

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 2011-2012

25 NOVEMBRE 2011

Proposition de résolution relative à la situation au camp d'Ashraf

(Déposée par M. Karl Vanlouwe et consorts)

DÉVELOPPEMENTS

Ashraf, une implantation dans la province irakienne de Diyala, à un jet de pierre de la frontière iranienne, est le quartier général de l'Organisation des Moudjahidine du peuple iranien (OMPI), également connue sous le nom de Mujahideen-e-Khalq (MEK). L'OMPI, principal mouvement au sein de la coalition des groupes d'opposition iraniens, a été considérée tout un temps comme une organisation terroriste, mais elle a ensuite été rayée de la liste européenne des organisations terroristes. Depuis sa création, elle lutte contre les mollahs et les ayatollahs qui se sont installés au pouvoir à Téhéran lors de la révolution iranienne.

L'OMPI a déménagé son quartier général d'Iran en Irak, en 1986 au cours de la guerre entre ces deux pays et avec le soutien de Saddam Hussein, le dirigeant de l'époque. L'OMPI a toutefois toujours nié avoir soutenu le régime de Saddam Hussein.

Après l'invasion américaine de l'Irak, en mars 2003, l'OMPI s'est rendue aux troupes américaines et trois mille huit cents de ses membres ont été désarmés et regroupés dans le camp d'Ashraf, sous la protection des États-Unis. Entre-temps, quelque trois cent septante membres de l'OMPI sont rentrés volontairement en Iran. En 2004, certaines sanctions ont été levées et le régime dans le camp a été allégé dès l'instant où ses occupants ont été considérés non plus comme des soldats, mais comme des civils.

Les conditions de vie se sont toutefois dégradées pour les habitants du camp parce que les autorités irakiennes empêchent l'approvisionnement en eau, en nourriture, en carburant et en matériel médical. Ils ont également été attaqués à plusieurs reprises par des troupes de sécurité irakiennes. Le 8 avril 2011, il y a encore eu trente-quatre tués et des centaines de blessés.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 2011-2012

25 NOVEMBER 2011

Voorstel van resolutie betreffende de situatie in Kamp Ashraf

(Ingediend door de heer Karl Vanlouwe c.s.)

TOELICHTING

Ashraf, een nederzetting in de Iraakse provincie Diyala, op een boogscheut van de grens met Iran, is het hoofdkwartier van de Iraanse Volksmoejahedin (*People's Mujahedin of Iran*, PMOI), ook bekend als de Mujahideen-e-Khalq (MEK). De PMOI is de belangrijkste beweging binnen de coalitie van Iraanse oppositiegroeperingen en werd een tijdlang beschouwd als een terroristische organisatie, maar is ondertussen verwijderd uit de Europese lijst van terroristische organisaties. Vanaf haar ontstaan streed ze tegen de mollahs en ayatollahs, die het in Teheran voor het zeggen hadden sinds de Iraanse Revolutie.

In 1986 verhuisde de PMOI haar hoofdkwartier van Iran naar Irak, tijdens de oorlog tussen beide landen en met steun van de toenmalige machtshebber Saddam Hoessein. Niettegenstaande dit feit heeft de PMOI altijd ontkend dat het het regime van Saddam heeft gesteund.

Na de Amerikaanse invasie in Irak, in maart 2003, gaf de PMOI zich over aan de Amerikaanse troepen en werden drieduizend achthonderd PMOI-leden ontwapend en ondergebracht in «Kamp Ashraf», onder bescherming van de Verenigde Staten. Zo'n driehonderdzeventig PMOI-leden zijn ondertussen vrijwillig teruggekeerd naar Iran. In 2004, nadat de inwoners van het kamp niet langer werden beschouwd als soldaten maar als burgers, werden bepaalde sancties opgeheven en werd het regime in het kamp verlicht.

Toch verslechterden de levensomstandigheden voor de bewoners van het kamp, omdat de Iraakse autoriteiten de levering van water, voedsel, brandstof en medische voorzieningen, verhinderen. De bewoners werden ook meermaals aangevallen door Iraakse veiligheidstroepen. Op 8 april 2011 werden daarbij nog vierendertig bewoners gedood en honderden

Les habitants de ce camp font également l'objet d'une guerre psychologique. Des insultes et de la propagande sont ainsi diffusées vingt-quatre heures sur vingt-quatre et sept jours sur sept par des haut-parleurs situés juste en dehors du camp. Par ailleurs, les autorités irakiennes refusent l'accès du camp aux observateurs internationaux et aux organisations humanitaires.

