreffende voertuig met het oog op een controle op de naleving. Dit systeem laat dan ook aan de bevoegde dienst toe

plus grand nombre de véhicules imposables et par conséquent de constater plus d'infractions dans le cadre de l'eurovignette.

Pour les redevables de l'eurovignette cela signifie que, lors du paiement dans les points de vente existants, il n'est plus délivré d'attestation papier. Toutefois, les redevables devront, comme auparavant, de leur propre initiative et de manière identique, s'acquitter de l'eurovignette auprès du receveur ou du service compétent.

Aux termes de l'article 3, alinéa premier, 12°, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions, l'eurovignette est un impôt régional. Depuis le 1^{er} janvier 2002, les régions sont compétentes, en vertu de l'article 4, § 4, de la même loi, pour le taux d'imposition, la base d'imposition et les exonérations de cet impôt.

D'une part, l'article 5, § 4, de la même loi dispose que :

« Les régions sont compétentes pour fixer les règles de procédure administratives concernant les impôts visés à l'article 3 à compter de l'année budgétaire à partir de laquelle elles assurent le service des impôts. »

D'autre part, l'article 5, § 3, alinéa premier, de la même loi dispose que :

« À moins que la région n'en décide autrement, l'État assure gratuitement dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° et 10° à 12°, pour le compte de la région et en concertation avec celle-ci. À partir de la deuxième année budgétaire suivant la date de notification du gouvernement de région au gouvernement fédéral de la décision d'assurer elle-même le service des impôts concernés, la région concernée assure le service de ces impôts. (...) »

Étant donné que la Région flamande assure elle-même le service des taxes de circulation, en ce compris l'eurovignette, à partir du 1^{er} janvier 2011, le champ d'application du présent projet, qui vise à adapter les dispositions existantes à l'instauration du système électronique, se limite donc à la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Étant donné que la procédure de perception et de contrôle de cet impôt régional est profondément modifiée, le consentement des ministres régionaux respectifs a été requis.

Dans ce contexte, les gouvernements des régions ont, en date du 10 mai 2007, 15 mai 2007 et 21 mai 2007, respectivement pour la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande,

om op een zeer efficiënte manier een groter aantal belastbare voertuigen te controleren en bijgevolg meer inbreuken in het kader van het eurovignet vast te stellen.

Voor de belastingschuldigen van het eurovignet betekent dit dat bij de betaling in de bestaande verkooppunten geen papieren certificaat meer wordt uitgereikt. De belastingschuldigen zullen echter, zoals voorheen, op eigen initiatief en op dezelfde wijze het eurovignet bij de bevoegde ontvanger of dienst moeten betalen.

Volgens artikel 3, eerste lid, 12°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, is het eurovignet een gewestelijke belasting. Sinds 1 januari 2002 zijn de gewesten, krachtens artikel 4, § 4, van dezelfde wet, bevoegd voor de aanslagvoet, de belastbare grondslag en de vrijstellingen van deze belasting.

Enerzijds wordt in artikel 5, § 4, van dezelfde wet het volgende bepaald :

« De gewesten zijn bevoegd voor de vaststelling van de administratieve procedureregels met betrekking tot de in artikel 3 bedoelde belastingen met ingang van het begrotingsjaar vanaf hetwelk zij de dienst van de belastingen verzekeren. »

Anderzijds wordt in artikel 5, § 3, eerste lid, van dezelfde wet het volgende bepaald :

« Tenzij het gewest er anders over beslist, zorgt de Staat met inachtneming van de door hem vastgestelde procedureregels kosteloos voor de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1o tot 8o en 10o tot 12o bedoelde belastingen voor rekening van en in overleg met het betrokken gewest. Vanaf het tweede begrotingsjaar volgend op de datum van notificatie van de gewestregering aan de federale regering van de beslissing tot het zelf verzekeren van de dienst van de betrokken belastingen, zorgt het betrokken gewest voor de dienst van deze belastingen.(...) »

Aangezien het Vlaamse Gewest vanaf 1 januari 2011 zelf instaat voor de dienst van de verkeersbelastingen, waaronder het eurovignet, wordt het toepassingsgebied van dit ontwerp dat ertoe strekt de bestaande bepalingen aan te passen aan de invoering van het elektronisch systeem aldus tot het Waalse en het Brusselse Hoofdstedelijke gewest beperkt.

Aangezien de innings- en controleprocedure van deze gewestelijke belasting grondig wordt gewijzigd, werd de instemming van de respectieve gewestministers gevraagd.

In dit verband hebben de regeringen van het Waalse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest en het Vlaamse Gewest respectievelijk op 10 mei 2007, 15 mei 2007 en 21 mei 2007, zich akkoord verklaard

donné leur accord pour introduire un système de « paperless vignette » à partir du 1^{er} octobre 2008.

En outre une concertation préalable avec les régions a été organisée concernant le projet de protocole aux Comités de concertation des 16 décembre 2009, 3 mars 2010 et 11 juin 2010.

L'article 9, alinéa 6, de la loi du 27 décembre 1994, est par conséquent adapté à l'introduction du système électronique commun « paperless vignette », notamment en supprimant le renvoi à la notion de « certificat ». Afin que la délivrance d'une preuve de paiement reste possible dans le nouveau système, il est également déterminé, dans le cas où le redevable le demande, qu'une telle preuve soit encore délivrée lors du paiement du montant dû.

Article 4

L'article 10 de la même loi dispose que l'attestation doit toujours se trouver à bord du véhicule lors de l'utilisation du réseau routier imposable et être présenté à toute réquisition des agents qualifiés.

Consécutivement à l'introduction de l'eurovignette électronique, cette disposition est devenue superflue.

Article 5

L'article 11 de la même loi contient une disposition relative au remplacement de l'attestation en cas de destruction.

