

# SÉNAT DE BELGIQUE

## SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

**Projet de loi portant assentiment à l'Accord international de 2006 sur les bois tropicaux, fait à Genève le 27 janvier 2006**

### RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET DE LA DÉFENSE  
PAR

**M. ANCIAUX ET  
MME ARENA**

### I. INTRODUCTION

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

# BELGISCHE SENAAT

## ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

**Wetsontwerp houdende instemming met de Internationale Overeenkomst van 2006 inzake tropisch hout, gedaan te Genève op 27 januari 2006**

### VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN VOOR DE LANDSVERDEDIGING UITGEBRACHT DOOR DE HEER ANCIAUX EN MEVROUW ARENA

### I. INLEIDING

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

Composition de la commission :/ Samenstelling van de commissie :

**Président/Voorzitter :** Karl Vanlouwe.

**Membres/Leden :**

N-VA Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.  
PS Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.  
MR Armand De Decker, Dominique Tilmans.  
CD&V Sabine de Bethune, Rik Torfs.  
sp.a Bert Anciaux, Marleen Temmerman.  
Open Vld Rik Daems.  
Vlaams Belang Anke Van dermeersch.  
Écolo Jacky Morael.  
cdH Vanessa Matz.

**Suppléants/Plaatsvervangers :**

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.  
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.  
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.  
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.  
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.  
Nele Lijnen, Bart Tommelein.  
Yves Buysse, Bart Laeremans.  
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.  
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir:*

**Documents du Sénat:**

**5-1531 - 2011/2012:**

Nº 1 : Projet de loi.

*Zie:*

**Stukken van de Senaat:**

**5-1531 - 2011/2012:**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

## **II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES**

L'Accord international sur les bois tropicaux (AIBT 2006) a été conclu à Genève le 27 janvier 2006, sous les auspices de la Conférence des Nations unies sur le commerce et le développement (CNUCED), et remplace l'Accord précédent de 1994, qui était lui-même la continuation du premier accord international de 1983. L'Accord de 1994 a été prorogé dans l'attente de l'entrée en vigueur de l'accord de 2006.

Ces accords successifs trouvent leur origine dans le Programme intégré pour les produits de base qui a été élaboré lors de la Conférence de la CNUCED de 1976 et qui recommandait la conclusion d'accords pour dix-huit produits de base dans le but de garantir les revenus des pays en développement.

L'AIBT 2006 sert de base aux activités de l'Organisation internationale des bois tropicaux (OIBT), une organisation intergouvernementale dont le siège est établi à Yokohama et qui a été créée par l'accord de 1983, entré en vigueur en 1985 pour une période de cinq ans (prorogé de trois ans à deux reprises). L'OIBT s'occupe de la conservation, de la gestion, de l'exploitation et du commerce durable des bois tropicaux et est un forum pour la coopération entre les pays producteurs et les pays consommateurs de bois tropicaux. L'organisation compte actuellement soixante membres, à savoir des pays producteurs, exportateurs, importateurs et consommateurs. Ceux-ci représentent environ 80 % de la superficie forestière tropicale totale et 90 % du commerce mondial de bois tropicaux.

L'Union européenne considère l'AIBT 2006 comme un accord de produits de base de type mixte et ce, en vertu des articles 133 et 175 du Traité CE qui mettent en avant la dimension commerciale tout en accordant aussi une place au développement durable et aux aspects environnementaux. Les bois tropicaux n'étant pas un produit agricole, contrairement au café ou au cacao par exemple, l'AIBT 2006 a été spécifiquement axé sur le commerce des produits dérivés des bois tropicaux et ne contient pas de clauses économiques entraînant des interventions sur le marché.

Les objectifs de l'AIBT 2006 ont ainsi été élargis et sont orientés vers le développement durable et la promotion du commerce des bois tropicaux issus de forêts gérées de manière légale et durable.

L'AIBT 2006 contient des dispositions financières, aux termes desquelles il est institué un compte administratif ainsi qu'un compte spécial constitué de deux comptes subsidiaires, à savoir le compte subsidiaire destiné aux programmes thématiques et le compte subsidiaire destiné aux projets (articles 18 à 20).

## **II. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN**

De Internationale Overeenkomst inzake Tropisch Hout (*International Tropical Timber Agreement — ITTA 2006*) werd op 27 januari 2006, onder de auspiciën van UNCTAD, te Genève afgesloten en vervangt de vorige Overeenkomst van 1994, die een voortzetting was van het eerste internationaal akkoord van 1983. De Overeenkomst van 1994 werd verlengd in afwachting van de inwerkingtreding van de overeenkomst van 2006.

De opeenvolgende Overeenkomsten vloeiden voort uit het Geïntegreerd Grondstoffen Programma, tot stand gebracht door de UNCTAD-conferentie van 1976, dat aanzette om akkoorden af te sluiten voor achttien grondstoffen om de inkomsten van de ontwikkelingslanden veilig te stellen.

