

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

27 MARS 2012

Projet de loi-programme (I)*Procédure d'évocation***RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
M. TORFS

I. INTRODUCTION

Le projet de loi qui fait l'objet du présent rapport et qui relève de la procédure bicamérale optionnelle a été

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

27 MAART 2012

Ontwerp van programmawet (I)*Evocatieprocedure***VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER TORFS

I. INLEIDING

Het wetsontwerp dat in dit verslag behandeld wordt en waarvoor de optioneel bicamérale procedure wordt

Composition de la commission/Samenstelling van de commissie :

Président/Voorzitter : Alain Courtois.**Membres/Leden :**

N-VA	Frank Boogaerts, Inge Faes, Helga Stevens, Karl Vanlouwe.
PS	Hassan Bousetta, Ahmed Laaouej, Philippe Mahoux.
MR	Alain Courtois, Christine Defraigne.
CD&V	Sabine de Bethune, Peter Van Rompuy.
sp.a	Dalila Douifi, Guy Swennen.
Open Vld	Martine Taelman.
Vlaams Belang	Bart Laeremans.
Écolo	Zakia Khattabi.
cdH	Francis Delpérée.

Suppléants/Plaatsvervangers :

Huub Broers, Patrick De Grootte, Lieve Maes, Danny Pieters, Luc Sevenhans.
Caroline Désir, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Muriel Targnion.
François Bellot, Jacques Brotchi, Armand De Decker.
Wouter Beke, Dirk Claes, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Fauzaya Talhaoui, Marleen Temmerman.
Guido De Padt, Bart Tommelein.
Yves Buysse, Anke Van dermeersch.
Claudia Niessen, Cécile Thibaut.
Dimitri Fourny, Vanessa Matz.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1545 - 2011/2012 :**

N° 1 : Projet évoqué par le Sénat.
N° 2 : Amendements.
N°s 3 et 4 : Rapports.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1545 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Ontwerp geëvoceerd door de Senaat.
Nr. 2 : Amendementen.
Nrs. 3 en 4 : Verslagen.

déposé initialement à la Chambre des représentants le 24 février 2012 par le gouvernement (doc. Chambre, n° 53-2081/1).

Il a été adopté par la Chambre des représentants le 22 mars 2012, par 80 voix contre 36 et 14 abstentions. Il a été transmis au Sénat le 23 mars 2012 et évoqué le jour même.

La commission de la Justice était saisie des articles 73 à 78, 85 à 99 et 106.

La commission de la Justice a examiné le présent projet en même temps que le projet de loi-programme (II) (doc. Sénat, n° 5-1546/1), qui relève de la procédure bicamérale obligatoire.

Conformément à l'article 27.1, alinéa 2, du règlement du Sénat, la commission a entamé l'examen des articles des deux projets de loi avant le vote final à la Chambre des représentants. La commission a examiné les articles dont elle était saisie au cours de ses réunions des 21 et 27 mars 2012, en présence de la ministre de la Justice et du secrétaire d'État à la lutte contre la Fraude sociale et fiscale.

II. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DE LA JUSTICE

A. Responsabilité solidaire pour les dettes salariales (articles 73 à 78 de la loi-programme I et articles 2 et 3 de la loi-programme II)

Le titre 7 de la loi-programme (I) concernant la lutte contre la fraude instaure un régime de responsabilité solidaire pour le paiement de la rémunération tout en étendant le régime de responsabilité solidaire existant en matière de dettes sociales et fiscales (article 30*bis* de la loi sur l'ONSS, article 400 du CIR).

En termes généraux, le régime de responsabilité solidaire pour le paiement de la rémunération implique que plusieurs personnes sont redevables du paiement de la rémunération due à un ou plusieurs travailleurs. En l'espèce, il s'agit spécifiquement d'une responsabilité solidaire des entrepreneurs et des donneurs d'ordre situés, au sein d'une chaîne d'entreprise, en amont de l'employeur à l'égard du paiement de la rémunération aux travailleurs dudit employeur. En vertu de la responsabilité solidaire, le travailleur ou l'inspection peut dès lors s'adresser à des personnes supplémentaires (débiteurs solidaires autres que l'employeur lui-même) pour le paiement de la rémunération. L'instauration de ce régime s'opère dès lors en ordre principal au travers d'une modification de la loi concernant la

gevolgd, werd oorspronkelijk op 24 februari 2012 in de Kamer van volksvertegenwoordigers ingediend als een wetsontwerp van de regering (stuk Kamer, nr. 53-2081/1).

Het werd op 22 maart 2012 aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers, met 80 tegen 36 stemmen bij 14 onthoudingen. Het werd op 23 maart 2012 overgezonden aan de Senaat en op diezelfde dag geëvoceerd.

De commissie voor de Justitie behandelde de artikelen 73 tot 78, 85 tot 99 en 106.

De commissie voor de Justitie onderzocht dit ontwerp tegelijk met het ontwerp van programmawet (II) (stuk Senaat nr. 5-1546/1), dat onder de verplichte bicamerale procedure valt.

Met toepassing van artikel 27,1, tweede lid, van het Reglement van de Senaat, heeft de commissie de bespreking van de artikelen van beide wetsontwerpen aangevat vóór de eindstemming in de Kamer van volksvertegenwoordigers. De commissie heeft de artikelen die bij haar aanhangig waren gemaakt, onderzocht op haar vergaderingen van 21 en 27 maart 2012, in aanwezigheid van de minister van Justitie en van de staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en de fiscale fraude.

II. INLEIDENDE UITEENZETING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

A. Hoofdelijke aansprakelijkheid voor de loonschulden (artikelen 73 tot 78 programmawet I en artikelen 2 en 3 programmawet II)

In Titel 7 « Fraudebestrijding » van de programmawet (I) wordt een stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid ingevoerd voor de betaling van het loon, naast een uitbreiding van het bestaande stelsel van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale en fiscale schulden (artikel 30*bis* RSZ-wet, artikel 400 WIB).

Het stelsel van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de betaling van de lonen houdt in het algemeen in dat onderscheiden personen schuldenaar zijn voor de betaling van de loonschuld van één of meerdere werknemers. *In casu* betreft het specifiek een hoofdelijke gehoudenheid van de aannemers en opdrachtgevers die zich in een aannemingsketen boven de werkgever bevinden, voor de betaling van het loon aan de werknemers van de bedoelde werkgever. Ingevolge de hoofdelijke gehoudenheid kan dus hetzij de werknemer, hetzij de inspectie, bijkomende personen (hoofdelijke schuldenaars, andere dan de werkgever zelf) aanspreken voor de betaling van het loon. De invoering van dit stelsel geschiedt derhalve in hoofdorde via een wijziging van de loonbeschermingswet,

protection de la rémunération, et elle sera donc également examinée au sein de la commission des Affaires sociales.