Consécutivement à l'introduction de l'eurovignette électronique, cette disposition est devenue superflue.

Article 6

L'article 12, § 1^{er}, de la même loi dispose qu'un remboursement de l'eurovignette annuelle peut être obtenu moyennant la remise de l'attestation.

Consécutivement à l'introduction de l'eurovignette électronique, cette disposition est devenue superflue.

*Le vice-premier ministre
et ministre des Affaires étrangères,*

Didier REYNDEERS.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances,

Steven VANACKERE.

om een papierloos vignetsysteem vanaf 1 oktober 2008 in te voeren.

Bovendien werd een voorafgaand overleg met de gewesten aangaande het ontwerp van protocol georganiseerd op de Overlegcomités van 16 december 2009, 3 maart 2010 en 11 juni 2010.

Artikel 9, zesde lid, van de wet van 27 december 1994, wordt bijgevolg aangepast aan de invoering van het gemeenschappelijk elektronisch stelsel van het papierloos vignetsysteem door meer in het bijzonder de verwijzing naar het begrip « certificaat » te schrappen. Daar het in het nieuwe systeem mogelijk blijft een bewijs van betaling af te leveren, wordt tevens bepaald dat, ingeval de belastingplichtige er om verzoekt, er nog steeds een dergelijk bewijs bij de betaling van het verschuldigde bedrag wordt uitgereikt.

Artikel 4

Artikel 10 van dezelfde wet bepaalt dat het certificaat zich altijd aan boord van het voertuig moet bevinden tijdens het gebruik van het belastbaar wegnnet en op elk verzoek van de bevoegde beampten moet worden overgelegd.

Ingevolge de invoering van het elektronisch eurovignet, is deze bepaling overbodig geworden.

Artikel 5

Artikel 11 van dezelfde wet bevat een bepaling betreffende de vervanging van het certificaat bij vernieling of vernietiging.

Ingevolge de invoering van het elektronisch eurovignet, is deze bepaling overbodig geworden.

Artikel 6

Artikel 12, § 1, van dezelfde wet bepaalt dat een terugbetaling van het jaarlijks eurovignet kan worden bekomen onder de voorwaarde dat het certificaat wordt teruggegeven.

Ingevolge de invoering van het elektronisch eurovignet, is deze bepaling overbodig geworden.

*De vice-eerste minister
en minister van Buitenlandse Zaken,*

Didier REYNDEERS.

De vice-eerste minister en minister van Financiën,

Steven VANACKERE.

*La vice-première ministre
et ministre de l'Intérieur;*

Joëlle MILQUET.

*Le secrétaire d'État à la Mobilité,
adjoint à la ministre de l'Intérieur;*

Melchior WATHELET.

*De vice-eerste minister
en minister van Binnenlandse Zaken,*

Joëlle MILQUET.

*De staatssecretaris voor Mobiliteit,
toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken,*

Melchior WATHELET.

PROJET DE LOI

ALBERT II,

Roi des Belges,

À tous, présents et à venir,

SALUT.

Sur la proposition de Notre vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, de Notre vice-premier ministre et ministre des Finances, de Notre vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et de Notre secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, Notre vice-premier ministre et ministre des Finances, Notre vice-première ministre et ministre de l'Intérieur et Notre secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la ministre de l'Intérieur sont chargés de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives et de déposer au Sénat le projet de loi dont la teneur suit :

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE PREMIER

Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de « paperless vignette » dans leur système commun pour la perception du droit d'usage fait à Bruxelles le 21 octobre 2010.

WETSONTWERP

ALBERT II,

Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,

ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, van Onze vice-eerste minister en minister van Financiën, van Onze vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en van Onze staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze vice-eerste minister en minister van Buitenlandse Zaken, Onze vice-eerste minister en minister van Financiën, Onze vice-eerste minister en minister van Binnenlandse Zaken en Onze staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken zijn ermee belast het ontwerp van wet, waarvan de tekst hierna volgt, in Onze naam aan de Wetgevende Kamers voor te leggen en bij de Senaat in te dienen :

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ten einde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groot-hertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht gedaan te Brussel op 21 oktober 2010.

Art. 2

Le Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, sortira son plein et entier effet.

CHAPITRE II

Loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

Art. 3

L'article 9, dernier alinéa, de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993, modifié par la loi du 10 juin 2001, est remplacé par la disposition suivante :

« À la demande du contribuable, un reçu est remis lors de l'acquiescement de l'eurovignette. »

Art. 4

L'article 10 de la même loi est abrogé.

Art. 2

Het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, zal volkomen gevolg hebben.

HOOFDSTUK II

Wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Art. 3

Artikel 9, laatste lid, van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993, gewijzigd bij de wet van 10 juni 2001, wordt vervangen als volgt :

« Op verzoek van de belastingplichtige wordt bij de betaling van het eurovignet een bewijs van betaling uitgereikt. »

Art. 4

Artikel 10 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 5

L'article 11 de la même loi est abrogé.

Art. 6

À l'article 12, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 avril 1995 et la loi du 13 mars 2001, sont apportées les modifications suivantes :

1^o à l'alinéa 1^{er} les mots «contre remise de l'attestation» sont abrogés;

2^o à l'alinéa 2 les mots «contre remise de l'attestation» sont abrogés.

Donné à Bruxelles, le 5 juillet 2012.

ALBERT

Par le Roi :

*Le vice-premier ministre
et ministre des Affaires étrangères,*

Didier REYNDEERS.

Le vice-premier ministre et ministre des Finances,

Steven VANACKERE.

*La vice-première ministre
et ministre de l'Intérieur,*

Joëlle MILQUET.

*Le secrétaire d'État à la Mobilité,
adjoint à la ministre de l'Intérieur,*

Melchior WATHELET.

