

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

Projet de loi portant assentiment aux Amendements des Annexes II et III à la Convention de Paris du 22 septembre 1992 pour la protection du milieu marin de l'Atlantique du Nord-Est, adoptés à Ostende le 29 juin 2007

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR
M. ANCIAUX

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met de Wijzigingen van de Bijlagen II en III bij het Verdrag van Parijs van 22 september 1992 inzake de bescherming van het marien milieu van de Noord-oostelijke Atlantische Oceaan, aangenomen te Oostende op 29 juni 2007

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER ANCIAUX

Composition de la commission : Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Karl Vanlouwe.

Membres/Leden :

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groote, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousetta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Tagnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

Voir :

Documents du Sénat :

5-1573 - 2011/2012 :

N° 1 : Projet de loi.

Zie :

Stukken van de Senaat :

5-1573 - 2011/2012 :

Nr. 1 : Wetsontwerp.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

La Convention OSPAR vise à prévenir et à éradiquer la pollution ainsi qu'à protéger les espaces marins contre les conséquences néfastes de l'activité humaine. Elle date du 22 septembre 1992.

La Commission OSPAR, instance exécutive de la Convention du même nom, peut modifier celle-ci, adopter les annexes et les avenants, et promulguer des décisions et des recommandations.

Lors de sa réunion qui s'est tenue à Ostende du 25 au 29 juin 2007, la Commission OSPAR a pris les décisions suivantes :

— les annexes II et III à la Convention OSPAR ont été modifiées en vue de lever l'interdiction de principe relative au stockage du dioxyde de carbone dans l'espace marin relevant de l'OSPAR;

— la Commission OSPAR s'est prononcée, dans la décision 2007/1, contre le stockage de dioxyde de carbone dans la colonne d'eau et les fonds marins;

— la protection du milieu marin à l'égard du stockage du dioxyde de carbone est inscrite dans la décision 2007/2 de la Commission OSPAR. Cette décision engage notamment l'autorité qui délivre les autorisations à respecter les directives OSPAR relatives à l'évaluation et à la gestion des risques dans le cadre du stockage du dioxyde de carbone dans les formations géologiques.

II. DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Anciaux constate qu'il s'agit d'une convention mixte mais il se demande pourquoi elle est soumise à l'assentiment des parlements des trois régions, alors que seule la Région flamande, ainsi que l'autorité fédérale, est compétente.

M. Vanlouwe se rallie à cette observation.

Le représentant du ministre des Affaires étrangères répond que la convention en question a été négociée par l'État fédéral et a un caractère mixte. Elle doit dès lors être soumise à l'assentiment des parlements des trois régions.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Het OSPAR-Verdrag heeft tot doel verontreiniging te voorkomen en te beëindigen en de zeegebieden te beschermen tegen de schadelijke gevolgen van menselijke activiteiten. Het OSPAR-Verdrag dateert van 22 september 1992.

De uitvoerende instantie van het OSPAR-Verdrag, de OSPAR-Commissie, kan OSPAR wijzigen en de bijlagen en aanhangsels goedkeuren, alsook beslissingen en aanbevelingen uitvaardigen.

In haar vergadering van 25 tot 29 juni 2007 in Oostende heeft de OSPAR-Commissie de volgende beslissingen genomen :

— de bijlagen II en III van het OSPAR-Verdrag werden gewijzigd om het principiële verbod op de opslag van koolstofdioxide in het OSPAR-zeegebied op te heffen;

— de OSPAR-Commissie heeft in de beslissing 2007/1 de opslag van koolstofdioxide in de waterkolom en op de zeebodem verboden;

— de bescherming van het mariene milieu ten aanzien van de opslag van koolstofdioxide is behartigd door de beslissing 2007/2 van de OSPAR-Commissie. Deze OSPAR-beslissing verbindt er de vergunnende overheid onder meer toe de OSPAR-richtlijnen betreffende de risicobeoordeling en het risicobeheer bij de opslag van de koolstofdioxide in geologische formaties te respecteren.

II. ALGEMENE BESPREKING

De heer Anciaux stelt vast dat dit een gemengd verdrag is, maar vraagt zich af waarom dit Verdrag ter instemming aan de parlementen van de drie gewesten wordt voorgelegd wanneer alleen het Vlaams Gewest, samen met de federale overheid, bevoegd is.

De heer Vanlouwe sluit zich aan bij deze opmerking.

