

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

22 MAI 2012

Projet de loi portant assentiment à l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République tchèque relatif à la coopération policière, signé à Bruxelles le 27 novembre 2008

RAPPORT

**FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES ET
DE LA DÉFENSE
PAR**

**M. DAEMS
ET MME TEMMERMAN**

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

22 MEI 2012

Wetsontwerp houdende instemming met het Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Tsjechië inzake politiesamenwerking, ondertekend te Brussel op 27 november 2008

VERSLAG

**NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN EN
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR**

**DE HEER DAEMS
EN MEVROUW TEMMERMAN**

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Karl Vanlouwe.**Membres / Leden :**

N-VA	Piet De Bruyn, Patrick De Groot, Luc Sevenhans, Karl Vanlouwe.
PS	Marie Arena, Philippe Mahoux, Olga Zrihen.
MR	Armand De Decker, Dominique Tilmans.
CD&V	Sabine de Bethune, Rik Torfs.
sp.a	Bert Anciaux, Marleen Temmerman.
Open Vld	Rik Daems.
Vlaams Belang	Anke Van dermeersch.
Écolo	Jacky Morael.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervaarders :

Frank Boogaerts, Inge Faes, Lieve Maes, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Hassan Bousesta, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
Jacques Brotchi, Christine Defraigne, Richard Miller.
Jan Durnez, Cindy Franssen, Peter Van Rompuy.
Fatma Pehlivan, Ludo Sannen, Fauzaya Talhaoui.
Nele Lijnen, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Claudia Niessen.
André du Bus de Warnaffe, Dimitri Fourny.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1574 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet de loi.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1574 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsontwerp.

La commission a examiné le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport au cours de sa réunion du 22 mai 2012.

I. EXPOSÉ INTRODUCTIF DU REPRÉSENTANT DU MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES

Pour lutter contre la criminalité organisée et les autres formes de criminalité transfrontières, il faut impérativement renforcer la coopération sur le terrain entre les autorités policières et douanières des États membres de l'Union européenne.

Le Conseil européen a défini à cet effet des principes communs de coopération policière et douanière. Toutefois, il est clair que pour pouvoir développer une coopération plus ciblée dans des domaines spécifiques, les États membres doivent aussi conclure entre eux des accords de coopération. (1).

Depuis 2004, la République tchèque est un État membre à part entière de l'Union européenne. L'Accord qui fait l'objet du projet de loi à l'examen contribuera donc à développer plus avant la coopération policière internationale au sein de l'Union européenne.

Les premiers contacts entre la République tchèque et la Belgique datent déjà de 1996. En 2000, une première proposition d'accord a été transmise et a fait l'objet d'intenses discussions et négociations jusqu'en 2001. Il y avait plusieurs points à clarifier, comme les définitions utilisées pour les concepts liés à la criminalité, les modalités d'échange d'informations, les garanties en matière de protection des données à caractère personnel, etc.

Après la rencontre qui a eu lieu à Bruxelles en mai 2002 entre les fonctionnaires tchèques et belges en charge du dossier, un accord définitif — conforme aux accords déjà conclus avec la Hongrie, la Slovaquie et la Slovénie — a été élaboré.

Pour la signature, il a toutefois fallu attendre encore un certain temps et ce, pour des motifs d'ordre essentiellement administratif.

Finalement, c'est le 27 novembre 2008, à Bruxelles, que l'Accord entre le gouvernement du Royaume de Belgique et le gouvernement de la République tchèque relatif à la coopération policière fut signé.

Cet accord traduit le souhait explicite des deux partenaires de privilégier, de coordonner et d'institutionnaliser la coopération policière.

(1) Par exemple, le développement de l'acquis de Schengen en matière de coopération policière transfrontière opérationnelle.

De commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 22 mei 2012.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGER VAN DE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN

Een intensieve en praktische samenwerking tussen politie- en douaneautoriteiten van de lidstaten van de Europese Unie is een noodzakelijke voorwaarde om georganiseerde en andere grensoverschrijdende criminaliteit te kunnen bestrijden.

De Europese Raad heeft hiertoe gemeenschappelijke beginselen uitgewerkt inzake politie- en douanesamenwerking (1), maar er is zeker ook nood aan samenwerkingsverbanden tussen lidstaten onderling om de samenwerking op specifieke terreinen gericht te kunnen uitwerken.