Art. 5

Artikel 11 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

In artikel 12, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995 en de wet van 13 maart 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid worden de woorden «tegen teruggave van het certificaat» opgeheven;

2^o in het tweede lid worden de woorden «bij teruggave van het certificaat» opgeheven.

Gegeven te Brussel, 5 juli 2012.

ALBERT

Van Koningswege :

*De vice-eerste minister
en minister van Buitenlandse Zaken,*

Didier REYNDEERS.

De vice-eerste minister en minister van Financiën,

Steven VANACKERE.

*De vice-eerste minister
en minister van Binnenlandse Zaken,*

Joëlle MILQUET.

*De staatssecretaris voor Mobiliteit,
toegevoegd aan de minister van Binnenlandse Zaken,*

Melchior WATHELET.

PROTOCOLE**modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds aux fins**

1) de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures

et

2) de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception d'un droit d'usage.

Les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume de Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède;

Parties contractantes à l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, tel que modifié par le protocole du 18 septembre 1997 relatif à l'adhésion du Royaume de Suède à l'accord précité et le protocole du 22 mars 2000 en application de la directive 1999/62/CE du parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, dénommé ci-après «l'accord»;

Vu l'adoption de la directive 2006/38/CE du parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, dénommée ci-après «la directive»;

Considérant les notifications de ratification introduites par voie diplomatique auprès de la commission européenne par les gouvernements de la Belgique, du Danemark, du Luxembourg, des Pays-Bas et de la Suède, respectivement en date du 10 mars 2004, 25 août 2003, 14 novembre 2003, 28 avril 2003 et 12 novembre 2003, relatives à la clé de répartition du produit d'usage, conformément au présent accord;

Considérant l'accord conclu le 31 octobre 2007 entre les gouvernements de la Belgique, du Danemark, du Luxembourg, des Pays-Bas et de la Suède d'adapter l'administration de leur système commun relatif à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures à un système de «paperless vignette»;

Sont convenus de ce qui suit :

Article 1^{er}

Dans le préambule de l'accord le premier référant est complété comme suit :

«telle que modifiée en dernier lieu par la directive 2006/38CE du parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006, »;

PROTOCOL**tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde**

1) te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen

en

2) de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden van een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht.

De regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden,

Partijen bij het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, zoals gewijzigd bij het Protocol van 18 september 1997 inzake de toetreding van het Koninkrijk Zweden tot bovengenoemd verdrag en het Protocol van 22 maart 2000 ter voldoening aan richtlijn 1999/62/EG van het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, hierna genoemd «het verdrag».

Gelet op het aannemen van richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, hierna genoemd «de richtlijn»;

Gezien de kennisgevingen van bekrachtiging ingediend langs diplomatieke weg bij de Europese Commissie door de regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden, respectievelijk op 10 maart 2004, 25 augustus 2003, 14 november 2003, 28 april 2003 en 12 november 2003, betreffende de verdeelsleutel van de inkomsten uit het gebruiksrecht, overeenkomstig dit verdrag;

Gezien de overeenstemming tussen de regeringen van België, Denemarken, Luxemburg, Nederland en Zweden op 31 oktober 2007 om de administratie van hun gemeenschappelijk stelsel voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen aan te passen aan een papierloos vignetsysteem;

Zijn het volgende overeengekomen :

Artikel 1

In de aanhef van het verdrag wordt de eerste verwijzing aangevuld als volgt :

«zoals laatst gewijzigd bij richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006, »;

Article 2

À l'article 2 du même accord sont apportées les modifications suivantes :

1. Le paragraphe 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o Les notions définies à l'article 2, points *a)*, *c)*, *e)*, et *f)* de la directive 1999/62/CE du Parlement européen et du Conseil de l'Union européenne du 17 juin 1999 relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, telle que modifiée par la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006, s'appliquent au présent accord. »;

2. Le paragraphe 2 est remplacé par la disposition suivante :

« 2^o Par ailleurs, aux fins du présent accord, on entend par :

« territoire des parties contractantes » : respectivement le territoire européen du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède;

« véhicule » : un véhicule à moteur ou un ensemble de véhicules articulés prévu ou exclusivement utilisé pour le transport par route de marchandises et d'un poids total en charge autorisé d'au moins 12 tonnes, conformément à l'article 2, point *d)*, et à l'article 7, paragraphe 2, point *a)*, de la directive, tels que modifiés par la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006. ».

Article 3

À l'article 3 du même accord sont apportées les modifications suivantes :

1. Le paragraphe 1^{er} est remplacé par la disposition suivante :

« 1^o Conformément aux dispositions du présent accord, les parties contractantes perçoivent, à partir du 1^{er} janvier 1995, un droit d'usage commun pour l'utilisation du réseau routier trans-européen par les véhicules définis à l'article 2, point *d)*, de la directive mais ayant un poids total en charge autorisé d'au moins 12 tonnes, conformément à l'article 7, paragraphe 2, point *a)*, de la même directive. ».

2. Au paragraphe 2, les mots « article 7, paragraphe 2, point *b)*, *i)* » sont remplacés par les mots « article 7, paragraphe 1^{er} »;

3. Le paragraphe 3 est abrogé.

Article 4

À l'article 8 du même accord le paragraphe 5 est abrogé.

Article 5

L'article 9 du même accord est remplacé par la disposition suivante :

« Article 9

Paiement du droit d'usage

1) Afin de mettre en œuvre un système complet relatif à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures, une base de données électroniques centrale est créée.