Le régime de responsabilité solidaire vise à s'opposer aux distorsions de concurrence provoquées par des chaînes de sous-traitance dans lesquelles un sous-traitant, enfreignant des dispositions dont le non-respect est sanctionné pénalement, paie son personnel en deçà du niveau minimum obligatoire. C'est pourquoi un rôle central est dévolu aux services d'inspection sociale. Seuls les services d'inspection pourront activer la responsabilité solidaire, en l'occurrence en procédant à une notification formelle et ce, uniquement pour les dettes salariales à venir (et donc pas pour les arriérés, par exemple) et uniquement en cas d'infraction grave à l'obligation de paiement de la rémunération.

Comme on touche aux compétences des services d'inspection, qui sont réglées dans le Code pénal social, il faut apporter des modifications à ce Code, ce qui fait l'objet des articles 73 à 78 du projet de loi-programme I.

En outre, quelques modifications procédurales s'imposent également afin de prévoir la compétence du tribunal du travail en matière de litiges entre le travailleur et le responsable solidaire, ainsi qu'une possibilité d'appel contre la décision de l'inspection d'activer le régime de la responsabilité solidaire (*cf.* les articles 2 et 3 de la loi-programme II). Enfin, la ministre indique que lors de la rédaction des textes définitifs, il a été tenu compte des observations de la section de législation du Conseil d'État ainsi que de l'avis du Conseil national du travail.

B. Le procès-verbal électronique (l'e-PV) (articles 85 à 99 de la loi-programme I)

La ministre rappelle que l'e-PV — le procès-verbal électronique constatant des infractions à la législation sociale — est opérationnel depuis le 1^{er} mars 2011.

Les inspecteurs sociaux des 4 grands services d'inspection sociale (le Contrôle des lois sociales auprès du SPF Emploi, l'Inspection sociale auprès du SPF Sécurité sociale et les services d'inspection sociale de l'ONem et de l'ONSS) établissent depuis lors tous leurs procès-verbaux de façon électronique en utilisant une application commune disponible sur le site portail de la Sécurité sociale. Il s'agit ici d'un modèle uniforme de procès-verbal mettant à la disposition des inspecteurs sociaux de nombreux outils, tels que la possibilité de compléter automatiquement les données émanant du Registre national et

en zal ook behandeld worden in de Commissie Sociale zaken.

Het stelsel van hoofdelijke aansprakelijkheid beoogt concurrentievervalsing tegen te gaan die wordt veroorzaakt door aannemingsketens waarin een onderaannemer in strijd met strafrechtelijk gesanctioneerde bepalingen, zijn personeel minder betaalt dan hetgeen verplicht is. Derhalve wordt een centrale rol weggelegd voor de sociale inspectiediensten. Alleen de inspectiediensten zullen de hoofdelijke aansprakelijkheid kunnen activeren, met name door het verichten van een formele kennisgeving en dit enkel voor toekomstige loonschulden (en dus bijvoorbeeld geen achterstallen) en enkel wegens een zwaarwichtige tekortkoming op de loonbetalingsplicht.

Vermits wordt ingegrepen in de bevoegdheden van de inspectiediensten dewelke geregeld worden in het Sociaal Strafwetboek dringt zich dus ook een wijziging op van dit wetboek, hetgeen het voorwerp uitmaakt van de artikelen 73 tot en met 78 van het ontwerp van programmawet I.

Daarnaast dringen zich ook enkele procedurele wijzigingen op teneinde te voorzien dat de arbeidsrechtbank bevoegd is voor geschillen tussen de werknemer en de hoofdelijk aansprakelijke en teneinde te voorzien in een beroepsmogelijkheid tegen de beslissing van de inspectie om het stelsel van hoofdelijk aansprakelijkheid in werking te stellen (art. 2 en 3 van de Programmawet II). Ten slotte deelt de minister dat bij de redactie van de definitieve teksten de opmerkingen van de afdeling wetgeving van de Raad van State en het advies van de Nationale Arbeidsraad in overweging werden genomen.

B. Het elektronisch proces-verbaal (E-PV) (artikelen 85 tot 99 programmawet I)

De minister herinnert eraan dat sinds 1 maart 2011 het e-PV — het elektronisch proces-verbaal tot vaststelling van inbreuken op de sociale wetgeving — operationeel is.

De sociaal inspecteurs van de 4 grote sociale inspectiediensten (Toezicht Sociale Wetten bij de FOD Werkgelegenheid, de Sociale Inspectie bij de FOD Sociale Zekerheid en de sociale inspectiediensten van de RVA en de RSZ) maken vanaf dan al hun pv's elektronisch aan via een gemeenschappelijke toepassing die beschikbaar is op de Portaal van de Sociale Zekerheid. Het gaat hier om een uniform model van pv waarbij heel wat hulpmiddelen ter beschikking staan van de sociaal inspecteurs, zoals automatische invulling van gegevens uit het Rijksregister en KBO (Kruispuntbank van Ondernemingen)

de la BCE (Banque-Carrefour des Entreprises), ainsi qu'une liste uniforme et commune des infractions.

En l'état actuel du droit, ces e-PV sont toujours imprimés et signés de façon manuscrite avant d'être envoyés par la poste au contrevenant et à l'auditeur du travail. Mais il va sans dire que l'e-PV est conçu dans le but d'aller bien au-delà d'une simple application commune destinée à rédiger des procès-verbaux sur papier.

C'est la raison pour laquelle la ministre souhaite à présent créer un nouveau cadre légal pour l'e-PV.

Ce cadre légal est inséré dans le Code pénal social par la loi-programme (I), en l'occurrence le titre 7, chapitre 1^{er}, section 8, articles 85 à 99.

Cette section 8 règle certains aspects de l'échange électronique d'informations entre les acteurs de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. Elle prévoit l'instauration d'un procès-verbal électronique uniforme, que les services d'inspection sociale désignés par le Roi devront obligatoirement utiliser.

Ce procès-verbal électronique (e-PV) ne sera pas uniquement dressé électroniquement, mais il sera également signé électroniquement à l'aide de l'eID. Un tel procès-verbal électronique signé par voie électronique sera assimilé à un procès-verbal sur support papier sur lequel est apposée une signature manuscrite.

Une banque de données e-PV contenant les données qui figurent dans les e-PV et dans leurs annexes sera créée. Cette section règle en outre la gestion de cette banque de données e-PV et son accès, ainsi que le contrôle du traitement des données dans le cadre de la banque de données e-PV.

