

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

24 JANVIER 2012

Proposition de loi modifiant la loi du 2 mars 1954 tendant à prévenir et réprimer les atteintes au libre exercice des pouvoirs souverains établis par la Constitution, en vue de modifier la zone neutre

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR ET
DES AFFAIRES ADMINISTRATIVES
PAR
M. DURNEZ

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

24 JANUARI 2012

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 2 maart 1954 tot voorkoming en beteugeling der aanslagen op de vrije uitoefening van de door de Grondwet ingestelde soevereine machten, met het oog op een wijziging van de neutrale zone

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR
DE BINNENLANDSE ZAKEN EN VOOR DE
ADMINISTRATIEVE AANGELEGENHEDEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER DURNEZ

Composition de la commission / Samenstelling van de commissie :

Président / Voorzitter : Philippe Moureaux.**Membres / Leden :**

N-VA	Huub Broers, Inge Faes, Liesbeth Homans, Lieve Maes.
PS	Willy Demeyer, Caroline Désir, Philippe Moureaux.
MR	Alain Courtois, Gérard Deprez.
CD&V	Dirk Claes, Jan Durnez.
sp.a	Dalila Douifi, Fatma Pehlivan.
Open Vld	Guido De Padt.
Vlaams Belang	Yves Buysse.
Écolo	Claudia Niessen.
cdH	Vanessa Matz.

Suppléants / Plaatsvervangers :

Frank Boogaerts, Patrick De Grootte, Luc Sevenhans, Elke Sleurs, Helga Stevens.
Philippe Mahoux, Fatiha Saïdi, Louis Siquet, Fabienne Winckel.
Armand De Decker, Christine Defraigne, Richard Miller.
Wouter Beke, Sabine de Bethune, Rik Torfs.
Bert Anciaux, Ludo Sannen.
Alexander De Croo, Martine Taelman.
Filip Dewinter, Bart Laeremans.
Zakia Khattabi, Cécile Thibaut.
Francis Delpérée, André du Bus de Warnaffe.

*Voir :***Documents du Sénat :****5-1256 - 2011/2012 :**

N° 1 : Proposition de loi de M. Pieters.

*Zie :***Stukken van de Senaat :****5-1256 - 2011/2012 :**

Nr. 1 : Wetsvoorstel van de heer Pieters.

1. EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. DANNY PIETERS, AUTEUR DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Pieters explique qu'il a déposé cette proposition lorsqu'il était encore président de cette assemblée, en partie à la demande du responsable de la sécurité du Parlement, le général Jockin.

Il s'agit d'une intervention technique visant à adapter la «zone neutre», c'est-à-dire le périmètre à l'intérieur duquel aucune manifestation n'est autorisée. La loi n'a plus été modifiée depuis 1954, mais bien des choses ont changé depuis lors. Les bâtiments des parlements de Communauté et de Région sont venus s'ajouter, mais c'est surtout la mise en service, par le Parlement fédéral, du bâtiment Forum, installé de l'autre côté de la rue de Louvain, qui nécessite une adaptation de la zone neutre.

La proposition à l'examen a été rédigée en concertation avec tous les parlements et bénéficie donc de leur soutien.

La rue de Louvain serait intégrée à la zone neutre pour qu'il soit possible de se rendre sans encombre du Parlement au Forum. La Place du Trône est par ailleurs retirée de la zone neutre.

La police locale de Bruxelles soutient, elle aussi, la proposition à l'examen.

2. DISCUSSION GÉNÉRALE

Mme Désir comprend qu'une extension de la zone neutre s'impose pour tenir compte de la réalité d'aujourd'hui. Elle voudrait tout de même que la commission auditionne les autorités communales de la ville de Bruxelles. Comme elles sont responsables du maintien de l'ordre public dans la zone neutre, elle voudrait prendre connaissance formellement de leur opinion sur la proposition.

M. Durnez confirme la nécessité de la modification proposée, mais il insiste également pour que la police locale donne un avis formel.

M. Pieters précise que la police locale soutient la proposition à l'examen. Il y a également eu une concertation avec les autorités communales, même si elle a eu lieu dans le cadre plus large visant à faire de la rue de Louvain une voie privée. Les autorités locales y étaient opposées et la solution retenue est celle d'une extension de la zone neutre.