Artikel 2

In artikel 2 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« 1^o De begripsbepalingen van artikel 2, punten *a)*, *c)*, *e)* en *f)* van richtlijn 1999/62/EG van het Europese Parlement en de Raad van de Europese Unie van 17 juni 1999 betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen, zoals gewijzigd bij richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006, zijn van toepassing op dit verdrag. »;

2. Paragraaf 2 wordt vervangen als volgt :

« 2^o Overigens wordt voor de toepassing van dit verdrag verstaan onder :

« grondgebied van de verdragsluitende partijen » : het onderscheiden Europese grondgebied van het Koninkrijk België, van het Koninkrijk Denemarken, van het Groothertogdom Luxemburg, van het Koninkrijk der Nederlanden en van het Koninkrijk Zweden;

« voertuig » : een motorvoertuig of een samenstel van voertuigen bedoeld of uitsluitend gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestaan totaalgewicht minstens 12 ton bedraagt, overeenkomstig artikel 2, punt *(d)* en artikel 7, tweede lid, punt *(a)* van de richtlijn, zoals gewijzigd bij richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006. ».

Artikel 3

In artikel 3 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« 1^o Overeenkomstig de bepalingen van dit verdrag heffen de verdragsluitende partijen, vanaf 1 januari 1995, een gemeenschappelijk gebruiksrecht voor het gebruik van het trans-Europees wegnnet door voertuigen in de zin van artikel 2, punt *(d)*, van de richtlijn maar met een maximaal toegestaan totaalgewicht van minstens 12 ton, overeenkomstig artikel 7, tweede lid, punt *(a)*, van diezelfde richtlijn. »;

2. In paragraaf 2 worden de woorden « artikel 7, tweede lid, onder *b)*, *i)* » vervangen door de woorden « artikel 7, eerste lid »;

3. Paragraaf 3 wordt opgeheven.

Artikel 4

In artikel 8 van hetzelfde verdrag wordt paragraaf 5 opgeheven.

Artikel 5

Artikel 9 van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt :

« Artikel 9

Betaling van het gebruiksrecht

1^o. Om een compleet systeem voor het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtoertuigen te voeren, wordt een centrale elektronische database in het leven geroepen.

Les parties contractantes s'assurent que la base de données centrale contient les informations pertinentes lors de la perception des paiements des droits d'usage.

2) La base de données centrale contient, pour chaque paiement du droit d'usage, les informations suivantes :

1. lieu, date et heure de l'enregistrement,
2. période de validité,
3. nombre d'essieux et classe Euro du véhicule,
4. montant du droit d'usage en Euros, Couronnes danoises ou suédoises,
5. numéro d'immatriculation et nationalité du véhicule.

Simultanément au paiement du droit d'usage, le système délivre un reçu. »

Article 6

À l'article 10 du même accord sont apportées les modifications suivantes :

1. Le paragraphe 1^{er} est remplacé comme suit :

« Les parties contractantes prévoient le remboursement du droit d'usage lorsque la demande de remboursement est introduite avant l'expiration de la période de validité pour laquelle le droit est acquitté. »;

2. La première phrase du paragraphe 2 est abrogée.

Article 7

L'article 12 du même accord est remplacé par la disposition suivante :

« Les parties contractantes s'assurent que le non respect de l'obligation d'acquitter le droit d'usage soit sanctionné. »

Article 8

L'article 13, paragraphe 3, alinéa 3, du même accord est remplacé par la disposition suivante :

« Le produit du droit d'usage ainsi déterminé est réparti de la façon suivante entre les parties contractantes :

- Le Royaume de Belgique obtient 39,92 % de ce produit;
- Le Royaume du Danemark obtient 12,29 % de ce produit;
- Le Grand-Duché de Luxembourg obtient 3,14 % de ce produit;
- Le Royaume des Pays-Bas obtient 27,63 % de ce produit;
- Le Royaume de Suède obtient 17,02 % de ce produit. ».

De verdragsluitende partijen dragen er zorg voor dat de centrale database wordt voorzien van de relevante informatie wanneer betalingen van het gebruiksrecht worden ontvangen.

2°. De centrale database wordt met betrekking tot iedere betaling van het gebruiksrecht voorzien van de volgende informatie :

1. plaats, datum en tijdstip van de boeking,
2. geldigheidsduur,
3. aantal assen en Euroklasse van het voertuig,
4. bedrag van het gebruiksrecht in Euro's, Deense of Zweedse Kronen,
5. kentekennummer en nationaliteit van het voertuig.

Tegelijk met de betaling van het gebruiksrecht voorziet het systeem in een bewijs van betaling. »

Artikel 6

In artikel 10 van hetzelfde verdrag worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. Paragraaf 1 wordt vervangen als volgt :

« 1° De verdragsluitende partijen voorzien in een terugbetaling van het gebruiksrecht wanneer de aanvraag tot terugbetaling is ingediend vóór het einde van de periode waarvoor het recht is voldaan. »

De eerste volzin van de tweede paragraaf wordt opgeheven.

Artikel 7

Artikel 12 van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt :

« De verdragsluitende partijen verzekeren dat niet-nakoming van de verplichting tot het betalen van het gebruiksrecht wordt gestraft. »

Artikel 8

Artikel 13, paragraaf 3, derde lid, van hetzelfde verdrag wordt vervangen als volgt :

« De aldus vastgestelde inkomsten uit het gebruiksrecht worden als volgt onder de verdragsluitende partijen verdeeld :

- Het Koninkrijk België ontvangt 39,92 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk Denemarken ontvangt 12,29 % van deze inkomsten;
- Het Groothertogdom Luxemburg ontvangt 3,14 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk der Nederlanden ontvangt 27,63 % van deze inkomsten;
- Het Koninkrijk Zweden ontvangt 17,2 % van deze inkomsten. ».

Article 9

En raison de la renonciation au prélèvement du droit d'usage par la République fédérale d'Allemagne en vertu de l'article 17 de l'accord, le gouvernement de la République fédérale d'Allemagne ne signera aucune disposition relative au prélèvement du droit d'usage.