Elle règle enfin l'accès à la banque de données Ginaa. Il s'agit de la banque de données de la direction des amendes administratives du service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, qui, conformément à l'article 70 du Code pénal social, est habilitée à infliger des amendes administratives en cas d'infraction à la législation sociale lorsque l'auditeur du travail renonce aux poursuites pénales.

Le ministre précise que les textes en question ont été préparés pendant plus de deux ans. À cet égard, une intense concertation a été organisée avec l'ensemble des instances concernées. Les textes ont ainsi été soumis à deux reprises au Collège des procureurs généraux et adaptés à ses observations. À la demande expresse du Collège des procureurs généraux, il a par exemple été prévu dans le nouvel article 100/10, § 4, du Code pénal social que le ministère public et les juges d'instruction ont accès aux données de la banque

en een uniforme en gemeenschappelijke inbreukenlijst.

In de huidige juridische stand van zaken worden deze e-PV's nog steeds afgedrukt en manueel ondertekend, alvorens per post te worden verstuurd naar de overtreder en naar de arbeidsauditeur. Maar het e-PV is uiteraard geconcipteerd om veel verder te gaan dan alleen maar een gemeenschappelijke toepassing om pv's op papier op te stellen.

Daarom wenst de minister nu een nieuw wettelijk kader voor het e-PV voor te leggen.

Dit wettelijk kader wordt ingelast in het Sociaal Strafwetboek, meer bepaald door het Ontwerp van Programmawet (I), Titel 7, Hoofdstuk 1, Afdeling 8, de artikelen 85 tot 99.

Deze afdeling 8 regelt bepaalde aspecten van de elektronische informatie-uitwisseling tussen de actoren van de strijd tegen de illegale arbeid en de sociale fraude. Het voorziet in de invoering van een uniform, elektronisch proces-verbaal, dat verplicht moet worden gebruikt door de door de Koning aangewezen sociale inspectiediensten.

Dat elektronisch proces-verbaal (e-PV) zal niet alleen elektronisch worden opgesteld, maar ook elektronisch worden ondertekend met behulp van de E-ID. Een dergelijk elektronisch ondertekend e-PV zal evenwaardig zijn aan een papieren proces-verbaal dat voorzien is van een handgeschreven handtekening.

Er zal een e-PV-databank worden opgericht waarin alle gegevens die in de e-PV's en hun bijlagen staan, worden opgenomen. Deze afdeling regelt bovendien het beheer van en de toegang tot die e-PV-databank, alsook de controle op de verwerking van de gegevens in het kader van die databank.

Ten slotte regelt deze afdeling de toegang tot de Ginaa-databank. Dat is de databank van de directie van de administratieve geldboeten van de federale overheidsdienst Werk, Arbeid en Sociaal Overleg. Overeenkomstig artikel 70 van het Sociaal Strafwetboek is die directie gemachtigd om bij overtreding van de sociale wetgeving administratieve geldboeten op te leggen, wanneer de arbeidsauditeur afziet van strafrechtelijke vervolging.

De minister verklaart dat aan deze teksten twee jaar voorbereidend werk voorafgaat. Er was in dat verband intens overleg met alle betrokken instanties. De teksten werden tweemaal voorgelegd aan het College van procureurs-generaal en aangepast aan zijn opmerkingen. Zo bepaalt het nieuwe artikel 100/10, § 4, van het Sociaal Strafwetboek, op uitdrukkelijk verzoek van het College van procureurs-generaal, dat het openbaar ministerie en de onderzoeksrechters toegang hebben tot de gegevens van de e-PV-databank, zonder dat daarvoor de toestem-

de données e-PV, sans que cet accès soit subordonné à l'autorisation du « comité sectoriel de la sécurité sociale et de la santé » au sein de la Commission de la protection de la vie privée. Le fait de subordonner l'accès à cette banque de données pour les membres du pouvoir judiciaire à une autorisation octroyée par un organe du pouvoir législatif n'est pas conforme au principe de la séparation des pouvoirs. C'est la raison pour laquelle cet accès pour les membres du pouvoir judiciaire est réglé directement dans la loi même.

La ministre affirme également que le projet de texte à l'examen a été adapté afin de tenir compte des avis de la Commission de la protection de la vie privée, du Conseil national du travail et du Conseil d'État. Ce nouveau cadre légal de l'e-PV entraînera non seulement une simplification administrative considérable (la disparition des flux de données sous forme papier), un fonctionnement plus efficace des services concernés (les mêmes données ne devront pas être introduites à trois ou quatre reprises dans différentes banques de données), un traitement accéléré des dossiers (du fait de l'automatisation permise à différents niveaux par l'e-PV), mais améliorera aussi la lutte contre la fraude sociale. D'après une estimation réalisée notamment en collaboration avec les services de l'ONem, de l'INAMI et de l'ONSS, le résultat de la réduction des dépenses et de l'augmentation des recettes grâce à l'e-PV atteindrait 6,9 millions d'euros par an.

La ministre signale aussi que tous ces atouts ont valu au projet e-PV de remporter, en décembre 2011, l'e-gov award pour la rentabilité.

C. Lutte contre la fraude (article 106 de la loi-programme I et articles 4 et 5 de la loi-programme II)

L'accord de gouvernement a fait de la lutte contre la fraude une priorité. Dans ce cadre, il est impératif d'adopter rapidement plusieurs modifications légales permettant de lutter contre la fraude de manière effective et performante. Pour la ministre, il est donc capital d'adapter sans délai ces dispositions légales :

— *Collaboration structurée entre la CTIF et l'OCSC dans le cadre de l'exécution des peines*

Dans le cadre d'une enquête de solvabilité concernant des personnes condamnées à une confiscation, l'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) ne peut pas demander à la CTIF des informations sur la situation patrimoniale du condamné parce que la CTIF est tenue à un secret professionnel renforcé, ce qui constitue une entrave à la communication spontanée ou sur demande de renseignements aux services de police et aux services judiciaires, sauf dans les cas où la loi l'autorise. De ce

ming nodig is van het « sectoraal comité van de sociale zekerheid en van de gezondheid » binnen de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. De toegang tot die databank voor de leden van de rechterlijke macht laten afhangen van de toestemming door een orgaan van de wetgevende macht is immers in strijd met het beginsel van de scheiding der machten. Daarom wordt die toegang voor de leden van de rechterlijke macht meteen in de wet zelf geregeld.

