

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

10 JUILLET 2012

Proposition de résolution visant à imposer aux entreprises de production d'électronique, de téléphonie mobile et autres technologies de l'information et de communication distribuant sur le territoire belge à faire œuvre de plus de transparence dans leur politique d'approvisionnement en minerais et matériaux nécessaires à leurs productions

TEXTE ADOPTÉ
PAR LA COMMISSION
DES FINANCES ET DES AFFAIRES
ÉCONOMIQUES

Le Sénat,

A. considérant les principes directeurs de l'OCDE à l'attention des entreprises multinationales (1976) ainsi que la notion de « diligence raisonnable » (ou *due diligence*);

B. considérant la Déclaration tripartite de l'Organisation internationale du travail (OIT) sur les entreprises multinationales et la politique sociale (1977);

C. considérant les dix principes du Pacte Mondial (2000) des Nations unies;

Voir:

Documents du Sénat :

5-1475 - 2011/2012 :

N° 1 : Proposition de résolution de Mme Zrihen et M. Laaouej.

N° 2 : Amendements.

N° 3 : Rapport.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

10 JULI 2012

Voorstel van resolutie die ertoe strekt de producenten van elektronica, mobiele telefonie en andere informatie- en communicatietechnologieën die op Belgisch grondgebied leveren, te verplichten meer transparantie aan de dag te leggen in hun beleid inzake bevoorrading in mineralen en materialen die nodig zijn voor hun productie

TEKST AANGENOMEN
DOOR DE COMMISSIE VOOR
DE FINANCIËN EN VOOR
DE ECONOMISCHE AANGELEGENHEDEN

De Senaat,

A. gelet op de OESO-richtlijnen voor multinationale ondernemingen (1976) alsook op het begrip « *due diligence* »;

B. gelet op de Driepartijenverklaring van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) (1977) over de beginselen in verband met multinationale ondernemingen en het sociaal beleid;

C. gelet op de tien beginselen van het VN *Global Compact* (2000);

Zie:

Stukken van de Senaat :

5-1475 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Voorstel van resolutie van mevrouw Zrihen en de heer Laaouej.

Nr. 2 : Amendementen.

Nr. 3 : Verslag.

D. s'inspirant des dispositions du « *Wall Street Reform and Consumer Protection Act* » de Dodd-Frank (également connu sous le nom de « *Financial Reform Act* ») selon lesquelles les compagnies dont les produits contiennent de la cassitérite (minerai d'étain), du coltan, de la wolframite et de l'or, doivent informer la *Securities and Exchange Commission* (SEC) de l'origine de ces minerais;

E. considérant les sections 1502 et 1504 du « *Conflict Minerals Trade Act* » de M. Jim Mac Dermott (voté en août 2010 au Congrès américain) visant à limiter l'importation de minerais en provenance de zones de conflits;

F. considérant le rapport final déposé par M. Ruggie devant la Commission des droits de l'homme (ONU) en 2008 énonçant le cadre légal dans lequel les principes d'action en matière de protection, de respect et de réparation concernant les entreprises et les droits humains doivent s'inscrire — à savoir que l'État a le devoir de garantir les droits de l'homme contre les violations commises par des tiers, que les entreprises ont l'obligation de respecter les droits humains et qu'il importe de prévoir des recours plus utiles;

G. considérant le rapport intitulé « *From mines to mobile phone: the conflict mineral supply chains* » (septembre 2009) de l'ONG *Enough Project*;

H. considérant la norme ISO 26000 (2010) comportant comme objectif principal de définir et de clarifier le concept de responsabilité sociale des entreprises (RSE) et de le rendre applicable à tout type d'organisation au niveau mondial;

I. considérant le Processus de Kimberley (mai 2000) visant la limitation de la commercialisation des diamants finançant les conflits armés contre des gouvernements légitimes;

J. considérant l'initiative relative à la transparence de l'industrie extractive (ITIE) qui prône l'accroissement de la transparence des paiements et revenus dans le secteur des industries extractives;

K. considérant la nécessité de mettre en place une politique de *sourcing* responsable et stricte en matière d'approvisionnement de minerais de conflits;

L. considérant la nécessité de mettre en place des mécanismes de traçabilité et de certification des minerais de conflits permettant un approvisionnement et une chaîne de production socialement responsable dans le cadre de l'industrie de la téléphonie mobile et autres TIC;

D. geïnspireerd door de bepalingen van de « *Wall Street Reform and Consumer Protection Act* » van Dodd-Frank (ook bekend onder de naam « *Financial Reform Act* ») volgens welke de bedrijven waarvan de producten kassiteriet (tinmineraal), coltan, wolframiet en goud bevatten, de *Securities and Exchange Commission* (SEC) moeten inlichten over de oorsprong van die mineralen;