Article 10

Le présent Protocole entre en vigueur le premier jour du mois suivant la dernière date à laquelle les gouvernements respectifs ont notifié par écrit à la Commission européenne par voie diplomatique que les exigences constitutionnelles nécessaires à son entrée en vigueur dans leurs États respectifs sont remplies.

Le dépositaire transmet aux gouvernements de toutes les parties contractantes à l'accord les notifications visées au paragraphe 1^{er} ainsi que la date d'entrée en vigueur du présent Protocole.

Fait à Bruxelles, le 21 octobre 2010 en langue danoise, allemande, française, néerlandaise et suédoise, chaque texte faisant également foi, dans un original déposé dans les archives de la Commission européenne; celle-ci transmet à chaque partie contractante une copie certifiée conforme.

*
* *

Artikel 9

Vanwege het afzien van heffing van het gebruiksrecht door de Bondsrepubliek Duitsland onder artikel 17 van het verdrag, zal de Federale regering van de Bondsrepubliek Duitsland geen regelingen met betrekking tot heffing van gebruiksrecht ondertekenen.

Artikel 10

Dit Protocol treedt in werking op de eerste dag van de maand na de laatste datum waarop de respectieve regeringen de Commissie van de Europese Unie langs diplomatieke weg schriftelijk hebben meegedeeld dat aan de in hun respectieve staten geldende grondwettelijke vereisten voor inwerkingtreding is voldaan.

De Depositaris informeert de regeringen van alle verdragsluitende partijen over de in het eerste lid bedoelde mededelingen en deelt hun de datum van de inwerkingtreding van dit Protocol mee.

Gedaan te Brussel, op 21 oktober 2010 in de Deense, de Duitse, de Franse, de Nederlandse en de Zweedse taal, zijnde alle teksten gelijkelijk authentiek, in één oorspronkelijk exemplaar, dat wordt nedergelegd en bewaard in het archief van de Europese Commissie; de Commissie doet elke verdragsluitende partij een gewaarmerkte kopie toekomen.

*
* *

AVANT-PROJET DE LOI SOU MIS À L'AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT

Avant-projet de loi portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE PREMIER

Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage fait à Bruxelles le 21 octobre 2010.

Art. 2

Le Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, sortira son plein et entier effet.

VOORONTWERP VAN WET VOOR ADVIES VOORGELEGD AAN DE RAAD VAN STATE

Voorontwerp van wet houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuur-voorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK I

Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuur-voorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010.

Art. 2

Het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuur-voorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, zal volkomen gevolg hebben.

CHAPITRE II

Loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993.

Art. 3

L'article 3, alinéa premier, de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment à l'accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 est remplacé par la disposition suivante :

« Sont assujettis à l'eurovignette les véhicules à moteur et les ensembles de véhicules articulés prévu ou exclusivement utilisé pour le transport par route de marchandises et d'un poids total en charge autorisé d'au moins 12 tonnes. »

Art. 4

L'article 9, dernier alinéa, de la même loi, modifié par la loi du 10 juin 2001, est remplacé par la disposition suivante :

« À la demande du contribuable, un reçu est remis lors de l'acquittement de l'eurovignette. »

Art. 5

L'article 10 de la même loi est abrogé.

Art. 6

L'article 11 de la même loi est abrogé.

Art. 7

À l'article 12, § 1^{er}, de la même loi, modifié par la loi du 10 avril 1995 et la loi du 13 mars 2001, sont apportées les modifications suivantes :

1^o à l'alinéa 1^{er} les mots « contre remise de l'attestation » sont abrogés;

2^o à l'alinéa 2 les mots « contre remise de l'attestation » sont abrogés.

*
* *

HOOFDSTUK II

Wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groot-hertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993.

Art. 3

Artikel 3, eerste lid, van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van het verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 wordt vervangen als volgt :

« Aan het eurovignet zijn onderworpen de motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen bedoeld of uitsluitend gebruikt voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane totaalgewicht minstens 12 ton bedraagt. »

Art. 4

Artikel 9, laatste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 juni 2001, wordt vervangen als volgt :

« Op verzoek van de belastingplichtige wordt bij de betaling van het eurovignet een bewijs van betaling uitgereikt. »

Art. 5

Artikel 10 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 6

Artikel 11 van dezelfde wet wordt opgeheven.

Art. 7

In artikel 12, § 1, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 10 april 1995 en de wet 13 maart 2001, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1^o in het eerste lid worden de woorden « tegen teruggave van het certificaat » opgeheven;

2^o in het tweede lid worden de woorden « bij teruggave van het certificaat » opgeheven.

*
* *

AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 50.203/1
DU 29 SEPTEMBRE 2011

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le ministre des Affaires étrangères, le 17 août 2011, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prolongé jusqu'au 14 octobre 2011, sur un avant-projet de loi « portant assentiment au Protocole modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume de Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage, fait à Bruxelles le 21 octobre 2010, et modifiant les articles 3, 9, 10, 11 et 12 de la loi du 27 décembre 1994 portant assentiment de l'accord précité et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 », a donné l'avis suivant :

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET

L'avant-projet de loi soumis pour avis vise tout d'abord à obtenir l'assentiment des Chambres au protocole «modifiant l'accord du 9 février 1994 relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, aux fins de satisfaire à la directive 2006/38/CE du Parlement européen et du Conseil du 17 mai 2006 modifiant la directive 1999/62/CE relative à la taxation des poids lourds pour l'utilisation de certaines infrastructures et de convenir, entre les gouvernements du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, de la République fédérale d'Allemagne, du Grand-Duché de Luxembourg, du Royaume des Pays-Bas et du Royaume de Suède, de l'introduction d'un système de «paperless vignette» dans leur système commun pour la perception du droit d'usage», fait à Bruxelles le 21 octobre 2010 (voir l'article 2 du projet).