De minister stelt ook dat deze ontwerp tekst aan de adviezen van de Commissie voor de bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer, van de Nationale Arbeidsraad en van de Raad van State werd aangepast. Niet alleen zal dit nieuw wettelijk kader voor het e-PV leiden tot een verregaande administratieve vereenvoudiging (het wegvallen van papieren gegevensstromen), een hogere efficiëntie van de werking van de betrokken diensten (dezelfde gegevens moeten niet drie- of viermaal worden ingebracht in verschillende databanken), een snellere afhandeling van de dossiers (door de automatisering die het epv mogelijk maakt op verschillende niveaus), maar ook natuurlijk tot een betere bestrijding van de sociale fraude. In samenwerking met de diensten van onder meer de RVA, het RIZIV en de RSZ werd de jaarlijkse opbrengst aan minderuitgaven en meer inkomsten door het e-PV geraamd op 6,9 miljoen per jaar.

De minister meldt dan ook dat het project e-pv om die redenen in december 2011 de e-GOV award voor rendabiliteit heeft gekregen.

C. Fraudebestrijding (artikel 106 programmawet I en artikelen 4 en 5 programmawet II)

Fraudebestrijding werd als prioriteit aangeduid in het regeerakkoord. Het is in dit kader een noodzaak snel te komen tot een aantal wetswijzigingen die een effectieve en efficiënte fraudebestrijding mogelijk maken. Het is dan ook voor de minister van belang deze wetsbepalingen snel aan te passen :

— *Gestructureerde samenwerking van de CFI met het COIV in het kader van de strafuitvoering*

Het COIV kan in het kader van een solvabiliteitsonderzoek naar personen die zijn veroordeeld tot een verbeurdverklaring geen informatie opvragen bij de CFI over de vermogenssituatie van de veroordeelde omdat de CFI gehouden is tot een versterkt beroepsgeheim, hetgeen verhindert dat er spontaan of op verzoek inlichtingen worden meegedeeld aan de politionele en gerechtelijke diensten, tenzij in de gevallen waarin de wet het toelaat. Zo kan het vermogen van de veroordeelde verborgen blijven,

fait, le patrimoine du condamné peut rester dissimulé. Dans ce cas, la confiscation reste lettre morte et le trésor est privé de recettes.

L'intérêt de l'échange d'informations entre les différents services et autorités chargés de la lutte contre la criminalité axée sur le profit a été suffisamment démontré. Il est donc souhaitable de modifier l'article 15 de la loi du 26 mars 2003 portant création d'un Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) pour que la CTIF puisse communiquer à l'OCSC, à la demande de ce dernier, la situation patrimoniale du condamné dans le cadre d'une enquête de solvabilité.

— *Mesure de gel prise par l'OCSC au stade de l'exécution de la confiscation*

Le ministre rappelle que l'OCSC est légalement compétent pour demander à des banques ou à d'autres organismes financiers dans le cadre de l'exécution de la confiscation des informations sur la personne condamnée. Si l'OCSC l'exige, la banque requise peut, après avoir d'abord confirmé l'existence d'avoirs au nom de la personne condamnée, se voir interdire de se défaire des actifs financiers présents pendant un délai maximum de 3 jours ouvrables. Ce gel temporaire des actifs financiers doit permettre au receveur des domaines ou des amendes pénales chargé du recouvrement de la somme confisquée de pratiquer une saisie civile sur ces avoirs.

Dans la pratique, ce délai de trois jours ouvrables est trop court pour permettre au receveur des domaines de préparer correctement une saisie conservatoire ou une saisie-exécution des avoirs que la banque détient. Le règlement proposé étend ce délai à cinq jours ouvrables.

Cette extension du délai permet en effet que les avoirs du client soient gelés pendant une période de cinq jours, mais comme cette mesure s'inscrit dans le cadre de l'exécution d'une condamnation, les avoirs gelés sont ensuite saisis par le receveur.

Le ministre précise que le délai de cinq jours ouvrables est inspiré par le délai dont disposent les agents des douanes pour prendre en dépôt de l'argent en espèces et d'autres liquidités après qu'une infraction a été constatée à l'arrêté royal du 5 octobre 2006 portant certaines mesures relatives au contrôle du transport transfrontalier d'argent liquide, et ce en attendant que le procureur du Roi puisse saisir l'argent judiciairement. Tant la mesure de gel de l'OCSC que la mise en dépôt s'inscrivent dans le cadre de la lutte contre la criminalité axée sur le profit. Pour le ministre, une harmonisation des deux procédures s'impose dès lors afin de favoriser l'égalité juridique.

blijft de verbeurdverklaring dode letter en loopt de schatkist inkomsten mis.

Het nut van de wederzijdse uitwisseling van informatie tussen de verschillende diensten en overheden die belast zijn met de strijd tegen profijtgerichte criminaliteit is genoegzaam aangetoond. Het is dan ook wenselijk dat artikel 15 van COIV-wet van 26 maart 2003 wordt gewijzigd opdat de CFI inlichtingen over de vermogenssituatie van de veroordeelde kan meedelen aan het COIV in het kader van een solvabiliteitsonderzoek als het hierom zou verzoeken.

— *Bevriezingsmaatregel vanwege het COIV in het stadium van de tenuitvoerlegging van de verbeurdverklaring*

De minister verduidelijkt dat het COIV wettelijk bevoegd is om in het kader van de tenuitvoerlegging van de verbeurdverklaring inlichtingen over de veroordeelde op te vragen bij banken en andere financiële instellingen. Indien het COIV dit eist, mag de aangezochte bank, na eerst te hebben bevestigd dat er tegoeden bestaan op naam van de veroordeelde, het verbod worden opgelegd zich te ontdoen van deze financiële activa gedurende een maximale termijn van 3 werkdagen. De tijdelijke bevriezing van de financiële activa moet de ontvangers van domeinen en/of de penale boeten die belast zijn met de invordering van de verbeurdverklaarde som, in staat stellen om op deze tegoeden een burgerlijk beslag te leggen.

In de praktijk is de termijn van 3 werkdagen te kort voor de ontvanger van domeinen om op een ordentelijke wijze een bewarend of uitvoerend beslag op de tegoeden die de bank onder zich heeft, voor te bereiden. De voorgestelde regeling breidt de termijn uit tot 5 werkdagen.

De langere termijn zorgt ervoor dat de activa van de cliënt gedurende 5 dagen bevroren blijven, maar omdat deze maatregel kadert in de uitvoering van een veroordeling worden de bevroren tegoeden vervolgens in beslag genomen door de ontvanger.

De minister legt uit dat de termijn van 5 werkdagen is geïnspireerd op de tijd waarover de douaneambtenaren beschikken om cash geld en andere liquide middelen in bewaring te nemen nadat een overtreding is vastgesteld op het koninklijk besluit van 5 oktober 2006 houdende maatregelen ter controle van het grensoverschrijdend verkeer van liquide middelen, in afwachting dat de procureur des Konings de gelden gerechtelijk in beslag kan nemen. Zowel de bevroeringsmaatregel van het COIV, als de inbewaringneming, kaderen in de strijd tegen de profijtgerichte criminaliteit. Een harmonisering van beide procedures dringt zich dan ook op om de rechtsgelijkheid te bevorderen.

