

Sénat de Belgique

Session ordinaire 2011-2012



5-122COM

**Commission des Relations
extérieures et de la Défense**

Mardi 14 février 2012

Séance du matin

Annales

Handelingen

**Commissie voor de Buitenlandse
Betrekkingen en voor de
Landsverdediging**

Dinsdag 14 februari 2012

Ochtendvergadering

5-122COM

Belgische Senaat
Gewone Zitting 2011-2012

Les **Annales** contiennent le texte intégral des discours dans la langue originale. Ce texte a été approuvé par les orateurs. Les traductions – *imprimées en italique* – sont publiées sous la responsabilité du service des Comptes rendus. Pour les interventions longues, la traduction est un résumé.

La pagination mentionne le numéro de la législature depuis la réforme du Sénat en 1995, le numéro de la séance et enfin la pagination proprement dite.

Pour toute commande des Annales et des Questions et Réponses du Sénat et de la Chambre des représentants: Service des Publications de la Chambre des représentants, Place de la Nation 2 à 1008 Bruxelles, tél. 02/549.81.95 ou 549.81.58.

Ces publications sont disponibles gratuitement sur les sites Internet du Sénat et de la Chambre:
www.senate.be www.lachambre.be

Abréviations – Afkortingen

CD&V	Christen-Democratisch en Vlaams
cdH	centre démocrate Humaniste
Ecolo	Écologistes confédérés pour l'organisation de luttes originales
MR	Mouvement réformateur
N-VA	Nieuw-Vlaamse Alliantie
Open Vld	Open Vlaamse liberalen en democraten
PS	Parti Socialiste
sp.a	socialistische partij anders
VB	Vlaams Belang

De **Handelingen** bevatten de integrale tekst van de redevoeringen in de oorspronkelijke taal. Deze tekst werd goedgekeurd door de sprekers. De vertaling – *cursief gedrukt* – verschijnt onder de verantwoordelijkheid van de dienst Verslaggeving. Van lange uiteenzettingen is de vertaling een samenvatting.

De nummering bestaat uit het volgnummer van de legislatuur sinds de hervorming van de Senaat in 1995, het volgnummer van de vergadering en de paginering.

Voor bestellingen van Handelingen en Vragen en Antwoorden van Kamer en Senaat:
Dienst Publicaties Kamer van volksvertegenwoordigers, Natieplein 2 te 1008 Brussel, tel. 02/549.81.95 of 549.81.58.

Deze publicaties zijn gratis beschikbaar op de websites van Senaat en Kamer:
www.senate.be www.dekamer.be

Sommaire

Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «l'efficacité relativement faible de l'aide au développement belge» (n° 5-1647).....	4
Demande d'explications de M. Piet De Bruyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «le respect des droits des lesbiens dans le cadre de la coopération au développement belge» (n° 5-1727)	5
Demande d'explications de M. Piet De Bruyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «le dégagement d'un complément de 50 millions d'euros pour la coopération au développement belge au Burundi» (n° 5-1827).....	7
Demande d'explications de Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes et au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «la famine en Somalie et le largage d'aide alimentaire» (n° 5-1855).....	9
Demande d'explications de Mme Fatma Pehlivan au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «les investissements réalisés par la coopération au développement belge dans l'enseignement fondamental» (n° 5-1909).....	11

Inhoudsopgave

Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de relatief lage efficiëntie van de Belgische ontwikkelingshulp» (nr. 5-1647)	4
Vraag om uitleg van de heer Piet De Bruyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «het respecteren van holebirechten in de Belgische ontwikkelingssamenwerking» (nr. 5-1727)	5
Vraag om uitleg van de heer Piet De Bruyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de vrijmaking van 50 miljoen euro extra Belgische ontwikkelingshulp voor Burundi» (nr. 5-1827)	7
Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken en aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de hongersnood in Somalië en voedselhulp vanuit de lucht» (nr. 5-1855).....	9
Vraag om uitleg van mevrouw Fatma Pehlivan aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de investeringen in basisonderwijs van de Belgische ontwikkelingssamenwerking» (nr. 5-1909)	11

Présidence de M. Karl Vanlouwe*(La séance est ouverte à 10 h 05.)***Demande d'explications de M. Bert Anciaux au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «l'efficacité relativement faible de l'aide au développement belge» (n° 5-1647)**

M. Bert Anciaux (sp.a). – Une conférence internationale s'est récemment tenue à Busan, en Corée du Sud, pour évaluer l'efficacité de l'aide au développement dont, selon l'OCDE, l'organisation laisse, de façon générale, à désirer. Un seul des treize objectifs fixés à l'échelon international semble être atteint.

Le rapport de l'OCDE est très sévère à l'égard de la politique belge d'aide au développement. L'aide dite couplée – liant l'aide au développement à des objectifs économiques – a certes diminué, mais le rapport constate en cependant un recul par rapport à 2005. La Belgique dépasse les 50% pour moins de la moitié des critères utilisés. Les efforts promis par le ministre précédent, qui devaient projeter la Belgique dans le peloton de tête, n'ont apparemment pas encore porté leurs fruits. Au sommet de la hiérarchie, on confirme la trop grande lenteur des procédures internes, surtout en ce qui concerne l'exécution concrète des décisions de principe.

Comment le ministre évalue-t-il le rapport sévère de l'OCDE quant à l'efficacité de l'aide belge au développement ? Le ministre confirme-t-il les résultats négatifs ? Quelles en sont les causes et comment explique-t-il le recul constaté en la matière ?

Le ministre reconnaît-il, d'une part, que nos procédures sont encore trop lourdes, trop lentes et donc inefficaces et, d'autre part, que la transposition de décisions de principe en actions concrètes sur le terrain constitue le principal point névralgique ?

Comment et quand le ministre compte-t-il traiter cette problématique ? De quels instruments dispose-t-il à cet effet ? Le ministre peut-il garantir que nos résultats seront meilleurs dans le prochain rapport de l'OCDE ?

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes. – Nous considérons le rapport de l'OCDE comme une contribution profitable à la poursuite du processus de réforme entamé voici un certain temps. Je pense par exemple au plan d'harmonisation établi par l'administration et aux nouvelles procédures relatives à l'élaboration des programmes indicatifs de coopération. Une réforme de la DGD est également en cours.

L'amélioration de l'efficacité de notre coopération occupe une place centrale dans ma note de politique générale qui,

Voorzitter: de heer Karl Vanlouwe*(De vergadering wordt geopend om 10.05 uur.)***Vraag om uitleg van de heer Bert Anciaux aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de relatief lage efficiëntie van de Belgische ontwikkelingshulp» (nr. 5-1647)**

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Onlangs boog een internationale conferentie in Busan, Zuid-Korea, zich over de efficiëntie van de ontwikkelingshulp. Uit een OESO-rapport daarover blijkt dat deze hulp globaal genomen niet erg doeltreffend wordt georganiseerd. Van de dertien doelstellingen die internationaal zijn bepaald, blijkt er maar één gerealiseerd te worden. Met het bereiken van de twaalf andere gaat het de goede richting uit.

Het OESO-rapport is erg streng voor het Belgische ontwikkelingsbeleid. De zogenaamde koppelhulp, waarbij de ontwikkelingsbijstand aan economische doelstellingen wordt gekoppeld, verminderde weliswaar, maar het rapport stelt toch een achteruitgang tegenover 2005 vast. Op minder dan de helft van de gehanteerde criteria scoort België meer dan 50%. Blijkbaar werpen de inspanningen waartoe de voormalige minister zich engageerde en die België bij de koplopers moesten brengen, nog niet de verwachte vruchten af. De top van de administratie bevestigt dat de interne procedures te traag verlopen, zeker bij de concrete uitvoering van principebeslissingen.