E. gelet op de secties 1502 en 1504 van de « *Conflict Minerals Trade Act* » van de heer Jim Mac Dermott (die in augustus 2010 werd aangenomen in het Amerikaans Congres) met het oog op de beperking van de invoer van mineralen uit conflictgebieden;

F. gelet op het eindrapport dat in 2008 door de heer Ruggie werd ingediend bij de VN-Mensenrechtencommissie, dat het wettelijk kader scheidt binnen hetwelk de actieprincipes inzake bescherming, respect en herstel met betrekking tot de ondernemingen en de mensenrechten moeten passen, namelijk dat de Staat de plicht heeft de mensenrechten te beschermen tegen schendingen door derden, dat de ondernemingen de plicht hebben de mensenrechten te respecteren en dat moet worden voorzien in nuttiger rechtsmiddelen;

G. gelet op het rapport « *From mines to mobile phone: the conflict mineral supply chains* » (september 2009) van de NGO *Enough Project*;

H. gelet op de ISO-norm 26000 (2010) met als belangrijkste doelstelling het begrip maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) te definiëren en te verklaren en het toepasbaar te maken op elk type organisatie op wereldvlak;

I. gelet op het Kimberley-proces (mei 2000) met het oog op de beperking van het in de handel brengen van diamanten die de gewapende conflicten tegen de legitieme regeringen financieren;

J. gelet op het *Extractive Industries Transparency Initiative* (EITI) dat meer transparantie aanbeveelt voor de betalingen en de inkomsten in de winningsindustrieën;

K. gelet op de noodzaak om een verantwoord en strikt *sourcing*-beleid in te voeren inzake de bevoorrading in conflictmineralen;

L. gelet op de noodzaak om mechanismen in te voeren met betrekking tot de traceerbaarheid en de waarmerking van conflictmineralen teneinde een bevoorrading en een sociaal verantwoorde productieketen mogelijk te maken in het kader van de productie van mobiele telefonie en andere informatie- en communicatietechnologie;

M. considérant que le commerce de minerais de conflits profite aux groupes armés actifs dans certaines zones de conflit et participe au maintien de situations de non droit à l'encontre des populations locales;

N. considérant la complexité et le réseautage international des processus de production dans l'économie moderne en général et des producteurs d'électronique, de téléphonie mobile et d'autres technologies de l'information et de la communication actifs en Belgique en particulier;

O. considérant les principes directeurs non contraignants élaborés par l'OCDE à l'intention des entreprises multinationales, contenus entre autres dans le « Guide OCDE sur le devoir de diligence pour des chaînes d'approvisionnement responsables en minerais provenant de zones de conflit ou à haut risque » (2010), et le grand nombre d'entreprises actives en Belgique qui y ont souscrit;

P. vu les deux propositions COM(2011) 684/3 et COM(2011) 683/2 de directive du Parlement européen et du Conseil qui concernent, entre autres, la publication des paiements effectués par des entreprises à des autorités dans le cadre de l'extraction de matières premières, ainsi que les résolutions du Parlement européen du 7 octobre 2010 et du 15 décembre 2010, dans lesquelles le Parlement exprime son approbation à l'égard de la nouvelle loi américaine sur « les minerais qui alimentent les conflits » et demande au Conseil et à la Commission de présenter des propositions similaires pour assurer la traçabilité des minerais importés sur le marché de l'UE;

Q. vu les systèmes de certification, tels que les *Certification Trading Chains* (CTC) qui sont testés actuellement dans le cadre d'un projet-pilote au Rwanda. Pareils systèmes peuvent servir à améliorer la transparence du commerce de matières premières dans les zones de conflit ou à risque,

Demande au gouvernement :

1. d'inviter, par l'entremise d'une concertation avec les secteurs concernés, les entreprises du secteur de l'électronique à prendre des mesures propres contribuant à assainir le commerce des minerais et métaux nécessaires à la production de téléphones mobiles, ordinateurs et autres TIC par des contrôles adéquats sur leurs chaînes d'approvisionnement;

2. de collaborer avec les institutions européennes et internationales pertinentes afin d'aboutir à des directives « transparence » contraignantes ayant pour effet d'obliger les entreprises impliquées dans la chaîne d'approvisionnement internationale des produits électroniques à révéler leurs paiements aux pays d'extraction et à déclarer si leurs produits contiennent ou non des minerais de conflit;

M. gelet op het feit dat de handel in conflict-mineralen ten goede komt aan de gewapende groeperingen die actief zijn in bepaalde conflictzones en bijdraagt tot de instandhouding van een situatie van rechteloosheid ten opzichte van de lokale bevolking;

N. gelet op het complexe en internationaal vernetwerkte karakter van de productieprocessen in de moderne economie in het algemeen, en de in België actieve producenten van elektronica, mobiele telefonie en andere informatie- en communicatietechnologieën in het bijzonder;