M. Pieters rappelle que ce sont surtout les services de sécurité qui insistent sur une réalisation rapide de l'extension de la zone neutre.

1. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE HEER DANNY PIETERS, INDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Pieters zet uiteen dat hij dit voorstel heeft ingediend toen hij nog voorzitter was van deze assemblee, mede op verzoek van de verantwoordelijke voor de veiligheid van het Parlement, generaal Jockin.

Het gaat om een technisch ingreep die beoogt de «neutrale zone», de perimeter waarbinnen geen betogingen mogen plaats vinden, aan te passen. De wet is niet meer aangepast sedert 1954 maar sindsdien is heel wat veranderd. Er zijn niet alleen de gebouwen bijgekomen van de Gemeenschaps- of Gewestparlementen maar vooral de ingebruikname door het federaal parlement van het Forumgebouw aan de overkant van de Leuvense Weg vergt een aanpassing van de neutrale zone.

Het voorstel, dat thans wordt onderzocht, is opgesteld in samenspraak met alle parlementen die het voorstel dan ook steunen.

De Leuvense Weg zou in de neutrale zone worden opgenomen zodat het mogelijk wordt om ongestoord vanuit het parlamentsgebouw naar het Forumgebouw te gaan. Anderzijds wordt het Troonplein uit de neutrale zone geheveld.

Ook de lokale politie van Brussel is het eens met het voorstel zoals het thans voorligt.

2. ALGEMENE BESPREKING

Mevrouw Désir begrijpt dat een uitbreiding van de neutrale zone nodig is om rekening te kunnen houden met de hedendaagse werkelijkheid. Spreker zou toch willen dat de commissie de gemeentelijke overheid van Brussel-stad hoort. Aangezien zij de openbare orde in de neutrale zone moet waarborgen, zou zij formeel kennis willen nemen van haar standpunt over dit voorstel.

De heer Durnez bevestigt de noodzaak van de voorgestelde wijziging maar dringt eveneens aan op een formeel advies van de lokale politie.

De heer Pieters preciseert dat de lokale politie dit voorstel steunt. Er is eveneens overleg geweest met de gemeentelijke overheid, weze het in een breder kader nl. dat van de privatisering van de Leuvense Weg. De lokale overheid was daar tegen en als oplossing is een uitbreiding van de neutrale zone uit de bus gekomen.

De heer Pieters herinnert er aan dat het vooral de veiligheidsdiensten zijn die aandringen op een spoedige realisatie van de uitbreiding van de neutrale zone.

Mme Niessen et M. Deprez soutiennent la proposition de Mme Désir.

Lors du vote de procédure, la proposition de Mme Désir d'entendre le bourgmestre et le chef de la zone locale est adoptée par 6 voix et 3 abstentions.

3. AUDITION DE M. THIELEMANS, BOURGMESTRE DE BRUXELLES ET DE M. VAN WYMEERSCH, CHEF DE CORPS DE LA ZONE DE POLICE DE BRUXELLES-IXELLES

M. Thielemans explique qu'en tant que responsable du maintien de l'ordre public, il ne voit aucune objection à l'extension de la zone neutre, telle qu'elle est envisagée dans la proposition de loi. La réglementation proposée est d'ailleurs déjà appliquée dans la pratique pour des raisons opérationnelles, car elle facilite la protection de la zone. La réglementation proposée exclut par ailleurs la place du Trône de la zone neutre.

M. Courtois se demande s'il ne serait pas judicieux d'intégrer dans la zone neutre la rue Lambermont, qui abrite à la fois le cabinet du premier ministre et celui du ministre de la Défense, le tronçon de la rue Ducale qui débouche sur le boulevard du Régent, ainsi que les escaliers qui mènent de la rue Baron Horta au côté du Parc de Bruxelles situé rue Royale.

Mme Pehlivan demande que cette suggestion soit prise en considération, afin d'éviter que la loi en question ne doive à nouveau être modifiée à court terme.