De vertegenwoordiger van de minister van Buitenlandse Zaken antwoordt dat dit Verdrag door de federale overheid werd onderhandeld en een gemengd karakter heeft. Bijgevolg moet het aan de parlementen van de drie gewesten ter instemming worden voorgelegd.

M. Anciaux a quelques doutes à ce propos parce que la Convention remonte à 1992 et que, depuis lors, certaines compétences ont été transférées aux régions.

Selon Mme de Bethune, il est question du stockage de dioxyde de carbone dans le milieu marin en dehors des eaux territoriales et d'autres pays sont également compétents. Il s'agit donc d'une matière qui ne relève pas uniquement de la compétence de la Région flamande.

M. Daems évoque la campagne fédérale «Où est Suzette?»/«*Waar is Gust?*», consacrée à la biodiversité marine. A-t-elle un rapport avec la Convention?

M. du Bus de Warnaffe constate que la Convention prévoit que le stockage du dioxyde de carbone a un caractère permanent. Comment peut-on vérifier si ce stockage ne donne pas lieu à des effets défavorables sur l'environnement?

La représentante du ministre de la Mer du Nord répond que l'étude CSC réalisée par le Service géologique de l'Institut royal des Sciences naturelles de Belgique a montré qu'il n'y a pas de capacité de stockage dans la partie belge de la Mer du Nord, mais que ce type de stockage est en revanche possible dans les formations géologiques souterraines d'autres Parties contractantes à la Convention. Des garanties et des conditions sont prévues aux Annexes II et III. La Commission OSPAR a défini les modalités y afférentes dans sa décision 2007/2, laquelle énonce, en son point 3.2, plusieurs dispositions prévoyant l'évaluation et la surveillance des opérations de stockage ainsi qu'une obligation d'atténuation et même de fermeture des sites concernés en cas de danger.

M. du Bus de Warnaffe conclut que cela suppose un système de surveillance qui devra être organisé.

La représentante du ministre de la Mer du Nord répond que la Partie contractante qui accorde une autorisation aura aussi l'obligation d'instaurer un système de surveillance et d'évaluation et d'en faire régulièrement rapport à la Commission OSPAR.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

De heer Anciaux heeft hierover twijfels omdat het Verdrag reeds dateert van 1992 en sindsdien een aantal bevoegdheden zijn overgeheveld naar de gewesten.

Volgens mevrouw de Bethune betreft het hier de opslag van kooldioxide in het mariene milieu van de oceaan buiten de territoriale wateren en zijn ook andere landen bevoegd. Het gaat dus om een aangelegenheid die niet enkel de bevoegdheid raakt van het Vlaamse Gewest.

De heer Daems verwijst naar de federale overheids-campagne «Waar is Gust?»/«*Où est Suzette?*» over de mariene biodiversiteit. Heeft dit enig verband met het Verdrag?

De heer du Bus de Warnaffe stelt vast dat het Verdrag erin voorziet dat de opslag van kooldioxide permanent is. Hoe kan men nagaan of die opslag geen ongunstige gevolgen heeft voor het milieu?

De vertegenwoordigster van de minister van de Noordzee antwoordt dat de CCS-studie van het *Royal Belgian Institute of Natural Sciences — Geological Survey* heeft aangetoond dat er geen opslagcapaciteit is in het Belgisch deel van de Noordzee, maar dat dergelijke opslag wel mogelijk is in de ondergrondse geologische structuren van andere Verdragspartijen. Waarborgen en voorwaarden worden voorzien in Bijlage II en III. Dit wordt uitgewerkt door de beslissing 2007/2 van de OSPAR-Commissie. In punt 3.2 van deze beslissing zijn er immers bepalingen opgenomen in verband met de evaluatie en de monitoring van de opslagactiviteiten en de verplichting tot mitigatie en zelfs sluiting van dergelijke zones indien er gevaar is.

De heer de Bus de Warnaffe besluit dat dit een controlesysteem veronderstelt dat nog moet worden georganiseerd.

De vertegenwoordigster van de minister van de Noordzee antwoordt dat de Verdragspartij die een vergunning verleent tezelfdertijd ook een monitoring- en een evaluatiesysteem moet instellen en daarover op regelmatige tijdstippen moet rapporteren aan de OSPAR-Commissie.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsook het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Bert ANCIAUX.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Le texte adopté par la commission
est identique au texte
du projet de loi
(voir le doc. Sénat, n° 5-1573/1 - 2011/2012).**

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Bert ANCIAUX.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**De door de commissie aangenomen tekst
is dezelfde als de tekst
van het wetsontwerp
(zie stuk Senaat, nr. 5-1573/1 - 2011/2012).**