— *Modification du Code d'instruction criminelle : saisie lors d'une instruction*

La ministre rappelle également que les magistrats du ministère public ainsi que le juge d'instruction peuvent, durant l'enquête pénale, solliciter des renseignements concernant le suspect auprès des banques et autres institutions financières. Le cas échéant, le magistrat peut, pour une durée maximale de 3 jours ouvrables, imposer à la banque l'interdiction de se dessaisir des biens ou des actifs, dans l'attente d'une saisie judiciaire. Dans la pratique, le délai de 3 jours ouvrables est trop court pour permettre au magistrat de préparer de manière efficace la saisie pénale des actifs financiers détenus par la banque. Les suspects peuvent encore transférer les fonds présents sur leurs comptes bancaires vers d'autres comptes, ce qui rend une saisie judiciaire impossible. Cette situation est aux antipodes de ce que doit être une lutte rapide et efficace contre la fraude. De plus, elle entraîne *in fine* une impunité plus grande et un préjudice plus important pour le Trésor. La disposition proposée étend le délai à 5 jours ouvrables. Dans la pratique, il est un fait que le titulaire du compte ne peut pas disposer de ses fonds pendant un délai de cinq jours sur simple demande d'un juge d'instruction, mais comme cette saisie temporaire est suivie par une saisie judiciaire, il se trouve *de facto* privé du contrôle de ses fonds pendant la durée de la saisie judiciaire.

III. DISCUSSION

A. Échange électronique d'information

M. Torfs souligne que dans les dispositions proposées relatives à l'échange électronique d'information, des réglementations sont élaborées dans le cadre de la lutte contre le travail illégal et la fraude sociale. L'intervenant estime que c'est une bonne chose en soi, mais il ne comprend pas bien pourquoi les techniques mentionnées seront de toute évidence réservées uniquement à certains cas bien définis. En effet, il existe de nombreuses infractions, par exemple des infractions environnementales, dont on attend qu'elles fassent l'objet de la même attention. En l'espèce, on procède par induction, ce qui n'est pas vraiment conseillé d'un point de vue légistique. Pourquoi ne peut-on pas élaborer une vision commune sur l'échange électronique d'information? Un code juridique n'est pas un patchwork.

Mme Faes estime que l'e-PV en soi est un bon instrument. Elle a cependant les mêmes observations à formuler sur la réglementation à l'examen que l'intervenant précédent et elle a, de surcroît, une série de questions à poser. Dans un premier temps, la réglementation élaborée sera utilisée par les quatre grands services d'inspection. Que prévoit-on pour les services

— *Wijziging van het Wetboek van strafvordering : beslag tijdens een gerechtelijk onderzoek*

De minister herinnert ook dat magistraten van het openbaar ministerie en de onderzoeksrechter tijdens het strafonderzoek inlichtingen over de verdachte kunnen opvragen bij banken en andere financiële instellingen. In voorkomend geval kan de magistraat de bank voor een maximale duur van 3 werkdagen het verbod opleggen om zich van de tegoeden of activa te ontdoen, in afwachting van een gerechtelijk beslag. In de praktijk is de termijn van 3 werkdagen te kort voor de betrokken magistraat om op een ordentelijke wijze een strafrechtelijk beslag op de tegoeden die de bank onder zich heeft voor te bereiden. Verdachten kunnen alsnog gelden wegsluizen vanop hun bankrekeningen en het gerechtelijk beslag aldus onmogelijk wordt. Dit staat haaks op een snelle en efficiënte fraudebestrijding en leidt uiteindelijk tot grotere straffeloosheid en schade voor de schatkist. De voorgestelde regeling breidt de termijn uit tot 5 werkdagen. In de praktijk is het inderdaad zo dat de rekeninghouder op eenvoudig verzoek van een onderzoeksrechter gedurende een termijn van vijf dagen niet over zijn fondsen kan beschikken, maar gezien dit tijdelijk beslag wordt gevolgd door een gerechtelijk beslag is hij *de facto* de controle over zijn fondsen voor de periode van het gerechtelijk beslag kwijt.

III. BESPREKING

A. Elektronische informatie-uitwisseling

De heer Torfs wijst erop dat in voorliggende bepalingen over de elektronische informatie-uitwisseling regelingen worden uitgewerkt in het kader van de strijd tegen illegale arbeid en sociale fraude. Dit is volgens spreker een goede zaak aan zich, maar hij begrijpt niet goed waarom de vermelde technieken blijkbaar in de toekomst alleen wordt voorbehouden voor welbepaalde zaken. Er zijn immers heel wat misdrijven, zoals bijvoorbeeld ook milieumisdrijven, waarvoor eenzelfde zorgzaamheid wordt verwacht. Men gaat hier inductief te werk, wat op legistiek vlak niet echt is aangewezen. Waarom kan er geen gezamenlijke visie over elektronische informatie-uitwisseling worden uitgewerkt? Een wetboek is geen plakboek.

Mevrouw Faes meent dat het e-PV op zich een goed instrument vormt. Toch heeft zij bij voorliggende regeling dezelfde bedenkingen als de voorgaande spreker, en nog een aantal vragen. In eerste instantie zal de uitgewerkte regeling worden gebruikt door de 4 grote inspectiediensten. Wat zijn de plannen naar de kleinere en regionale inspectiediensten toe? Wat met

d'inspection régionaux et de moindre taille ? Qu'en est-il de la liaison avec la Justice, en particulier avec les auditorats du travail ?

L'intervenante se réfère également au dernier alinéa de l'article 95, qui détermine qui aura accès aux informations et données conservées dans la banque de données e-PV. La formulation utilisée n'a-t-elle pas une portée trop large ? La ministre peut-elle estimer le nombre de personnes qui peuvent consulter et consulteront la banque de données ?

Par ailleurs, l'intervenante aimerait obtenir quelques précisions concernant l'article 90, § 2, alinéa 1^{er}. Qui aura accès à quoi ? Certains inspecteurs pourront-ils, sur la base de cette disposition, avoir accès à l'ensemble des PV enregistrés dans la banque de données ? Par exemple, un contrôleur de l'ONEM pourra-t-il consulter de sa propre initiative des e-PV de l'ONSS ? Qu'en est-il du personnel des services d'inspection qui n'ont pas la qualité d'inspecteur ?

L'alinéa 2 de l'article 90, § 2, prévoit la possibilité de consulter sans limitation les PV de son propre service d'inspection. Un service d'inspection pourra-t-il déterminer lui-même des limitations à cet égard ? Qu'en sera-t-il d'un service d'inspection dans lequel une partie du personnel d'inspection effectue des missions d'inspection médicale ? L'intervenante cite l'exemple de l'INAMI où des inspecteurs non médecins pourront consulter les PV de médecins-inspecteurs.