Le gouvernement irakien, sous la direction de son premier ministre Nouri al-Maliki, a récemment décidé de démanteler le camp d'ici la fin de cette année et d'éloigner tous les membres de l'OMPI du territoire. Un retour en Iran est exclu pour des raisons de sécurité.

Une solution durable respectant les Conventions de Genève s'impose pour les habitants du camp d'Ashraf. Le 27 septembre 2011, notre compatriote et diplomate Jean De Ruyt a été nommé représentant spécial de la haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères, en vue de participer à la négociation d'une solution.

La responsabilité pour la protection des résidents du camp d'Achraf incombe en premier lieu au gouvernement irakien. Jusqu'en 2008 le camp était protégé par des troupes américaines, mais le commandement a été intégralement transféré au gouvernement irakien depuis le 1^{er} janvier 2009. Les tensions ont augmenté depuis que l'Irak a repris en charge la protection du camp qui était précédemment assurée par les États-Unis. L'Irak est dirigé par un gouvernement à majorité chiite, qui n'est pas défavorable au régime chiite de Téhéran.

Le gouvernement irakien (tout comme les États-Unis auparavant) avait annoncé que les habitants d'Achraf seraient traités conformément au droit international humanitaire et, notamment, au principe de « non-refoulement ». Ce dernier implique que personne ne peut être expulsé ou déporté s'il existe un risque réel de persécution fondée sur la race, la religion, la nationalité ou les opinions politiques.

La présente proposition de résolution vise à ce que le gouvernement fédéral, en concertation avec la haute représentante de l'Union pour les Affaires étrangères et son représentant spécial, aide à dégager une solution durable pour les habitants du camp d'Achraf.

Elle demande également avec insistance au gouvernement irakien de respecter le droit international humanitaire en ce qui concerne le traitement des habitants du camp.

*
* *

gewond. Daarnaast is er de psychologische oorlogsvoering: zo wordt door luidsprekers net buiten het kamp vierentwintig uur op vierentwintig en zeven dagen op zeven beledigingen en propaganda omgeroepen. De Iraakse autoriteiten weigeren verder toegang te verlenen aan internationale observatoren en humanitaire organisaties.

Onlangs besliste de Iraakse regering, onder leiding van premier Nouri al-Maliki, om het kamp tegen eind van dit jaar te ontmantelen en alle PMOI-leden van het grondgebied te verwijderen. Een terugkeer naar Iran is uitgesloten om veiligheidsredenen.

Een duurzame oplossing voor de inwoners van Kamp Ashraf, met respect voor de Conventies van Genève dringt zich op. Onze landgenoot en diplomaat Jean De Ruyt werd op 27 september 2011 aangesteld als speciale gezant van de Europese hoge vertegenwoordiger voor het Buitenlandse Beleid, om mee een oplossing te onderhandelen.

De primaire verantwoordelijkheid voor de bescherming van de bewoners van Kamp Ashraf ligt bij de Iraakse regering. Tot in 2008 werd het kamp beschermd door Amerikaanse troepen, maar sinds 1 januari 2009 werd het volledige commando overgegeven aan de Iraakse regering. Sinds Irak de bescherming van het kamp heeft overgenomen van de Verenigde Staten, namen de spanningen toe. Irak wordt bestuurd door een regering met in meerderheid sjiïeten, die het sjiïtische regime in Teheran niet slechtgezind is.

De Iraakse regering had aangekondigd (net als de Verenigde Staten eerder), dat de bewoners van Ashraf zullen behandeld worden in overeenstemming met het internationale humanitaire recht en het principe van « non-refoulement » in het bijzonder. Dit laatste houdt in dat niemand kan uitgewezen of gedepoteerd worden als er een reëel risico bestaat op vervolging op basis van ras, godsdienst, nationaliteit of politieke overtuiging.