De ITTA 2006 vormt de basis voor de werkzaamheden van de Internationale Organisatie voor Tropisch Hout (ITTO), een intergouvernementele organisatie met zetel te Yokohama die werd opgericht door het akkoord van 1983 en in werking trad in 1985 voor een periode van vijf jaar (tweemaal verlengd met drie jaar). Het ITTO zet zich in voor het behoud, het beheer, de ontginning en voor de duurzame handel in tropisch hout en is een forum voor samenwerking tussen producerende- en verbruikende landen van tropisch hout. De organisatie telt momenteel zestig leden, met name producenten, uitvoerders, invoerders en consumenten. Zij vertegenwoordigt 80 % van de tropische wouden in de wereld en 90 % van de wereldhandel in tropisch hout.

De Europese Unie aanziet ITTA 2006 als een grondstoffenovereenkomst van gemengde aard op basis van de artikelen 133 en 175 van het EG-Verdrag, waarin het handelsaspect voorop staat maar waar ook duurzame ontwikkeling en milieuaspecten een rol spelen. Omdat tropisch hout geen landbouwproduct is zoals, bijvoorbeeld, koffie of cacao, werd ITTA 2006 speciaal gericht op de handel in tropische houtproducten en bevat het geen economische clausules tot marktinterventie.

De doelstellingen van ITTA 2006 zijn aldus verruimd en richten zich op een duurzame ontwikkeling en de bevordering van de handel in tropisch hout uit legaal en duurzaam beheerde bossen.

De financiële bepalingen van ITTA 2006 bevatten naast de administratieve rekening ook een bijzondere rekening bestaande uit twee sub-rekeningen voor de financiering van thematische programma's en projecten (artikelen 18 tot 20).

Le Fonds pour le partenariat de Bali, qui fait l'objet de l'article 21 de l'AIBT 2006, a été créé par l'Accord de 1994 dans le but de recueillir les contributions volontaires pour la gestion durable des forêts tropicales productrices de bois. La contribution obligatoire de chaque pays consommateur au budget administratif ordinaire et le nombre de voix de celui-ci sont calculées au pro rata du volume de ses importations de bois tropicaux. Pour l'année 2008, la contribution belge versée par le Service public fédéral (SPF) Affaires étrangères s'élevait à 44 429 dollars. La Commission européenne versera la contribution obligatoire au budget administratif ordinaire à partir de l'entrée en vigueur de l'AIBT 2006.

L'Union européenne a signé l'AIBT 2006 ainsi qu'une déclaration d'application provisoire le 7 novembre 2007.

Il faut signaler aussi que l'Accord de 1994 est également à l'origine de l'objectif OIBT 2000, lequel prévoit qu'à partir de l'an 2000, le volume total des exportations de produits dérivés des bois tropicaux doit provenir de ressources naturelles gérées de façon durable.

Depuis l'année dernière, des contacts ont été établis entre la Belgique, le Japon et l'OIBT en vue de l'instauration d'une coopération trilatérale pour un projet situé en Afrique centrale, plus particulièrement dans la région du Bassin du Congo. Le Japon est le pays qui verse la contribution volontaire la plus élevée dans le cadre du financement.

Au niveau belge, il a été décidé en 1984 que l'AIBT était une compétence exclusivement fédérale, mais le Conseil d'État a considéré dans son avis du 11 mai 2010 que le présent accord était mixte.

### **III. DISCUSSION GÉNÉRALE**

M. du Bus de Warnaffe rappelle que le Myanmar et la Belgique sont tous les deux membres de l'Accord International de 1994 sur les bois tropicaux, le Myanmar comme membre producteur et la Belgique comme membre consommateur.

Le 26 avril 2012, le Conseil européen des ministres des Affaires étrangères a décidé de suspendre l'ensemble des sanctions économiques à l'encontre du Myanmar. Le règlement n° 995/2010 du Parlement européen et du Conseil du 20 octobre 2010 établit les obligations des opérateurs qui mettent du bois et des produits dérivés sur le marché et entrera en vigueur le 3 mars 2013. Ce règlement interdit la vente, sur le marché européen, de bois dont l'abattage ne respecte pas la législation du pays dont il est issu.

Compte tenu de la situation particulière du Myanmar, pays dont on vient de suspendre les sanctions économiques, et de la durée habituelle (de un à deux ans) que prend la procédure d'Application des réglementations forestières, gouvernance et échanges

Het Bali-partnerschapsfonds werd ingesteld door de Overeenkomst van 1994 voor vrijwillige bijdragen van duurzaam beheer van hout geproduceerd in tropische wouden en komt aan bod in artikel 21 van ITTA 2006. De verplichte bijdrage aan de gewone administratieve begroting en het aantal stemmen voor consumentenlanden staan in verhouding tot de hoeveelheid ingevoerd tropisch hout. Voor 2008 bedroeg de Belgische bijdrage 44 429 dollar, betaald door de Federale Overheidsdienst (FOD) Buitenlandse Zaken. Bij de inwerkingtreding van de ITTA 2006 zal de Commissie van de Europese Unie de verplichte bijdrage aan de gewone administratieve begroting betalen.

De Europese Unie heeft de ITTA 2006 op 7 november 2007 ondertekend, evenals de verklaring van voorlopige inwerkingtreding.