En ce qui concerne l'article 97, l'intervenante souligne que la banque de données Ginaa contient des données sur tout travailleur ou toute personne qui est concernée ou considérée comme étant concernée par une infraction. Qu'entend-on au juste par là ? Cette disposition vise-t-elle par exemple une personne qui a reçu une sanction administrative alors que cette sanction est contestée et qu'aucun jugement judiciaire définitif n'a encore été rendu ?

Enfin, l'intervenante évoque l'article 98 qui dispose que le Roi désigne les catégories de personnes pouvant accéder à la banque de données Ginaa. Pourquoi des fonctionnaires d'autres services d'inspection, qui ne font donc pas partie du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale, y ont-ils également accès ?

En ce qui concerne l'élaboration d'une vision commune sur l'échange électronique d'information, la ministre se réfère aux efforts de généralisation consentis par l'ancien ministre en charge de la simplification administrative. Fedict (le SPF Technologie de l'information et de la communication) y a été associé. Il est également clair que la Justice doit être informatisée. À cet égard, l'initiative a été prise de donner accès aux auditorats du travail et de les autoriser également à effectuer les opérations. Bien qu'il reste encore beaucoup de travail à accomplir sur le plan de l'informatisation de la Justice, une concerta-

de link naar Justitie, en met name de arbeidsauditoraten ?

Spreekster verwijst ook naar het laatste lid van artikel 95 waar wordt bepaald wie toegang zal hebben tot de inlichtingen en gegevens bewaard in de databank e-PV. Is de gebruikte formulering niet te ruim en kan de minister inschatten over hoeveel personen de databank kunnen en zullen raadplegen ?

Spreekster wenst verder ook enige verduidelijking omtrent artikel 90, § 2, eerste lid. Wie heeft toegang tot wat ? Kunnen sommige inspecteurs op basis van deze bepaling toegang krijgen tot alle in de databank opgenomen pv's ? Kan bijvoorbeeld een controleur van de RVA op eigen initiatief e-PV's van de RSZ gaan bekijken ? Wat met het personeel van de inspectiediensten die niet de hoedanigheid hebben van inspecteur ?

Het tweede lid van artikel 90, § 2, bepaalt dat de pv's van de eigen inspectiedienst zonder beperking kunnen worden geraadpleegd. Kan een inspectiedienst zelf hierop beperkingen stellen ? Wat met de inspectiedienst waar een gedeelte van het inspecterend personeel medische inspectie-opdrachten uitvoert ? Spreekster haalt het voorbeeld aan van het RIZIV waarbij inspecteurs niet-geneesheren pv's zullen kunnen inzien van inspecteurs-geneesheren.

Met betrekking tot artikel 97, wijst spreekster op het feit dat de Ginaa-databank gegevens bevat over iedere werknemer of persoon die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn bij een inbreuk. Wat betekent dit precies ? Beoogt deze bepaling bijvoorbeeld iemand die een administratieve sanctie heeft gekregen, terwijl deze sanctie wordt betwist en zonder dat er een definitieve gerechtelijke uitspraak is ?

Tot slot verwijst spreekster naar artikel 98 dat bepaalt dat de Koning de categorieën van personen aanwijst die toegang kunnen hebben tot de Ginaa-databank. Waarom kunnen ambtenaren van andere inspectiediensten, die dus niet behoren tot de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en sociaal Overleg, ook toegang krijgen ?

Wat betreft het uitwerken van een gezamenlijke visie over elektronische informatie-uitwisseling, verwijst de minister naar de geleverde inspanningen van de voormalige minister voor administratieve vereenvoudiging om een veralgemening te realiseren. Fedict (FOD informatie- en communicatietechnologie) werd hierbij betrokken. Het is ook duidelijk dat Justitie dient te worden geïnformatiseerd. Op dat vlak werd het initiatief genomen om de arbeidsauditoraten toegang te verlenen tot de gegevens en hen ook toe te laten de bewerkingen uit te voeren. Hoewel er op het vlak van de informatisering van Justitie nog heel wat werk aan

tion intensive a été menée ces derniers mois à ce sujet. Des progrès sont donc réalisés sur ce plan et l'objectif est d'entamer avant la fin de l'année la mise en relation de la Justice avec la banque de données e-PV. On continuera d'y travailler en 2013 afin que la Justice puisse profiter d'un certain nombre de flux de données entrants et sortants.

À la question relative à l'accès des services d'inspection de moindre importance, la ministre répond que l'objectif du projet est de permettre à un maximum de services d'inspection d'utiliser le modèle électronique uniforme e-PV. Le projet a démarré avec les quatre grands services d'inspection fédéraux que sont le Contrôle des lois sociales, l'inspection de l'ONSS, l'inspection de l'ONEM et l'Inspection sociale. L'objectif est cependant d'associer également à ce projet les services d'inspection régionaux. Les négociations se poursuivent actuellement. Entre-temps, un certain nombre de services ont déjà accès. C'est le cas pour les services d'inspection de la Région de Bruxelles-Capitale et de la Wallonie. Par ailleurs, des discussions sont en cours avec l'inspection Emploi et Économie sociale (IWSE) de la Communauté flamande, mais les budgets nécessaires pour participer au projet doivent d'abord être évalués étant donné que l'IWSE dispose de son propre dossier électronique. L'objectif est cependant que ce service rallie également le projet e-PV. Il va de soi que les bénéficiaires du projet seront d'autant plus importants que les services d'inspection seront nombreux à y participer.

En ce qui concerne l'accès de la Commission de la protection de la vie privée à la banque de données e-PV, la ministre répond qu'une réglementation spécifique a été élaborée en vue de fixer les modalités de contrôle de cette commission. Ce contrôle vise à vérifier le caractère licite de l'échange de données et de la consultation de données dans la banque de données e-PV. En vertu de la réglementation relative à la protection de la vie privée proprement dite, la Commission tout entière doit être désignée en tant qu'organe de contrôle. Il est donc manifestement impossible qu'une ou plusieurs personnes soient désignées individuellement.

Une réglementation a également été prévue en ce qui concerne l'accès à certaines données figurant dans la banque de données e-PV. Cette réglementation diffère en fonction de la catégorie de données et des personnes qui peuvent y avoir accès.