Sinds 2004, is Tsjechië een volwaardig lid van de Europese Unie. Het afsluiten van dit Verdrag dient dan ook gezien te worden in het kader van een verdere ontwikkeling van de internationale politietsamenwerking binnen de Europese Unie.

De eerste contacten tussen Tsjechië en België dateren reeds van 1996. In 2000 werd een eerste voorstel tot akkoord overgemaakt, wat gedurende de jaren 2000-2001 intensief werd besproken en onderhandeld. Voor een aantal punten was er duidelijk nood aan opheldering, zoals bijvoorbeeld gebruikte definities van begrippen inzake criminaliteit, wijze van informatie-uitwisseling, waarborgen inzake bescherming van persoonsgegevens, enz.

Na een persoonlijk overleg in mei 2002 te Brussel tussen de behandelende ambtenaren van Tsjechië en België, en in overeenstemming met de reeds bestaande akkoorden met Hongarije, Slovaquie en Slovenië, werd een definitief akkoord opgesteld.

De ondertekening hiervan liet echter nog een tijdje op zich wachten, voornamelijk om administratieve redenen.

Uiteindelijk werd op 27 november 2008 te Brussel het Verdrag tussen de regering van het Koninkrijk België en de regering van de Republiek Tsjechië inzake politietsamenwerking ondertekend.

Met het Verdrag wordt de uitdrukkelijke wens van beide landen vertolkt om de politietsamenwerking te bevorderen, coördineren en institutionaliseren.

(1) Bijvoorbeeld ontwikkeling van het Schengenacquis met betrekking tot grensoverschrijdende operationele samenwerking.

À cet égard, les principaux objectifs sont les suivants :

— la centralisation de la coopération bilatérale, par la désignation, dans chaque pays, d'une autorité ou d'un service qui sera chargé(e) de réceptionner les demandes de coopération et de relayer les réponses;

— la réduction des risques inhérents aux contacts directs entre les différents partenaires par l'ancrage légal de la coopération.

La plupart des dispositions de l'Accord sont inspirées de la Convention d'application de l'Accord de Schengen (1).

La ratification et la mise en œuvre de cet accord permettront à la Belgique de disposer d'un instrument indispensable dans la lutte contre la criminalité organisée dans les pays de l'Europe centrale.

II. DISCUSSION

À la question de Mme Zrihen portant sur la langue dans laquelle les négociations sont menées, le représentant du ministre répond que la langue véhiculaire est l'anglais.

III. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble du projet de loi, sont adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite aux rapporteurs pour la rédaction du présent rapport.

Les rapporteurs,

Rik DAEMS.
Marleen TEMMERMAN.

Le président,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Texte adopté par la commission
(voir le doc. Sénat, n 5-1574/1 - 2011/2012).**

(1) Convention d'application de l'Accord de Schengen du 14 juin 1985 entre les Gouvernements des États de l'Union économique Bénélux, de la République fédérale d'Allemagne et de la République française relatif à la suppression graduelle des contrôles aux frontières communes, signée le 19 juin 1990.

Voornaamste doelstellingen hierbij zijn :

— centralisatie van de bilaterale samenwerking door in elk land een overheid of dienst aan te duiden die belast is met het ontvangen van verzoeken tot samenwerking en het doorsturen van de antwoorden;

— het verminderen van de risico's verbonden aan rechtstreekse contacten tussen de verschillende partners door een wettelijke basis te geven aan de samenwerking;

De meeste bepalingen van dit Verdrag zijn geïnspireerd op de Overeenkomst ter uitvoering van het Verdrag van Schengen (1).

Met de ratificatie en uitvoering van dit Verdrag zal België over een noodzakelijk instrument beschikken in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit in de landen van Centraal- Europa.

II. BESPREKING

Op de vraag van mevrouw Olga Zrihen in welke taal de onderhandelingen worden gevoerd, antwoordt de vertegenwoordiger van de minister dat de voertaal het Engels is.

III. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, alsmede het wetsontwerp in zijn geheel, worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteurs voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteurs,

Rik DAEMS.
Marleen TEMMERMAN.

De voorzitter,

Karl VANLOUWE.

*
* *

**Tekst aangenomen door de commissie
(zie stuk Senaat, nr. 5-1574/1 - 2011/2012).**

(1) Overeenkomst ter uitvoering van het tussen de regeringen van de Staten van de Benelux Economische Unie, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek op 14 juni 1985 te Schengen afgesloten akkoord betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen van 19 juni 1990.