O. gelet op de vrijwillige richtsnoeren voor multinationale ondernemingen opgesteld door de OESO, onder meer vervat in de « *OECD Due Diligence Guidance for Responsible Supply Chains of Minerals from Conflict-Affected and High-Risk Areas* » (2010) en het grote aantal in België actieve bedrijven die met dit principe hebben ingestemd;

P. gelet op twee voorstellen COM(2011) 684/3 en COM(2011) 683/2 van Europese richtlijn van het Europees Parlement en de Raad, die ten dele gericht zijn op het openbaar maken van de betalingen van bedrijven aan overheden in het kader van de winning van grondstoffen en de Resoluties van het Europees Parlement van 7 oktober 2010 en 15 december 2010, waarin het parlement zijn goedkeuring uitdrukt over de nieuwe Amerikaanse wet betreffende conflictmineralen, en waarin de Raad en de Commissie worden verzocht voorstellen in die zin te formuleren om de opspoorbaarheid te verzekeren van op de EU-markt geïmporteerde mineralen;

Q. gelet op certificatiesystemen zoals de *Certification Trading Chains* (CTC), dat momenteel wordt uitgetest in een pilootproject in Rwanda. Zulke systemen kunnen een instrument vormen teneinde de transparantie van de grondstoffenhandel in conflict- of risicogebieden te vergroten,

Vraagt de regering :

1. de bedrijven in de elektronicasector, na overleg met de betrokken sectoren, te vragen maatregelen te nemen die bijdragen tot de sanering van de handel in mineralen en materialen die nodig zijn voor de productie van mobiele telefoons, computers en andere ICT-producten, door adequate controles op hun bevoorradingskanalen;

2. met de relevante Europese en internationale instellingen samen te werken om tot bindende transparantierichtlijnen te komen, waardoor bedrijven die betrokken zijn in de internationale toeleverketen van elektronica-producten, verplicht worden hun betalingen aan ontginningslanden te openbaren en aan te geven of hun producten al dan niet conflictmineralen bevatten;

3. de collaborer avec les institutions européennes et internationales pertinentes pour déterminer les meilleures pratiques de certification pour les matières premières spécifiques et leurs chaînes d'approvisionnement et de tendre à leur harmonisation, afin d'arriver à un système de certification mutuel contraignant au niveau international (*Certified Trading Chains*) de manière à empêcher le commerce inéquitable de matières premières issues de zones en crise;

4. de lancer une campagne d'information et de sensibilisation auprès des consommateurs de téléphones mobiles, ordinateurs portables et autres TIC, afin que ces derniers puissent prendre connaissance de la provenance des matériaux et de la composition de ces produits;

5. de soutenir le gouvernement des États extracteurs de minerais utilisés par l'industrie des TIC et, par ailleurs, confrontés à des violences internes situées sur leurs sites d'extraction, dans leur processus de démilitarisation du secteur minier afin de réaffirmer leur autorité ainsi que celle de leur administration minière, de mieux contrôler les activités d'extraction et d'enregistrer les « creuseurs » actifs dans l'extraction de minerais nécessaires aux TIC;

6. de renforcer, en concertation avec les pays donateurs auprès d'États extracteurs (et partenaires des politiques de coopération au développement) et l'Union européenne, les initiatives locales et régionales visant à mettre en place des systèmes de certification et des mécanismes de traçabilité efficaces de minerais entrant dans la production de téléphones mobiles, ordinateurs et autres TIC.

3. met de relevante Europese en internationale instellingen samen te werken om de beste certificeringspraktijken voor specifieke grondstoffen en hun distributieketens vast te stellen, de harmonisatie ervan te bewerkstelligen, teneinde tot een wederzijds internationaal bindend certificeringsstelsel (*Certified Trading Chains*) te komen, om zo de oneerlijke handel in grondstoffen uit crisisgebieden te verhinderen;

4. een informatie- en sensibiliseringscampagne te starten bij de gebruikers van mobiele telefoons, draagbare computers en andere ICT, zodat ze weten waar die producten vandaan komen en waarvan ze zijn gemaakt;

5. de regeringen van de Staten waar mineralen worden ontgonnen die gebruikt worden door de ICT-industrie en die bovendien geconfronteerd worden met intern geweld op de ontginningsplaatsen, te steunen bij de demilitarisering van de mijnsector teneinde hun gezag te bevestigen, alsook dat van hun mijnadministratie, de ontginningsactiviteiten beter te controleren en de mijnwerkers die actief zijn in de ontginning van mineralen die nodig zijn voor de ICT, te registreren;

6. in samenwerking met de donorlanden bij de ontginnende Staten (en partners van het beleid inzake ontwikkelingssamenwerking) en de Europese Unie de lokale en regionale initiatieven uit te breiden met het oog op de invoering van waarmerkingsystemen en efficiënte traceerbaarheidsmechanismen voor mineralen die gebruikt worden bij de productie van mobiele telefoons, computers en andere ICT.