Hoe evalueert en apprecieert de minister het strenge en toch wel negatieve rapport van de OESO over de efficiëntie van de Belgische ontwikkelingshulp? Bevestigt de minister de negatieve scores?

Welke oorzaken ziet hij daarvoor en hoe verklaart hij dat onze efficiëntie eerder achteruit dan vooruit ging?

Beaamt de minister dat onze procedures binnen de ontwikkelingsamenwerking nog steeds te log, te traag en dus inefficiënt verlopen en dat de omzetting van principebeslissingen in concrete acties op het terrein daarbij het grootste pijnpunt vormt?

Hoe en wanneer wil en zal de minister de problemen aanpakken en de ondertussen welbekende euvels verhelpen? Welke instrumenten heeft hij daarvoor ter beschikking? Kan de minister waarborgen dat België bij het volgende OESO-rapport beter zal scoren?

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden. – We beschouwen het OESO-rapport als een nuttige bijdrage om voort te gaan met het hervormingsproces dat enige tijd geleden werd gestart. Ik denk dan bijvoorbeeld aan het plan voor harmonisatie dat de administratie opstelde en de nieuwe procedures voor het opstellen van de indicatieve samenwerkingsprogramma's. Er is ook een hervorming van DGD aan de gang.

In mijn algemene beleidsnota ontwikkelingsamenwerking staat de verbetering van de efficiëntie en doeltreffendheid van

par exemple, évoque spécifiquement la simplification administrative. Ces différentes initiatives doivent aboutir à une meilleure application des principes de la Déclaration de Paris.

Certaines réformes, comme la mise en œuvre au niveau national, requièrent toutefois des adaptations complémentaires de notre législation – par exemple des arrêtés de délégation – ce qui n’est pas évident, mais un travail sérieux est mené à cet égard. Le rapport de l’OCDE montre que nous devons poursuivre sur cette voie. Nous ferons donc le nécessaire pour améliorer notre résultat.

M. Bert Anciaux (sp.a). – *Je comprends évidemment que le nouveau ministre ait besoin de temps pour procéder aux ajustements. Je comprends aussi que la note de politique générale réponde aux préoccupations exprimées par l’OCDE. Si j’étais ministre, je me baserais sur ce rapport pour justifier mes réformes. J’espère donc qu’un prochain rapport traduira une évolution positive. Je suis convaincu que le ministre prend ce rapport au sérieux ; c’est, aujourd’hui, l’essentiel à mes yeux.*

Demande d’explications de M. Piet De Bruyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur « le respect des droits des lesbiens dans le cadre de la coopération au développement belge » (n° 5-1727)

M. Piet De Bruyn (N-VA). – *Le ministre se souvient sans doute avant tout que le 6 décembre 2011 est la date où la Belgique a fini par avoir un gouvernement. Pour ma part, c’est le jour où j’ai pris connaissance avec surprise d’une autre information, au niveau international, à savoir l’annonce par le président américain, Barack Obama, que désormais le respect des droits des lesbiens et des transgenres serait explicitement intégré dans la politique de coopération au développement des États-Unis comme étant une condition à respecter par un pays partenaire pour l’obtention d’une aide.*

La lutte internationale contre l’homophobie est également ancrée dans la législation belge. En vertu de la loi relative à la coopération internationale belge, les autorités du pays partenaire doivent respecter l’obligation de mener une politique en vue de faire disparaître des discriminations et une politique d’égalité des chances. En 2008, le ministre à la Coopération au développement a confirmé explicitement que cette obligation concerne aussi la question du genre et que la discrimination fondée sur les préférences sexuelles est bien entendu également interdite.

Le ministre compte-t-il insérer dans les nouveaux accords de partenariat des conditions spécifiques relatives au respect des droits de l’homme et plus particulièrement des droits des lesbiens et transgenres ?

De telles conditions sont-elles également insérées lors de la révision des programmes indicatifs de coopération en cours ?

Le ministre estime-t-il indiqué de subordonner à l’avenir l’octroi d’une aide belge au développement à un pays à la

onze samenwerking centraal. Zo wordt er bijvoorbeeld specifiek over administratieve vereenvoudiging gesproken. Deze verschillende acties moeten ervoor zorgen dat we beter aansluiten op de principes van de Verklaring van Parijs.

Voor bepaalde hervormingen, zoals de nationale uitvoering, zijn echter bijkomende aanpassingen van onze eigen wetgeving nodig – bijvoorbeeld delegatiebesluiten – en dat gaat niet vanzelf. Maar er wordt wel degelijk aan deze aanpassingen gewerkt. Het OESO-rapport toont aan dat we op de ingeslagen weg moeten voortgaan en het nodige zal dus zeker worden gedaan om beter te scoren.

De heer Bert Anciaux (sp.a). – Ik begrijp uiteraard dat de minister nog maar pas in functie is en het is logisch dat de aanpassingen enige tijd vragen. Ik begrijp ook dat de beleidsnota zeker inspeelt op de bekommernissen van het OESO-rapport. Als ik minister was, zou ik het rapport aangrijpen om mijn aanpassingen te motiveren en hopelijk laat een van de volgende rapporten dan een positieve evolutie zien. Ik ben ervan overtuigd dat de minister het OESO-rapport ernstig neemt en dat is voor mij vandaag het belangrijkste.

Vraag om uitleg van de heer Piet De Bruyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over « het respecteren van holebirechten in de Belgische ontwikkelingssamenwerking » (nr. 5-1727)

De heer Piet De Bruyn (N-VA). – De minister zal zich 6 december 2011 wellicht vooral herinneren als de dag waarop er eindelijk een Belgische regering tot stand kwam, maar internationaal was er ook ander nieuws. Ik was die dag vooral verrast door de mededeling dat de Amerikaanse president Barack Obama had besloten dat de Verenigde Staten voortaan respect voor holebi- en transgenderrechten expliciet in hun beleid van ontwikkelingssamenwerking zouden opnemen als voorwaarde waaraan een partnerland moet voldoen om voor hulp in aanmerking te komen.

De internationale strijd tegen homofobie is ook in de Belgische wetgeving verankerd. In de wet op de internationale samenwerking lezen we dat ‘het voeren van een politiek ter wegwerking van discriminaties en van een beleid gericht op gelijke kansen door de overheden van het partnerland’ een van de criteria is waaraan moet worden voldaan. In 2008 bevestigde de minister van Ontwikkelingssamenwerking expliciet dat daaronder ook de genderdimensie wordt verstaan en dat discriminatie op grond van seksuele voorkeur uiteraard ook verboden is.

Tegen die achtergrond heb ik volgende vragen over het beleid dat de minister zal voeren.

Zal de minister in nieuwe partnerschapsovereenkomsten specifieke voorwaarden laten opnemen inzake respect voor de mensenrechten en meer specifiek voor de holebi- en transgenderrechten?

Worden dergelijke voorwaarden ook opgenomen bij de

manière dont celui-ci traite les lesbiens et les transgenres ?

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes. – *Le président américain, Barack Obama, a effectivement décidé en date du 6 décembre 2011 que les agences fédérales américaines doivent faire usage de tous les instruments diplomatiques disponibles ainsi que de de la coopération pour protéger et promouvoir les droits des lesbiens et des transsexuels.*

Le porte-parole du Conseil de sécurité nationale a cependant déclaré que la directive du président Obama ne signifie pas que l'octroi de l'aide au développement dépendra de l'attitude du pays bénéficiaire à l'égard des droits des lesbiens et des transsexuels.