Ensuite, il comporte un certain nombre d'adaptations à apporter à la loi du 27 décembre 1994 «portant assentiment de l'Accord relatif à la perception d'un droit d'usage pour l'utilisation de certaines routes par des véhicules utilitaires lourds, signé à Bruxelles le 9 février 1994, entre les gouvernements de la République fédérale d'Allemagne, du Royaume de Belgique, du Royaume du Danemark, du Grand-Duché de Luxembourg et du Royaume des Pays-Bas et instaurant une Eurovignette, conformément à la directive 93/89/CEE du Conseil des Communautés européennes du 25 octobre 1993 », lesquelles adaptations sont nécessaires en raison du protocole (articles 3 à 7).

COMPÉTENCE ET FORMALITÉS

1. L'article 5, § 3, alinéa 1^{er}, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions (ci-après également : loi spéciale de financement) prévoit qu'à moins que la région n'en décide autrement, l'État assure dans le respect des règles de procédure qu'il fixe, le service de l'impôt régional en

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
Nr. 50.203/1
VAN 29 SEPTEMBER 2011

De RAAD VAN STATE, afdeling Wetgeving, eerste kamer, op 17 augustus 2011 door de minister van Buitenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 14 oktober 2011, van advies te dienen over een voorontwerp wet « houdende instemming met het Protocol tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht, gedaan te Brussel op 21 oktober 2010, en tot wijziging van de artikelen 3, 9, 10, 11 en 12 van de wet van 27 december 1994 tot goedkeuring van voormeld verdrag en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 », heeft het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt in de eerste plaats tot het verkrijgen van de instemming van de Kamers met het protocol «tot wijziging van het verdrag van 9 februari 1994 inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, teneinde te voldoen aan richtlijn 2006/38/EG van het Europees Parlement en de Raad van 17 mei 2006 tot wijziging van richtlijn 1999/62/EG betreffende het in rekening brengen van het gebruik van bepaalde infrastructuurvoorzieningen aan zware vrachtvoertuigen en de introductie overeen te komen tussen de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg, het Koninkrijk der Nederlanden en het Koninkrijk Zweden voor een papierloos vignetsysteem in hun gemeenschappelijk stelsel voor de heffing van het gebruiksrecht», gedaan te Brussel op 21 oktober 2010 (zie artikel 2 van het ontwerp).

Voorts bevat het ontwerp een aantal aanpassingen aan de wet van 27 december 1994 «tot goedkeuring van het Verdrag inzake de heffing van rechten voor het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens, ondertekend te Brussel op 9 februari 1994 door de regeringen van het Koninkrijk België, het Koninkrijk Denemarken, de Bondsrepubliek Duitsland, het Groothertogdom Luxemburg en het Koninkrijk der Nederlanden, en tot invoering van een Eurovignet overeenkomstig richtlijn 93/89/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 25 oktober 1993 », die noodzakelijk zijn ingevolge het protocol (artikelen 3 tot 7).

BEVOEGDHEID EN PLEEGVORMEN

1. Krachtens artikel 5, § 3, eerste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 «betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten» (hierna ook : bijzondere financieringswet) zorgt de Staat, tenzij het gewest er anders over beslist, voor de dienst van de gewestelijke belasting inzake het eurovignet, met

matière d'eurovignette. Pour la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale, l'État assure toujours le service de cet impôt, de sorte que la fixation de ces règles de procédure relève de l'autorité fédérale.

Il découle de l'article 5, § 3, dernier alinéa, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 qu'une concertation doit être menée avec les régions concernées en ce qui concerne l'applicabilité technique des modifications projetées.

Il ressort des informations transmises au Conseil d'État qu'une concertation a eu lieu au sujet de l'introduction d'un système de «paperless vignette». Toutefois, il n'y a manifestement pas eu de concertation sur l'avant-projet de loi modifiant la loi du 27 décembre 1994 en soi. À cet égard, le délégué a déclaré ce qui suit :

«Het protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 waarover overleg werd gepleegd op de overlegcomité Staat — Gewesten (georganiseerd op 16 december 2009, 3 maart en 11 juni 2010) en dat integraal door de gewesten werd goedgekeurd, bevat inhoudelijk alle wijzigingen aan de wet van 27 december 1994.»

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 december 1994 heeft evenwel, onder de vorm van het voorontwerp van wet, niet het voorwerp uitgemaakt van een apart overleg tussen federale overheid en gewesten.»

Dans la mesure où toutes les modifications projetées à la loi du 27 décembre 1994 ont effectivement fait l'objet d'une concertation, il a été satisfait à l'obligation de concertation visée à l'article 5, § 3, dernier alinéa, de la loi spéciale du 16 janvier 1989. Si tel n'est cependant pas le cas, cette formalité devra encore être accomplie.

2. L'article 3 du projet vise à remplacer l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 décembre 1994 par un nouveau texte. Cet alinéa s'énonce actuellement comme suit :

«Sont assujettis à l'eurovignette les véhicules à moteur et les ensembles de véhicules destinés exclusivement au transport de marchandises par route, dont la masse maximale autorisée s'élève à au moins 12 tonnes.»

Le nouveau texte sera libellé comme suit (les modifications apportées quant au fond sont indiquées en italique) :

«Sont assujettis à l'eurovignette les véhicules à moteur et les ensembles de véhicules articulés *prévu* [lire : prévus] *ou* exclusivement *utilisé* [lire : utilisés] pour le transport par route de marchandises et d'un *poids total en charge autorisé* d'au moins 12 tonnes.»