Deze resolutie beoogt dat de federale regering, in samenspraak met de Europese vertegenwoordiger voor het Buitenlandse Beleid en haar speciale gezant, een duurzame oplossing helpt te bereiken voor de bewoners van Kamp Ashraf.

Het vraagt ook met aandring aan de Iraakse regering om het internationale humanitaire recht in acht te nemen met betrekking tot de behandeling van de bewoners van het kamp.

Karl VANLOUWE.
Piet DE BRUYN.
Patrick DE GROOTE.

*
* *

PROPOSITION DE RÉOLUTION

Le Sénat,

A. renvoyant aux Conventions de Genève et plus spécifiquement à l'article 27 de la quatrième Convention de Genève relative à la protection des personnes civiles en temps de guerre;

B. renvoyant à la Convention de Genève de 1951, plus exactement au statut des réfugiés et au Protocole additionnel de 1967;

C. renvoyant aux résolutions du Parlement européen du 12 juillet 2007 sur la situation humanitaire des réfugiés irakiens et du 4 septembre 2008 sur les exécutions en Iran, cette dernière renvoyant explicitement au fait que les habitants du camp d'Ashraf ont le statut juridique de personnes protégées en vertu de la quatrième Convention de Genève;

D. renvoyant à la résolution du Parlement européen du 24 avril 2009 sur la situation humanitaire des habitants du camp d'Ashraf;

E. renvoyant à la résolution du 31 juillet 2009 de la Chambre des représentants américaine « déplorant les violences continuelles commises par des troupes de sécurité irakiennes à l'égard des habitants du camp d'Ashraf en Irak »;

F. renvoyant à la communication du 9 avril 2011 de la haute représentante de l'Union européenne (UE) pour les Affaires étrangères, Catherine Ashton, sur la situation dans le camp d'Ashraf;

G. renvoyant à la nomination de notre compatriote Jean De Ruyt en tant que représentant spécial pour le camp d'Ashraf auprès de la haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères, le 27 septembre 2011;

H. renvoyant à la déclaration écrite du 6 octobre 2011 de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe relative à la protection du camp d'Ashraf;

I. considérant que l'Irak reste sourd aux tentatives du représentant spécial de l'UE, Jean De Ruyt, de visiter le camp d'Ashraf;

J. considérant la déclaration du premier ministre irakien, Nouri al-Maliki, selon laquelle l'OMPI et la communauté internationale ont jusqu'à la fin décembre 2011 pour évacuer le camp et qu'à partir de cette date l'Irak sera libre de décider des modalités d'éloignement des habitants du camp d'Ashraf du territoire irakien;

K. considérant que le Haut commissariat des Nations unies pour les réfugiés reconnaît les habitants du camp d'Ashraf comme étant des réfugiés,

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

De Senaat,

A. verwijzend naar de Conventies van Genève en meer specifiek artikel 27 van de Vierde Conventie van Genève aangaande de bescherming van burgers tijdens conflicten;

B. verwijzend naar de Conventie van Genève van 1951, meerbepaald de status van vluchtelingen en het aanvullende Protocol van 1967;

C. verwijzend naar de resoluties van het Europese Parlement aangaande de humanitaire situatie van Iraakse vluchtelingen van 12 juli 2007 en aangaande executies in Iran van 4 september 2008, dewelke expliciet verwijst naar het feit dat de bewoners van Kamp Ashraf het juridische statuut hebben als beschermde personen onder de Vierde Conventie van Genève;

D. verwijzend naar de resolutie van het Europese Parlement aangaande de humanitaire situatie in Kamp Ashraf van 24 april 2009;

E. verwijzend naar de resolutie van het Amerikaanse Huis van Afgevaardigden van 31 juli 2009 aangaande het « betreuren van voortdurende geweld door Iraakse veiligheidstroepen tegen de bewoners van kamp Ashraf in Irak »;

F. verwijzend naar de mededeling van de Europese hoge vertegenwoordiger voor het Buitenlandse Beleid, Catherine Ashton, over de situatie in Kamp Ashraf, van 9 april 2011;

G. verwijzend naar de aanstelling van onze landgenoot Jean De Ruyt als speciale gezant voor Kamp Ashraf bij de Europese hoge vertegenwoordiger voor Buitenlands Beleid, op 27 september 2011;