La loi du 25 mai 1999 relative à la coopération internationale belge dispose en son article 3 : « La coopération internationale belge contribue, dans ce cadre, à l'objectif général de développement et de consolidation de la démocratie et de l'État de droit, en ce compris le principe de bonne gouvernance, ainsi qu'à l'objectif du respect de la dignité humaine, des droits de l'homme et des libertés fondamentales, avec une attention particulière pour la lutte contre toute forme de discrimination pour des raisons sociales, ethniques, religieuses, philosophiques ou fondées sur le sexe. »

En vertu de l'article 6, paragraphe 1^{er}, la politique en vue de faire disparaître des discriminations et la politique d'égalité des chances menées par les autorités du pays concerné sont l'un des critères permettant d'être accepté comme pays partenaire pour une coopération bilatérale directe. Les accords généraux avec notre pays partenaires se réfèrent déjà aux conventions internationales relatives aux droits de l'homme.

J'attache beaucoup d'importance au respect des droits de l'homme et de la dignité humaine. La discrimination fondée sur l'orientation sexuelle est inacceptable. Nous devons dès lors mener un dialogue politique avec les autorités des pays partenaires afin de mettre l'accent sur l'importance du respect des libertés humaines fondamentales. Le respect des droits de l'homme constitue actuellement déjà une condition sous-jacente dans nos accords généraux de coopération avec tous les pays partenaires et cette condition est également reprise dans les programmes indicatifs de coopération pluriannuels.

Nous constatons cependant que la situation concernant les droits des lesbiens est problématique dans différents pays africains. Le caractère tabou de la question et les conceptions particulières largement répandues dans la population sont encore renforcés par les messages des églises évangéliques, souvent américaines, de la région. De ce fait, il est très difficile pour les pays donateurs d'aborder publiquement le sujet qui est cependant discuté lors de différents contacts bilatéraux. Par souci d'efficacité, il convient de collaborer à cet égard avec d'autres donateurs. Ce point peut être repris dans le diagnostic que mon administration rédige en vue de la

herziening van lopende ISP's?

Acht de minister het raadzaam in de toekomst de toekenning van Belgische ontwikkelingshulp aan een land mede te laten afhangen van de wijze waarop het land met zijn holebi's en transgenders omgaat?

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden. – De Amerikaanse president Barack Obama heeft inderdaad op 6 december 2011 beslist dat de Amerikaanse overheidsagentschappen betrokken bij overzeese zaken, alle beschikbare instrumenten van diplomatie en buitenlandse hulp moeten gebruiken om de rechten van holebi's en transseksuelen te beschermen en te bevorderen. De woordvoerder van de Nationale Veiligheidsraad verklaarde echter dat de richtlijn van president Obama niet betekent dat de toekenning van ontwikkelingshulp zal afhangen van de wijze waarop het begunstigde land met de rechten van holebi's en transseksuelen omgaat.

De wet de wet van 25 mei 1999 betreffende de Belgische internationale samenwerking bepaalt in artikel 3: 'De Belgische internationale samenwerking draagt bij tot de algemene doelstelling van ontwikkeling en versterking van de democratie en van de rechtsstaat met inbegrip van het principe van goed bestuur, alsook tot het respecteren van de menselijke waardigheid, van de rechten van de mens en van de fundamentele vrijheden, met een bijzondere aandacht voor het bestrijden van elke vorm van discriminatie omwille van sociale, etnische, religieuze, levensbeschouwelijke redenen, dan wel op basis van het geslacht.'

In artikel 6, paragraaf 1, wordt 'het voeren door de overheden van het partnerland van een politiek ter wegwerking van discriminaties en van een beleid gericht op gelijke kansen' als één van de criteria genoemd om als partnerland voor directe bilaterale samenwerking te worden aanvaard. De algemene overeenkomsten met onze partnerlanden verwijzen reeds naar de internationale mensenrechtenverdragen.

Ik hecht veel belang aan respect voor de mensenrechten en de menselijke waardigheid. Discriminatie op de basis van seksuele geaardheid is onaanvaardbaar. We moeten dan ook een politieke dialoog voeren met de overheden van de partnerlanden om hen te wijzen op het belang van het respect voor de fundamentele menselijke vrijheden. Respect voor de mensenrechten vormt ook nu al een onderliggende voorwaarde in onze algemene samenwerkingsakkoorden met alle partnerlanden en wordt ook herhaald in de meerjarige indicatieve samenwerkingsprogramma's.

We moeten echter vaststellen dat in verschillende Afrikaanse landen de situatie inzake holebirechten problematisch is. Het zware taboe en, de onder de bevolking wijdverbreide zeer bijzondere opvattingen, worden nog versterkt door de boodschappen van, veelal Amerikaanse, evangelische kerken in de regio. Dat maakt het voor donorlanden bijzonder moeilijk om het onderwerp publiekelijk aan te kaarten. In diverse bilaterale contacten wordt het echter ter sprake gebracht en om effectief te zijn moeten we hier ook samenwerken met andere donoren. Dit punt kan opgenomen worden in de diagnose die mijn administratie opstelt ter voorbereiding van de nieuwe programma's en in de

préparation des nouveaux programmes ainsi que dans les propositions de programmes indicatifs de coopération, entre autres par le biais d'une coopération déléguée ou du financement direct d'organisations locales.

Nous devons nous montrer prudents à l'égard de systèmes qui définissent le respect de droits humains spécifiques comme une condition à l'octroi de l'aide au développement. Le respect des droits de l'homme est aussi un objectif qui peut être atteint grâce à la coopération au développement. Il faut donc sans cesse évaluer dans quelle mesure cette coopération au développement peut constituer un levier et veiller à ce que la population ne soit pas doublement touchée si la coopération est soumise à des conditions.

M. Piet De Bruyn (N-VA). – *La réponse du ministre ne me rassure pas totalement. Il me semble évident d'attacher une grande importance au respect des droits de l'homme. Le ministre a souligné la grande difficulté de défendre explicitement et publiquement les droits des lesbiens et des transgenres dans des pays où l'opinion publique est particulièrement hostile à la question. Une telle attitude est préoccupante.*

Je peux comprendre, jusqu'à un certain point, qu'il faut faire preuve de vigilance afin de ne pas aggraver la situation mais se contenter de déclarer à huis clos que la discrimination des lesbiens et des transgenres n'est pas acceptable me semble une attitude trop prudente. J'espère qu'à l'avenir, la Belgique prendra plus souvent attitude publiquement, tant lors des contacts bilatéraux que multilatéraux.

Demande d'explications de M. Piet De Bruyn au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «le dégagement d'un complément de 50 millions d'euros pour la coopération au développement belge au Burundi» (n° 5-1827)

M. Piet De Bruyn (N-VA). – *Le Burundi est l'un des pays partenaires les plus importants de la coopération au développement belge. En 2009, les autorités belges et burundaises ont signé le Programme indicatif de coopération pour la période 2010-2013. Pour cette période, la coopération au développement belge dégage 149 millions d'euros. Nous avons appris dernièrement qu'un complément de 50 millions d'euros serait dégagé comme une sorte de récompense pour l'évolution politique favorable au Burundi. Le pays aurait tenu compte des conditions posées.*

Cependant, si nous comparons la première condition du Programme indicatif à l'état actuel de la situation au Burundi, nous constatons qu'il n'y a guère matière à se réjouir. D'après la première condition du Programme indicatif, les élections burundaises de 2010 devaient se dérouler de façon honnête. Les élections présidentielles de cette année-là ont été boycottées par l'opposition, on peut dès lors difficilement parler d'une situation légitime, même si les

voorstellen voor de indicatieve samenwerkingsprogramma's, onder meer via gedelegeerde samenwerking of rechtstreekse financiering van lokale organisaties.