Selon l'article 3, alinéa 1^{er}, 12^o, de la loi spéciale du 16 janvier 1989, l'eurovignette est certes un impôt régional mais la compétence régionale est limitée à la fixation du taux d'imposition, de la base d'imposition et des exonérations d'impôts (article 4, § 4, de la loi spéciale de financement). L'autorité fédérale est restée compétente pour modifier la matière imposable.

La Cour constitutionnelle définit la matière imposable comme suit :

«La matière imposable est l'élément générateur de l'impôt, la situation ou le fait qui donne lieu à la déduction de l'impôt. La matière imposable se distingue de la base imposable, qui est le montant sur lequel est calculé l'impôt.» (1)

(1) Voir par exemple C.C. 4 mars 2008, n° 44/2008, B.6.

inachtname van de door hem vastgestelde procedureregels. Voor het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest staat de Staat nog steeds in voor de dienst van die belasting, zodat het vaststellen van de desbetreffende procedureregels zaak is van de federale overheid.

Uit artikel 5, § 3, laatste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 vloeit voort dat over de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen overleg dient te worden gepleegd met de betrokken gewesten.

Uit de informatie die aan de Raad van State is meegedeeld blijkt dat over het invoeren van het papierloos vignetsysteem overleg is gepleegd. Er blijkt echter geen overleg te zijn gepleegd over het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 december 1994 als zodanig. De gemachtigde heeft in dat verband het volgende verklaard :

«Het protocol tot wijziging van het Verdrag van 9 februari 1994 waarover overleg werd gepleegd op de overlegcomité Staat — Gewesten (georganiseerd op 16 december 2009, 3 maart en 11 juni 2010) en dat integraal door de gewesten werd goedgekeurd, bevat inhoudelijk alle wijzigingen aan de wet van 27 december 1994.»

Het voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 27 december 1994 heeft evenwel, onder de vorm van het voorontwerp van wet, niet het voorwerp uitgemaakt van een apart overleg tussen federale overheid en gewesten.»

Voor zover inderdaad overleg is gepleegd over alle voorgenomen wijzigingen aan de wet van 27 december 1994, is voldaan aan de overlegverplichting bedoeld in artikel 5, § 3, laatste lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989. Is dat toch niet het geval, dan zal dit vormvereiste alsnog dienen te worden nagekomen.

2. Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe artikel 3, eerste lid, van de wet van 27 december 1994 te vervangen door een nieuwe tekst. Dat lid luidt thans :

«Aan het eurovignet zijn onderworpen de motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen uitsluitend bestemd voor het vervoer van goederen over de weg, waarvan de maximaal toegelaten massa tenminste 12 ton bedraagt.»

De nieuwe tekst zal luiden (de inhoudelijke wijzigingen zijn cursief weergegeven) :

«Aan het eurovignet zijn onderworpen de motorvoertuigen en de samengestelde voertuigen *bedoeld of* uitsluitend *gebruikt* voor het vervoer over de weg van goederen en waarvan het maximaal toegestane *totaalgewicht* minstens 12 ton bedraagt.»

Het eurovignet is weliswaar krachtens artikel 3, eerste lid, 12^o, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 een gewestelijke belasting, maar de gewestelijke bevoegdheid is beperkt tot het vaststellen van de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van de belastingen (artikel 4, § 4, van de bijzondere financieringswet). De federale overheid is bevoegd gebleven om de belastbare materie te wijzigen.

Het Grondwettelijk Hof omschrijft de belastbare materie als volgt :

«De belastbare materie is het element dat aanleiding geeft tot de belasting, de situatie die of het feit dat leidt tot het verschuldigd zijn van de belasting. De belastbare materie onderscheidt zich van de belastbare grondslag, die het bedrag is waarop de belasting wordt berekend.» (1)

(1) Zie bijvoorbeeld GwH 4 maart 2008, nr. 44/2008, B.6.

Pendant les travaux parlementaires de la loi spéciale du 13 juillet 2001 « portant refinancement des communautés et extension des compétences fiscales des régions », qui a notamment remplacé l'article 4 de la loi spéciale de financement, s'est posée à plusieurs reprises la question de la signification précise des notions fiscales utilisées dans la loi spéciale de financement. Le rapport de la commission de la Chambre comprend une annexe qui précise, pour chaque impôt, ce qu'il faut entendre par « matière imposable », « base d'imposition » et « exonérations ». En ce qui concerne l'eurovignette, la matière imposable est définie comme suit : « Matière imposable : l'utilisation de certaines routes par des véhicules lourds (plus de 12 tonnes de masse maximale autorisée). » (1)

L'article 3 du projet modifie la matière imposable en ce qui concerne l'eurovignette, telle qu'elle est fixée par l'article 3, alinéa 1^{er}, de la loi du 27 décembre 1994. Le législateur fédéral est compétent à cet égard si ce n'est que cette modification doit être opérée par une loi à majorité spéciale.

Dans l'avis 21.734/AV du 16 septembre 1992 sur une proposition de loi spéciale « modifiant la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions », le Conseil d'État, section de législation, a formulé l'observation suivante à ce sujet :

« En ce qui concerne notamment les taxes régionales visées au titre III de la loi spéciale du 16 janvier 1989 — et qui sont de par leur origine des taxes nationales — l'objectif poursuivi était de garantir aux Régions que l'autorité nationale ne pourra plus agir à l'avenir dans les domaines pour lesquels les Régions sont compétentes sur la base de la loi spéciale précitée du 16 janvier 1989. À défaut d'une garantie de l'espèce, inscrite dans la loi spéciale, il appartiendrait, en effet, à l'autorité nationale de « déterminer (par une loi spéciale [lire : ordinaire] et sur la base de l'article 110, § 2, alinéa 2, de la Constitution) les exceptions dont la nécessité est démontrée » (*Doc. parl.*, Chambre, 1988-89, n° 635/1, pp. 7 et 8).