Er moet nog vermeld worden dat de Overeenkomst van 1994 eveneens het ITTO objectief 2000 in het leven roept. Hierin wordt gesteld dat vanaf 2000 de totale uitvoer van tropische houtproducten uit duurzaam beheerde hulpbronnen moet afkomstig zijn.

Sinds vorig jaar zijn er een aantal contacten gelegd tussen België, Japan en het ITTO in het vooruitzicht van een trilaterale samenwerking voor een project in Centraal-Afrika, meer bepaald in de regio van het «*Bassin du Congo*». Japan levert de grootste vrijwillige bijdrage voor de financiering.

Op Belgisch vlak werd in 1984 beslist dat ITTA een uitsluitend federale bevoegdheid was, maar de Raad van State heeft in haar advies van 11 mei 2010 dit akkoord gemengd verklaard.

### **III. ALGEMENE BESPREKING**

De heer du Bus de Warnaffe herinnert eraan dat Myanmar en België beide lid zijn van de Internationale Overeenkomst inzake tropisch hout van 1994, Myanmar als producerend lid en België als consument.

De Europese Raad van ministers van Buitenlandse Zaken heeft op 26 april 2012 beslist alle economische sancties tegen Myanmar op te heffen. verordening nr. 995/2010 van het Europees Parlement en van de Raad van 20 oktober 2010 stelt de verplichtingen vast van de marktdeelnemers die hout en houtproducten op de markt brengen en treedt in werking op 3 maart 2013. Deze verordening verbiedt de verkoop op de Europese markt van hout dat gekapt werd zonder de wetgeving van het land waarvan het afkomstig is in acht te nemen.

Is dat, gelet op de bijzondere situatie van Myanmar, een land waarvoor de economische sancties onlangs werden opgeheven, en de gebruikelijke duur (één à twee jaar) van de procedure van de *Forest Law Enforcement, Governance and Trade* (FLEGT) en van

commerciaux (FLEGT) et le processus de l'Accord de partenariat volontaire (APV), ne s'agit-il pas d'une mission impossible pour le Myanmar si l'on veut que les opérateurs adaptent leurs processus commerciaux pour mars 2013 et, notamment, la mise en place d'un système de certification ou d'autres systèmes de vérification tierce partie qui comprennent une vérification du respect de la législation applicable et qui peuvent être utilisés dans le cadre de la procédure d'évaluation du risque ?

La Commission de l'Union européenne ne devrait-elle pas accorder un délai supplémentaire pour permettre au Myanmar de se mettre en conformité avec le règlement n° 995/2010 ?

Une période de transition ne devrait-elle pas être proposée pour que nos entreprises puissent reprendre leurs activités commerciales avec le Myanmar dans les meilleurs délais, étant donné que ces activités concernent sans doute également l'emploi au Myanmar ?

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que M. du Bas de Warnaffe s'est référé aux relations bilatérales entre la Belgique et le Myanmar et aux rapports entre l'Union européenne et le Myanmar. Ils ne concernent donc par cet accord international.

#### **IV. VOTES**

Les articles 1<sup>er</sup> et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 9 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

*Les rapporteurs,*  
Bert ANCIAUX.  
Marie ARENA.

*Le président,*  
Karl VANLOUWE.

#### **Texte adopté par la commission.**

\*  
\* \*

**Le texte adopté par la commission  
est identique au texte  
du projet de loi  
(voir le doc. Sénat, n° 5- 1531/1 — 2011/2012).**

het proces van de Vrijwillige Partnerschapsovereenkomst (VPA), geen onmogelijke opdracht voor Myanmar, indien men wil dat de marktdeelnemers hun handelsprocessen tegen maart 2013 aanpassen en indien men met name een certificatiesysteem of andere systemen van controle door derden wil instellen, die nagaan of de geldende wetgeving in acht is genomen en die kunnen worden gebruikt in het raam van de procedure voor de beoordeling van het risico ?

Moet de Commissie van de Europese Unie geen bijkomende termijn toekennen om Myanmar de kans te geven aan verordening nr. 995/2010 te voldoen ?

Moet er geen overgangsperiode worden voorgesteld, opdat onze ondernemingen hun handelsactiviteiten met Myanmar zo snel mogelijk kunnen hervatten, aangezien die activiteiten ook de werkgelegenheid in Myanmar in de hand werken ?

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat de heer du Bus de Warnaffe hier verwijst naar de bilaterale betrekkingen tussen België en Myanmar en naar de betrekkingen tussen de Europese Unie en Myanmar. Die betrekkingen vallen buiten het bestek van deze Internationale Overeenkomst.

#### **IV. STEMMINGEN**

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 9 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschenken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

*De rapporteurs,*  
Bert ANCIAUX.  
Marie ARENA.

*De voorzitter;*  
Karl VANLOUWE.

#### **Tekst aangenomen door de commissie.**

\*  
\* \*

**De door de commissie aangenomen tekst  
is dezelfde als de tekst  
van het wetsontwerp  
(zie stuk Senaat, nr. 5-1531/1 — 2011/2012).**