Wel moeten we behoedzaam omspringen met systemen waarbij respect voor specifieke mensenrechten als voorwaarde voor ontwikkelingshulp wordt gehanteerd. Mensenrechten zijn immers evenzeer doelstellingen die met behulp van ontwikkelingssamenwerking kunnen worden gerealiseerd. We moeten dan ook steeds afwegen in welke mate we ontwikkelingssamenwerking zinvol als hefboom kunnen hanteren en erover waken dat de bevolking niet dubbel wordt getroffen wanneer we aan die samenwerking voorwaarden koppelen.

De heer Piet De Bruyn (N-VA). – Ik dank de minister voor zijn antwoord, al kan ik niet zeggen dat het me helemaal geruststelt. Ik onthoud – en dat lijkt me nogal evident – het grote belang dat aan mensenrechten wordt gehecht. De minister verwijst ernaar in verschillende domeinen. Verder geeft hij aan dat in landen waar de publieke opinie bijzonder vijandig staat tegenover alles wat nog maar in de buurt van holebi's en transgenders komt, bijzonder moeilijk ligt om het expliciet en op het publieke forum voor deze groepen op te nemen. Ik vind dat een bedenkelijke houding.

Tot op zekere hoogte kan ik er inkomen dat waakzaamheid geboden is, omdat je uiteraard niet wil dat de zaken escaleren, maar enkel achter gesloten deuren de boodschap brengen dat discriminatie van holebi's en transgenders niet kan, lijkt me wat al te voorzichtig. Ik hoop dan ook dat België in de toekomst op het publieke forum vaker een standpunt zal innemen, zowel in de bilaterale als in de multilaterale contacten.

Vraag om uitleg van de heer Piet De Bruyn aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over «de vrijmaking van 50 miljoen euro extra Belgische ontwikkelingshulp voor Burundi» (nr. 5-1827)

De heer Piet De Bruyn (N-VA). – Burundi is een van de belangrijkste partnerlanden van de Belgische ontwikkelingsamenwerking. In 2009 ondertekenden de Belgische en de Burundese overheden het Indicatief Samenwerkingsprogramma voor de periode 2010-2013. De Belgische ontwikkelingsamenwerking trekt voor deze periode 149 miljoen euro uit. Recent vernamen we dat een bijkomende schijf van 50 miljoen euro zou worden vrijgemaakt als een soort beloning voor de gunstige politieke evolutie in Burundi. Het land zou aan de gestelde voorwaarden tegemoet zijn gekomen.

Wanneer we echter de eerste voorwaarde van het Indicatief Programma vergelijken met de huidige stand van zaken in Burundi, dan zien we weinig reden voor enthousiasme. De eerste voorwaarde van het Indicatief Programma zegt heel duidelijk dat de Burundese verkiezingen van 2010 op een eerlijke manier moesten verlopen. Nu werden de presidentsverkiezingen van dat jaar door de oppositie

élections se sont formellement déroulées selon la lettre de la loi. Dans la nouvelle situation, la majorité peut continuer à ignorer l'opposition et c'est ce qu'elle fait.

L'estimation de la situation générale au Burundi n'est donc à première vue pas si brillante, ce qui est d'ailleurs également confirmé par des organisations internationales et différents acteurs dans le domaine de la coopération au développement. Le précédent secrétaire d'État à la Coopération au développement, Olivier Chastel, a encore fait remarquer il y a un an, dans la commission des Relations extérieures et de la Défense, que les autorités burundaises ont tendance à limiter le champ de manœuvre des ONG, par exemple. Le 4 février 2011, il a encore ajouté à cela qu'il constatait une forte régression de la situation des droits de l'homme. Nous avons également exprimé notre inquiétude générale quant à la situation au Burundi dans une résolution, que le Sénat a approuvée à l'unanimité et qui a été fournie en décembre au ministre des Affaires étrangères de l'époque.

Sur quelle estimation le ministre se base-t-il pour conclure que le Burundi répond suffisamment aux quatre conditions du Programme indicatif pour pouvoir décider du dégage­ment du complément de 50 millions d'euros ?

De manière plus générale, la situation des droits de l'homme n'est pas toujours un critère explicite pour le dégage­ment de moyens complémentaires. Le ministre ne trouve-t-il pas souhaitable de reprendre ce critère en tant que cinquième condition dans le Programme indicatif, ne serait-ce que comme moyen de pression avant tout ?

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes. – *Une décision définitive n'a pas encore été prise au sujet de l'octroi de la tranche complémentaire. À l'issue d'un entretien avec le ministre burundais des Affaires étrangères et de la Coopération au développement, j'ai bien indiqué que je suis convaincu que le Burundi rencontrera les quatre conditions fixées par le Programme indicatif de coopération nécessaires à la libération des moyens complémentaires. Une évaluation de la stratégie nationale de bonne gouvernance et de lutte contre la corruption adoptée récemment par le gouvernement burundais doit permettre de démontrer que quatre mois après l'introduction de cette stratégie, le partenaire burundais fait de réels efforts à ce sujet.*

L'ambassade belge à Bujumbura et le partenaire burundais ont réalisé conjointement une évaluation des progrès effectués pour répondre aux conditions fixées. L'une de ces conditions concernait les élections. En 2010, des élections présidentielles et législatives ont eu lieu au Burundi. Ces élections ont été gagnées par le Conseil national pour la défense de la démocratie – Forces pour la défense de la démocratie (CNDD-FDD). Étant donné le boycott des élections par les principaux partis d'opposition, parmi lesquels le FNL, le président Nkurunziza a été réélu en l'absence d'adversaires.

Néanmoins, les élections ont généralement été perçues comme un élément important pour la continuation du processus de paix. À l'exception de quelques incidents

geboycot, zodat je in feite moeilijk van een legitieme situatie kunt spreken, ook al zijn de verkiezingen formeel wel volgens de letter van de wet verlopen. In de nieuwe situatie kan de meerderheid de oppositie blijven negeren en doet ze dat ook.

De inschatting van de algemene Burundese situatie is op het eerste gezicht dus niet zo rooskleurig. Dit wordt overigens ook bevestigd door internationale organisaties en verschillende actoren op het domein van de ontwikkelingssamenwerking. Ook de vorige staatssecretaris voor Ontwikkelingssamenwerking, Olivier Chastel, liet een jaar geleden in de commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen en voor de Landsverdediging nog optekenen dat er bij de Burundese overheid een tendens is om de bewegingsruimte van bijvoorbeeld ngo's te beperken. Op 4 februari 2011 voegde hij daar nog aan toe dat hij een sterke achteruitgang van de mensenrechtensituatie vaststelde. Onze algemene bezorgdheid om de Burundese situatie hebben we ook vastgelegd in een resolutie, die de Senaat unaniem heeft goedgekeurd en die in december aan de toenmalige minister van Buitenlandse Zaken werd bezorgd.

Op welke evaluatie baseert de minister zich om te concluderen dat Burundi in voldoende mate beantwoordt aan de vier voorwaarden van het Indicatief Programma om te kunnen overgaan tot het vrijmaken van de bijkomende schijf van vijftig miljoen euro?

Meer algemeen is de mensenrechtensituatie niet altijd een expliciet criterium voor het vrijmaken van bijkomende middelen. Lijkt het de minister niet wenselijk om dit criterium toch op te nemen als vijfde voorwaarde in het Indicatief Programma, zij het misschien vooral als stok achter de deur?

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden. – Er is nog geen definitieve beslissing genomen over de toekenning van de bijkomende schijf. Na een onderhoud met de Burundese minister van Buitenlandse Zaken en Ontwikkelingssamenwerking heb ik wel gesteld dat ik vast geloof dat Burundi zal beantwoorden aan de vier voorwaarden die in het Indicatief Samenwerkingsprogramma werden gesteld voor de vrijmaking van bijkomende middelen. Een evaluatie van de nationale strategie van *good governance* en de strijd tegen corruptie, die de Burundese regering onlangs nog goedkeurde, dienen vier maanden na de uitvoering van deze strategie aan te tonen dat de Burundese partner reële inspanningen levert op dat domein.