En ce qui concerne les services d'inspection eux-mêmes, une distinction est faite entre l'accès à certaines données de base des pv électroniques et l'accès au contenu de ces pv. À cet égard, il importe de souligner que la réglementation prévue dans le cadre légal à l'examen se rapproche non seulement des dispositions actuelles du Code pénal social mais aussi de celles de la loi du 16 novembre 1972 concernant

de winkel is, vond er de voorbije maanden intensief overleg plaats met betrekking tot de instap van Justitie. Er worden op dat vlak dus vorderingen geboekt en het is de bedoeling nog dit jaar van start te gaan met de aansluiting van Justitie op de databank e-PV. Ook in 2013 zal hier verder worden aan gewerkt, zodat een aantal gegevensstromen kunnen worden gerealiseerd van en naar Justitie.

Op de vraag naar de toegang van de kleinere inspectiediensten, antwoordt de minister dat de opzet van het project er toe strekt zoveel mogelijk inspectiediensten te laten instappen en gebruik te laten maken van het uniform elektronisch model e-PV. Het project is opgestart met de vier grote federale inspectiediensten, namelijk toezicht sociale wetten, RSZ-inspectie, RVA-inspectie en sociale inspectie. Het is echter ook de bedoeling de regionale inspectiediensten te laten aansluiten bij dit project. Op dit moment gaan er onderhandelingen door, en zo hebben een aantal diensten reeds toegang. Dit is het geval voor de inspectie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en van Wallonië; met de inspectie IWSE (Inspectie Werk en Sociale Economie) van de Vlaamse Gemeenschap vinden gesprekken plaats, maar zou er eerst nog een inschatting worden gemaakt van de nodige budgetten om in te stappen, gezien zij een eigen elektronisch dossier hebben. Het is wel de bedoeling dat ook zij gaan aansluiten op het project e-PV. Het spreekt voor zich dat de opbrengsten zullen gemaximaliseerd worden naargelang er meer inspectiediensten gaan aansluiten bij dit project.

Met betrekking tot de toegang van de privacy-commissie tot de databank e-PV, antwoordt de minister dat een specifieke regeling werd uitgewerkt voor het toezicht van deze commissie. Dat toezicht is geregeld met betrekking tot het geoorloofd karakter van de uitwisseling van gegevens en van de consultatie van gegevens in de databank e-PV. Op basis van de reglementering op de bescherming van de privacy zelf, moet de hele commissie worden aangesteld als controleorgaan. Het kan dus blijkbaar niet dat er één of meer individuele personen worden aangeduid.

Er is ook een regeling voorzien inzake toegang tot bepaalde gegevens binnen de databank e-PV. Naargelang de categorie van gegevens en de personen die toegang mogen hebben, is de regeling verschillend.

Wat betreft de inspectiediensten zelf, wordt een onderscheid gemaakt tussen toegang tot bepaalde basisgegevens van de elektronische pv's en toegang tot de inhoud van die pv's. Daarbij is het belangrijk om te onderlijnen dat de regeling in het voorliggend wettelijk kader aansluit op wat nu reeds voorzien is in het sociaal Strafwetboek, en op wat vroeger ook reeds bestond binnen het kader van de arbeidsinspectiewet

l'inspection du travail. Il s'agit donc non pas d'attribuer de nouvelles compétences mais bien d'élaborer un cadre légal pour les flux de données électroniques. À cet égard, il va sans dire que la législation relative à la protection de la vie privée ainsi que le secret de l'instruction seront respectés.

Il ne saurait donc être question que chaque inspecteur ait systématiquement accès à toutes les informations. Ainsi, lorsque le dossier sera de nature pénale par exemple, l'accès aux informations ne sera pas libre mais sera subordonné à l'autorisation préalable du ministère public.

S'agissant de la consultation illimitée ou non des pv d'un service d'inspection par son personnel, la ministre confirme que le personnel d'un service d'inspection aura davantage accès aux informations des pv dressés par le service plutôt qu'à celles des pv d'un autre service. Toutefois, on tiendra compte ici aussi de la qualité de la personne qui fait partie du service d'inspection. Ainsi, un inspecteur social aura un accès plus large aux informations qu'un membre du personnel administratif. L'accès est donc réglementé de manière très stricte et des mécanismes de contrôle ont été prévus en vue de vérifier *a posteriori* qui a eu accès à des informations à un moment donné et quelles sont ces informations.

En ce qui concerne l'exemple spécifique de l'INAMI, où il existe deux services de contrôle, il ne saurait évidemment être question qu'il y ait infraction aux dispositions relatives au secret professionnel médical. Ces dispositions resteront intégralement d'application en ce qui concerne l'échange de données. Il est exact que l'un des services de contrôle de l'INAMI participera au projet, mais il ne s'agira pas du service de contrôle médical. Chaque fois qu'un nouveau partenaire sera intégré dans le projet, on examinera de manière systématique quelles règles d'accès aux informations pourront être élaborées et ce, afin de s'assurer que l'on continue à travailler dans les limites du cadre légal fixé et dans le respect des règles en matière de protection de la vie privée, du secret de l'instruction et du secret professionnel médical.

En ce qui concerne l'accès aux informations de la banque de données Ginaa, la ministre souligne que cette banque de données est totalement indépendante de la banque de données e-PV. En effet, la banque de données Ginaa est une banque de données interne de la direction des amendes administratives du SPF Emploi, dont celle-ci se sert pour gérer ses dossiers. Il va sans dire que cette banque de données comprendra un certain nombre de données de la banque de données e-PV afin de permettre aux fonctionnaires habilités d'infliger des amendes administratives dans le cadre des procès-verbaux. Si l'on mentionne aussi la banque de données dans le cadre légal relatif aux e-PV, c'est parce qu'on vise les données concernant les résultats de la procédure en matière d'amendes

van 16 november 1972. Het gaat dus niet om nieuwe bevoegdheden, maar wel om het uitwerken van een wettelijk kader voor elektronische gegevensstromen. Daarbij zal uiteraard de wetgeving op de bescherming van de privacy worden gerespecteerd, alsook het geheim van het onderzoek.

Het zal dus niet de bedoeling zijn dat iedere inspecteur steeds in ieder geval toegang heeft tot alle informatie. Wanneer het bijvoorbeeld gaat om een strafdossier zal de informatie niet vrij ter beschikking zijn. Dan is de voorafgaande toelating nodig van het openbaar ministerie.

Wat betreft de al dan niet onbeperkte raadpleging van de pv's van de eigen inspectiedienst, beaamt de minister dat er een grotere toegankelijkheid zal zijn tot informatie van pv's van de eigen dienst dan voor pv's van een andere dienst. Ook daar wordt echter gekeken naar de hoedanigheid van de persoon die deel uitmaakt van die inspectiedienst. Zo zal een sociaal inspecteur een ruimere toegang hebben tot informatie dan iemand van het administratief personeel. Er is een zeer streng toegangsbeheer bepaald en er zijn controlemechanismen uitgewerkt om achteraf te controleren wie op een bepaald tijdstip toegang heeft gehad en tot welke informatie.