H. verwijzend naar de geschreven verklaring van de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa aangaande de bescherming van Kamp Ashraf, van 6 oktober 2011;

I. gelet op het feit dat Irak alle pogingen van de speciale EU-gezant Jean De Ruyt om kamp Ashraf te bezoeken onbeantwoord laat;

J. gelet op de verklaring van de Iraakse eerste minister Nouri al-Maliki dat de PMOI en de internationale gemeenschap de tijd krijgen tot eind december 2011 om het kamp te ontruimen en dat vanaf die datum het Irak vrij staat te beslissen hoe het de aanwezigheid van de bewoners van Kamp Ashraf op Iraaks grondgebied zal beëindigen;

K. gelet op het feit dat UNHCR de bewoners van Kamp Ashraf als asielzoekers erkent,

Demande au gouvernement :

1. d'insister auprès du gouvernement irakien pour que les droits humains des habitants du camp d'Ashraf ne soient pas violés, et pour que les autorités irakiennes protègent l'intégrité physique et morale desdits habitants conformément aux Conventions de Genève;

2. de demander au gouvernement irakien de préciser ses intentions concernant les habitants du camp d'Ashraf;

3. d'insister auprès du gouvernement irakien pour mettre fin au blocus du camp et de respecter le statut juridique des habitants du camp d'Ashraf conformément aux Conventions de Genève, de ne pas prendre de mesures qui mettraient en péril la sécurité des habitants, ce qui implique également qu'un accès suffisant soit accordé à l'eau, à la nourriture, aux équipements médicaux et au carburant;

4. d'insister auprès du gouvernement irakien pour donner accès au camp d'Ashraf aux observateurs internationaux, parmi lesquels le représentant spécial de la haute représentante de l'Union européenne pour les affaires étrangères, aux organisations humanitaires internationales et aux familles des habitants;

5. d'insister auprès du gouvernement irakien pour qu'il renonce à ses projets de fermeture du camp d'Ashraf à la fin 2011 sans solution durable pour les habitants du camp;

6. d'insister auprès de la haute représentante de l'Union européenne pour les Affaires étrangères, du haut commissaire des Nations unies pour les réfugiés et du Comité international de la Croix-Rouge, pour trouver une solution durable, unanimement acceptée par les parties, au statut juridique des habitants du camp d'Ashraf.

28 octobre 2011.

Vraagt de regering :

1. bij de Iraakse regering erop aan te dringen dat de mensenrechten van de bewoners van Kamp Ashraf niet worden geschonden, en dat de Iraakse autoriteiten de fysieke en morele integriteit van de bewoners beschermen in overeenstemming met de Conventies van Genève;

2. bij de Iraakse regering verduidelijking te vragen over de intenties met betrekking tot de bewoners van Kamp Ashraf;

3. bij de Iraakse regering aan te dringen om de blokkade van het kamp te beëindigen en de juridische status van de inwoners van Kamp Ashraf te eerbiedigen zoals beschreven in de Conventies van Genève, geen acties te ondernemen die de veiligheid van de bewoners in het gedrang brengen. Dit houdt ook in dat er voldoende toegang wordt verleend tot water, voedsel, medische voorzieningen en brandstof;

4. bij de Iraakse regering aan te dringen om toegang te verlenen tot Kamp Ashraf aan internationale observatoren, waaronder de speciale gezant van de Europese Hoge Vertegenwoordiger, aan internationale humanitaire organisaties en aan de familieleden van de bewoners;

5. bij de Iraakse regering aan te dringen om af te zien van de plannen om Kamp Ashraf voor het einde van 2011 te sluiten zonder een duurzame oplossing voor de bewoners van het kamp;

6. aan te dringen bij de Europese hoge vertegenwoordiger voor Buitenlands Beleid, bij de hoge commissaris voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (VN) en bij het Internationaal Comité van het Rode Kruis, om een duurzame oplossing te vinden voor de juridische status van de bewoners van Kamp Ashraf die door alle betrokken partijen wordt aanvaard.

28 oktober 2011.

Karl VANLOUWE.
Piet DE BRUYN.
Patrick DE GROOTE.