De Belgische Ambassade in Bujumbura en de Burundese partner hebben een gezamenlijke evaluatie gemaakt van de vooruitgang voor de vooropgestelde voorwaarden. Een van die voorwaarden betrof de verkiezingen. In 2010 vonden er in Burundi presidents- en parlementsverkiezingen plaats. Die verkiezingen werden gewonnen door de *Conseil National pour la Défense de la Démocratie–Forces pour la Défense de la Démocratie* (CNDD-FDD). Omdat de belangrijkste oppositiepartijen, waaronder het FNL, de verkiezingen hebben geboycot, werd president Nkurunziza zonder tegenkandidaten herkozen.

Nochtans werden de verkiezingen algemeen opgevat als een belangrijk gegeven voor de bestending van het vredesproces. Buiten enkele gewelddadige incidenten in de aanloop naar de verkiezingen, zijn ze volgens de

violents pendant la période pré-électorale, les observateurs internationaux et nationaux estiment que les élections se sont déroulées loyalement et sans incidents notoires.

Le Programme indicatif de coopération approuvé le 22 octobre 2009 fixe quatre conditions à la libération d'une tranche complémentaire. Je n'estime donc pas opportun d'y ajouter, deux ans plus tard, une cinquième condition. Je souligne que la stratégie nationale de bonne gouvernance du Burundi a été instaurée grâce notamment à l'influence de la Belgique. Bien entendu, le respect des droits de l'homme revêt une grande importance et l'attention est régulièrement attirée sur cette problématique par le biais des canaux diplomatiques appropriés.

M. Piet De Bruyn (N-VA). – *Il me semble logique que le ministre n'ait pas encore pris de décision définitive concernant le dégagement du complément de 50 millions d'euros, étant donné que nous avons encore beaucoup de questions sur un certain nombre d'indicateurs.*

À titre d'information pour le ministre, je veux relever l'une des inquiétudes exprimées dans la résolution que nous avons approuvée à l'unanimité avec le Sénat. Dans cette dernière, nous demandons au gouvernement que, dans le cadre de sa politique pour la coopération au développement avec le Burundi, il redéfinisse et exécute un programme pour la consolidation du régime démocratique, relatif entre autres à la protection des droits de l'homme. Il s'agit d'un élément important dans le cas d'une estimation future de la coopération avec le Burundi et nous ne pouvons pas perdre de vue le renforcement des structures démocratiques au Burundi.

(M. Piet De Bruyn prend place au fauteuil présidentiel.)

Demande d'explications de Mme Nele Lijnen au vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères, du Commerce extérieur et des Affaires européennes et au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur «la famine en Somalie et le largage d'aide alimentaire» (n° 5-1855)

Mme Nele Lijnen (Open Vld). – *La famine en Somalie est loin d'être terminée. Les membres des Nations Unies présents sur place confirment qu'un million de Somaliens souffrent toujours de la faim. Malgré les promesses d'aide alimentaire, des dizaines de milliers d'entre eux vont mourir d'ici août 2012. Les enfants sont les principales victimes. On estime que la famine se poursuivra pendant encore 6 à 7 mois.*

Nous pouvons encore aider ces personnes très concrètement. Plusieurs ex-militaires plaident depuis un certain temps déjà pour larguer de l'aide alimentaire dans les zones inaccessibles. La Belgique s'est forgé une expérience remarquable en la matière en 2002, lorsque l'armée belge a organisé des snowdrops au Bénin. J'ai déjà posé une question au ministre de la Défense à ce propos, mais il m'a renvoyée

internationale en nationale waarnemers eerlijk en zonder noemenswaardige incidenten verlopen.

In het Indicatief Samenwerkingsprogramma dat op 22 oktober 2009 werd goedgekeurd, zijn vier voorwaarden overeengekomen voor het vrijmaken van een aanvullende schijf. Ik acht het dan ook niet opportuun om daar meer dan twee jaar later nog een vijfde voorwaarde aan toe te voegen. Ik onderstreep dat de nationale strategie van Burundi op het vlak van *good governance* mede onder invloed van België tot stand is gekomen. Uiteraard is de eerbied voor de mensenrechten van groot belang en wordt er via de geëigende diplomatieke kanalen regelmatig de aandacht gevestigd op deze problematiek.

De heer Piet De Bruyn (N-VA). – Het lijkt me niet meer dan juist dat de minister over het vrijmaken van de bijkomende schijf van 50 miljoen euro nog geen definitieve beslissing heeft genomen, aangezien we bij een aantal indicatoren nog heel wat vragen hebben.

Ter informatie van de minister wil ik een van de bekommernissen aanstippen uit de resolutie die we met de Senaat unaniem hebben goedgekeurd. We vragen de regering daarin dat ze in het kader van haar beleid voor ontwikkelingsamenwerking met Burundi een programma voor de consolidatie van het democratische bestuur zou herdefiniëren en ten uitvoer leggen, onder meer met het oog op de bescherming van de mensenrechten. Dat is een belangrijk element bij een verdere evaluatie van de samenwerking met Burundi en we mogen de versterking van de democratische structuren in Burundi daarbij niet uit het oog verliezen.

(Voorzitter: de heer Piet De Bruyn.)

Vraag om uitleg van mevrouw Nele Lijnen aan de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Europese Zaken en aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingsamenwerking over «de hongersnood in Somalië en voedselhulp vanuit de lucht» (nr. 5-1855)

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld). – De hongersnood in Somalië is nog lang niet voorbij. De Verenigde Naties in Somalië bevestigen dat een miljoen Somaliërs nog steeds honger lijden. Ondanks toezeggingen voor voedselhulp zullen tienduizenden Somaliërs tegen augustus 2012 zijn gestorven. Vooral kinderen blijken het grootste slachtoffer te worden. De inschatting is dat de hongersnood nog gedurende 6 à 7 maanden zal aanhouden.

We kunnen deze mensen nog heel concreet helpen. Diverse ex-militairen pleiten al enige tijd om in zones die onbereikbaar zijn voor voedselhulp, voedsel te droppen uit de lucht. België heeft daarin een bijzondere expertise opgebouwd in 2002, toen het Belgisch leger *snowdrops* organiseerde in Benin. Ik heb de minister van Landsverdediging daarover al een vraag gesteld, maar hij

au ministre des Affaires étrangères.

Comment le ministre réagit-il aux informations selon lesquelles une grande partie de la population somalienne est toujours privée d'aide alimentaire ? Est-il prêt à examiner en coopération avec l'armée, et plus particulièrement avec la force aérienne, la possibilité de larguer de l'aide alimentaire dans les zones inaccessibles pour les agences alimentaires, et ce au regard de l'expérience engrangée par notre armée dans le largage d'aide alimentaire.

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes. – *La question de l'accès à l'aide humanitaire est cruciale mais extrêmement délicate. La Somalie en est le meilleur exemple.*

Si l'accès à certaines zones dans le sud de la Somalie est refusé à de nombreux acteurs humanitaires, d'autres y sont encore actifs.

On accomplit toujours du bon travail pour lutter contre la famine, non seulement en distribuant de la nourriture mais aussi par des transferts de fonds. Cela réduit les risques de rupture du tissu économique, les études montrant que la corruption est souvent plus importante en cas de distribution de nourriture qu'en cas d'aide ciblée en espèces.