M. Thielemans estime qu'il convient d'aborder la problématique des manifestations et autres événements de manière pragmatique. Il est un fait que la présence d'un parc dans une zone neutre ne facilite pas les choses. L'intervenant souligne toutefois que des barrages peuvent être installés à ces endroits également, afin de bloquer l'accès à la zone neutre, même si certains mouvements devraient parfois pouvoir être tolérés. M. Thielemans pense notamment au court tronçon de la rue de la Loi reliant le boulevard du Régent à la rue Ducale, qui permet d'appréhender les auteurs de troubles tout en laissant passer les autres manifestants. Le choix d'installer ou non des barrages sur le boulevard du Régent s'effectue en fonction des circonstances, ainsi que de la nature et des objectifs prévisibles de la manifestation.

M. Courtois se dit satisfait de cette réponse, vu l'expertise du bourgmestre et du chef de la zone de police.

Mevrouw Niessen en de heer Deprez steunen het voorstel van mevrouw Désir.

Bij procedurestemming wordt het voorstel van mevrouw Désir om de burgemeester en de chef van de lokale zone te horen aangenomen met 6 stemmen bij 3 onthoudingen.

3. HOORZITTING MET DE HEER THIELEMANS, BURGEMEESTER VAN BRUSSEL EN DE HEER VAN WYMEERSCH, KORPSOVERSTE VAN DE POLITIEZONE BRUSSEL HOOFDSTAD-ELSENE

M. Thielemans verklaart dat hij als verantwoordelijke voor de handhaving van de openbare orde geen problemen heeft met de uitbreiding van de neutrale zone in de zin van het wetsvoorstel. Om operationele redenen wordt de voorgestelde regeling reeds in de praktijk toegepast omdat het op die manier eenvoudiger is om de zone te beschermen. Door de voorgestelde regeling wordt het Troonplein uit de neutrale zone geheven.

De heer Courtois vraagt of het niet aangewezen is om de Lambertmontstraat, waar zowel de eerste minister als de minister van Defensie hun kabinet hebben, in de neutrale zone op te nemen evenals het stuk van Hertogstraat dat afbuigt naar de Regentschapsslaan en de trappen die van de Baron Hortastraat naar de zijkant van het Park van Brussel aan de Koningstraat leiden.

Mevrouw Pehlivan vraagt dat deze suggestie in overweging zou worden genomen. Op die manier voorkomt men dat er op korte termijn opnieuw aan deze wet moet gesleuteld worden.

De heer Thielemans meent dat de problematiek van betogingen en andere evenementen op een pragmatische manier moeten worden aangepakt. Het is inderdaad zo dat de ligging van een park in een neutrale zone de zaken er niet op vereenvoudigt. Hij wijst er evenwel op dat ook op deze plaatsen afsluitingen kunnen worden geplaatst om de toegang tot de neutrale zone te verhinderen. Er zijn echter momenten waarop bepaalde bewegingen moeten kunnen worden toegelaten — hij verwijst bijvoorbeeld naar het korte stuk van de Wetstraat tussen de Regentschapsstraat en de Hertogstraat waardoor relschoppers kunnen worden opgevangen en de andere manifestanten hun weg kunnen verder zetten. In functie van de concrete omstandigheden, de aard van de betoging en de voorzienbare intenties van de betoging worden de afsluitingen al dan niet op de Regentschapsstraat geplaatst.

De heer Courtois neemt genoegen met dit antwoord, gelet op de deskundigheid van de burgemeester en de chef van de politiezone.

4. VOTES

Les articles 1^{er} et 2, ainsi que l'ensemble de la proposition de loi, ont été adoptés à l'unanimité des 10 membres présents.

Confiance a été faite au rapporteur pour la présentation d'un rapport oral en séance plénière.

Le rapporteur,
Jan DURNEZ.

Le président,
Philippe MOUREAUX.

4. STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2, evenals het geheel van het wetsvoorstel worden eenparig aangenomen door de 10 aanwezige leden.

Vertrouwen werd geschonken aan de rapporteur voor het uitbrengen van een mondeling verslag aan de plenaire vergadering.

De rapporteur,
Jan DURNEZ.

De voorzitter,
Philippe MOUREAUX.