Met betrekking tot het specifieke voorbeeld van het RIZIV, waar er twee controlediensten zijn, zal het uiteraard niet de bedoeling zijn dat de bepalingen met betrekking tot het medisch beroepsgeheim zullen worden geschonden. Deze bepalingen blijven onverkort van toepassing inzake uitwisseling van gegevens. Het is inderdaad zo dat één van de controlediensten van het RIZIV zal instappen, maar dat is niet de dienst medische controle. Op het ogenblik dat er een nieuwe partner in het project instapt, zal steeds voor iedere nieuwe partner afzonderlijk worden nagegaan welke toegangsregels tot informatie kunnen worden uitgewerkt om ervoor te zorgen dat steeds binnen het huidige wettelijk kader wordt gewerkt, met respect van de regels van de privacy, het geheim van het onderzoek en het medisch beroepsgeheim.

Wat betreft de toegang tot informatie in de databank Ginaa, onderlijnt de minister dat deze databank volledig los staat van de databank e-PV. De databank Ginaa is immers een interne databank van de directie administratieve geldboeten van de FOD werkgelegenheid, die bedoeld is voor het dossierbeheer van die directie. Uiteraard zullen in deze databank een aantal gegevens uit de databank e-PV terecht komen, om de bevoegde ambtenaren aldus de gelegenheid te geven administratieve geldboeten op te leggen voor de processen-verbaal. Wanneer in het wettelijk kader betreffende e-PV ook sprake is van de databank gaat het om gegevens in verband met de resultaten van de procedure administratieve geldboeten. In het sociaal Strafwetboek is namelijk voorzien dat sociaal inspec-

administratives. En effet, dans le Code pénal social, il est prévu que les inspecteurs sociaux ont droit aux informations sur la suite qui a été donnée à leur pv. En outre, il est exact aussi qu'entre la Justice et la direction des amendes administratives, il faut prévoir un échange d'informations sur les amendes administratives infligées et sur les poursuites pénales éventuelles qui ont été entamées dans le cadre d'un pv déterminé. Ces règles seront précisées sur la base de ce cadre légal. Par les mots « toute personne concerné(e) ou considéré(e) comme étant concerné(e) par une infraction », on entend donc, en premier lieu, l'auteur ou toute personne suspectée de l'être. On vise donc, en d'autres termes, toute personne qui a commis une infraction au droit social sur la base de ce procès-verbal. C'est la raison pour laquelle certains fonctionnaires d'autres services auront accès à certaines informations dans la banque de données Ginaa.

B. Lutte contre la fraude

Mme Faes renvoie à l'intervention de son groupe à la Chambre à propos de l'article 4 de la loi-programme II. Qu'en est-il du fonctionnement actuel de l'OCSC ? À la Chambre, la ministre a répondu qu'il y avait tout d'abord un problème informatique et aussi un problème de comptabilité et que ces deux problèmes devraient être réglés dans le courant de l'année 2012. L'intervenante fait remarquer que l'OCSC a été créé il y a quelques années déjà par la loi du 26 mars 2003. Il n'est donc pas normal qu'une institution aussi importante ne dispose toujours pas d'un système informatique et comptable. L'intervenante espère que ce problème sera réglé très rapidement.

Une deuxième remarque concerne la prolongation du délai qui est porté de trois à cinq jours ouvrables. Les arguments invoqués pour justifier cette prolongation sont pour le moins curieux. L'intervenante ne voit pas en quoi il est utile de prolonger ce délai dans une société où il faut réagir rapidement sur les plans financier et économique, pour la simple raison que l'administration n'est pas adaptée. Elle votera donc contre cette disposition.

IV. VOTES

L'ensemble des articles 73 à 78, 85 à 99 et 106 du projet de loi-programme (I) est adopté à l'unanimité des 10 membres présents.

teurs recht hebben op informatie over het gevolg dat werd gegeven aan hun pv. Anderzijds is het ook zo dat er tussen Justitie en de directie administratieve geldboeten eveneens informatie-uitwisseling moet gebeuren over het opleggen van administratieve geldboeten en over het feit of al dan niet strafrechtelijke vervolging werd ingesteld met betrekking tot een bepaald pv. Dergelijke regels zullen op basis van dit wettelijk kader verder worden uitgewerkt. Met « iedereen die betrokken is of geacht wordt betrokken te zijn » bedoelt men dus in eerste instantie de daders of wie ervan wordt verdacht dader te zijn, dus met andere woorden een sociaalrechtelijke inbreuk gepleegd te hebben op basis van dat proces-verbaal. Dat is de reden waarom bepaalde ambtenaren van andere diensten toegang zullen krijgen tot bepaalde informatie uit de databank Ginaa.

B. Fraudebestrijding

Mevrouw Faes verwijst naar de tussenkomst van haar fractie in de Kamer met betrekking tot artikel 4 van programmawet II. Wat met de huidige gang van zaken binnen het COIV ? De minister antwoordde in de Kamer dat er in eerste instantie sprake was van een informaticaprobleem, en daarnaast ook van een boekhoudprobleem, die zouden moeten zijn verholpen in de loop van het jaar 2012. Spreekster wijst erop dat het COIV reeds werd opgericht bij wet van 26 maart 2003. Het is dan ook niet normaal dat zo'n belangrijke instelling nog steeds niet beschikt over een informatica — en boekhoudingssysteem. Spreekster hoopt dat hier zeer snel werk wordt van gemaakt.

Een tweede opmerking betreft de verlenging van termijn van drie naar vijf werkdagen. De redenering en de motivering waarop de verlenging is gebaseerd zijn op zijn minst opmerkelijk te noemen. Spreekster ziet het nut van een verlenging in een maatschappij waarin men financieel en economisch snel dient te reageren, niet in, enkel omdat de administratie niet aangepast is. Spreekster zal dan ook tegen deze bepaling stemmen.

IV. STEMMINGEN

De artikelen 73 tot 78, 85 tot 99 en 106 in hun geheel van het ontwerp van programmawet (I) worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Confiance a été faite au rapporteur pour la rédaction du présent rapport.

Le rapporteur,

Rik TORFS.

Le président,

Alain COURTOIS.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het opstellen van dit verslag.

De rapporteur,

Rik TORFS.

De voorzitter,

Alain COURTOIS.

Le texte des articles adoptés par la commission est identique au texte du projet transmis par la Chambre des représentants (voir le doc. Chambre n° 53-2081/22).

De door de commissie aangenomen tekst van de artikelen is dezelfde als de tekst van het door de Kamer van volksvertegenwoordigers overgezonden wetsontwerp (zie stuk Kamer nr. 53-2081/22).