Le largage de denrées alimentaires à partir d'un avion n'est jamais précis. Les acteurs humanitaires tentent d'atteindre les personnes les plus vulnérables. En cas de largage aérien, ce sont surtout les chefs de guerre qui possèdent des armes qui pourront s'emparer de la nourriture.

En outre, si la nourriture est larguée dans une zone dont sont bannies les agences humanitaires, il est impossible de contrôler qui a reçu la nourriture et de quelle manière celle-ci est utilisée. Cela peut même avoir des conséquences négatives sans que nous en soyons informés et puissions réagir.

Enfin, tous les acteurs humanitaires déconseillent fortement le recours à des militaires dans des opérations humanitaires. L'action humanitaire doit en effet rester neutre et impartiale, principe entériné par le Consensus européen sur l'aide humanitaire. Un recours inadapté et injustifié à des moyens militaires et à la protection civile peut compromettre la neutralité et l'impartialité de tous les acteurs humanitaires participants et enfreindre d'autres principes humanitaires. Si le principe de neutralité n'est pas respecté, le personnel humanitaire peut être pris pour cible et se voir refuser l'accès à la population éprouvée pour une longue période. La population secourue peut aussi en pâtir.

Le recours à des services militaires, qui peut s'avérer nécessaire dans certaines situations, ne peut dès lors se faire qu'à la demande de la coordination humanitaire et conformément aux lignes directrices MCDA et aux directives de l'accord d'Oslo. L'OCHA a publié un document à ce sujet, intitulé Guidance on the use of Military and Civil Defence Assets, Horn of Africa.

Il est donc essentiel que les travailleurs humanitaires n'interviennent pas en même temps que les militaires même si l'objectif fondamental est de venir en aide. Le recours à des avions militaires est un moyen ultime et doit se faire en toute

verwees me naar de minister van Buitenlandse Zaken.

Hoe reageert de minister op de berichten dat een groot deel van de Somaliërs nog steeds voedselhulp wordt ontzegd? Is hij bereid om samen met het leger, in het bijzonder met de luchtmacht, na te gaan of er voedselhulp vanuit de lucht kan worden gedropt in de voor de voedselagenschappen niet toegankelijke zones en dit gelet op de bijzondere expertise die ons leger heeft ontwikkeld om voedsel vanuit de lucht te droppen?

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden. – De vraag over de toegang tot de humanitaire hulp is een cruciale, maar uiterst delicate kwestie. De toestand in Somalië is daar het beste voorbeeld van.

Terwijl de toegang tot sommige zuidelijke zones van Somalië aan vele humanitaire actoren is ontzegd, zijn andere er wel nog actief.

Er wordt nog altijd zeer goed werk verricht in de strijd tegen de hongersnood, niet alleen door het uitdelen van voedsel, maar onder andere ook door *cash transfers*. Dat vermindert de risico's op verbreking van het economische weefsel, terwijl studies uitwijzen dat de corruptie vaak groter is bij de uitdeling van het voedsel dan bij de gerichte ondersteuning met speciën.

Het droppen van voedsel vanuit een vliegtuig is nooit precies. De humanitaire actoren streven ernaar de meest kwetsbare personen, die noodhulp nodig hebben, te bereiken. Bij het droppen vanuit de lucht zijn het echter vooral de machthebbers die de wapens hebben, die de macht over het voedsel zullen krijgen.

Daarbij komt nog dat bij het droppen van voedsel in een zone waar humanitaire agentschappen verbannen zijn, achteraf niet meer kan worden gecontroleerd wie de hulp heeft ontvangen en hoe die is gebruikt. Elke vorm van monitoring is daarbij uitgesloten. Als voedsel op die manier verdeeld wordt, kunnen er zelfs negatieve gevolgen zijn zonder dat we daarvan op de hoogte zijn en zonder dat we er iets aan kunnen doen.

Ten slotte wordt de inzet van militairen in humanitaire operaties door alle humanitaire actoren sterk afgeraden. De humanitaire actie moet inderdaad neutraal en onpartijdig blijven, een principe dat bekrachtigd is door de Europese Consensus over humanitaire hulp. 'Indien het gebruik van militaire middelen en van civiele bescherming ongepast en onrechtvaardig is, kan dit de neutraliteit en de onpartijdigheid van alle deelnemende humanitaire actoren in gevaar brengen en ook indruisen tegen andere humanitaire principes. Indien het neutraliteitsprincipe niet wordt nageleefd, kan het hulppersoneel het directe doelwit worden van de strijders en zich de toegang zien ontzeggen tot de getroffen bevolking, niet enkel tijdens de humanitaire crisis in kwestie, maar ook voor alle volgende humanitaire crisissen. Het verlies van neutraliteit kan ook als gevolg hebben dat de geholpen bevolking op haar beurt het doelwit wordt van de strijders'.

Het gebruik van militaire diensten, die in bepaalde situaties noodzakelijk zijn, is dan ook alleen mogelijk op vraag van de humanitaire coördinatie en in overeenstemming met de UN MCDA en met de directieven van het Osloakkoord.

neutralité, c'est-à-dire sans logos.

Il n'empêche que le système des Nations unies étudie toutes les options utiles à la lutte contre la famine, y compris les largages aériens. Le Programme alimentaire mondial, qui est responsable de l'aide alimentaire, n'envisage pour l'instant aucune solution aérienne.

Mme Nele Lijnen (Open Vld). – *Selon le ministre, le recours à des militaires n'est possible que s'il ne reste aucune autre option. La question est de savoir si la situation actuelle en Somalie est suffisamment préoccupante. En août, des dizaines de milliers de personnes seront mortes. Je trouve qu'à la lumière de cette situation, toutes les options doivent rester ouvertes. Je trouve dès lors la réponse du ministre décevante.*

Demande d'explications de Mme Fatma Pehlivan au ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement sur « les investissements réalisés par la coopération au développement belge dans l'enseignement fondamental » (n° 5-1909)

Mme Fatma Pehlivan (sp.a). – *Ce 31 janvier, Plan Belgique a présenté au parlement fédéral une analyse des politiques de dons en faveur de l'enseignement, question que je suis de près en ma qualité de membre du parlement flamand. Plan Belgique voulait ainsi attirer l'attention sur la nécessité d'investir davantage dans l'enseignement fondamental par l'entremise de la coopération belge au développement.*

Tous les enfants du monde ont droit à un enseignement fondamental, et comme deux des huit Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) s'y réfèrent directement, il est clair que l'enseignement fondamental joue un rôle clé dans le développement des pays du Sud. Un enseignement fondamental de qualité contribue en effet au développement économique et à la lutte contre la pauvreté, a une influence sur la santé humaine, permet aux gens de participer au processus démocratique et concourt au changement social. En outre, l'enseignement est l'instrument par excellence pour donner aux enfants issus de milieux défavorisés des chances égales de se développer. Comme socialiste, j'y attache beaucoup d'importance.

Ces dix dernières années, on a bien avancé en matière d'accès à l'enseignement primaire. De sérieux problèmes d'accès à l'enseignement subsistent toutefois en Afrique subsaharienne et en Asie : parmi les 67 millions d'enfants qui ne vont pas à l'école, 54 millions vivent dans ces deux continents. Par ailleurs, certains enfants quittent prématurément l'enseignement en raison de sa piètre qualité et/ou n'apprennent rien ou guère à l'école. Souvent, les

OCHA heeft in dat verband een document vrijgegeven met de titel *Guidance on the use of Military and Civil Defence Assets, Horn of Africa*.

Het is dus van essentieel belang dat de humanitaire helpers niet samen optreden met militairen, ook al is de basisdoelstelling hulp bieden. Een beroep doen op militaire vliegtuigen is een laatste redmiddel en moet in elk geval in alle neutraliteit gebeuren. Dat impliceert onder andere vliegtuigen zonder logo's.