C'est toujours en vue du même objectif que le législateur spécial a, en quelque sorte, figé la matière imposable des impôts et perceptions énumérés à l'article 3 de la loi spéciale du 16 janvier 1989, tant à l'égard du législateur national statuant à la majorité ordinaire qu'à l'égard des Conseils régionaux. Le législateur ordinaire n'a pas, dès lors, le pouvoir de modifier, par la voie d'une modification de la matière imposable, la nature des taxes et prélèvements précités, puisque cela reviendrait à modifier, à la majorité ordinaire, la loi spéciale sur le financement des communautés et des régions (*Doc. parl.*, Chambre, 1988-89, n° 635/1, p. 60). » (2)

Eu égard à ce qui précède, l'article 3 devra être distrait du projet et inscrit dans un projet de loi spéciale.

La chambre était composée de

M. M. VAN DAMME, président de chambre,

MM. J. BAERT et W. VAN VAERENBERGH, conseillers d'État,

MM. M. TISON et L. DENYS, assesseurs de la section de législation,

Tijdens de parlementaire voorbereiding van de bijzondere wet van 13 juli 2001 « tot herfinanciering van de gemeenschappen en uitbreiding van de fiscale bevoegdheden van de gewesten », die onder meer artikel 4 van de bijzondere financieringswet heeft vervangen, is herhaaldelijk de vraag gesteld wat de precieze betekenis is van de fiscale begrippen die in de bijzondere financieringswet worden gebruikt. Bij het verslag van de commissie van de Kamer is een bijlage opgenomen die per belasting duidelijk maakt wat moet worden verstaan onder de « belastbare materie », de « heffingsgrondslag » en de « vrijstellingen ». Met betrekking tot het eurovignet is de belastbare materie als volgt omschreven : « Belastbare materie : het gebruik van bepaalde wegen door zware vrachtwagens (meer dan 12 ton maximaal toegelaten massa). » (1)

Artikel 3 van het ontwerp wijzigt de belastbare materie met betrekking tot het eurovignet, zoals vastgelegd bij artikel 3, eerste lid, van de wet van 27 december 1994. De federale wetgever is daartoe bevoegd, zij het dat die wijziging bij bijzonderere meerderheidswet dient te worden doorgevoerd.

In advies 21.734/AV van 16 september 1992 over een voorstel van bijzondere wet « tot wijziging van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten » merkte de Raad van State, afdeling Wetgeving, daarover het volgende op :

« Wat meer bepaald de in titel III van de bijzondere wet van 16 januari 1989 beoogde gewestelijke belastingen betreft — die in hun oorsprong nationale belastingen zijn — is er naar gestreefd de gewesten te garanderen dat de nationale overheid in de toekomst niet meer kan optreden op die domeinen waarvoor de gewesten op grond van de voornoemde bijzondere wet van 16 januari 1989 bevoegd zijn. Bij gebreke van een dergelijke in de bijzondere wet opgenomen waarborg zou het immers aan de nationale overheid toekomen om bij een gewone wet en op grond van artikel 110, § 2, tweede lid, van de Grondwet de « uitzonderingen te bepalen waarvan de noodzaak blijkt » (Gedr. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/1, pp. 7 en 8).

Nog steeds met dezelfde bedoeling heeft de bijzondere wetgever de belastbare materie van de in artikel 3 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 opgesomde belastingen en heffingen als het ware bevroren, zowel ten aanzien van de met gewone meerderheid beslissende nationale wetgever, als ten aanzien van de Gewestraden. De gewone wetgever heeft dus niet de bevoegdheid om, door een wijziging van de belastbare materie, de aard van de evengenoemde belastingen en heffingen te wijzigen, vermits dit zou neerkomen op het wijzigen, met gewone meerderheid, van de bijzondere wet betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (Gedr. St., Kamer, 1988-89, nr. 635/1, p. 60). » (2)

Gelet op wat voorafgaat, zal artikel 3 uit het ontwerp moeten worden gelicht en ondergebracht in een ontwerp van bijzondere wet.

De kamer was samengesteld uit :

De heer M. VAN DAMME, kamervoorzitter.

De heren J. BAERT et W. VAN VAERENBERGH, staatsraden.

De heren M. TISON et L. DENYS, assessoren van de afdeling wetgeving.

(1) Voir annexe 3 au rapport, *Doc. Parl.* Chambre, n° 50-1183/007, 160.

(2) *Doc. parl.* Chambre, 1991-92, n° 604/2, pp. 11-12. Dans le même sens : avis 21.990/VR du 18 décembre 1992 sur une proposition de loi spéciale « visant à achever la structure fédérale de l'État » (*Doc. parl.* Sénat, 1992-93, n° 558/2, p. 32) et avis 48.824/VR du 26 octobre 2010 sur un avant-projet de décret « houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011 » (*Doc. parl.* Parl. fl., 2010-11, n° 778/1, pp. 149-150).

(1) Zie bijlage 3 bij het verslag, *Parl. St.* Kamer, nr. 50-1183/007, 160.

(2) *Parl. St.* Kamer, 1991-92, nr. 604/2, 11-12. In dezelfde zin : advies 21.990/VR van 18 december 1992 over een voorstel van bijzondere wet « tot vervollediging van de federale Staatsstructuur » (*Parl. St.* Senaat, 1992-93, nr. 558/2, 32) en advies 48.824/VR van 26 oktober 2010 over een voorontwerp van decreet « houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2011 » (*Parl. St.* VI.Parl., 2010-11, nr. 778/1, 149-150).

Mme A. BECKERS, greffier.

Le rapport a été présenté par Mme A. SOMERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le greffier,

A. BECKERS.

Le président,

M. VAN DAMME.

Mevrouw A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door mevrouw A. SOMERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J. BAERT.

De griffier,

A. BECKERS.

De voorzitter,

M. VAN DAMME.