Een en ander neemt echter niet weg dat het VN-systeem alle opties onderzoekt op het nut voor de bestrijding van de honger, ook droppings vanuit de lucht. Het Wereldvoedselprogramma dat verantwoordelijk is voor de voedselhulp, overweegt op heden geen oplossing via de lucht.

Mevrouw Nele Lijnen (Open Vld). – De minister zegt dat de inschakeling van militairen alleen kan als er geen andere opties meer zijn. De vraag is of de situatie in Somalië vandaag, in februari 2012, niet prangend genoeg is. Tegen augustus zullen tienduizenden mensen gestorven zijn. Ik vind dat in het licht van die situatie alle opties open moeten liggen. Ik vind het antwoord van de minister dan ook teleurstellend.

Vraag om uitleg van mevrouw Fatma Pehlivan aan de minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking over « de investeringen in basisonderwijs van de Belgische ontwikkelingsamenwerking » (nr. 5-1909)

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a). – Op 31 januari jongstleden presenteerde Plan België in het Federaal Parlement een analyse over het internationaal donorbeleid in de onderwijssector, een materie die ik als lid van het Vlaams Parlement van nabij volg. Plan België wilde daarmee de aandacht vestigen op de nood om via de Belgische ontwikkelingsamenwerking meer te investeren in het basisonderwijs.

Niet alleen is basisonderwijs een recht voor alle kinderen ter wereld, met 2 op 8 Millennium Development Goals, of MDG's, die rechtstreeks verwijzen naar basisonderwijs is het duidelijk dat het basisonderwijs cruciaal is voor de ontwikkeling van de landen in het Zuiden. Kwaliteitsvol basisonderwijs draagt immers bij tot economische ontwikkeling en armoedebestrijding, heeft een invloed op de gezondheid van mensen, geeft mensen mogelijkheden om deel te nemen aan het democratische proces en helpt sociale verandering te verwezenlijken. Onderwijs is bovendien het instrument bij uitstek om kinderen uit achtergestelde groepen gelijke ontwikkelingskansen te geven. Als socialist hecht ik bijzonder veel belang aan gelijke onderwijskansen voor alle kinderen.

Op het vlak van toegang tot lager onderwijs is er de laatste 10 jaar een grote vooruitgang geboekt. Toch blijven vooral in subsaharaans Afrika en in Azië de problemen inzake toegang tot onderwijs groot: 54 van de 67 miljoen niet-schoolgaande kinderen leven in deze twee continenten. Bovendien haken kinderen door de slechte kwaliteit van het onderwijs

enfants savent à peine lire, écrire et calculer en sortant de l'école primaire. Pour beaucoup d'entre eux, l'enseignement s'arrête à l'école primaire.

La coopération au développement belge est fortement axée sur des pays d'Afrique subsaharienne, dont certains sont vulnérables. De grands défis se posent en matière d'enseignement fondamental dans beaucoup de nos pays partenaires.

Dans cinq d'entre eux, moins de 80% des enfants suivent l'enseignement primaire ; dans huit pays, moins de 60% terminent l'école primaire et dans sept pays, moins de 70% des écoliers en dernière année primaire passent dans l'enseignement moyen. Dans neuf de nos pays partenaires, 20% des enfants décrochent prématurément de l'enseignement primaire.

L'analyse de Plan Belgique décèle aussi des modifications récentes dans le paysage international des bailleurs de fonds du secteur éducatif. Pour des raisons variées, d'importants donateurs comme les Pays-Bas, l'Espagne et les États-Unis rabotent leur aide à l'enseignement fondamental. Le Royaume-Uni, l'Australie et la France ont récemment décidé d'investir davantage dans l'enseignement fondamental, mais seule une petite part ira aux pays les plus pauvres où les besoins sont les plus criants. En outre, différents pays en voie de développement sont en train de perdre une part importante de leur aide étrangère à l'enseignement fondamental à cause de la politique de concentration mal coordonnée des bailleurs de fonds. Cela veut dire concrètement que les perspectives de soutien international à l'enseignement fondamental dans les pays les plus pauvres ne sont pas bonnes. En outre, les régions les plus démunies, l'Afrique subsaharienne et les parties méridionales et occidentales de l'Asie dépendent principalement d'un seul donateur, à savoir le Royaume-Uni. L'avenir de l'aide internationale au profit de l'enseignement fondamental par le canal du Partenariat mondial pour l'éducation n'est pas rose.

La Belgique consacre une fraction assez faible de son Aide publique au développement (APD) à l'enseignement fondamental dans le Sud. En 2009, elle n'a alloué que 2,7% de son APD à l'enseignement fondamental, contre 4,1% en moyenne pour les bailleurs internationaux, et ses investissements ont encore diminué ces dernières années. La part du lion va à l'enseignement supérieur. La Belgique devrait investir davantage dans l'enseignement fondamental, vu les besoins de ses partenaires et la configuration changeante des pays donateurs.

Durant cette législature, le ministre projette-t-il d'augmenter les investissements dans l'enseignement fondamental ?

La Belgique n'a pu prendre d'engagement lors de la Conférence pour les annonces de contributions du Partenariat mondial pour l'éducation qui s'est tenue en novembre 2011. Le ministre a-t-il l'intention de souscrire prochainement à des engagements et d'augmenter la contribution belge ?

Le ministre est-il prêt à étudier comment la coopération belge au développement pourrait fournir une aide supplémentaire à l'enseignement fondamental dans certains pays partenaires, dès à présent ou dans des accords de coopération à venir ?

wereldwijd vroegtijdig af en/of leren ze vaak niets of nauwelijks iets bij op school. De kinderen die wel de lagere school afmaken, kunnen dan ook vaak nauwelijks lezen, schrijven of rekenen. Voor veel kinderen is de lagere school het eindpunt van hun onderwijscarrière.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking focust zich sterk op landen in subsaharaans Afrika, waaronder verschillende kwetsbare staten. In een aanzienlijk deel van de Belgische partnerlanden bestaan grote uitdagingen op vlak van basisonderwijs.

In vijf van de achttien partnerlanden gaat nog steeds minder dan 80% van de kinderen naar de lagere school, in acht landen maakt minder dan 60% de lagere school af en in zeven landen stapt meer dan 30% van de kinderen in het laatste jaar van het lager onderwijs niet over naar het middelbaar onderwijs. In negen partnerlanden valt meer dan 20% van de kinderen vroegtijdig uit het lager onderwijs.

Bovendien merkt Plan België in zijn analyse op dat er een aantal recente veranderingen zijn in het internationale donorlandschap in de onderwijssector. Traditioneel grote basisonderwijsdonoren zoals Nederland, Spanje en de Verenigde Staten schroeven om uiteenlopende redenen hun hulp voor het basisonderwijs terug. Het Verenigd Koninkrijk, Australië en Frankrijk hebben onlangs dan wel besloten meer te investeren in basisonderwijs, maar het grootste deel van die nieuwe investeringen zal niet ten goede komen aan de armste landen met de grootste noden. Bovendien verliezen verschillende ontwikkelingslanden momenteel grote delen van hun buitenlandse hulp voor basisonderwijs als gevolg van de slecht gecoördineerde concentratiepolitiek van internationale donoren. Concreet komt het erop neer dat de vooruitzichten voor de internationale steun voor het basisonderwijs en met name voor de armste landen niet goed zijn. Bovendien worden de regio's met de grootste noden, subsaharaans Afrika en Zuid- en West-Azië, voor een groot deel afhankelijk van de steun van één donator, namelijk van het Verenigd Koninkrijk. Bovendien zijn ook de vooruitzichten voor de multilaterale hulp voor het basisonderwijs via het Global Partnership for Education, niet optimistisch.

België spendeert een relatief klein aandeel van zijn Official Development Assistance, of ODA, aan het basisonderwijs in het Zuiden. Waar internationale donoren in 2009 gemiddeld 4,1% van hun ODA in het basisonderwijs spendeerden, spendeerde België slechts 2,7%. Bovendien zien we dat de Belgische investeringen in het basisonderwijs er de laatste jaren nog op achteruit zijn gegaan. Het grootste deel van de investeringen in de onderwijssector gaat bovendien naar het hoger onderwijs. Nochtans wijzen de noden in de partnerlanden van België en het veranderende donorlandschap rond basisonderwijs erop dat er dringend nood is aan grotere investeringen van België in het basisonderwijs.

Is de minister van plan om in deze regeerperiode de investeringen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in het basisonderwijs in het Zuiden te verhogen?

België kon in november 2011 geen verbintenissen aangaan op de Replenishment Conference van het Global Partnership for Education. Is de minister van plan om op korte termijn verbintenissen te aan te gaan en zal hij de bijdrage van België verhogen?

La dernière stratégie sectorielle Éducation et Formation remonte à 2002-2006. En 2007, on a évalué le secteur éducatif dans le cadre de la coopération belge au développement, mais nous n'avons pas encore vu de nouvelle note sectorielle. Le ministre va-t-il en rédiger une durant la présente législature ? Dans l'affirmative, est-il disposé à accorder à nouveau une place importante à l'enseignement fondamental, eu égard aux besoins de nos partenaires et à la configuration changeante des pays donateurs ?

M. Paul Magnette, ministre des Entreprises publiques, de la Politique scientifique et de la Coopération au développement, chargé des Grandes Villes. – *En ce qui concerne les obligations budgétaires, je ne peux évidemment pas m'engager pour les discussions sur la révision du budget 2012. Mme Pehlivan peut néanmoins être sûre que je défendrai au mieux le budget de la coopération au développement durant ces discussions.*

L'enseignement est et reste une priorité pour la coopération belge au développement. Notre engagement vis-à-vis des OMD, et en particulier de l'enseignement, est d'ailleurs toujours garanti, preuve en est l'augmentation des montants alloués au Partenariat mondial pour l'éducation (PME). Il est cependant de tradition que la Belgique respecte ses partenaires, les grandes lignes politiques de notre programme bilatéral sont dès lors le résultat d'un dialogue avec eux. Tenant compte du flux d'aide internationale pour l'enseignement élémentaire, certains de nos partenaires ont demandé ces dernières années que nous orientations davantage notre appui vers des formations professionnelles et techniques, pour offrir un futur aux enfants après cet enseignement élémentaire et ne pas déséquilibrer le système éducatif. Les données spécifiques aux pays sont à nouveau évaluées en vue des discussions visant à élaborer les programmes de coopération provisoires. Si la situation devait avoir changé sur le terrain, notre futur programme reflètera naturellement ces changements.

Durant cette législature, une nouvelle note stratégique sera rédigée pour le secteur du développement.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a). – *Je ne doute pas que le ministre mettra ces considérations sur la table lors des discussions sur le budget. Nous faisons nous-mêmes face actuellement à une crise économique et financière grave, mais dans ces moments-là aussi, il est important d'envoyer un signal clair à ces pays.*

En revanche, je m'inquiète quelque peu de la réaction du ministre à mes chiffres sur les taux de réussite des enfants dans l'enseignement élémentaire. Il est évidemment nécessaire que les pays en voie de développement investissent davantage dans l'enseignement technique et professionnel, mais si les enfants échouent dès l'enseignement élémentaire, il devient alors particulièrement difficile pour eux de poursuivre leur scolarité. La plupart de ces enfants décrochent ultérieurement. Ce phénomène est aussi présent en Flandre, où les chiffres du décrochage sont les plus élevés

Is de minister bereid om voor een aantal partnerlanden van België na te gaan op welke manier de Belgische ontwikkelingssamenwerking een bijkomende steun kan leveren aan het basisonderwijs, nu of bij de opmaak van toekomstige samenwerkingsakkoorden?

De laatste sectorstrategie Onderwijs en Vorming dateert van 2002-2006. In 2007 werd de educatiesector in de Belgische ontwikkelingssamenwerking geëvalueerd. Tot op heden zagen we echter nog geen nieuwe sectornota. Is de minister van plan om in deze regeerperiode een nieuwe sectornota onderwijs op te stellen? Zo ja, is hij bereid het basisonderwijs daar opnieuw een belangrijkere plaats in te geven, gelet op de noden in de partnerlanden en het veranderende donorlandschap?

De heer Paul Magnette, minister van Overheidsbedrijven, Wetenschapsbeleid en Ontwikkelingssamenwerking, belast met Grote Steden. – *Op de vragen over de budgettaire verplichtingen moet ik antwoorden dat ik me uiteraard niet kan engageren voor de besprekingen over de herziening van de begroting 2012. Mevrouw Pehlivan mag er echter op vertrouwen dat ik het budget van de ontwikkelingssamenwerking tijdens deze besprekingen optimaal zal verdedigen.*

Onderwijs is en blijft een prioriteit voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Ons engagement tegenover de MDG's, en in het bijzonder ons engagement voor het onderwijs, blijft overigens gegarandeerd. De verhoging van de aan de GPE toegekende bedragen zijn hier een bewijs van. België heeft echter een belangrijke traditie van respect voor zijn partners. De beleidslijnen van onze bilaterale programma's zijn dus het resultaat van een dialoog met hen. Rekening houdend met de stroom van internationale hulp ten voordele van het basisonderwijs, hebben een aantal van onze partners de voorbije jaren gevraagd om onze steun meer te richten op professionele en technische opleidingen, om de kinderen na het basisonderwijs een toekomst te bieden en het onderwijssysteem niet uit evenwicht te brengen. De gegevens die eigen zijn aan de landen worden opnieuw geëvalueerd voor de besprekingen die aanleiding geven tot de voorlopige samenwerkingsprogramma's. Mocht de situatie op het terrein veranderd zijn, zullen onze toekomstige programma's die veranderingen uiteraard weergeven.

In deze regeerperiode zal een nieuwe strategische nota voor de ontwikkelingssector worden opgesteld.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a). – *Ik heb er het volste vertrouwen in dat de minister deze overwegingen ter sprake zal brengen tijdens de begrotingsdiscussies. We kampen nu zelf wel met een ernstige economische en financiële crisis, maar ook dan is het belangrijk dat we die landen een duidelijk signaal geven.*

De reactie van de minister op mijn cijfers over de slaagpercentages van kinderen in het lager onderwijs, vind ik dan weer lichtjes verontrustend. Natuurlijk is het nodig dat de ontwikkelingslanden meer investeren in het professionele en technische onderwijs, maar als kinderen in het basisonderwijs al mislukken, wordt het voor hen bijzonder moeilijk om de schoolloopbaan voort te zetten. De meeste van die kinderen haken later af. Dat fenomeen zien we ook bij ons in Vlaanderen. De uitval is daar het grootst bij de migrantenkinderen die geen degelijk basisonderwijs hebben

parmi les enfants migrants qui n'ont pas reçu un enseignement élémentaire de qualité, même s'ils suivent encore plus tard l'enseignement technique ou professionnel. C'est pourquoi j'insiste pour que le ministre prête l'attention nécessaire à l'enseignement élémentaire.

(La séance est levée à 10 h 45.)

gehad, ook al volgen ze later nog technisch of beroepsonderwijs. Daarom dring ik er bij de minister op aan dat hij de nodige aandacht besteedt aan het basisonderwijs.

(De vergadering wordt gesloten om 10.45 uur.)